责编:孔 竣 组版:田银川 校对:龙 萍 E-mail:ztrbbjb@126.com

从政府包办到村民自建

——大关县破题乡村基建新实践纪实

通讯员 彭明星 何桂花 陈绍金 文/图

项目施工现场。

金秋时节,硕果飘香。走进大关县天星镇鱼孔村村组道路硬化施工现场,机器轰鸣、工人忙碌,混凝土料罐车有序卸料,施工人员操作振动棒平整路面、压实路基,各项工序有条不紊、高效推进,一派热火朝天的乡村建设景象。

这条承载着村民10年期盼的乡村道路,从施工建设、日常管理到质量监督,全程由村民参与。昔日群众期盼的"民生路",如今变成人人参与、人人尽责、人人受益的"致富路"。

"以前是泥泞土路,晴天尘土飞扬、雨天泥泞难行,出行十分不便。如今,家门口修路,我们全员参与、全程监督,心里格外踏实。"村民徐现书一边忙碌,一边欣喜地说。道路施工期间,村民自发互帮互助,主动为施工人员提供便利,全村同心协力推进道路建设。

民生工程的暖心蝶变,源自大关县深入落实以工代赈政策,创新推行"村民自建、自治自管、共建共享"建设新模式。该县打破以往政府统包统揽的建设模式,将乡村基建项目建设、管理、监督的主动权交给群众,推动乡村建设从"政府单向发力"向"干群双向共建"转变,让群众成为乡村振兴的主角。

群众当家作主
项目建设全程自主可控

乡村建设,民意先行、群众主导。"天星镇所有村组道路以工代赈项目,始终坚守'群众在前、项目在后'的原则。"天星镇项目办负责人方仕云介绍,项目启动前期,该镇全面摸排项目覆盖区域产业发展、劳动力储备等情况,通过召开群众院坝会、入户走访等方式广泛征集民意、收集诉求,充分尊重群众意愿,有序推进项目申报、规划和建设。

项目落地后,通过村民民主议事、公开投票推选,组建由党员骨干、村民代表、乡土能工巧匠组成的项目自建理事会。理事会下设施工管理组、档案资料组、财务核算组、质量监督组,明确岗位职责、细化分工到人,让群众真正当家作主。

为筑牢工程质量防线,该镇创新构建"专业监理+社会监督"双重监管体系。在聘请专业监理团队严把工程施工标准、建设质量的基础上,吸纳本地自媒体从业者、热心村民全程参与项目监督,及时回应群众关切,营造乡村建设良好舆论氛围。

同时,项目劳务报酬发放全程公开透明、规范有序。务工薪酬按月核算,经自建理事会审核、村内公示无异议后,统一发放至群众"一卡通"账户,切实保障群众劳动所得足额、按时兑现。

就近就地就业
收入技能双提升

以工代赈,核心在"赈",实效在"民"。天星镇立足项目建设实际,结合工程规模、施工需求,科学设置务工岗位,精准覆盖本地各类劳动力。

坚持惠民优先原则,重点吸纳脱贫户、监测户等低收入群体务工就业,此类群体务工人员占比超50%;严格落实劳务报酬占项目总投资30%以上的政策要求,最大限度发挥项目资金效益,让政策红利精准直达群众。

在稳岗增收的同时,坚持"以干代训、增收提技"双向赋能,将技能培训贯穿项目建设全过程,让村民在实操中学习、在实践中提升,助力普通务工人员向技术工人转变,为乡村基础设施建设储备本土专业力量,夯实乡村振兴人才根基。

"我家里有高龄老人需要照料,没法外出务工,家门口的以工代赈项目解决了我的难题。"村民杨云波有着扎实的基建施工技术,如今就近参与道路建设,日均收入200元。同时,他主动承担村民技术培训工作,手把手教授支模找平、路面浇筑、机械操作等技能,已累计培训本土务工人员50余名,助力普通劳动力成长为技能劳动力。

提质降本增效
构建长效惠民发展格局

大关县创新推行"村民自建、自治自管、共建共享"建设模式,不仅激活了群众参与乡村建设的内生动力,还有效降低了建设成本、提升了工程质效,实现社会效益、经济效益双提升。

据悉,天星镇通过全面推行该模式,带动本地群众就业1400余人,其中吸纳低收入群众就业800余人,累计发放劳务报酬900余万元,切实让群众共享发展红利。

推行该模式后,基础设施项目建设成本大幅下降。节约的资金全部统筹用于乡村道路提质、水利设施修缮、人居环境整治等项目,形成"项目建设—节约资金—扩容提质—持续惠民"的良性循环。

试点经验全域推广,惠民成效不断显现。除了天星镇试点项目,吉利镇尾甲村以工代赈项目建设同样如火如荼。尾甲村党总支书记刘金鱼介绍,该村今年实施两个以工代赈项目,总投资398万元的产业道路硬化项目已竣工投用,总投资70万元的沟渠修复项目正有序推进,累计带动本地120余名群众就业,用工达4000余人次,有效带动了村民增收。

全域推广落地
以实干赋能乡村全面振兴

单点突破、全域铺开,样板引领、全面提质。如今,以工代赈"村民自建、自治自管、共建共享"建设模式,已在天星镇鱼孔村、吉利镇尾甲村落地见效,并在大关县全域推广,覆盖道路硬化、水利设施修缮、人居环境提升等多个民生领域。

"2026年,大关县统筹2.64亿元常态化帮扶资金,专项保障以工代赈项目全域推进。"大关县农业农村局相关负责人介绍,截至目前,全县以工代赈项目已吸纳7500余名本地群众就近就业,其中脱贫人口、易地搬迁群众等重点帮扶对象5200余人;累计开展施工安全、专业技能等培训5800余人次,发放劳务报酬3500余万元,真正实现"建设一个项目、带动一批就业、培育一批人才、改善一方民生"。

党旗在基层一线高高飘扬

"三到"到家门 "三办"办到底

——水富市推行"三到三办"机制解民忧侧记

通讯员 陶虹宇 李明骏

"干部坐下来,事情就办了。"近日,在水富市向家坝镇水东村田板村民小组的一处农家院坝里,几条板凳围成一圈,下沉干部和乡亲们围坐在一起,你一言我一语,谁家老人独居、哪段路面积水、哪个坡体有滑塌痕迹,一一记在走访本上。

今年7月以来,水富市启动干部下沉挂镇包村联组帮扶工作,紧扣防止返贫致贫对象摸排、防灾减灾知识宣传、住房及周边风险隐患排查、社情民意收集和矛盾纠纷化解等六项重点任务,推动"干部到户、政策到户、服务到户",实现"小事就地办、大事联动办、难事统筹办"。这是昭通市党建引领基层治理"2+5"工作机制在水富的生动实践。水富市将该机制细化为下沉干部手中的任务清单,推动任务到人、责任到户。"政绩不写在报表上,而是写在群众家的水管通不通、门口的路平不平上。"这是下沉干部经常挂在嘴边的话。

脚步向下沉
服务送到门口

干部到哪里去、找谁办事,得先解决"组队"问题。市、镇、村、组四级联动,下沉干部、镇网格员、村包片干部、村民小组长编成一支支入户小队,实行"分片包户、组队到组、分头入户",人对人、户对户,责任落到最小单元。39名处级领导定点挂镇包村,67家市直单位全覆盖结对帮扶,包保31个村(社区)、569个村(居)民小组,全域不留空白。

六项重点任务涉及的惠民政策被编成一张张"政策明白卡",防溺水怎么防、地灾预警怎么听、监测帮扶怎么申请,都转化为群众听得懂的"土话""白话"。

"大娘,家里还有啥不方便的?""就是这水管年头长了,一直漏,接一盆水要等半天,我一个人也修不了。"独居老人汤其均指了指漏水的水管。两碗镇干部兰文华当场记下、随即联系村组维修人员,从发现问题到水龙头重新出水,不到两个小时。

"过去发张'明白纸'的宣传方式已经不够用了,现在得坐下来多问一句'听懂没有'。"两碗镇花坛村下沉干部小刘说,走访本上记的不只是数字,更是人心。

诉求向上走
实事办到心头

群众诉求纷繁复杂,办事效率关键在于分级分流是否顺畅。水富市按事项难易程度分级流转:政策咨询、便民代办、环境整治等身边小事,干部现场办理、当场答复,不让群众多跑一趟;涉及多个部门职责交叉的事项,启动"村吹哨、镇报到"联动机制,由镇(街道)牵头召集会商,不让问题在部门之间打转;历史遗留问题和重大民生诉求,由镇级梳理上报、市级统筹攻坚,项目、资金一并调度,不让诉求石沉大海。

为防止干部下沉"一阵风",水富市把每月2日至5日定为集中下沉日,各级干部常态化进村入户,形成"月月有走访、周周有回音"的工作机制。诉求登记后,限时办结、按期反馈。办得怎么样,群众说了算。

标尺向实立
政绩写在民间

干部下沉,最怕走过场,不解决实际问题。水富市建立"走访—登记—分类—办理—反馈—销号"全链条闭环机制,环环有记录、层层有落实、件件有回音。

"台账做得再漂亮,问题依旧摆在那里,就是零分。"调度会上,这句话被反复强调。包村(社区)处级领导定期召集挂包单位,调度下沉工作,统筹资源破解堵点;挂镇(街道)处级领导牵头研判重难点问题,推进重点任务落地;市委、市政府主要领导适时专题调度,攻坚共性民生难题,补齐治理短板。"三到三办""云岭议事""两代表一委员"走基层解民忧等载体深度融合,把分散的力量拧成一股绳。水富市坚持在一线近距离观察、精准识别干部,让能干事、干成事的干部有舞台。

一组数据记录着这段时间的成效:全市下沉干部1680人次,收集问题诉求1761个、意见建议375条;下沉干部现场答复或解决问题诉求636个,村(社区)解决问题诉求733个,镇(街道)联动解决问题诉求224个,共办理民生实事171件。数据背后,是一处处被排除的隐患、一件件已办结的难事、一张张舒展的笑脸。

干群同心绘就和美乡村新画卷

——盐津县普洱镇党建引领人居环境整治小记

通讯员 黄成元 袁 丽 文/图

普洱镇一角航拍。

近日,笔者走进盐津县普洱镇小洞村,只见村头广场上,几位老人正摇着蒲扇闲话家常。不远处,新疏浚的沟渠清水潺潺,与房前屋后盛放的紫薇花相映成趣。这幅宁静的和美画卷,并非天然绘就——它的底色,是干群同心挥洒的汗水;它的笔触,源自基层党组织的"组织力"。

从"站着看"到"跟着干"
一场清淤行动激活治理动能

连日降雨导致村内部分沟渠淤堵,不等群众反映,小洞村党总支书记吴昌琴便带着"党员突击队"跳进了第一道沟渠。她一边挥动铁锹,一边道出自己的思考:"过去我们习惯'派活',群众觉得是'完成任务';现在我们直接在现场办公,干部先蹚浑水、先清死角,群众心里那杆秤自然就平了。"在她看来,清理的是淤泥、杂草,凝聚的却是基层治理的向心力。"看着党员们泡在水里干,一些70多岁的村民也来帮忙,我要是还在旁边看,脸往哪儿搁?"60多岁的曹自秀接过话茬。她不仅自己加入除草队伍,还让家人开来农用三轮车运杂物。"村干部把村里的事当自家事办,我们更不能把村里的事当'身外事'。门口这条沟通了,人心也通了。"曹大娘朴实的话语里,透着群众从"旁观者"到"主人翁"的身份转变。

从"一处净"到"处处美"
群众智慧点亮共建共享新路径

在清理房前屋后的陈年垃圾时,村民贾敏主动加入整治队伍。"我们把清理出的石块垒成花坛,把老瓦罐改造成花盆,好几处卫生死角变成了小微景观。"贾敏坦言,参与环境整治让她深刻体会到"组织"二字的分量:"以前觉得党建工作很'大',这次才感受到它其实很'细'——细到规划杂物堆放点,细到给每家每户做晾衣架。环境好了,大家住着舒心,这就是党建带来的变化。"在贾敏等年轻人的提议下,村里将清淤整治与"最美庭院"评比相结合,引导群众主动参与人居环境整治。

从"一时净"到"长久治"
组织优势转化为乡村善治效能

小洞村的蝶变,是普洱镇以组织力赋能乡村治理的生动实践。从串丝村到灯草村,从黄坪村到正沟村,一面面党旗在乡间高高飘扬。一场清淤行动,清出的是"淤泥",夯实的是"根基"——镇村党组织将环境管护纳入村规民约,设立"党员责任区"和"群众积分榜",让"干部带头干、群众比着干"成为常态。

党建引领下的和美乡村,究竟"美"在何处?小洞村的实践给出了答案:美在环境宜居,更美在党群同心;美在山水相融的自然风光,更美在共建共享的文明乡风。普洱镇正将基层党组织的组织力转化为乡村振兴的持久动能,在乌蒙山深处绘就一幅干群同心、宜居宜业的和美乡村新画卷。

点亮路灯暖民心

——威信县鱼洞村亮化工程增强群众幸福感小记

通讯员 鲁 丽 严 南

夜幕低垂,华灯初上。走进威信县三桃乡鱼洞村,126盏沿乡间道路整齐排列的太阳能路灯次第亮起。柔和的灯光穿透夜色,照亮蜿蜒的乡村小路。这些路灯不仅便利了村民夜间出行,还点亮了乡村夜景。这一惠民之举,是鱼洞村以党建为引领,聚焦群众急难愁盼,凝聚干群合力,做实民生服务的生动缩影。

精准摸排听民声
把"群众需求"变为"履职清单"

今年年初,鱼洞村驻村工作队与村"两委"常态化下沉各村组,召开院坝群众会,面对面倾听群众心声、收集民生诉求。走访调研中,春天、黄私、张家、河嘴4个村民小组村民集中反映,村内主干道无照明设施,夜间出行十分不便,存在较大安全隐患,安装路灯是群众最迫切的期盼。

聚焦群众所思所盼,村党组织迅速响应、立行立办,将路灯亮化工程纳入村级重点民生实事清单。今年6月,驻村工作队与村"两委"第一时间召开专题工作会议,结合4个村民小组村落布局、人口居住分布、道路通行情况,科学谋划路灯安装点位,细化完善项目实施方案、施工流程与推进计划,层层压实工作责任,为亮化项目高效落地、有序实施夯实了坚实基础。

党建引领聚合力
把"干部独唱"转为"干群合唱"

乡村建设,群众是主角。面对专项资金有限、难以实现全域亮化的现实难题,鱼洞村充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,创新共建共享模式,破解项目资金难题。

村"两委"和驻村工作队分组分片深入农户家中,耐心宣讲乡村振兴政策、路灯亮化项目意义,全方位调动村民参与乡村建设的积极性、主动性和创造性。在党员干部的带头示范和广泛动员下,4个村民小组村民积极响应,踊跃捐资出力,人人争当乡村建设参与者。

通过专项资金作支撑、群众自发共建的模式,仅用时一个月就补齐项目资金缺口,破解亮化工程推进难题,让一度面临停滞的民生项目顺利推进。

公开透明惠民生
把"安心工程"办到群众心坎上

民生实事办得好不好,公开透明是关键。路灯的品质、安装标准、后期维护,是村民最关心的问题。为保障项目质量,驻村工作队与村"两委"多方走访调研、实地比对,筛选资质齐全、经验丰富的正规施工企业。

为充分保障群众的知情权、参与权、监督权,让群众放心,今年8月初,鱼洞村创新开展"夜间选灯会"。村"两委"邀请商家携带多款太阳能路灯样品到场,在夜间实测灯光亮度、照明范围、续航能力,优中选优确定路灯款式。

同时,村"两委"严把项目合同关,与商家明确设备质量标准、安装规范,特别约定6年免费保修的长期售后条款,消除村民"重建设、轻管护"的后顾之忧。

点点微光暖万家
把"民生实事"做成"民心标杆"

凝心办实事,亮灯暖人心。经过高效有序的施工,126盏太阳能路灯全部安装调试完毕,正式投入使用,鱼洞村夜景焕然一新。

如今,每到夜晚,明亮的路灯照亮乡村道路。晚饭后,村民们走出家门,在路灯下散步、唠家常、谈变化、话发展,静谧的乡村夜色里满是温馨烟火气。

"以前村里晚上黑漆漆一片,出门走路都提心吊胆,现在路灯亮了,心也暖了,日子越来越舒心!"鱼洞村老党员陈怀洪看着崭新的路灯,满心欢喜地说。

"小路灯"照亮"大民生"。一盏盏明亮的路灯,不仅点亮了乡村夜色、改善了人居环境,还拉近了党群干群距离、凝聚了乡村治理合力。