

探寻德法共治的“核心密码”

——昭通市政协开展“德法润昭·点亮心灵”专题调研协商侧记

◆通讯员 曾文祥 周 赞

7月的乌蒙大地草木葱茏,生机盎然。一场探寻基层治理德法共治的调研协商,在昭通城乡深入开展。昭通市政协紧紧围绕市委党建引领基层治理“2+5”工作机制部署要求,以“德法润昭·点亮心灵”为主题,组织相关职能部门负责人和政协委员深入一线调研协商,力求摸清基层实情、倾听群众心声,在鲜活的基层实践中寻找答案。

调研组一路走来、一路看、一路思考。无论是德治还是法治,归根到底都是为了回应群众期盼、增进民生福祉,而这一切都离不开发展这把“总钥匙”的坚实支撑。“发展是解决一切问题的根本。”这是调研中政协委员们最深切的体会。凡是治理有效、乡风文明的村寨,大多是产业发展兴旺、群众生活殷实的地方。发展,为德治提供了物质支撑,为法治创造了良好环境,为基层治理注入了源头活水。

李子产业让绥江县石龙村群众的腰包“鼓了起来”,为文明新风培育筑牢了物质根基;永善县强胜村依托葡萄、枇杷等特色产业,全村发展驶入“快车道”,村民之间的矛盾纠纷也随之大幅减少。

提升夯实了治理根基,而德法共治则是提升治理效能的关键路径。“无‘微’不至,幸福满‘格’”的标语,在强胜村便民服务中心的大厅中格外醒目。该村按每8户至10户的标准划分微网格,推选公道热心的党员和群众担任微网格长;遇到地界纠纷等问题,微网格长上门“唠嗑”,既讲明法律政策,也讲透邻里情分,将矛盾化解在院坝里。同时,利用院坝会等活动,通

过互动式宣讲、沉浸式普法,将法律条文、道德准则转化为群众身边的家长里短小故事,让群众在“角色互换”和“当场断案”的互动中自己找到答案。2023年以来,该村通过这一模式累计排查化解矛盾纠纷30余件,真正实现了“小事不出组、大事不出村”。得益于德法共治的扎实成效,强胜村先后获评“全国文明村”“全国民主法治示范村”两项国家级荣誉。

德法共治的落地,关键在人。昭阳区一位有着10余年基层经验的社区干部坦言:“基层干部要心里装着群众、脑里有政策,眼里看得到问题。”真正能把德法共治落到实处的基层干部,普遍具备党性修养高、责任心强、政策法规熟、风土人情通、群众工作细、为民情怀深的鲜明特质。永善县永兴街道校园社区党支部书记刘芮颖也表示:“群众带着诉求来,往往心里有情绪、想法有分歧。你要先听他把想法说出来,再帮他理清法律情。”这正是德法共治在基层一线的生动注脚。调研组注意到,善于做群众工作的基层干部,他们总把政策法规“翻译”成群众听得懂的“土话”,把道德引导融入家常之中,让群众带着情绪来、揣着共识走。

在绥江县石龙村,一位村民的话让调研组印象深刻:“家庭关系好不好,就看下厨房有没有帮手。”这句朴素的话语背后,是群众对德治最直观的理解。在德法共治工作推进成效较好的村寨,家庭和睦与邻里互助,构成了基层治理最稳固的“微观基础”。

如果说基层干部队伍和家庭单元是德法共治的“内力”,那么网格员队伍则是联通各方的“触角”。石龙村一名干部形容:“网格员是党委、政府的眼睛、耳朵、嘴巴。”

“眼睛”及时发现矛盾纠纷苗头和安全隐患,“耳朵”在田间地头、茶余饭后倾听群众诉求,“嘴巴”把政策法规和文明新风用群众听得懂的话传播开来。强胜村党支部书记龙自群分享道:“我们的网格员每天都走村入户,哪家灯不亮、哪家门槛高,都看在眼里,能动的当场动,能帮的马上帮。”这种“人在格中走、事在格中办”的模式,让德法共治工作有了“千里眼”和“顺风耳”。

有了队伍和“触角”,还需平台和机制保障落实。昭通市各地均进行了有益探索,“一约四会”“龙门夜话”“小二哥调解室”“家长夜校”“金江课堂”“坐斗摆”等一批典型做法,让德法共治扎根烟火人间,真切体现了基层一线的治理智慧与担当。

在更深层面上,调研组意识到,家教家风是德法共治工作最基础、最持久的力量。在昭阳区永丰镇三甲社区,曾开展过家家户户“家训家规”评比,以定期与不定期相结合的方式开展“好婆婆”“好儿媳”“文明家庭”评选。与之联动的“积分超市”,围绕“积孝、积善、积信、积勤、积俭、积美”6个维度量化考评村民行为,积分可在超市抵扣现金,让“好人好事有人夸、不良现象有人抓”蔚然成风。

从治理逻辑看,文明风气也是“管出来的”。三甲社区专门成立“道德评议团”,对正面典型予以肯定宣传,对不文明行为进行曝光警示。此前,社区曾因一户家庭的婆媳矛盾、子女赡养问题组织居民代表开展道德评议。社区工作人员景鹏表示,评议成效十分显著,真正实现了“评议一件事、教育一群人”。

以“小二哥调解室”的一杯清茶纾解

纠纷,借“龙门夜话”座谈倾听民声,依靠“道德评议团”标尺匡正乡风,依托“家长夜校”授课涵养家风。昭通各地在德法共治工作的实践中,探索出一个个特色鲜明的基层治理举措。

在三甲社区召开的协商座谈会上,政协委员、职能部门负责人、基层干部与村民代表围坐一堂,思想在平等对话中碰撞出火花。有政协委员建议,利用寒暑假组织大学生参与社区法治宣传和新时代文明实践活

动,大学生有知识、有见识,是推动德法共治工作的生力军。有基层干部提出,要进一步为网格员赋能提效,加强法律知识和调解技能培训。也有村民建议,要加大对不文明行为的曝光力度,引导公众监督、约束违背公序良俗的行为。有政协委员强调:“德”解决的是思想认知问题,要往“高线”靠;“法”解决的是行为边界问题,要守好底线,二者如车之两轮、鸟之两翼,相辅相成、缺一不可……热烈的交流讨论中,共识不断凝聚,一套系统性的制度构想逐渐清晰成型。

共识在调研中凝聚,路径在协商中明晰。政协委员普遍认为,德法共治的基层治理“核心密码”,关键在于坚持党建引领,以发展夯实治理根基,以德治涵养文明底蕴,以法治规范行为边界,以自治激发群众活力,以网格员队伍为纽带架起连心桥梁,多方协同发力,方能构筑基层善治格局。

一位政协委员感慨:“我们找了很久的基层治理‘核心密码’,其实就在那一扇扇亮着灯的窗户里。那里有发展带来的底气,有德治浸润的和气,有法治守护的正气,更有千家万户对好日子的期盼。”

昭阳区政协：推动『书香政协』赋能『书香昭阳』建设

◆通讯员 吴道群

近年来,昭阳区政协始终将“书香政协”建设作为增强政协委员履职能力、提升机关服务水平、助力昭阳发展的重要抓手,坚持“读书赋能履职、书香服务发展”理念,探索形成“五个结合”建设路径,有效助推“书香昭阳”全民阅读工作走深走实。

与党建工作相结合,筑牢思想根基。建立“第一议题”读书制度,在常委会会议、党组会议、主席会议及政协委员培训中增设理论研读分享环节。精心筛选学习书目,既配备理论学习读本,又优选乡村振兴、基层社会治理等书籍。建立“分层分类”读书机制,倡导机关干部每个月至少读一本书,组织政协委员按照界别开展主题阅读分享。近年来,累计开展“学习党的创新理论、推动深化内化转化”政协委员读书活动9次,收到读书履职心得、提案、社情民意信息共计500余篇(件、条)。

与示范创建相结合,夯实机关建设基础。昭阳区政协将“书香政协”建设与省级文明单位复审、省级民族团结进步示范单位创建、市级机关党建示范点创建等工作深度融合,在机关建成图书阅览室,藏书近5000册。结合民族团结进步示范创建工作,组织少数民族界政协委员开展“民族团结进步一家亲”系列活动,将《关于完善乡村文化设施推进乡村精神文明建设的建议》等提案纳入重点督办提案范畴。将读书学习融入“三会一课”,举办廉政书籍交流分享会、树立和践行正确政绩观学习教育读书班等活动。2022年,组织全区128名政协委员参加全市“书香政协——世界读书日”网络读书分享活动。昭阳区政协机关先后获评“云南省文明单位”“云南省民族团结进步示范单位”“昭通市模范机关”“昭通市规范化建设示范党支部”。

与履职尽责相结合,提升为民服务能力。昭阳区政协秉持“读书是履职的基础,履职是读书的延伸”理念,在各类协商活动前设置“前置读书”环节,组织政协委员提前学习相关政策,确保建言精准有效。2025年,围绕农村殡葬改革、基层社会治理等议题召开专题议政性常委会会议2次,形成调研报告2篇,报告提出的“三所联动”“增设社区”等建议被区委、区政府采纳。聚焦社区居家养老服务、未成年人权益保护、校园食品安全等议题开展专题协商8次,提出意见建议50余条。推动提案办理从“答复型”向“落实型”转变,将多项提案建议转化为惠民利民的具体举措。

与作风建设相结合,涵养风清气正的政治生态。昭阳区政协把“书香政协”建设作为推进党风廉政建设、家风家教建设的重要抓手。定期组织机关干部和政协委员到廉政教育基地现场学习,观看主旋律影片和警示教育片,并开展学习心得分享交流。连续5年举办“世界读书日”系列活动,号召政协委员和机关干部带动家庭成员共读经典、传承优良家风。

与全民阅读相结合,搭建书香传播“连心桥”。2025年,昭阳区政协先后举办“培育读书风尚、建设文化强国”“深学笃行新思想、同心奋进新征程”读书分享活动。组织200余名政协委员和机关干部参加履职能力提升培训。依托2个政协委员工作室、1个文史教育基地,探索“阵地+读书+履职+服务”融合模式,常态化开展阅读分享活动,提供公益文化服务。2025年,10名政协委员和退休干部受聘担任“昭阳区阅读推广人”,以“书香政协”建设辐射带动“书香社会”建设,为“书香昭阳”建设注入政协力量。

威信政协：创新协商机制

◆通讯员 王 恒

近年来,威信县政协探索构建全覆盖、闭环式、实效化的“六题”协商工作机制,通过持续完善协商规则、丰富协商形式、拓展协商平台、压实履职责任,有效解决了基层协商“议什么、怎么议、谁来抓、抓落地”的关键问题,协商工作实现制度化规范化、履职精准化、落地实效化。

聚焦机制重塑、固本强基,构建“六题闭环”标准化协商体系

创新选题范式。为从源头提升协商议政的精准性、针对性、实效性,威信县政协立足县域履职实际,创新建立党政领导“出题”、界别委员“征题”、委员主动“选题”、提案线索“点题”、政协统筹“汇题”、县委审定“定题”的“六题”全链条协商机制,构建层层把关、逐级筛选、精准聚焦的议题生成闭环机制。该机制系统性回应了基层政协协商“为啥议、谁来议、议什么、怎么议、在哪议”的核心问题,确保每一项协商议题都紧扣中心工作、贴合发展实际、回应群众期盼。

规范运行流程。以“六题”协商机制为总牵引,威信县政协同步健全配套制度体系,持续细化完善专题议政性常委会会议协商、专题协商、基层协商、跨界协商四类协商模式的运行流程,明确协商调研、座谈研讨、建言献策、成果梳理、报送督办、跟踪问效全链条工作标准,形成“选题精准、流程规范、履职有序、督办到位”的

工作格局。通过“六题”分级联动、层层赋能,党政出题锚定发展大局,紧扣县委、县政府确定的重点任务、重大项目,聚焦发展瓶颈,明确协商方向;界别委员征题畅通民意渠道,依托各界别委员广泛收集行业发展诉求、基层治理难题、群众急难愁盼问题;委员选题集聚专业优势,引导委员结合自身专长深耕细分领域、精准建言;提案点题聚焦重点堵点,从优质提案、重点督办提案中梳理共性难点问题;政协汇题统筹整合资源,对各类议题归类梳理、优化整合,避免重复协商、无效协商;县委定题强化政治对标,确保协商工作始终服务县域发展核心大局。5年来,通过“六题”机制精准筛选确定协商议题81个,全面覆盖乡村振兴、产业发展、生态保护、教育卫生、城乡建设、文旅融合等重点领域,实现中心工作、重点领域、民生实事协商全覆盖。

聚焦中心大局、精准履职,搭建“六题赋能”多元化协商平台

深耕靶向协商议政。威信县政协始终坚持以“六题”机制筛选确定的重点议题为履职主线,紧扣县域高质量发展核心任务,分层分类开展专业化、深层次、高质量协商议政,做到中心工作推进到哪里,政协协商就跟到哪里。围绕生态文明建设重点议题,聚焦赤水河流域生态环境保护治理,开展专题议政性常委会会议协商,就流域生态修复、污染综合治理、绿色产业转型等关键工作精准建言,全力打造流域绿色高质量发展先行示范区。围绕

提质增效彰显政协担当

红色文旅发展重点议题,针对长征国家文化公园(威信段)建设、红色文旅深度融合开展专题协商,为红色品牌提质赋能增效。围绕产业经济发展重点议题,聚焦优化营商环境、页岩气开发利用开展专项协商,精准助推能产产业提质增效、民营经济健康发展。围绕乡村振兴重点议题,紧盯巩固拓展脱贫攻坚成果、高原特色农业发展,围绕生猪、方竹、猕猴桃、山葵等特色产业链条建设开展协商调研,为县域特色产业规模化、标准化、品牌化发展提供智力支撑。

拓宽协商维度。依托“六题”议题统筹机制,持续拓宽协商覆盖面,丰富协商载体、延伸协商触角,推动协商工作兼顾中心发展大局与民生实事。针对基层社会治理、未成年人保护、普法强基、绿美乡村建设、人居环境提升等民生实事,常态化开展专题协商,精准回应群众各类诉求。同时,打破地域履职壁垒,创新跨区域协商模式,围绕跨界流域治理重点议题,联合四川省珙县政协围绕南广河重要支流联防联控联治开展跨界协商,共同发布协同治理联合宣言,有效破解了跨区域治理协同难、联动难、落实难问题。5年来,累计召开专题议政性常委会会议5次、开展专题协商19场次,组织调研视察80余次,形成高质量调研视察报告46篇,大量协商建言被纳入党政决策部署、转化为具体工作举措,为县委、县政府科学决策、精准施策提供有力参考。

聚焦基层治理、提质增效,释放“六题驱动”实效化履职动能

下沉协商阵地。以“六题”协商机制为牵引,持续深化“协商在基层”和院坝协商品牌建设,推动协商议事下沉、协商阵地下移,协商服务前置,彻底打破“会议室协商”局限,将协商现场搬到田间地头、农家院坝、产业一线。围绕群众高度关注的产业发展、移风易俗、扶弱济困、“一老一小”关爱、普法强基等民生实事,常态化开展接地气的基层协商活动30余场。通过下沉式一线协商,有效畅通民意表达渠道,让群众在家门口参与议事、表达诉求、化解矛盾、解决问题,真正实现协商为民、协商利民、协商惠民的治理目标。

建立闭环督办机制。聚焦协商成果落地见效,建立“六题协商+成果梳理+跟踪督办+回访问效”全闭环落实机制,对各类协商活动形成的意见建议逐项梳理、分类建档、专人督办、动态跟踪,常态化开展协商成果落实“回头看”,坚决杜绝“议而不决、决而不行、行而不效”问题,全力推动协商建言从“纸面建议”转化为“落地成效”。经过5年深耕实践,全县政协协商工作质效持续提升、品牌亮点持续凸显,“聚共识、促落实、以协商建机制助推产业持续发展”“威信县普法强基惠老乡”2个工作案例成功获省政协通报表扬,入选全省政协年度典型案例,这充分印证了“六题”协商机制在赋能基层治理、推动履职落地中的重要作用,切实把政协制度优势转化为基层治理效能。

提升“协商质效”,让成果有“形”可循

坚持党建引领是根本。党的领导是院坝协商行稳致远的“定盘星”。永善县坚持和发展新时代“枫桥经验”,落实“2+5”工作机制,将党的领导贯穿选题、协商、落实、督导全过程,确保院坝协商不偏离为民初心、不脱离发展大局,切实把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能。

突出群众主体地位是核心。群众是院坝协商的主角和协商成果的受益者。永善县通过商前调研精准摸排民生痛点,依靠协商民生激发内生动力,让群众从“旁观者”转变为“参与者”。纸厂坝和美乡村建设、六井村天麻产业提质增效、大毛村“一老一小”关爱服务等,正是群众“点单”、多方“议事”的结果。

推动协商成果转化是关键。让可感可及的协商成果不断提升群众幸福感。永善县积极探索协商成果转化“及时报、马上批、快速推、强跟踪、求实效”五项机制,把协商成果转化事项纳入全县重点督办内容,常态化开展跟踪问效,推动协商达成的意见建议清单化落实,确保“商”出合力、“商”出办法、“商”出幸福。

永善政协：商以求同聚众智 协以成事谱新篇

◆通讯员 曾第均

近年来,永善县政协深入践行全过程人民民主,紧扣“开展院坝协商·建设文明村寨”行动,将协商阵地前移至农家院落、田间地头,干部群众围坐一起“话家常、议民事、解难题”,构建起“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与”的协商格局,让“有事好商量,众人的事情由众人商量”的理念在金沙江畔落地生根、开花结果。

搭建“协商矩阵”,让议事有“台”可为
织密阵地网络,实现“协商无死角”。永善县政协坚持党建引领基层治理,搭建“网格+协商议事会”平台,以试点示范带动全域推进,推动协商触角延伸至全县16个乡镇(街道)、146个村(社区),采取“固定+移动”方式,把协商阵地拓展到村寨、院坝、凉亭、长廊及田间地头,引导更多群众主动参与基层治理,凝聚起社会各界共谋发展的强大合力。

壮大协商合力,激活“治理源动力”。永善县按照“广泛参与协商,汇聚各方智慧”原则,推行“1+2+N”协商队伍配置模式,依托政协委员引领、县乡村干部参与,

吸纳党代表、人大代表、退休干部、乡贤人士、农技专家、群众代表等力量,壮大“遇事有人议、难题有人解”的协商队伍。

规范运行机制,保障“议事有章法”。坚持“自下而上、村民自治、量力而行、共建共享”原则,探索“商前调研摸实情、协商研讨选议题、深入分析定措施、跟踪问效促落实”协商机制,建立议题清单、责任清单、成效清单“三单管理”制度,推行“以工代赈、积分管理”模式,确保协商过程有据可依,协商成果可感可及。

聚焦“协商重点”,让群众有“事”可议

聚焦产业发展,协商助力增收。永善县围绕特色水果、冷凉蔬菜、中药材、竹等主导产业,协商破解产业发展瓶颈,推动产品品质持续提升、品牌影响力稳步增强。在莲峰镇六井村“天麻产业提质增效”专题协商中,达成良种培育、技术推广、精深加工、品牌打造四项共识,带动该村327户群众规模化种植天麻6300余亩,户均增收超3万元。黄华镇金寨村大茅坡坚持生态优先、产业富民理念,协商整治荒山、低效园(林)760亩种植白桔,实现从荒山到“金山”的绿色转型。这一生态产业致富案例于

2026年1月获央视《焦点访谈》专题报道。

聚焦民生实事,协商破解民忧。将群众的急难愁盼、人居环境、“一老一小”等民生事项列为协商重点,以“小协商”解决“大民生”。团结乡团结社区纸厂坝村民小组引导群众投工投劳开展“三园”建设,连片种植水果200余亩,乡村美、产业兴、百姓富的画卷正徐徐铺展,人居环境实现从脏乱差向洁净美的蝶变;大毛村创新推出健全一份村规民约、组建一支服务队伍、盘活一处闲置场所、开展一系列特色服务、建立一套救助机制、完善一本信息台账的“六个一”措施,让“一老一小”真切感受到社会关怀。

聚焦基层治理,协商促进和谐。永善县围绕矛盾纠纷、移风易俗等基层治理难点,推广“院坝+法治”模式,组建法律宣讲团深入重点乡村开展普法宣传教育,持续增强群众尊法学法守法用法意识,以“善”于协商、“永”享安宁为抓手,引导群众遵民俗、扬美德、强沟通、促和谐。墨翰乡柏林村三家寨依托自治、法治、德治“三治融合”,促进邻里和谐。马楠苗族彝族乡马楠村创新实施“五联协同”工作机制,弘扬适龄婚育新风尚,共建幸福美满家庭。