

以法治思维修志存史

《昭通市扶贫志》编纂的实践与思考

昭通市委党史研究室 杨庆勇

依法治志是全面依法治国在地方志领域的具体实践,也是新时代基层史志工作提质增效的重要保障。《昭通市扶贫志》的编纂出版,立足昭通脱贫攻坚实践,从编纂背景、实践路径、工作成效与经验启示四个维度,系统阐述将法治思维贯穿扶贫专题志编纂全过程的做法与经验。实践表明,坚持依法履职、规范流程、为民导向、部门协同,能够有效提升志书编纂质量,确保内容真实、体例严谨、史料权威,为基层重大专题志编纂提供可借鉴的实践范式。

昭通曾是云南省脱贫攻坚的主战场,其脱贫攻坚实践具有典型性与代表性。自2023年启动编纂以来,中共昭通市委党史研究室(市地方志编纂委员会办公室)历时近3年,完成《昭通市扶贫志》编纂出版。编纂工作坚持以宪法为统领,严格遵循相关法律法规与技术规范,将法治要求贯穿篇目设计、资料征集、撰稿审核、校对出版全流程,摒弃经验化、粗放式修志模式,走出一条法治化、规范化、精品化的扶贫专题志编纂路径。

一、编纂背景:时代所需与法治所趋

系统记录脱贫攻坚成果意义重大。过去,昭通受自然地理条件限制,发展基础薄弱,贫困人口多、贫困程度深。在党中央的坚强领导及省委、市委统筹部署下,全市上下勠力同心、攻坚克难,实现10个贫困县全部摘帽、1235个贫困村全部出列、185万贫困人口全部脱贫,历史性地解决了绝对贫困问题。昭通脱贫攻坚全过程,是党领导人民攻坚克难、增收致富的生动实践。编纂《昭通市扶贫志》,全面梳理政策举措、工作历程、实践成效与典型经验,对巩固拓展脱贫攻坚成果、记录时代变迁、推进乡村振兴,具有不可替代的历史价值与现实意义。

坚持依法治志,是地方志编纂的根本遵循。地方志工作政治性、政策性、专业性较强,必须在法治轨道上推进。《地方志工作条例》《云南省地方志工作条例》等法规,明确了史志机构的职责定位、工作标准与运行规范,为依法修志提供了根本遵循。《昭通市扶贫志》内容涉及政策体系、产业发展、易地扶贫搬迁、民生保障、基层治理等诸多领域,涵盖数据统计、民族宗教等内容,对史实准确、表述规范、程序合法要求极高。唯有坚持依法修志,以法治思维统领各环节,以法治方式规范全过程,才能有效防范史实偏差、内容失真、程序疏漏等风险,确保志书客观、权威、经得起历史与实践检验。

二、工作路径:四维协同推进法治化编纂

坚持政治引领,筑牢依法修志根基。始终把党的领导贯穿《昭通市扶贫志》编纂全过程,以依法修志统揽全局、校准方向。一是构建高位推进机制。成立由市委、市政府主要领导任双组长的编纂委员会,形成“党委领导、政府主持、史志主抓、部门协同、依法推进”的工作格局,将《昭通市扶贫志》编纂纳入全市重点工作,确保组织有力、推进有序。二是强化依法修志意识。组织编纂人员深入学习宪法、习近平法治思想及地方志法律法规,常态化开展业务培训,牢固树立依法修志、依规立言、据实记述的理念,从思想上杜绝主观臆断、经验主导、随意记述等问题,筑牢依法修志思想根基。

严守规范标准,全流程把控编纂质量。严格遵守地方志法规与体例规范,建立全链条、闭环式质量管控体系,做到标准明确、程序严密、审核到位。一是科学拟定篇目。立足昭通脱贫攻坚实际,按照志书体例要求,合理设置扶贫历程、政策实施、产业扶贫、易地搬迁、民生保障、典型人物等篇章,实现全面覆盖与地方特色

有机统一。二是规范资料征集与审核。坚持以官方档案、统计报表、政策文件、会议纪要为第一依据,加强资料溯源、真伪甄别与合规审查,坚决杜绝未经核实的信息入志书。对民族宗教、经济数据、易地安置等重点内容实行专项审核,确保表述严谨、数据精准、内容合规。三是规范编审程序。全面落实“三审三校一检”制度,邀请党史、地方志、农业农村、统计等领域专家开展联合审校,从政治导向、史实准确、数据可靠、体例规范、文字精练等方面全面校验,反复打磨,确保志书体例严谨、内容真实、记述规范。

坚守为民初心,彰显民生底色。在《昭通市扶贫志》编纂过程中,编纂人员坚持以人民为中心的工作导向,深入基层一线开展调研,走进村寨、易地扶贫搬迁安置点、扶贫产业基地,访谈基层干部、驻村队员与脱贫群众,广泛采集鲜活实例、群众故事,真实还原干部群众自强不息、苦干实干的奋斗历程。坚持宏观记述与微观呈现相结合,既完整呈现脱贫攻坚的整体成效,也细致记录普通群众生活的改善与精神面貌的变化,让志书贴合实际、贴近群众、富有温度,真正体现“为民修志、修志为民”理念。

健全协同机制,凝聚多方修志合力。依据地方志法规要求,明晰各方职责,构建协同高效、运转顺畅的工作机制。结合昭通实际制定编纂实施方案,细化任务清单、责任清单、时限清单,明确市、县两级相关部门资料报送、史实核对、素材佐证的具体责任,确保任务到人、责任到岗、限时完成。规范经费使用与管理,保障调研、征集、评审、出版等工作有序开展。统筹整合档案、统计、农业农村等部门资源,建立资料共享、数据互核、问题联审机制,有效破解史料分散、数据冲突、素材缺失等难题,为高质量编纂提供坚实支撑。

三、取得成效:法治赋能铸就精品志书

形成权威系统的扶贫专题史料。《昭通市扶贫志》全书150余万字,收录照片近300张、典型事例近百个,系统梳理1950年以来昭通扶贫开发历史脉络,重点记述党的十八大以来精准扶贫的过程、成果。志书体例规范、资料翔实、数据准确、记述客观,完整留存了昭通市脱贫攻坚的政策体系、实践路径、攻坚成效与宝贵经验。

发挥“存史、资政、育人”社会功能。《昭通市扶贫志》出版后,免费发放至全市机关、学校、社区、乡村,广泛运用于学习教育、脱贫攻坚成果展示与干部教育培训,有效扩大社会影响力。志书为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴、提升基层治理水平提供史料参考与实践启示,充分彰显地方志“存史、资政、育人”的独特价值。

锻造专业过硬的工作队伍。在志书编纂过程中,工作人员的专业能力、政策水平与统筹协调能力显著提升,逐步形成严谨细致、精益求精的工作作风。这支懂法治、精业务、熟基层、敢担当的史志工作队伍,为昭通志志工作向法治化、规范化、精品化迈进提供了有力支撑。

四、实践启示:引领史志事业高质量发展

修志必须坚守人民立场。打赢脱贫攻坚战,是促进全体人民共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,编撰《昭通市扶贫志》的目的是记录脱贫攻坚奋斗历程、民生变迁。基层扶贫志编纂不能停留在政策罗列与数据堆砌,必须立足基层、贴近群众,真实反映发展变化与群众获得感。唯有坚守人民立场、紧扣民生主线,才能让志书有温度、有深度、有生命力,真正实现存史、资政、育人、惠民。

修志必须恪守严谨规范的底线。扶贫专题志政治性强、社会关注度高,敏感内容集中,严谨规范是不可逾越的底线。修志必须以宪法与地方志法规为根本遵循,将法治思维与法治方式贯穿全过程,通过流程标准化、审核制度化、风险防控常态化,全面防范政治、史实与合规风险。实践证明,法治化、规范化是打造精品志书、提升史志工作质量的关键路径,也是基层史志事业高质量发展的必由之路。

修志必须秉持务实担当的作风。重大题材志书编纂周期长、涉及面广、任务繁重、标准严格,对工作人员责任意识与专业能力提出更高要求。基层史志部门必须主动扛起存史立言的责任,主动服务大局,直面难点问题,坚持精益求精、狠抓落实。唯有秉持务实担当的作风,才能高质量完成编纂任务,推出经得起实践、人民、历史检验的优秀成果,更好发挥史志工作服务地方发展、弘扬时代精神的重要作用。

《昭通市扶贫志》的编纂出版,是基层史志部门依法履职、以法治思维修志存史的有益探索。编纂全过程坚持党的全面领导,严守法治规范,紧扣脱贫攻坚主线,立足民生导向,将制度化、规范化、精细化要求贯穿始终,完整、客观地记录昭通脱贫攻坚的历程、成果与经验,打造出兼具史料价值与时代价值的专题志书。

渝昆高铁全面贯通后 昭通劳动力就业结构转型的机遇探析

昭通市委党校 陈茂苑

就业是民生之本,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。昭通作为劳动力资源大市,拥有农村劳动力301.09万人。截至今年5月30日,全市农村劳动力就业率达86.5%。昭通劳务品牌培育成效明显,技能人才培养持续向好,“雁归兴业”成效初显,但“大规模省外务工、本地就业承载力不足、劳动力技能层次偏低”的就业格局尚未根本扭转,与高质量充分就业要求还有差距。渝昆高铁全线贯通后,将催生现代物流、文旅康养、先进制造等新兴就业领域。立足机遇推动劳动力就业结构深度转型,构建“外输提质、内转扩容、双向流动、产才适配”的就业新格局,是昭通巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、实现通道经济向枢纽经济转变的重要抓手。

一、昭通市劳动力就业结构基本特征

一是劳动力“单向外流”特征明显。受自然环境、交通条件及产业吸纳能力等因素制约,过去昭通大量劳动力奔赴长三角、珠三角从事建筑业、普通加工制造业,形成劳动力“单向外流”的局面。近年来,我市聚焦“雁归兴业”,创新构建“政府引导+平台推动+政策赋能+管家服务”返乡创业模式,建成省级创业载体9个、市级返乡创业园15个、市级创业孵化园1个,入驻创业实体812家。2023年至2025年,吸引13.4万人返乡入乡创业,带动34.73万人实现家门口就业。但要扭转劳动力“单向外流”局面,还需持续发力。

二是劳动力受教育程度偏低,结构性矛盾突出。全市劳动力文化程度偏低、技能水平参差不齐,主要从事普工、建筑工等体力工作,就业选择面相对较窄,可替代性较强,缺乏市场竞争优势。现代物流、文旅服务、电商直播、康养服务、智能制造等新兴领域技能人才缺口显著。但本地职业教育与产业发展衔接不够紧密,技能培训偏向传统工种,面向上述新兴领域的定制化培训供给不足,劳动力技能难以匹配新兴产业岗位需求。

三是传统产业占比比较高,就业承载能力偏弱。本地就业岗位主要集中在种植养殖、建筑施工、商贸零售等传统业态,岗位供给较少,稳定优质岗位供给不足,无法充分满足群众就近就业需求。高原特色农业产业链有待进一步完善,苹果、天麻、马铃薯、盐津乌骨鸡等特色产业多停留在初级生产环节,精深加工、仓储物流、品牌营销等岗位供给有限。现代服务业、先进制造业占比不高,难以大规模吸纳返乡劳动力;现代物流体系尚不完善,且现代物流行业从业人员多集中在仓储、货运等传统一线岗位;文旅康养产业仍处于培育阶段,就业稳定性不足。

二、渝昆高铁贯通给昭通劳动力就业结构转型带来重大机遇

交通变革是重塑产业及就业格

局的重要支撑。渝昆高铁全线贯通后,将为昭通劳动力就业结构转型创造历史性机遇。

一是催生多元业态,增加本地就业岗位。依托高铁快捷运输优势,将催生生鲜电商等新业态,新增分拣、包装、电商销售、冷链配送等就业岗位。便捷的交通将吸引大量川渝客流,带动景区运营、民宿经营、非遗展演、旅居康养、赛事服务等就业岗位扩容。昭通作为云南融入长江经济带、对接成渝地区双城经济圈的重要通道和内地通往南亚东南亚的重要门户,渝昆高铁的开通将有利于昭通承接成渝产业梯度转移,与滇中城市群深化合作,推动绿色硅铝、磷基新材料、轻工制造等产业持续壮大,不断增加工业就业岗位。

二是降低劳动力跨区域流动成本,为柔性引才、人才回流搭建通道。渝昆高铁开通后将大幅压缩通行时间,降低劳动力跨区域流动成本,加速劳动力流动。与此同时,高铁的开通还将方便技术人才、运营团队来昭通开展技术指导、项目合作,为我市实施“周末工程师”柔性引才模式创造有利条件,弥补本地高端人才短板,也会吸引在外务工的昭通籍技术人才、青年创业者返乡,壮大本土企业队伍。

三是推动劳务输出由“体力输出”向“技能输出”升级。借力渝昆高铁带来的交通优势,精准对接成渝现代制造业、文旅产业、康养产业旺盛的用工需求,有利于推动“昭通小肉串烧烤工”“盐津厨师”等传统劳务品牌提质升级,培育新型劳务品牌,推动劳动力从体力型岗位向技能型岗位转型,提升劳动者就业质量与收入水平。

三、推动劳动力就业结构深度转型的路径

渝昆高铁的开通,一方面将促进人员、货物的流动,另一方面也会带来优质劳动力外流的风险。如果不加快培育新产业、完善就业扶持政策,将会出现“高铁带来人流,却留不住人才与产业”的困境。因此,需要立足昭通实际,聚焦产业提质拓岗,夯实就近就业基础;聚焦精准赋能,推动劳动力技能升级;创新柔性引才机制,优化人才结构;强化政策保障,为就业结构转型提供支撑。

(一)聚焦产业提质拓岗,夯实就近就业基础。一是壮大高原特色农业。持续做强苹果、竹子、马铃薯产业,做大天麻和特色养殖业,大力发展农产品精深加工,布局产地冷链、分拣中心,延伸产业链条,吸纳农村劳动力就近从事种植、加工、仓储、电商销售等工作。二是打造现代物流产业集群。依托昭通东站高铁快运枢纽、水富港多式联运枢纽,布局物流园区、冷链仓储、集拼中心、分拨基地,培育货运代理、供应链运营企业,大量吸纳货车司机、分拣员、物流调度员、冷链运维员。三是推动文旅康养产业发展。借力高铁带来的人流、物流,大力发展乡村文旅、农特产品电商、康养旅居等

新业态,积极探索“养老+旅游”“养老+食品”等新业态,培育民宿管家、讲解员、康养护理、新媒体运营等新兴岗位。四是有序承接成渝产业转移。围绕新材料、绿色制造、轻工纺织等领域,精准引进劳动密集型与技术密集型企业,用好园区标准厂房,持续建好“家门口务工车间”,吸纳易地搬迁群众、农村留守劳动力就近稳定就业。

(二)聚焦精准赋能,推动劳动力技能升级。一是开展订单式、定向化技能培训。聚焦现代农业、现代物流、电商直播、文旅服务、康养护理、高端制造等行业的用工需求,联合企业、职业院校持续开展“企业下单、政府培训、结业上岗”定向培训。二是深化产教融合。支持昭通学院、昭通职业学院增设现代物流、国际贸易、电子商务、文旅运营、康养服务等专业,推动校企共建实训基地,定向培育本土青年技术人才,从源头补齐新兴产业人才短板。三是推动劳务品牌升级。培育物流服务、文旅服务等新型劳务品牌。加强与宜宾、泸州等人社部门对接,定向输送技能型劳动力,推动劳务输出从“数量型”向“质量型”转变。

(三)创新柔性引才机制,优化人才结构。一是创新引才机制。依托昭通夏避暑、冬避寒的气候优势,实施“银龄人才万人计划”,建立“周末工程师”柔性引才机制,面向成渝引进现代物流、文旅运营、产业项目管理、数字经济等领域专业人才,通过短期聘用、项目合作、技术指导等方式助力产业发展。二是完善人才引进配套政策。优化住房、医疗资源配置,提升基础教育办学水平,做好高层次人才随迁子女教育保障工作,留住外来专业人才。

(四)强化政策保障,为就业结构转型提供支撑。一是完善创业扶持体系。健全企业用工激励机制,对吸纳本地劳动力较多的企业给予社保补贴、稳岗奖励;提高个人和企业创业担保贷款额度,优化调整授信期限,贷款可在授信期内循环使用,并提高财政贴息比例,对高校毕业生等重点群体实行阶梯式贴息;加大返乡人才创业扶持力度,简化审批流程,统一规范申请材料清单,推行“一窗受理”“一网通办”。二是健全就业监测预警机制。动态跟踪高铁开通后重点行业用工需求变化,及时调整培训内容、劳务输出政策,防范结构性失业风险。

渝昆高铁全线贯通后,将为昭通推动劳动力就业结构转型升级创造重要历史机遇。昭通应立足优势,持续壮大现代物流、高原特色农业、文旅康养、先进制造等产业,统筹推进技能培训、劳务协作、返乡创业、柔性引才等各项工作,推动劳动力从外出务工向就近就地就业、从体力型就业向技能型就业转型,持续拓宽劳动力就业渠道,真正将渝昆高铁的通道优势转化为产业优势、就业优势、民生优势,稳步实现由“交通通道”向“产业枢纽、就业高地”跨越。

征稿启事

3. 乐学成长:围绕暑期“内卷补课”与“摆烂躺平”两种极端现象,探讨做好暑期规划、开展课外阅读、培养兴趣爱好、参与劳动实践,塑造良好习惯等教育路径。

4. 文明出游:结合户外研学、文体活动等暑期户外活动,倡导文明出游、亲近自然、劳逸结合。

5. 家庭教育:围绕亲子沟通、陪伴教育、家风涵养、手机管控、暑期亲子关系等问题,分享科学育儿心得,剖析家庭教育误区,传递科学的家庭教育理念。

二、稿件要求

1. 体裁为评论,要求观点鲜明、贴近生活,来稿应言之有物,严禁抄袭。

2. 字数1000字以内,逻辑严谨清晰,兼具思想性、可读性和指导性,符合报纸刊发标准。

3. 作品须为原创且未公开发表,作者文责自负。本报拥有稿件的编辑、修改、刊发及新媒体推送权限。

4. 不得使用人工智能生成稿件。

三、投稿说明

1. 来稿标题统一标注“暑期成长征稿+作者姓名+联系电话”,并随稿附上银行卡号和开户行信息(用于稿酬发放)。

2. 征稿时间:即日起至2026年8月30日。

联系人:张广玉

联系电话:13638863206

诚邀广大读者积极投稿,以文字为媒,聚焦暑期教育热点,共话少年成长教育,为全市青少年度过一个安全、充实、文明、快乐、有意义的暑假汇聚思想力量。

《昭通日报》编辑部
2026年8月13日