

党旗在基层一线高高飘扬

编者按

榜样是无声的教材,典型是鲜活的旗帜。在中国共产党成立105周年之际,我市一批优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织荣获全国、全省“两优一先”表彰。他们扎根乌蒙大地,奋战在乡村振兴一线、社区治理末梢、教育帮扶前沿、法治服务窗口,以赤诚之心践行入党誓词,以实干之姿书写为民答卷。

为充分展现新时代昭通基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋本色,即日起,本报推出“两优一先”特别报道,敬请读者关注,并从中汲取奋进力量、凝聚磅礴动能,助力昭通高质量发展。

党建引领聚合力 党群同心建家园
——鲁甸雨露社区获评“全国先进基层党组织”工作纪实

通讯员 李 娇 文/图



社区工作人员为孩子们及家长开展安全教育。



社区组织留守老人、儿童共度端午佳节。



社区工作人员和群众代表合影。

走进鲁甸县砚池街道卯家湾安置区,76栋高楼林立,楼体外侧“搬出大山天地宽,幸福家园卯家湾”的标语格外醒目。安置区内市政道路干净平坦,公园步道两侧,绿植从间、廊亭之下,宣传民族政策,弘扬文明新风、彰显民族团结的各式景观小品错落分布、随处可见。历经6年建设发展,卯家湾安置区处处焕发蓬勃生机,呈现出一派欣欣向荣、安居乐业的繁荣景象。

卯家湾安置区作为全国跨县安置脱贫人口规模最大的易地搬迁安置区,承接了来自昭通5个县的搬迁群众3.9万余人。其中,雨露社区是安置区内人口最多、治理最复杂的大型易地搬迁社区,共安置2687户12434名搬迁群众,脱贫人口占比达91.7%,聚居着汉、回、彝等13个民族。搬迁之初,社区党委面临搬迁群众融入难、增收难、治理难等现实问题。

织密四级网格体系
“红黄绿”精细治理暖民心

绿树掩映中的雨露社区环境优美,社区内布设卫生服务站、便民商超、充电桩等配套设施。文化广场、运动场、健身器材等文体资源一应俱全,停车位上各类车辆规范有序停放。

“社区党委坚持党建引领,依托街道智慧管理服务平台,推行‘红黄绿’精细化管理模式,搭建起‘社区党委+6个片区党支部+19个楼栋党小组+89户党员中心户’四级联动服务体系;同步划分38个基础网格,以每个楼栋为单元设置微网格,组织党员常态化下沉网格一线,为民办实、解难题。”雨露社区党委书记、居委会主任熊煜介绍。

今年63岁,有着37年党龄的老党员杨成顺,是永善县大兴镇骆丘村鸡池二村民小组原组长,2021年3月随易地搬迁群众迁入雨露社区,同年7月起担任雨露社区8栋楼楼栋长,一干便是5年多。

雨后的清晨空气清新,微风怡人,杨成顺正带领11名楼栋公益性岗位工作人员,打扫楼栋周边的环境卫生。杨成顺介绍,他负责的楼栋共居住144户638名群众,公益性岗位工作人员主要负责楼栋及周边的环境保洁、协助入户走访、参与纠纷调解等相关工作。作为楼栋长,他负责本楼栋居民的动态监测、调解邻里矛盾、宣传惠民政策,收集群众诉求并上报社区,配合防汛值守、人居环境整治、政策摸排等各项工作。既是政策宣传员、民情信息员、纠纷调解员,也是便民服务员、监督管理员和应急处置员。

“日常生活中的大小难题,我们都习惯找杨成顺咨询。在楼栋住户心中,杨成顺是最亲近、最值得信赖的贴心人,凡事找他,总能得到妥善答复。”8栋楼居民黄公敏说。

杨成顺只是雨露社区众多扎根基层治理一线、主动为民服务的党员中的

一员。正是有了广大党员贴近群众、冲锋在前,把群众的急难愁盼放在心上,奔走在楼栋院落、用心化解矛盾、用情服务居民,以点滴实干筑牢基层治理根基,才汇聚起共建共享和美宜居的社区发展合力,让基层治理有温度、民生服务更有力。

精准施策稳就业
增收致富夯实幸福根基

针对社区干部少、安置人口多的实际,雨露社区党委依托街道智慧管理平台,将69户高风险家庭列入“红灯”,实行日访兜底,由挂包干部、帮扶干部、网格员每日随访,依托“一户一策”精准帮扶;将228户中等风险家庭纳入“黄灯”,每周跟踪,加强动态监测;2390户稳定家庭定为“绿灯”,按月走访,常态化做好联系服务。

2年前,时年48岁的搬迁群众袁兴品因突发疾病导致家庭收入骤减,社区党委及时将其家庭纳入“黄灯户”监测帮扶,并制定“一户一策”帮扶措施。经过跟踪服务和系统帮扶,康复后的袁兴品到社区物业上班,两个女儿也到浙江务工,其家庭转为“绿灯户”。

“社区环境好,生活便利,服务周到,我们的日子越过越好。”谈及现在的生活,雨露社区52岁的搬迁群众王吉崇满心欢喜。6年前,他从鲁甸县新街镇闪桥村搬迁至雨露社区。妻子欧芝英做完手术后,身体一直虚弱,家中还有两位老人需要照料,家庭没有稳定收入,生活的重担压得他喘不过气来。社区工作人员主动上门帮扶,其子女相继前往浙江务工,王吉崇则在街道辖区驾校当教练,家里收入稳步上涨,日子越过越红火。妻子欧芝英身体好转后,还当选楼栋长,闲暇之余常参与社区各类文艺活动。在王吉崇看来,如今全家人都有事做,这般安稳舒心的生活,他很满足。

雨露社区有劳动力7526人,其中技能劳动力占17.71%,弱劳动力占1.16%,普通劳动力占81.13%。对雨露社区党委而言,稳就业、促增收既是必须抓实的重要政治任务,更是惠及千家万户的重大民生工程。

“社区党委精准摸排辖区劳动力底数,通过对外劳务输出、本土产业吸纳、公益性岗位兜底安置等路径,全力保障群众稳定就业、持续增收。”熊煜介绍,当前雨露社区劳动力转移就业率达94.31%,群众人均可支配收入大幅增长,从搬迁之初的8990元提升至2025年的17675元,群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

聚焦“一老一小”
多元服务织密民生暖心网

雨露社区党委坚持以党建引领基层治理,构建“党建引领、多元参与、协同共治”的治理新格局。严格落实“社

区吹哨、部门报到”联动机制,深化区域资源统筹、联动共建单位群团组织,整合各方服务力量,精准对接“一老一小”需求,用心用情做好关爱服务。

“‘儿童之家’、音乐室、棋牌室最受欢迎。”雨露社区党群服务中心二楼集中设置“儿童之家”、“老年活动中心”、图书室等,是社区少年儿童和老年人休闲散心的首选场所。“儿童之家”划分学习、文娱、心理疏导专区,整合社工、志愿者等力量,常态化开展周末“四点半课堂”,提供课后辅导、假期托管、兴趣培养、安全教育、红色宣讲和心理疏导等服务。随着活动不断丰富,假期托管人数从最初的20人增长至70余人。图书室藏书一千余册,涵盖科幻、动漫、小说等类别,可满足不同群众的阅读需求。“老年活动中心”配备棋牌桌椅、按摩设备,可同时容纳上百名老人开展音乐、舞蹈等休闲娱乐活动。社区打造的“幸福食堂”,辖区60周岁以上的老年人就餐仅需2元,低成本、高品质的助餐服务,稳稳托起老年人的幸福晚年。

此外,社区党委还常态化开展“10+N”文明实践和感恩教育活动,引导群众感恩思、听党话、跟党走。建立多民族协同参与机制,促进各民族交往交流交融。推行“志愿服务+积分兑换”模式,动员群众参与“革陋习·树新风”行动。持续开展文明楼栋、文明家庭等评选活动,营造文明向上、和谐互助的社区氛围。

载誉归来传精神
实干担当再启新征程

今年7月,雨露社区党委被中共中央授予“全国先进基层党组织”称号。熊煜作为全国先进基层党组织代表赴京参会,现场聆听讲话、接受国家级表彰。

“这次到北京参会,切身感受到了国家强大的向心力与凝聚力,以及全国各族人民万众一心、众志成城的磅礴力量。”熊煜深有感触地说,习近平总书记提出的“功崇惟志,业广惟勤”令她很是触动,她将时刻铭记于心、躬身践行。

7月3日,熊煜回到社区后第一时间组织广大党员干部、社区群众召开专题学习会,传达学习习近平总书记在全国“两优一先”表彰大会上的重要讲话精神,并结合社区实际,对当前各项重点工作进行安排部署。

熊煜坦言,雨露社区党委获评“全国先进基层党组织”,这份荣誉离不开各级党委、政府、各职能部门长期以来的支持,既是莫大激励,更是千钧重任。这份荣誉也充分印证,只要脚踏实地、埋头干事,所有为民付出终会被看见、被认可。她表示,将始终扎根基层一线,团结带领全体党员干部和社区群众凝心聚力、接续奋斗,扎实推进基层治理、群众增收、民生服务等各项工作,以实打实的工作成效交出为民服务答卷。

一个万人社区的“和”字密码

——龙韵雅苑社区党总支获“云南省先进基层党组织”背后的故事

记者 唐龙泉 飞文/图

2026年端午节,昭阳区凤凰街道龙韵雅苑社区的龙韵雅苑小区南苑广场上,200余名居民齐聚于此,投壶、掷骰子、趣味钓鱼等传统游戏专区热闹非凡,包粽子比赛环节更是高潮迭起……欢声笑语在晨光里久久回荡。这样的场景,在龙韵雅苑社区已是常态。就在今年7月,龙韵雅苑社区党总支被表彰为“云南省先进基层党组织”。这份沉甸甸的荣誉背后,是一个万人规模的多民族融合社区从“治理难”到“一家亲”的蜕变故事。

“党员亮灯图”:让每栋楼都有“主心骨”
“2016年社区刚成立时,我们面对的是一道‘超纲题’。”龙韵雅苑社区党总支书记车毅翻开泛黄的笔记本,上面密密麻麻记录着当年的治理困境:辖区共4206户、11938名居民,14个民族聚居于此,流动人口占比超过四成,而社区工作人员只有寥寥数人。人口密度大、人员流动性强、治理力量有限,这3个难题像3座大山一样压在社区党组织身上。

“千难万难,有党员就不难。”车毅和支部班子成员决定从“根”上破题。2017年春天,一场特殊的“亮灯行动”在36栋楼宇间展开。社区以楼栋为单位,将1613名党员逐一摸排、登记、建档,绘制出了一张“党员亮灯图”。每栋楼的单元人口处,都张贴着党员先锋队信息公示牌,上面清晰地标注着责任党员的名字、联系电话和服务承诺。

“以前总觉得党员离我们远,只在电视里见过,现在一出门就能找到。”72岁的回族老人马大爷指着楼下的党员公示牌说,“上个月我家水管爆了,打了个电话,网格员小刘10分钟就带着维修师傅赶过来了。”他的话音刚落,隔壁单元的汉族大姐王秀兰就接过头话:“可不是嘛,去年我儿子突发疾病,我急得团团转,还是楼上的党员老李开车送我们去的医院。”

从“群众找党员”到“党员亮身份”,这一步跨越,让党的工作触角延伸到了基层治理的每一个角落。社区构建起“1+N”组织体系,以社区党组织为核心,联动“两新”组织、网格单位、物业企业、社区民警等多方力量,将社区医生、消防人员等整合进治理队伍。社区将36栋楼划分为10个大网格、36个小网格,1613名党员精准嵌入其中,形成了一张覆盖全社区的“红色服务网”。

“过去是少数干部的‘独角戏’,现在成了多元主体的‘大合唱’。”车毅感慨道。在创建民族团结进步示范社区时,社区累计开展政策宣讲41场次,让党的声音飞入寻常百姓家。

“红黄绿”灯:智慧平台上的“绣花功夫”
如果说党员的先锋模范作用作为社区治理注入了“魂”,那么智慧化手段则为精准服务插上了“翼”。2022年3月,一个集高效响应、在线办事、民主决策于一体的一站式智慧服务平台在社区正式上线,从此改变了社区传统的治理模式。

“最大的变化是效率。”社区工作人员小赵打开手机演示,“过去居民反映问题,要么打电话,要么在微信群里发消息,信息容易被刷屏覆盖,处理进度也无法追溯。现在通过平台,居民可以在线提交需求,系统自动派单,2小时内必有响应。”

更让居民拍手叫好的是“电子投票”功能。过去业委会换届选举,按传统模式完成投票需要20天,而现在借助平台5天就能完成,参与率从不足40%飙升至85%。“信息多跑路,居民少跑腿”不再是口号,而是居民实实在在的获得感。

比智慧平台更让人称道的,是社区党组织创新推出的“红黄绿”亮灯管理法。走进社区服务中心,墙上挂着的4张“亮灯图”格外醒目:居民信息图用不同颜色标注出每户家庭的人口结构、健康状况,特殊需求;租户分布图清晰地呈现出流动人口分布状态与变动情况;矛盾纠纷图用红黄绿三色标注出不同类型、不同等级的矛盾纠纷点位;党员亮灯图则展示着每名党员的履职情况和服务

记录。
“红色代表高风险家庭,黄色代表需要关注的家庭,绿色代表状态平稳的家庭。”车毅指着矛盾风险图说,“我们对高风险家庭实行‘一户一策’管理,定期走访、动态评估,确保矛盾不出网格。”依托这套机制,社区建立起了居民信息和矛盾纠纷两套电子台账,真正实现了“辖区户数清、人员情况明、矛盾早发现”的治理目标。

荷花蒂斯小区因车位不足引发的居民矛盾已持续多年。不少业主每天要绕行10分钟才能到达荷花社区的临时停车场,每年停车费用高达1000余元。龙韵雅苑社区党组织主动出击,联合荷花社区反复协调,最终在今年5月底实现突破:在荷花蒂斯小区5栋旁新增道闸入口,居民到停车场的时间缩短至1—2分钟,年停车费降至480元。

当新改造的停车场投入使用那天,居民们自发在微信群里刷屏点赞。“这才是真正的为民办实事!”业主代表老张的话道出了大家共同的心声。

“和和美美一家人”:小社区里的大治理
从“治理难”到“一家亲”,龙韵雅苑社区的蝶变密码是什么?在车毅看来,核心是“党建引领、智慧赋能、服务暖心、团结铸魂、平安护航”这5把“钥匙”。

走进荷花蒂斯小区日间照料室,健身器材、按摩椅、棋牌桌椅等配套设施一应俱全,老人们或下棋,或按摩,或聊天,一派其乐融融的温暖景象。“这里就是我们这些老伙计的第二个家。”71岁的张大爷竖起大拇指说道,“社区联合市中医医院定期开展免费体检服务,还常态化组织磨刀、理发等便民活动,我每周都要来几趟。”

前段时间,龙韵雅苑小区因垃圾集中堆放导致异味扰民,业主们苦不堪言。社区党组织联动多部门反复沟通协调,最终推动保洁公司落实改进措施,调整清运顺序,规定每天9:30—10:30优先清理本小区垃圾,超时未处理则加派作业车辆。

“一老一小”是社区服务的重点。针对沉迷于二次元的初中生小曹,社区联动妇联进行了10余次家庭心理疏导,协调解决其辍学问题,帮助他探索职业教育路径。“当时孩子把自己关在房间里,谁也不见,他妈妈急得直哭。”社区心理志愿者小徐说,“我们一次次上门,最终才慢慢打开了孩子的心扉。”

在平安建设方面,社区探索出“信息员、调解员、守护员、宣传员”四员联动机制。依托智慧平台逐户排查,精准掌握常住人口、流动人口及特殊群体信息;建立“网格员现场调解—专业力量联合调解—部门联动精准调解”三级矛盾调解机制,对矛盾纠纷实行全程跟踪、销号管理。今年以来,社区成功将有家暴史的高风险人员的风险等级降为无风险,实现“小事不出网格、大事不出社区”的基层治理目标。

数据显示,社区50岁以下的居民占比88.3%,拥有研究生学历的居民超过100人。这支高素质的居民队伍,在社区党组织的引领下,带动各方形成了“党政齐抓、党员示范、网格联动、群众参与”的治理大格局。社区通过搭建建议议事平台、开展主题党日等活动广泛听取民意,吸引了昭通11县(市、区)上万名人才在此安居乐业。

“我们以党建引领为抓手,推动党员干部主动投入社区治理,带领居民积极加入志愿者队伍,真正实现社区居民自治。”车毅说。

夜幕降临,龙韵雅苑社区的灯火次第亮起。广场上,孩子们在嬉戏,老人们在散步,年轻人在跑步,不远处传来一阵欢快的歌声:“五十六个星座,五十六枝花,五十六族兄弟姐妹是一家……”

这歌声,在党旗的辉映下,传得很远很远。而龙韵雅苑社区的幸福故事,仍在继续书写。正如车毅所说:“我们所做的一切,就是让每一个住在这里的人,都能感受到家的温暖。群众脸上的笑容,就是对我们工作最好的肯定。”



社区党总支书记车毅(右二)给志愿者介绍社区情况。