



从「救企业」到「救资产」

盐津县人民法院智慧与温情司法工作侧记

通讯员 熊世琴

可供执行”为由终结本次执行程序,同时拖欠800余名职工的工资和社会保险费,彻底沦为“僵尸企业”。

2021年7月,该公司破产清算一案被移送破产审查;同年8月,昭通市中级人民法院裁定受理该公司破产清算申请,指定盐津县人民法院审理。摆在法官面前的是一场严峻考验:如何让这艘搁浅的产业“巨轮”有序退出市场,同时妥善安置800余名职工,切实维护社会稳定?

遭遇瓶颈:有形资产“填不满”巨额债务
破产程序启动后,管理人对该公司全部资产依法开展全面清查。该公司名下虽拥有土地、厂房、生产设备等有形资产,但生产设备老旧,资产变现难度大,经多轮司法公开拍卖,仅变现4195万元。彼时,该案经依法确认的债权总额高达1.95亿元,其中包含2285万元职工债权。若仅依靠现有有形资产清偿债务,清偿比例极低,800余名职工的工资和社保权益难以得到保障,案件极易陷入“案结事未了、矛盾未消”的困境。

如何打破资产变现僵局,补足清偿资金缺口、守住民生保障底线,是该案审理的核心难题。

破局关键:跳出“救企业”,转向“救资产”
面对僵局,盐津县人民法院摒弃传统整体重整路径,主动担当作为,第一时间向县委、县政府汇报案件难点,迅速启动府院联动机制,联合工信、发改、国资等部门开展专项排查、协同“会诊”。精准锁定企业核心隐性资产——其持有的电石生产产能指标。这是一种特殊的行政许可类资源,具有极高的市场稀缺性和显著的经济价值。为此,法院创新处置思路,打破“企业整体打包处置”模式,指导管理人将企业主体退出与核心生产要素盘活分离,依法把产能指标列为独立破产财产,严格按照法定程序进行公开拍卖。最终,陕西某公司以4200万元竞得该产能指标,实现稀缺产能的跨区域流转和价值最大化变现,让“沉睡”的产能要素重焕生机。

圆满办结,多方债权实现全额清偿
该产能指标拍卖所得的4200万元资金,大幅增加了破产财产总额,彻底扭转了债务清偿的被动局面。2025年6月,盐津县人民法院依法裁定确认破产财产分配方案,并实现各类债权全额清偿:全额清偿职工劳动债权2285万元,保障了800余名职工的切身利益;足额清偿职工养老保险债权931万元,筑牢了职工民生保障防线;全额清偿抵押债权3142万元,维护了抵押权人的合法权益。

债权清偿工作完成后,盐津县人民法院依法裁定宣告该公司破产。随着该企业主体依法退出市场,这起积压多年、矛盾交织的案件终于圆满办结,既推动了“僵尸企业”有序出清,又妥善化解了历史遗留社会矛盾,更实现了多方共赢。

近日,盐津县人民法院在审理某化工有限公司破产清算案件中,巧用府院联动机制,打破传统资产处置思维,深挖企业隐性资产价值,将该隐性产能作为独立破产财产进行市场化处置,该产能指标最终以4200万元成交。这起案件,为持续优化营商环境、高效处置“僵尸企业”、依法保障债权人和职工合法权益提供了典型样本。

陷入绝境:从“明星企业”到“僵尸企业”
2005年,盐津县某化工有限公司成立,主营电石制造与销售业务,曾是当地重点企业。然而,受经营管理不善、市场环境波动等多重因素影响,该企业于2014年全面停产,此后长期处于停产状态,厂房、生产设备等资源闲置浪费。该公司累计背负上亿元债务,多起关联执行案件均以“无财产

守牢安全底线 护航昭通发展

——昭通市应急管理局助力全市高质量发展工作小记

通讯员 朱家华

近年来,昭通市应急管理局坚守“人民至上、生命至上”理念,聚焦安全风险防控重点领域,破解应急管理难题,全方位压实安全责任、整治风险隐患,创新监管模式,深化宣传教育,保持全市安全生产形势总体稳定,持续向好,以高水平安全为全市经济社会高质量发展保驾护航。

昭通市应急管理局坚持党对应急管理工作的全面领导,持续推动应急管理体制机制优化升级,打破部门壁垒,实现从简单整合的“物理聚合”向协同高效的“化学融合”转变。全市将安全生产目标责任纳入年度综合考评,完善市、县两级应急管理议事协调机构设置,细化安全生产、防汛抗旱、森林草原防灭火等专项工作制度,严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,构建起全灾种统筹、全力量协同的“大安全大应急”工作体系。同时,全面推进市、县应急管理综合行政执法改革,规范执法流程,整合执法力量,提升安全生产依法监管、精准治理能力。

立足源头防范化解重大安全风险,昭通市应急管理局持续推动安全生产治理模式转型升级,实现从被动应对的“随机安全”向主动可控的“本

质安全”跨越。全市细化各级党政领导、行业部门安全生产权责清单,厘清新兴领域、职能交叉领域监管职责边界,完善全域闭环监管体系。通过常态化开展重大事故隐患排查整治、安全治本攻坚等专项行动,督促引导企业落实安全生产主体责任,企业自主排查整治重大隐患的比例从2024年的8.5%提升至2025年的54.8%,显著扭转安全治理被动局面。数据显示,“十四五”期间,全市生产安全事故起数、死亡人数大幅下降,连续5年实现“双下降”。

在防灾减灾领域,昭通市应急管理局牢固树立事前防控理念,推动灾害应对模式从“事后救助”全面转向“事前预防”。全市圆满完成第一次全国自然灾害综合风险普查工作,结合本地灾害特点,创新推行“1262”“123”等行之有效的防控机制,优化完善各类自然灾害应急预案,建立健全常态化会商研判、跨部门联动响应机制,坚持应急力量前置、救灾物资前置,高效处置镇雄山体滑坡、彝良森林火灾、区域性暴雨洪涝等突发灾害。“十四五”期间,全市因灾死亡人数下降33.3%,防灾减灾安全屏障更加牢固。

与此同时,昭通市应急管理局持

续补齐应急救援短板,推动应急救援体系从“单一救援”向“综合救援+全面保障”转型升级。全市健全完善市、县、乡三级应急救援队伍体系,组建254支8600余人的专兼职救援力量,依托1.19亿元基层应急能力提升国债项目,配备数千台套专业救援装备。积极争取超长期特别国债资金,更新升级安全生产监测预警、应急指挥设备,以数字化赋能应急管理,建成一体化应急指挥平台和全国首个地市级卫星通信调度平台,实现市、县、乡三级指挥联动,预警信息全域覆盖,应急处置智能化、高效化水平显著提升。

为打通基层安全治理“最后一公里”,昭通市应急管理局将安全生产、防灾减灾工作深度融入党建引领的基层治理体系,纳入全域基层治理网格化管理,配齐四级灾害信息员,建强基层网格员队伍,常态化开展安全宣传“五进”活动及基层干部安全专题培训。依托全域覆盖的应急广播体系,完善的村级简易应急预案,常态化开展的应急演练,结合健全的三级联动救灾物资储备体系,全面夯实基层安全治理根基,构建起全民参与、全域共治、全程可控的基层安全治理新格局,持续为昭通高质量发展筑牢安全防线。

交通安全宣传进校区



近日,昭通市公安局昭阳分局交警大队到昭阳区第三小学西城校区开展交通安全知识宣传。
通讯员 管欣摄

分层分类强警示

——昭通市纪委监委深化以案促改工作小记

通讯员 孙晓楠

近日,昭通市纪委监委以陈某某典型案例为镜鉴,着力提升警示教育质效,坚持分层分类推进、市县协同联动,深入其工作过的巧家县和市属国企开展专场警示教育,用身边事教育身边人。

巧家县、市国资委两个会场庄严肃穆,警示教育直击灵魂、发人深省。灯光渐暗、屏幕亮起,两部警示教育片依次播放,全场鸦雀无声,全体参会人员凝神观看,深刻反思。影片中真切忏悔独白、翔实的案件剖析,撕开了侥幸心理的伪装,完整还原了当事人贪欲膨胀、初心失守的堕落轨迹。这场沉浸式观影筑牢了廉洁思想防线,震慑效果明显。

会上同步通报陈某某违纪违法典型案例,系统复盘其思想滑坡、权力失范、底线失守的腐化过程,深挖其背弃初心、以权谋私、贪利妄为的思想根源,为广大党员干部敲响纪律警钟,引导全体参会干部知敬畏、存戒惧、守底线。

此次警示教育坚持精准谋划、按需施教、量身定制。昭通市纪委监委紧扣陈某某任职经历、涉案领域及廉政风险点,精准划分基层党员干部、市属国企干部两类教育对象,系统梳理案件脉络、提炼风险要点、定制宣讲内容,确保教育内容贴合岗位实际、契合行业特征。

在巧家县警示教育大会现场,全县参会党员干部对照案例深刻反思。“陈某某曾是我们的同事,他一步步失守纪法底线,最终跌入深渊,这样发生在身边的鲜活案例,比任何说教都更有警示作用。”一名参会领导表示,今后将时刻绷紧纪律之弦,以案为鉴、严守底线,永葆廉洁本色。

针对案件暴露出的重点行业廉政风险,昭通市纪委监委延伸警示教育触角,面向市国资委、市属国企领导干部开展行业专场警示教育,聚焦工程建设、资金拨付、资产运营等廉政风险高发环节,深入剖析行业监管盲区、内控管理短板,同步开展精准化风险预警。

“国企领域权力集中、资金密集、资源富集,稍有松懈就可能滋生腐败问题,陈某某案给我们敲响了警钟。”市属某国企一名负责同志表示,“我们将常态化开展岗位廉政风险排查,健全内控监管制度,守住国有资产安全底线。”

以案发属地联动警示到重点行业靶向施教,昭通市纪委监委持续深化分层分类、市县联动、行业延伸,以案促治的警示教育模式,推行典型案例清单化管理、警示教育精准化推送、整改治理常态化跟进的工作机制,摒弃“大水漫灌”式教育,聚焦案发属地、重点行业开展定制化警示教育,实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效果。

做好经济发展的“助推器”

——昭通市各级纪检监察机关优化营商环境工作侧记

通讯员 朱健 谢桂雪

“政府各部门服务非常暖心,主动帮助我们协调解决原材料、劳务用工、金融贷款等难题,让企业能够把精力投入到生产经营上,我们对企业的发展充满了信心。”面对前来回访的水富市纪委监委监督组,水富富源林产品有限责任公司负责人深有感触地说。

此前,该企业一度面临原材料供应紧张、用工短缺等困难。水富市纪委监委在走访中了解情况后,将其纳入问题清单,并督促相关部门及时协调解决。

良好的营商环境是经济发展的“助推器”。近年来,昭通市各级纪检监察机关紧扣监督保障执行、促进完善发展职责定位,聚焦企业急难愁盼精准发力,以有力监督护航营商环境持续优化,推动惠企政策落地见效。

企业的“需求清单”就是纪检监察机关的“履职清单”。昭通市纪检监察机关联合相关职能部门,深入企业车间、产业园区开展实地走访,常态化收集梳理政策落实堵点、部门服务难点、企业发展痛点,把监督触角延伸至服务企业第一线。

“过去企业反映问题要跑好几个

部门,现在我们把监督探头架到窗口、下沉到一线,靠前监督,让企业能够安心抓建设、聚力谋发展,干事创业更有动力、更有底气。”昭通市纪委监委党风政风监督室相关负责人说道。

针对日常监督、实地走访中发现的突出问题,昭通市各级纪检监察机关逐一梳理汇总,建立健全问题清单、责任清单、整改清单,层层压实行业主管部门主体责任。督促职能部门主动转变服务理念,采取“政策集中宣讲+现场答疑解惑”的方式,上门推送税费减免、信贷帮扶、人才引进等惠企政策,打通政策落地“最后一公里”;对政策落实迟缓、服务企业推诿拖沓、履职不力等问题,全程跟踪督办、限期整改。

同时,昭通市各级纪检监察机关聚焦工程项目建设、公共资源交易、招标投标等重点领域,靶向纠治不作为、慢作为、乱作为等作风顽疾。今年以来,全市查处政务服务领域履职不力、服务企业推诿拖沓、政策落实打折扣等问题11个,批评教育帮助和处理处分15人。

营商环境监督涉及面广、系统性

强。各县(市、区)纪检监察机关立足本

地实际,压紧压实各方责任,靶向监督,形成上下联动、全域共治的监督格局。镇雄县纪委监委聚焦产业园区实体经济发展难题,为产业发展纾困赋能。针对五金产业园入驻企业反映的生产设备紧缺、资金不足等问题,督促相关部门完善园区配套设施,重点配置冲压模具等金属加工核心设备,推动搭建共享工厂,有效解决入园企业关键零部件加工难题,降低生产成本,吸引大批镇雄籍在外企业家返乡创业。

畅通问题反映渠道,用心倾听企业呼声。永善县纪委监委通过线上线下相结合的方式,及时核查营商环境监督举报信息,对损害营商环境的投诉举报优先受理、优先处置、优先反馈,加大问题线索查办力度,持续释放从“严执纪”到“严执纪”的鲜明信号。

为进一步提升为企业精准性,昭通市推行涉企增值化改革,构建全链条服务体系。以企业服务中心为枢纽,归集1436项涉企服务事项,发布城市机会清单、企业能力清单、助企惠企政策清单等,实现政策精准匹配、服务精准供给,推动政务服务从“能办”向“好办、易办”迭代升级。