

推动深度融合 助力科技与产业“双向奔赴”

——解读云南“十五五”规划《纲要》之七

2025年3月,习近平总书记在云南考察时指出,云南要以科技创新为引领做强做优做大资源型产业,积极发展战略新兴产业和未来产业。

《云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出,推动科技创新和产业创新深度融合。云南高校、科研院所、科技管理领域的专家学者认为,规划《纲要》明确了科技创新和产业创新深度融合的牵引、关键和保障,将进一步打通从科技强到产业强再到经济强的转化通道。未来5年,云南围绕产业链部署创新链、围绕创新链优化产业链,将为发展新质生产力、实现高质量发展注入强劲动能。

科技赋能增加优质供给

突破磷化钼射频器件技术瓶颈,实现光模块激光器芯片国产化替代;攻克铜镍分离的世界性冶炼技术难题,实现国家战略金属资源综合利用;成功培育从单基因到13基因编辑的异种器官移植供体猪,2种干细胞I类新药获临床批件……“十四五”期间,我省在能源、有色金属、生物经济等领域的不少“独门绝技”,为产业发展提供了不竭动力。

规划《纲要》提出,推动科技赋能传统

产业转型升级,科技支撑新兴产业发展壮大,科技引领未来产业前瞻布局,并明确了相关重点产业。云南大学经济学院教授梁双陆认为,规划《纲要》把开展科技赋能产业行动作为牵引,是基于云南特色优势领域的创新积累,必将在塑造产业新优势上取得突出成效。“实施科技赋能产业行动,核心目标是聚焦传统产业和新兴产业发展中的‘卡脖子’技术,通过有组织的科研攻关提供支撑。在未来产业布局中,规划《纲要》明确发展生物制造、卫星应用等,正是依托云南在生命科学、天文与空间科学等领域形成的基础研究优势。”梁双陆说。

规划《纲要》提出,深入实施种业振兴行动,建设农作物种质资源大省和特色种业强省。云南省农业科学院二级研究员屈云慧深有感触,过去5年,云南通过组建“云南种子种业联合实验室”,实施种业科技重大专项,育种关键核心技术和新品种选育取得突破。“十四五”以来,省级审定通过农作物品种1254个、登记品种1016个,分别位列全国第一、第二。她说,产业是科技创新的土壤,高校、科研院所应建立需求导向的选题机制,变“我们有什么”为“市场要什么”,形成“企业出

题、科研解题、成果共享”的闭环,确保科研立项百分之百源于产业真实痛点。

成果转化促进产业发展

规划《纲要》把加快科技成果转化应用作为推动科技创新和产业创新深度融合的关键,提出多项举措,助力更多科技成果跨越从实验室到市场的“死亡之谷”。

梁双陆认为,云南省的产业创新不能仅依赖省内成果,更应在全国配置科技要素,这是形成产业竞争新优势的有效途径。规划《纲要》提出的支持全国范围内的企业、高等学校、科研院所等机构通过“技术入股+现金入股”方式在滇转化成果,将为云南产业发展注入新动力。转化机制不断完善,加速重大科技成果高效转化应用。“十四五”期间,我省实施《促进科技成果转化十五条措施》及科技成果“先使用后付费”等4个工作指引,引导10家改革试点单位采取“零门槛费”或“低门槛费+收入提成”等方式向中小微企业转让科技成果。

“省农业科学院创新筛选出100项‘先用后转’成果,降低企业承接门槛和资金压力;完善市场导向、企业出资、政府补助、联合研发、成果共享的新型联合育种模式。小番茄品种‘天珠6号’合作开发

协议金额达540万元,转让价格位居省内第一、国内第二。”屈云慧说,规划《纲要》强调“完善科技成果转化政策体系,畅通成果转化中间环节”,旨在进一步引导创新资源向成果转化应用一线倾斜。

此外,受访专家表示,应用场景与产业集群是推动科技创新与产业创新深度融合的空间载体。滇中稀贵金属产业集群为行业内唯一的国家级先进制造业集群,是云南长期坚持科技创新与产业创新深度融合的经典案例。规划《纲要》提出的未来探索建设一批前沿技术应用场景,将在更多领域形成创新要素集聚,加速科技成果转化。

金融“活水”浇灌科创沃土

从科学研究到成果转化再到产业化,每一步都离不开金融的支持。以科技金融为保障,可实现科技、产业、金融良性循环。规划《纲要》提出,持续做好科技金融大文章,加强政策协同配合,推动健全多元化科技投入机制,综合运用贷款、担保、股权、保险、债券等手段,引导金融机构提升科技金融服务能力,加强对国家、省级重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,为初创期、成长期、成熟期等不同发展阶段的科技型企业有针对性地提供企

业全生命周期多元化金融服务。

“云南把科技贷款损失纳入部门预算保障,在科技金融领域推广应用科技创新券,组建科技创新基金联合体,在制度创新上走在全国前列,形成‘云科贷、云科担、云科保、云科投’四大赋能体系,为科技型企业提供了全生命周期、接力式的金融服务,有力破解了融资难题。”省科技厅资源配置管理处处长成民说,规划《纲要》提出大力发展科技金融,是在延续和提升以往政策的基础上,进一步提出发挥科创板股权投资母基金的引导放大作用,引导社会资本投入、投小、投长期、投硬科技。2025年,全省累计为2179家科技型企业提供科技金融服务,发放贷款近93亿元,为208家企业提供担保贷款近30亿元。

梁双陆认为,规划《纲要》的部署,将引导金融资本向科技创新与产业创新融合领域集聚,营造良好的创新创业生态。未来5年乃至更长时期,云南科技金融将进入相对繁荣阶段,应加快设立科技创新基金、产业升级基金等,引导社会资本投向关键核心技术研发与成果转化;推动银行创新知识产权质押贷款、科技信用贷款等产品,为科技型企业拓宽融资渠道。(云南日报记者 李征)

优化营商环境 持续擦亮品牌聚力惠企安商

——解读云南“十五五”规划《纲要》之八

营商环境是经营主体生存发展的土壤。《云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》明确将持续优化营商环境作为“十五五”时期的重要发力点,提出围绕企业全生命周期需求,聚焦高质量发展、高标准建设、高水平开放,深化建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,持续擦亮“云南效率”“云南服务”“云南诚信”营商环境品牌。

“规划《纲要》在营商环境领域的部署迭代升级、亮点突出,可谓实招频出、真心惠企。”云南师范大学教授刘方分析认为,今年省政府工作报告提出,要让民间投资越来越顺心、越来越省心、越来越放心,这同样是我省“十五五”时期的重要发力点。

优化服务 增强企业获得感

营商环境好不好,服务是关键。如何避免因服务跟不上导致企业跑多次、因流程冗冗导致企业等待久、因效率低下导致企业愁进度?刘方认为,规划《纲要》明确

提出深化厅局长“坐诊”“巡诊”“上门问诊”等各类服务企业机制,严格落实政商交往的“正面、负面、倡导”三张清单。这既是对企业需求的主动响应,也是服务企业建章立制之举,彰显了政府有效履职与责任边界清晰的重要性。

按照规划《纲要》及相关部署,“十五五”时期,云南认真落实“高效办成一件事”重点事项清单,通过重构业务流程,实现了“最多跑一次”和“一件事一次办”。例如,实施用地、用林、用草联动审批,大幅压缩了企业的时间成本。此外,云南每年办好10件惠企实事,不断提升企业的获得感和满意度。企业发展顺心了,产业发展自然更加顺畅。

精准施策 稳固投资自信心

营商环境好不好,政策是关键。招商引资既要引得来、留得住,又要见实效、出实绩。“资金不到位,企业难投产;拿地成本高,融资成本贵,企业经营利润与成本的匹

配性下降,经营风险反而加剧;惠企政策迟迟不落实,企业有苦难言,损害政府信誉。”刘方表示,必须为企业投资吃下定心丸,筑牢投资信心底座,具体措施包括:强化“亩均论英雄”导向,提高投入产出比;完善普惠融资服务体系;推动惠企政策高效兑现;等。其中,完善普惠融资服务体系是解决企业融资难、融资贵的有力抓手。

数据显示,2025年,全省开发区工业项目标准地出让规模已达75%。“十五五”时期,云南将进一步强化“亩均论英雄”导向,持续提升投入产出比。在融资服务方面,2023年推出的“融资信”平台已转化为全国的“信易贷”平台。接下来,云南将进一步完善普惠融资服务体系,引导金融机构加大信贷投放力度;运用数字化手段推动更多惠企政策“免申即享、直达快享”,让企业省心、安心。

法治护航 守护经营安全感

企业投资不仅看重市场机遇,更关注

安全感、归属感和认同感,这离不开稳定公正的法治化营商环境。刘方认为,规划《纲要》明确提出“规范执法和司法,优化执法程序和方式,强化监督问责,坚决纠正乱收费、乱罚款、乱查封”“完善法律服务”“保护企业权益,健全政府诚信履约长效机制”等重点举措。这充分体现了政府部门高度重视以法治方式解决企业生产经营中的各类问题,并将保护企业和企业家的合法权益摆在突出位置,生动诠释了“有为政府”的中枢内核。

“十五五”时期,云南将加快推进昆明中央商务区、昆明南亚东南亚国际仲裁中心建设,推动公共法律服务进园区、进企业;健全政府诚信履约长效机制,着力打造诚信政府,让“说话算话、说到做到、说好做好”成为政府工作人员的鲜明标签,真正让企业投资放心、一心一意抓生产、谋发展。

营商环境好不好,经营主体说了算。截至目前,云南省实有经营主体超过684

万户,其中企业超过161万户,近5年来增长了1.1倍;民营经济增加值超过1.7万亿元,撑起了产业发展的“半壁江山”。

刘方认为,优化营商环境不仅涉及政府与经营主体的行为互动,还需要法治、财税、金融、人才等多类型政策“组合拳”协同发力,是资源、能源、园区、口岸、物流等方面的综合体现。服务模式要从被动响应、延时响应转向主动对接、即刻服务、超前预判,从零散式布局转向系统性谋划,精准把握企业需求,做到跟进服务、动态反馈,让企业感到暖心。要用心、用情多出实招、好招,破解招商引资中要素保障的堵点、难点问题,及时“加诊”企业面临的“急、难、愁”问题,当好企业的贴心人、好管家。一以贯之做好优化营商环境这道必答题,才能形成营商环境优化与经营主体健康发展互促共进的良好循环,最终实现惠企又利民的目标。(云南日报记者 杨抒燕)

构筑“2+3+N”格局 有序承接产业梯度转移

——解读云南“十五五”规划《纲要》之九

2025年3月,习近平总书记在云南考察时指出,要积极探索利益共享机制,有序承接产业梯度转移。

“十五五”时期,云南如何抢抓机遇、有序承接产业梯度转移,并以此推动产业转型升级?《云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》明确了实施路径:构建承接产业转移格局,打造综合优势,建立健全利益共享机制,推动承接产业转移与产业升级协调联动。

云南师范大学经济学院副院长、教授杨永华认为,规划《纲要》将有序承接产业梯度转移置于面向南亚东南亚辐射中心建设的总体框架下统筹推进,体现了省委、省政府对开放型经济规律的深刻把握。这一部署既是对国家区域协调发展战略的积极回应,也为云南实现跨越式发展提供了关键路径。

发挥优势 建强产业承接主阵地

4年前,昆明托管磨憨镇共建国际口岸城市;4年后,这一深化跨行政区合作的新路径结出累累硕果:磨憨实现固定资产投资、一般公共预算收入,引进省外

到位资金、常住人口数“四个翻番”,跑出了令人惊叹的“加速度”。“十五五”时期,如何在总结“磨憨托管”经验的基础上,进一步放大托管效应,增强承接产业转移的吸引力、承载力和竞争力?

建强产业承接“主阵地”是首要任务。规划《纲要》明确提出,充分发挥磨憨、瑞丽、河口3个沿边产业园区作用,强化昆明、曲靖2个承接产业转移园区协同支撑作用,联动滇中城市群、中老铁路沿线特色产业带和沿边产业经济带,深化与长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等区域合作,主动加强产业协作,构筑重点支撑、错位发展、优势互补、多点联动的“2+3+N”承接产业转移格局。高质量规划建设瑞丽产业协作园区,将其打造成我国面向南亚东南亚的重要开放平台。

杨永华认为,这一格局以昆明、曲靖为内陆支点,以磨憨、瑞丽、河口为沿边前沿,联动滇中城市群与中老铁路沿线特色产业带,形成“内陆研发+沿边制造”的纵向分工。这并非简单的工厂转移,而是将东部地区的技术和资金,与云南的绿色电

力、矿产资源和口岸优势深度耦合,走出“绿电+先进制造业”的特色路径。

云南省宏观经济研究院产业研究所所长阿燃燃则是将云南承接产业转移的核心发力点概括为“四轮驱动、协同推进”:构建“2+3+N”承接产业转移格局,明确全域承接的空间布局和功能分工,为产业落地提供物理载体和方向;深化东西协作与“飞地经济”,引入东部地区的资本、技术、管理和市场渠道,形成驱动产业升级和模式创新的动力;发挥“通道+口岸+产业”的沿边开放优势,将云南独特的区位优势转化为构建跨境产业链、发展口岸经济的核心竞争力;聚焦“绿电+先进制造业”特色产业群,利用最具比较优势的绿色能源,发展符合国家导向且具有高成长性的特色产业群,明确产业承接的主攻方向。

健全机制 深化跨区域产业协作

滇滇协作已走过30年历程,从最初的结对帮扶拓展到多领域合作,从“单向输血”升级为“双向赋能”。滇滇“16+16”重点园区合作共建已累计推动126个项

目落地,总投资370亿元,助力两地产业协同发展迈向新阶段。

规划《纲要》明确了今后5年的发展方向:建立健全产业转移利益共享机制,做深做实滇滇“16+16”重点园区共建合作,通过“飞地经济”、园中园等方式推进东西部产业协作和园区共建。以滇滇临港昆明科技城和瑞丽产业协作园区为引领,探索建立财税利益和经济指标利益共享机制,深化全省跨区域园区产业协作。

在杨永华看来,这些产业协作机制的设计直击“转出地不愿转、承接地接不住”的痛点,通过构建“前店后厂”“总部+基地”的省内协作网络,既保护了转出地产业根基,又为承接地注入了真实动能。

承接产业转移的最终目标是形成内源驱动,激活产业发展的强引擎。规划《纲要》提出,要将转出地的产业、技术、管理和资金优势与云南的资源禀赋和比较优势紧密结合,推动承接产业转移与产业升级协调联动,促进绿色铝、磷基新材料、新能源电池、生物医药、纺织服装等产业链补链强链,打造特色优势产业集群。

同时,要用好用足国家支持沿边产业园区发展的政策措施,增强区域资源要素集聚能力,促进各类产业园区联动发展,形成产业集聚发展的综合优势。

阿燃燃表示,云南要进一步补强产业生态,形成成本低、效率高、韧性强的本地产业集群,持续优化要素供给,重点解决绿电优势如何精准匹配产业、高端人才如何引育留用、土地和资金如何高效保障等问题;畅通物流网络,降低全社会物流成本,提升跨境物流便利化水平,创新协同机制,深化区域合作,实现互利共赢。

从承接产业转向嵌入产业链关键环节、打通内外双循环,云南还有很长的路要走。杨永华认为,“十五五”时期,云南要推动从承接向创新协同升级,在转移中嵌入研发、中试环节,培育本地技术能力;设立绿色承接门槛,严控高耗能、低附加值产能;强化中老铁路与沿边园区的物流联动,推动“通道经济”向产业经济转化,加快从地理末梢迈向开放前沿。(云南日报记者 段晓瑞)