

全面推进美丽云南建设 努力成为全国生态文明建设排头兵

——解读云南“十五五”规划《纲要》之一

习近平总书记要求云南努力成为全国生态文明建设排头兵,筑牢西南生态安全屏障。

《云南省国民经济和社会发展规划第十五五年规划纲要》明确,到“十五五”末,生态文明排头兵建设取得决定性进展,绿色生产生活方式基本形成,生态环境质量全面改善,2030年前碳达峰如期实现,争创美丽中国先行区,我国西南生态安全屏障更加牢固。

相关专家认为,规划《纲要》以建设我国生态文明排头兵为统领,坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本,指明了全省生态文明建设的行动路径。

持续改善生态环境质量

加快形成绿色生产生活方式

良好的生态环境就是最普惠的民生福祉。

“十四五”期间,云南空气质量优良率98.9%领跑全国,地表水优良水体比例94.1%,六大水系出境水质100%达标,杞麓湖、异龙湖实现脱劣。公众满意度连续8年高于全国平均水平。

“十五五”时期,规划《纲要》强调坚持环保为民,更加注重源头治理,强化减污

降碳协同、多污染物协同、区域协同,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

云南省生态环境科学研究院院长陈异晖表示,重点高原湖泊是支撑云南经济发展的重中之重,要严格“两线三区”管控,统筹治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水、优湖水,让河湖更清澈、更生态、更美丽。规划《纲要》明确,深化“三治一改善”,加强对滇池、洱海、抚仙湖等重点湖泊的系统性保护治理,加强长江(金沙江)、珠江(南盘江)等六大水系综合治理。

以细颗粒物控制为主线,推进多污染物协同减排,让美丽蓝天成为云南“标配”。“十四五”以来,全省累计完成248个钢铁行业超低排放改造,淘汰Ⅲ及以下柴油货车13万余辆,每年开展扬尘治理“百日行动”,对涉挥发性有机物企业开展排查整治,整改率达94.9%。

“十五五”时期,全省将进一步推动氮氧化物和挥发性有机物减排,协同控制臭氧污染,推进钢铁、水泥、焦化等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造,实施土壤污染源头防控行动,加强固体废物和新污染物治理,全面提升磷石膏资源化利用和无害

化处理水平。

深入实施碳排放双控 积极稳妥推进碳达峰

实现碳达峰碳中和是高质量发展的必然要求。

“十五五”时期,云南将完善落实“双碳”支撑机制,推动碳汇资源优势转化。规划《纲要》明确,推进工业、交通运输、城乡建设等重点行业和领域节能降碳改造,推动实现煤炭、石油消费达峰。有力有效管控“两高”项目,对新(改、扩)建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换。陈异晖认为,云南适宜的温度、湿度、洁净度本身就是稀缺的绿色生产要素,叠加丰富的绿电、林草资源,很适合发展精密制造、电子工业、智算等产业。

云南绿色能源装机容量达1.5亿千瓦、居全国第一,占比超90%,度电二氧化碳排放量仅为0.13千克、为全国最低。绿色铝、硅光伏产业产值均超过1000亿元,新能源电池产业从无到有、迅速壮大。曲靖、祥云经开区入选国家首批零碳园区,成为绿色转型的样板。

“十五五”时期,我省将加强碳市场与绿电、绿证的政策协同,放大“绿电+

先进制造业”新优势。规划《纲要》明确,发挥绿电优势,加快形成“绿电+新业态”,推进绿电价值转化,推进绿电认证、绿电招商和场景应用,丰富低碳零碳产品供给。陈异晖认为,碳足迹核算认证有助于突破“绿色壁垒”,提升云南产品的国际竞争力。全省将稳步实施区域碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度,推动重点领域节能降碳,鼓励企业建设零碳工厂,打造低碳零碳负碳示范场景。同时加快交通动力低碳替代,提升大宗货物铁路、水路运输比重,确保2030年前碳达峰目标如期实现。

深化生态系统保护修复 筑牢西南生态安全屏障

规划《纲要》明确提出,夯实“三屏两带六廊多点”生态安全格局,筑牢我国西南生态安全屏障。

规划《纲要》部署了以下重点任务:着力提升生态系统质量和稳定性,持续推进重要生态系统保护和修复重大工程,推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。加强生物多样性保护和资源利用,实施生物多样性保护重大工程,全省重点保护野生动

植物物种数保护率达90%……

在深化生态文明体制改革方面,规划《纲要》明确,以创新生态产品价值转化为路径,打造多领域美丽示范样板。2025年,云南发布首个生态产品价值核算地方标准——《高原湖泊流域生态资产和生态产品价值核算技术规范》,建立起“生态资产+生态产品价值”双核算体系。“十五五”时期,全省将进一步深化珠江流域跨市(市)补偿,探索森林、草原、湿地等领域生态补偿,让上游保护、下游受益成为常态。

同时,规划《纲要》以建设美丽中国先行区为牵引,统筹推进美丽城市、美丽乡村、美丽河湖等“美丽系列”建设。到“十五五”末,力争美丽乡村整县建成比例和美丽河湖建成率达到40%,形成各美其美、美美与共的美丽图景。

展望未来,云南将锚定生态文明排头兵战略定位,以建设美丽中国先行区为牵引,统筹推进美丽城市、美丽乡村、美丽河湖等建设,让“有一种叫云南的生活”的绿色底蕴更加深厚,绘就人与自然和谐共生的七彩云南新画卷。

(云南日报记者 陈晓波)

提升开放能级 深化面向南亚东南亚辐射中心建设

——解读云南“十五五”规划《纲要》之二

新时代以来,习近平总书记3次考察云南,赋予云南建设我国面向南亚东南亚辐射中心的定位,为云南推进高水平对外开放指明了方向。

《云南省国民经济和社会发展规划第十五五年规划纲要》明确,到“十五五”末,面向南亚东南亚辐射中心建设取得决定性进展。未来五年,云南将扎实做好内外统筹、双向开放文章,深化“硬联通”“软联通”“心联通”,不断提升辐射力、带动力、影响力。

把通道“流量”转化为发展“增量”

进入榴莲上市季节,一箱箱来自老挝、泰国的新鲜榴莲搭乘中老铁路列车进入国内市场。今年前4个月,磨憨铁路口岸进口鲜榴莲3.4万吨,同比增长1.8倍。中老铁路与相关国家人民生活的联系日益紧密,榴莲飘香已成为云南对外开放的一个生动案例。

云南经济要发展,优势在区位,出路在开放。提升开放能级,是云南以一域服务全局的使命所系,是高质量发展的空间所在。

规划《纲要》要求,以建设我国面向南亚东南亚辐射中心为统领,用好国家向南开放平台,统筹推进通道、口岸、物流、产业转移和人文交流。相关专家认为,规划《纲要》的部署将推动云南打造开放层次

更高、合作领域更广、辐射作用更强的对外开放新高地。

互联互通是辐射中心的骨架。中老铁路通车以来进出口货值已超过800亿元。今年以来,中老500千伏联网工程投产,昆明至印度加尔各答直飞航线复航。规划《纲要》将积极推动大通道建设摆在突出位置,其中特别强调高质量运营中老铁路,提升“黄金大通道”辐射效能。同时,也明确释放了织密“立体网”,让大通道从通到畅的信号。

云南师范大学经济学院副院长、教授杨永华认为,“十五五”期间,中老铁路的核心命题已从“建成通车”转向“效益放大”。要将通道“流量”真正转化为发展“增量”,需要织密“立体网”,推动中老铁路向综合枢纽跃升,配合国家推进中越、中泰铁路项目,构建能源、数字信息大通道;要提速在昆明、玉溪、普洱、西双版纳等沿线节点的产业建设,做强产业带;要提升软实力,进一步压缩通关时间,推动与周边国家在检验检疫、产品标准等领域互认,培育跨境金融、仲裁调解等高端服务。

建设更高质量的开放平台

改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。

杨永华认为,从中国(云南)自由贸易

试验区,到各类经济技术开发区、沿边重点开发开放试验区、综合保税区、边(跨)境经济合作区、开放平台承担着制度创新“试验田”、产业集聚“增长极”、区域合作桥梁等多重角色。规划《纲要》强调“用好各类开放平台”,其中“主动对接国际高标准经贸规则”“稳步扩大制度型开放”等内容值得关注。未来五年,聚焦加快开放平台建设发展、深化制度型开放与对外经贸合作,要推动自贸试验区开展更多制度型开放创新探索,加快推进开放平台差异化发展,依托沿边产业园探索更多“两国一区”“一企两国两厂”模式,将制度创新转化为实实在在的经贸合作增量。

口岸是云南内联外通的前沿窗口。今年以来,金水河口岸扩大开放通过国家验收,完成从双边通关到国际多边通关的基础设施升级;龙富口岸获国务院批复对外开放,成为云南第29个口岸。规划《纲要》提出,大力发展口岸经济,以磨憨、瑞丽、河口等口岸为重点,以中老、中缅、中越方向大通道为依托,以沿线园区和城镇为载体,促物流畅通、促外贸发展、促产业落地,构建“口岸+通道+市场”点线面协调发展的开放组合。对此,云南民族大学经济与管理学院教授潘海岚认为,“口岸+通道+市场”组合形成点线面协同的开放生态,体现了从单点突破向系统集成

的延伸。

在潘海岚看来,“点”即口岸节点,未来五年,磨憨、瑞丽、河口等核心口岸要成为高能级的开放节点。“线”即国际大通道,重在强化物流互联互通。“面”则是覆盖南亚东南亚的贸易投资网络,“面”上拓展网络将口岸和通道的势能辐射出去。三者有机统一,将实现口岸功能、通道效能与市场效应的深度融合。

为加快口岸经济发展,潘海岚同时建议,深化智慧口岸赋能,持续拓展大数据、人工智能的应用场景,将磨憨铁路口岸入选全国首批智慧口岸建设典型案例的经验在全省推广。依托沿边产业园区,重点发展纺织服装、电子信息等优势产业,推动产业链延链聚群。

拉紧互信共赢链条纽带

在“十五五”开局之年,沪滇协作走过三十载之际,5月,云南省党政代表团再赴上海市学习考察。“产业”是此行的关键词之一,也是规划《纲要》的重点着墨之处。

“十五五”时期,云南将加快形成以昆明、曲靖为支撑,以河口、磨憨、瑞丽沿边产业园区为主体,带动全省若干园区发展的“2+3+N”承接产业格局,持续完善跨区域利益共享机制,激活产业发展“强引擎”。

保山学院区域国别研究中心主任、副教授崔昊认为,以中老铁路“新三样”产品

出口快速增长为代表,云南与东盟国家在绿色产业等领域的合作不断深化。放大“磨憨托管”效应,加快建设“2+3+N”承接产业转移格局,将为云南与周边国家的产业链合作提供新空间。未来,建议用足用好国家各项支持政策,充分发挥云南比较优势,为产业链供应链合作创造更优的制度环境,加快构建跨境产业链生态,建设产业链跨境协作核心枢纽。

受访专家还表示,高水平对外开放是全方位、多层次、宽领域的,“硬联通”“软联通”“心联通”融合递进,拉紧互信、共赢的链条纽带,将为服务构建周边命运共同体作出新贡献。

“强化人文交流‘软联通’,深化教育、文旅、医疗合作,为经济合作营造民心相通的长远生态,让口岸发展更具韧性与温度。”潘海岚建议。

杨永华说,中老铁路通车运营以来,云南为“以‘硬联通’带动‘心联通’”这一命题,提供了生动的云南实践。面向“十五五”,要持续深耕“小而美”民生项目,注重精准、可持续,让项目惠及更多周边国家民众;拓展人文交流,围绕教育、科技、医疗、文化、旅游等领域打造常态化交流机制;以鲜活的人物故事、生动的案例,讲好民心相通故事。

(云南日报记者 刘子语 韩成圆)

走在前作示范 深化民族团结进步示范区建设

——解读云南“十五五”规划《纲要》之三

“希望云南主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子来,努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。”习近平总书记的殷殷嘱托为新时代云南民族团结进步事业指明方向。

《云南省国民经济和社会发展规划第十五五年规划纲要》明确,到“十五五”末,民族团结进步示范区建设取得决定性进展。未来五年,云南将把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线,在铸牢中华民族共同体意识研究院专兼职副院长杨文顺说,要充分发挥优秀传统文化文化,赋予新的时代内涵,推动创造性转化和创新性发展,讲好中华民族共同体建设的云南生动故事。

以文化认同构筑中华民族共有精神家园

文化认同是最深层次的认同,是民族团结的根脉所在。

规划《纲要》要求,引导各族群众把中华民族共同体意识牢记心间、融入血液,打牢中华民族共有精神家园决定在,在构筑中华民族共有精神家园上作出示范。

“云南自古以来就是多民族共生共融的地区,各民族文化交流互鉴历史悠久,为构筑中华民族共有精神家园奠定了深厚底蕴与文化根基。”云南民族大学铸牢中华民族共同体意识研究院专兼职副院长杨文顺说,要充分发挥优秀传统文化文化,赋予新的时代内涵,推动创造性转化和创新性发展,讲好中华民族共同体建设的云南生动故事。

规划《纲要》明确,将铸牢中华民族共

同体意识纳入干部教育、党员教育、学校教育、社会教育全过程,构建宣传教育常态化机制。弘扬民族团结誓词碑光荣传统,深化拓展“党的光辉照边疆,边疆人民心向党”“同心共圆中国梦”等主题实践活动,让休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念深入人心。

规划《纲要》提出,实施“文化兴滇”行动,打造一批中华民族视觉形象工程项目。搭建各民族文化互鉴融通的平台,举办民族民间歌舞乐展演、民族团结进步大舞台等活动,促进各民族文化交流。同时,深入落实国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动,到2030年普及率达87%。杨文顺认为,“文化兴滇”行动推动中华民族共同体抽象认同转化为具体实践,随着使用国家通用语言文字成为习惯,各民族将以语言相通促进心灵相通、命运相通。

以高质量发展推动各民族共同富裕

美丽村寨风景如画,现代交通通村入组,特色产业蓬勃发展……“十四五”期间,云南高质量建成374个边境幸福村,一个个生态宜居、产业兴旺、和谐稳定的边境幸福村展现新貌,成为全国富强的样板、稳边的示范、守边的屏障。

深入推进新时代兴边富民行动,创新实施边境幸福村建设,是我省推动民族地区经济社会高质量发展的一个生动注脚。

“十五五”时期,规划《纲要》从政策支持、产业发展、补齐短板三个层面系统部

署推进各民族走向共同富裕。云南省社会科学院民族学研究所所长李吉星表示,发展是解决民族地区各种问题的总钥匙,要加大对民族地区政策支持力度,激活民族地区发展内生动力,推进资源禀赋转化为产业优势,推动各族群众就地就近就业、持续增收致富,确保现代化新征程上一个民族都不掉队。

规划《纲要》提出,优化差别化区域支持政策,持续实施民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程。提升“云茶”“云咖”“云花”“云药”等品牌效应,不断构建民族地区多元互补、协同发展的现代化产业体系,打造边境特色优势产业集群。同时,加快补齐民族地区基础设施和公共服务短板,支持民族地区新建农村公路,健全民族地区县、乡、村三级医疗卫生服务网络,提升民族地区城镇建设和生态保护水平。

李吉星认为,推动政策、项目、资金向边疆民族地区倾斜,用于民族地区产业发展、基础设施建设和提升基本公共服务水平,促进各族群众增收,将切实加快各民族共同走向社会主义现代化步伐。

以全方位嵌入 深入推进各民族交往交流交融

打造“团结进步同心营”活动品牌,出台《云南省“和和美美一家人”互嵌式社区建设工作导则》,打响“旅居云南”新品牌……“十四五”以来,我省促进各民族交往交流交融工作亮点纷呈,全国民族团结进步模范、示范区示范单位数量

居全国前列。

“十五五”时期,规划《纲要》将“全方位嵌入”作为关键词。在李吉星看来,促进各民族交往交流交融,要发挥云南民族文化群众优势,以产业建设、城市发展、旅游、节庆、体育活动等为契机,不断拓宽各民族全方位嵌入的实践路径,推动构建各民族互嵌式的社会结构和社区环境。规划《纲要》明确,深化民族团结进步示范创建“十进”工作,推动民族团结进步创建提效升级,推进边境地区民族团结进步模范长廊建设,到2030年成功创建全国民族团结进步示范区示范单位不少于40个。深入推进各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”,推动民族团结进步特色体育赛事广泛开展,以体育促进各民族交往交流交融。

规划《纲要》提出,实施民族地区“新市民”赋能行动,建设一批“和和美美一家人”互嵌式社区,推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。

李吉星认为,持续深化民族团结进步创建工作,推动各民族全方位嵌入,为各族群众营造共居共学、共建共享、共事共乐的良好环境,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,形成“你中有我、我中有你、谁也离不开谁”的格局。

以法治保障 深化民族宗教事务治理

“十四五”以来,我省立足多民族边疆省份实际,以推动铸牢中华民族共同体意

识为标准,修订37件自治条例、27件单行条例,创新开展边疆民族地区法治文化建设扶持行动,实施“法律明白人”培养工程,各族群众国家意识、公民意识、法治意识持续增强。

“十五五”时期,规划《纲要》对深化民族宗教事务治理作出系统部署。杨文顺建议,要深入贯彻《中华人民共和国民族区域自治法》,坚持依法治理民族事务,提升治理体系和治理能力现代化水平,着力完善边疆治理与风险防控机制,防范化解民族领域风险隐患,确保边疆长治久安。

规划《纲要》明确,健全民族工作法规体系,把民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局,宣传贯彻落实民族团结进步促进法。持续推进边疆党建长廊建设,全面提升基层党组织民族宗教事务治理能力,引领促进民族团结、宗教和顺。

杨文顺认为,边疆党建长廊建设与强边固防机制的协同推进,将党的组织优势转化为治理效能,既严守边境安全防线,更为各族群众安稳生活、幸福发展夯实根基。

展望“十五五”,随着规划《纲要》擘画的蓝图从愿景变为实景,云南建设我国民族团结进步示范区将持续深化,为全国民族团结进步事业贡献更多云南经验,民族团结进步之花将在云岭大地上越开越绚烂。

(云南日报记者 李正雄)