责编:范 云 美编/组版:田银川 校对:龙 萍 吴刚飞 E-mail:ztrbbjb@126.com 本期质量监察:周 燕

水富邵女坪旅游度假小镇。 通讯员 唐 畅 摄

法治引领 监督护航

——昭通市人大常委会“双引擎”驱动“文旅强市”建设纪实

通讯员 王安国

如何让“诗与远方”在法治轨道上行稳致远？2026年，昭通市人大常委会将“文旅强市”建设列入年度监督议题，听取和审议“文旅强市”建设推进情况报告，以人大之力为特色产业提质和重大项目落地保驾护航。从威信红韵流淌到洒渔苹果飘香，从昭通古城焕新到邵女坪“滇川小三亚”崛起，昭通市人大常委会正用一次次精准监督和一个个生动实践，书写着“文旅融合赋能高质量发展”的昭通答卷。

什么是“有一种叫云南的生活”的昭通表达？4月10日，昭通本土组合“蹦山咔拉咔”在昭通古城陡街倾情开唱，现场人气爆棚。这个抖音粉丝超300万的组合，从田间地头唱上全国舞台，走红后不签约、不带货，转而走进大山包宣传“中国黑颈鹤之乡”，真正“把家乡写进歌里”。他们“一手握锄、一手持麦”的质朴形象，已成为昭通文旅的鲜活名片。

立法先行，为文旅强市“立规矩”

“没有规矩，不成方圆。”文旅产业的蓬勃发展，离不开法治的坚实支撑。昭通历史悠久、文化底蕴厚重，是中原连接南亚、东南亚的重要通道。近年来，昭通市人大常委会紧紧围绕市委“文旅强市”建设部署，将历史文化保护立法工作摆在突出位置。

昭通古城始建于清雍正十年，古城内历史遗迹众多、历史资源丰富。为留住城市记忆，昭通市人大常委会加快推进古城保护立法调研，提出要树立法治思维，走保护与开发相结合的路子。2025年以来，昭通累计投入20.8亿元用于古城保护修缮，抢救性修缮了李氏支祠、陕西会馆、迟家大院等12处文物保护单位。2025年，昭通古城接待游客超1000万人次。“一座古城、一部法规、一脉文魂”的法治图景正徐徐铺展。

监督赋能，为文旅融合“添动力”

人大的监督，不是“走过场”，而是“动真格”。威信县人大常委会连续3年将旅游开发建设列为年度重点监督议题，组织人大代表视察重点景区，提出“着力塑造红色文旅核心品牌”等建议，监督推动完成旅游固定资产投资2.54亿元。2025年，全县接待游客347万人次，实现旅游总花费39.6亿元，红色文旅已成为县域经济新的增长极。

鲁甸县人大常委会则致力于打造“旅居云南”特色品牌。返乡青年投资3000万元改造占地2000余亩的农庄，以“农业+文化+旅游”融合模式打造不晚安阁度假村。开业以来，度假村共接待游客50万人次、营业收入超500万元，带动50余人稳定就业。2025年，该村被认定为省级创业村落。

同时，昭通市人大常委会还聚焦公共文化服务保障、文物保护等领域开展执法检查，推动打通公共文化服务“最后一公里”。在绥江县，执法检查组深入文物保护一线，提出将文物保护单位保护范围纳入国土空间规划，真正让文物“活起来”“传下去”。

代表履职，为乡村振兴“聚人气”

人大代表是文旅赋能乡村振兴的生力军。威信县各级人大代表提出11条红色文旅发展建议，推动建成5个红色主题展馆，“扎西会议”红色研学游路线入选昭通市“十大文化旅游品牌”。当地创新推行“村集体+企业+农户”发展模式，让村民在家门口吃上“旅游饭”。县人大代表、芦笙制作技艺传承人李光亮正带领乡亲们将芦笙制作技艺发展成特色文化产业，持续释放非遗技艺的经济价值。

在昭阳区洒渔镇，人大代表将履职足迹深深印在果园里、河畔边。该镇立足苹果产业和“洒渔烟柳”景观，一期项目政府投入5800万元、企业投资1500万元，打造漂流区、康养绿道、民宿等业态。2025年，漂流项目接待游客3万人次，烧烤项目接待游客20万人次，带动120余户农户户均增收6120元。

在水富邵女坪，市人大代表彭道全锚定“搬得出、稳得住、能致富”目标，制定“山上有果、镇里有花、湖边有景”旅游发展规划，带动150余人就业，人均年增收2万余元，昔日的移民安置点蝶变为国家4A级旅游景区。2025年，该景区接待游客50余万人次，收入1500多万元；2026年春节假期，接待游客10.28万人次。彭道全还积极推动新建农贸市场，探索“零距离议事”基层治理模式，4年来解决难点问题56个、调解矛盾纠纷32起，并建议设立市级旅游发展专项基金。

文旅惠民，让“有一种叫云南的生活”触手可及

2026年春节期间，昭通市累计接待游客323.77万人次，实现旅游总花费28.59亿元，同比分别增长19.51%、23.71%。渝昆高铁通车在即，昭通正加快建设“全国知名旅游城市”，力争2026年打造2个以上4A级旅游景区、6个以上3A级旅游景区。从昭通首部原创庭院剧《壹根扁担》一票难求，到“三免三品”特色活动让游客免费品尝苹果、天麻、小肉串；从威信“红色文化+美食+民宿”多元业态蓬勃发展，到洒渔河畔的皮划艇漂流和“旅居云南·避暑鲁甸”的清凉邀约……昭通正将“流量”转化为“留量”，将“美景”转化为“钱景”。

昭通市人大常委会以立法之“笔”、监督之“剑”、代表之“力”，为文旅融合发展注入不竭动能。一幅“产业兴、乡村美、农民富”的壮美画卷，正在乌蒙大地上徐徐展开，让“有一种叫云南的生活”在昭通绽放出别样精彩。

盐津：小站点“链”起乌鸡大产业

通讯员 陈 梅

“用电难题解决了，200万元贷款到位了，新厂房的地块也有着落了！”近日，在盐津县普洱镇乌鸡专业人大代表工作站里，禾丰深山盐津乌鸡养殖企业负责人紧锁的眉头终于舒展开来。针对企业在扩大生产规模、延伸产业链过程中遇到的用电、资金、用地等实际困难，这个设在产业一线的小站点，成了为企业纾困解难的重要平台。

企业有所呼，代表有所应。接到企业的求助后，盐津县人大常委会快速响应，将解决这家龙头企业的燃眉之急作为履职为民的“试金石”。针对蛋鸡孵化场供电不稳定的问题，驻站人大代表主动对接电力部门，多次沟通协调，推动优化供电方案、完善供电设施，让企业吃下稳定生产的“定心丸”。

面对企业资金短缺瓶颈，工作站又当起“红娘”，多方牵线搭桥，携手交通银行股份有限公司昭通分行开展“上门服务”，对资料准备、流程跟进等环节进行指导，高效完成200万元贷款审批，为企业扩产增效注入金融“活水”。同时，驻站代表们还深入各乡镇实地调研，综合考量交通、土地规划等因素，为企业新建屠宰场、饲料加工厂筛选合适地块，为产业规模化发展筑牢坚实根基。

以一件实事破题，从一个站点发力，赋能整个产业发展。该工作站把代表服务前移至产业一线、田间地头，常态化组织人大代表驻站接待、下沉走访。从禾丰深山盐津乌鸡养殖这样的龙头企业，到周边的专业合作社、养殖户，用电保障、融资贷款、用地选址、良种繁育、技术规范、品牌打造……全链条诉求在这里被逐一收集、逐项回应。

不仅在“点”上解难，还在“面”上发力。盐津县人大常委会组织人大代表深入调研、集中研判，牵头制定全县乌鸡养殖产业发展工作方案，推动良种繁育、标准化养殖、精深加工、饲料保障、品牌运营一体化布局。依托专业人大代表工作站，人大代表化身“联络员”“监督员”“服务员”，联动农业农村、政务服务、电力、金融机构等单位，把政策、技术、资金、人才精准引向产业一线，助力乌鸡产业从小散养殖向规模化、标准化、产业化加速转型，带动更多农户稳定增收。

从为一家企业破解发展难题的“小切口”，到推动全县乌鸡产业全链条提质增效的“大场景”，盐津县人大常委会以专业代表工作站为桥梁，把人大代表的专业优势转化为产业发展的动能。

永善：高效能监督护航高质量发展

通讯员 黄光辉

监督是人大的法定职责，也是践行全过程人民民主、维护群众利益的关键一环。针对过去监督工作中存在的“文来文往”、“重回复、轻落实”、问题整改不到位等短板，永善县人大常委会创新探索人大监督闭环管理机制，以“四个贯穿始终”为抓手，全链条压实工作责任、全过程跟踪整改，切实打通人大监督“最后一公里”，用刚性监督推动县委决策部署落地见效，为县域经济社会高质量发展注入人大动能。

坚持党的全面领导
筑牢闭环监督“压舱石”

永善县人大常委会始终把党的全面领导贯穿监督工作全过程，主动融入县委工作大局，构建起党委重视、人大主抓、部门落实的监督工作格局。县委将人大监督工作纳入重要议事日程，每年专题研究人大工作要点，及时签批县人大常委会审议意见、专项报告，并将审议意见办理、代表建议办理情况纳入县委重点督查事项。2022年以来，县委专题研究人大工作23次，县人大常委会党组请示报告工作31次，县委主要领导就监督整改工作作出批示15次，对年度工作评议满意度偏低的两名政府工作部门负责人进行约谈提醒。党的坚强领导，为闭环监督落地见效提供了坚实保障。

紧盯审议意见整改
拧紧闭环监督“责任链”

针对县人大常委会审议意见“重交办、轻跟踪”的难题，永善县人大建立“跟踪办、联合查、限时改”全流程督办机制，推动审议意见从“纸面”落到“地面”。由县人大常委会领导牵头督办，各专工委对口跟进，全程动态掌握审议意见办理进度；整合县委督查室和县人大常委会机关力量，每年定期开展专项核查，通过实地察看、座谈访谈、满意度测评等方式逐项核验整改成效；对整改不力、落实不到位的单位，当面交办问题清单，明确整改时限，倒逼整改落地见效。例如，针对学前教育学位缺口问题，县人大责成有关职能部门限期整改，让监督审议意见真正从“一纸意见”变为“务实成效”。

聚焦群众急难愁盼
激活闭环监督“动力源”

永善县人大常委会始终把群众急难愁盼作为监督工作的发力点，推行“审议意见+小切口问题清单”监督模式，精准回应民生关切。围绕审计整改、公益性岗位管理、乡村振兴衔接资金使用、生态环境保护、殡葬改革等群众关心的重点工作，梳理形成16张问题清单、51个具体问题，用精准监督破解民生难题。通过闭环式监督，一批民生问题得到有效解决：永善县民族小学周边的“断头路”顺利打通，学生出行安全有了保障；细沙乡大同村172户村民的饮水安全隐患消除了，大家喝上了干净、安全的饮用水。实实在在的监督实效，赢得了广大群众的认可。

抓实代表建议办理
畅通闭环监督“民意桥”

立足人大代表来自人民、扎根人民的优势，永善县人大常委会构建起“重点督、随机查、现场看、群众评”四维督办体系，推动代表建议从“件件有回复”向“事事有落实”转变。近年来，县人大常委会累计随机抽查38件代表建议办理情况，组织人大代表、基层干部、受益群众实地核验办理成效，通过现场评议、问卷调查、会议测评等方式开展满意度评价，评价结果直接通报各承办单位并作为年度考核参考依据。当地中药材产业的提质增效，正是闭环监督落地见效的生动缩影。针对群众反映的中药材产业发展缺技术、缺销路的问题，人大代表深入田间地头走访调研、收集民意，通过闭环监督推动相关部门出台产业扶持政策、建立产销对接机制，助力全县中药材产业提质增效，带动群众稳步增收，真正实现了“群众出题、人大交题、部门答题、群众阅卷”的目标。

绥江：以竹兴业 以业富民

通讯员 罗洪

在绥江县海拔1200米以上的深山，60万亩竹林苍翠如海。

正值笻竹笋采收的黄金时节，一根根竹笋破土而出，笋农们穿梭林间，忙着采收。这片漫山遍野的翠竹，不仅是重要的生态屏障，还是群众增收致富的“绿色银行”。让这片“绿海”释放更大的生态价值与经济价值，一直是绥江县人大常委会和各级人大代表心头的牵挂。

在中城镇绍廷村，一条条兼具森林防火、产业运输功能的乡村公路蜿蜒盘旋，连接各大林区。4月10日，绍廷村20组村民陈贵海和乡亲们沿着采笋道，将刚采收的鲜笋运送出山，大家干劲十足。“以前没有路，要人背着竹笋徒步2小时才能到公路边，耗费大量劳力和时间。现在路修到了林区，至少节省了一半的人力和时间。”陈贵海感慨道，这离不开县人大代表杨世美和田发江的履职担当。

绍廷村坐拥1.6万亩方竹、1万亩笻竹，竹资源十分丰富，但交通不便严重制约了竹产业的发展。杨世美看在眼里、记在心上。2018年，他带领村民成立合作社，种植2131亩方竹。随着竹林陆续进入初产期，产业路、采笋道缺失的短板日益凸显。杨世美和村里其他人大代表多次向县林草部门反映情况，并连续3年在县人民代表大会上提出建议。2024年，县林草部门通过整合防火通道项目，在绍廷村修建了45公里的乡村公路，实现了生态保护与经济增收的双赢。

将群众的急难愁盼转化为看得见、摸得着的民生实事，绥江县各级人大代表的“法宝”是深入产业一线，发现问题、反映问题、推动解决。

4月8日，一场聚焦竹产业发展的专项调研在板栗镇展开。县、镇两级人大代表深入林区，看长势、问收成、访民意，将履职足迹印在乡村振兴一线。

在板栗镇罗坪村，年过六旬的李文香夫妇守着70亩竹林，直言“最愁的还是路和手机信号”。李文香坦言，她家最远的竹林需步行近2小时才能把竹笋背到装车点，更令人担忧的是，山上没有手机网络信号，进山采笋存在安全隐患。

“价格不稳定，前年单价很高，去年又大幅走低”“管护水平有差距，劳动力是大问题”“产业链条不够长”……随后的调研座谈会上，大家越谈越深入，思路越议越清晰。代表们梳理出产业路和采笋道覆盖不足、部分国有林管护主体不清晰、林区网络信号不稳定、产业链不完善、劳动力短缺导致管护不到位等问题，并现场讨论对应的解决办法。“这次调研摸清了板栗镇24.5万亩竹产业的家底，也精准梳理出从生产管护到基础设施、从初加工到市场衔接的一系列现实难题。”板栗镇人大常委会相关负责人表示，接下来将梳理调研情况、形成专题调研报告，为推动竹产业高质量发展贡献人大力量。

绿水青山就是金山银山。近年来，绥江县按照“扩基地、育龙头、延链条、强品牌、促融合”的思路，规模化发展竹产业。截至目前，全县竹林面积达60万亩，其中方竹、笻竹等优质笋用竹面积达40万亩。在绥江县人大常委会和各级人大代表的持续关注下，当地创新推行“村集体公司+合作社+农户”利益联结机制，带动1.2万户农户抱团发展。村民通过土地流转、入股分红、就近务工等渠道获得多重收入，实现了一根竹笋“三头甜”。2025年，全县采笋3万吨、出竹材6万吨，竹产业综合产值达3亿元。

据统计，近3年，绥江县人大常委会共组织人大代表开展竹产业专项调研、视察5次，外出考察3次，累计提出代表建议12条，其中4条被列为重点督办。随着一个个产业发展堵点被疏通，一项项务实建议被采纳，“以竹绿山、以竹兴业、以竹富民”的生态优先、绿色发展之路正越走越宽广，漫山翠竹正成为乡村振兴的“绿色宝藏”。

“最高每斤7元，均价每斤6元！我们的日子就像春笋一样，节节高！”暖阳下，笋农们捧着鲜嫩的竹笋，欢声笑语在山谷间久久回荡。

绥江竹产业基地。 通讯员 马志明 摄

余健：初心如磐 反哺乡亲

通讯员 田 明

在人大代表的履职历程中，生产车间成为他了解员工困难的窗口，他用一件件实事回馈乡邻、反哺家乡。

2017年，身为云南菜人家食品有限公司营销总监的余健，当选为昭通市人大代表。他深知，这不仅是一份荣誉，还是一份沉甸甸的责任。

当选人大代表后，余健主动担当，积极作为。一方面，积极推动公司与中山兴中集团有限公司完成混合所有制改革，增加就业岗位400余个，员工人均收入从每年2万元提高至5万元。另一方面，他牵头建立激励机制，做大做强公司收入“蛋糕”，稳步提高员工薪酬待遇，营造温馨和谐的工作环境，不断提升员工的获得感和幸福感。

随着群众对食品安全的要求不断提高，我国食品安全治理体系不断完善。2025年，余健在昭通市第五届人民代表大会第六次会议上，提出分行业制定行政执法清单化办理、同步开展普法培训、健全品质管理体系的建议。该建议引起相关部门的重视，被纳入深化“放管服”改革的重要举措，有效解决了行政执法工作中的难点、堵点、痛点。

“人民选我当代表，给了我更好的平台，我就得更加努力，把企业打造成幸福的员工之家。”

除深耕公司经营发展外，余健始终心系群众、牵挂员工，扎根车间一线，竭力帮助员工解决困难。得知有一名公司员工的子女患白血病，余健组织工会募捐，筹集爱心善款70余万元，帮助其家庭渡过难关。公司设立金秋奖(助)学金，累计资助87名员工子女就学；吸纳易地搬迁群众和残疾人等弱势群体就业，帮助146人实现稳定就业。看到值班员工常以方便面充饥，他便安排食堂加菜。同时，他还组织开展“三八”妇女节、家庭联谊等活动，用一次次关爱行动点亮员工的一个个“微心愿”，传递如家般的暖心关怀。

近年来，余健积极推动公司落实联农带农机制，与永善县8个乡镇(街道)建立利益联结机制，建设帮扶车间，助力52个村集体经济组织实现稳定增收。此外，他还动员细沙乡306户农户盘活闲置土地1871亩，带动3818户农户增收。

“履职永远在路上，只有服务好企业员工，用心为群众办实事、办好事，才能不辜负乡亲们的期望。”余健说。

本报地址:昭通市迎丰路84号 联系电话:0870-3191969 邮政编码:657000 广告许可证编号:ynztgfd2020002号 定价每年320.00元 零售每份1.00元 印刷:昭通报业有限责任公司(地址:昭通市迎丰路84号) 中国邮政集团有限公司昭通市分公司发行