

五载防贫织密网 四夺“省好”兴乡村

——盐津县扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴纪实

记者 杨杰 通讯员 何锡元 王彬 文 通讯员 张拯平/图



在滇东北的群山之间，横江之畔，盐津县以“守底线、抓发展、促振兴”为主线，用5年时间书写了一份沉甸甸的民生答卷。通过构建精准高效的防止返贫动态监测体系，筑牢产业就业与社会保障双重增收支撑，完善住房、教育、医疗、饮水全链条保障，推进乡村建设提质升级。2021年至2024年，这个曾经的国家扶贫开发工作重点县，在省、市脱贫成效考核中连续获评“好”等次，农村常住居民人均可支配收入增幅连续4年高于全国、全省平均水平。2025年末，盐津县作为云南省的两个受检县之一，代表全省接受了国家脱贫攻坚成效考核。

“精准监测+靶向帮扶” 筑牢防止返贫“第一道防线”

“以前，我既怕生病，又怕失业，如今有政府时刻关注着，遇到困难也能及时找到帮忙的人，心里踏实多了。”盐津县普洱镇箭坝村监测对象王大姐的这番话，道出了广大群众的心声。为守住不发生规模性返贫致贫底线，盐津县创新构建“双线并行、四级研判”的防止返贫动态监测帮扶体系，做到早发现、早干预、早帮扶。

线上，盐津县整合医保、卫健、教育、民政等15个部门数据资源，建立月度数据比对共享机制，聚焦因病、因灾、因学、就业不稳定等核心风险点，形成精准预警名单并推送至乡村两级，畅通“人找政策”和“政策找人”双向渠道。5年来，全县累计推送预警线索1.4万余条，为精准排查提供了靶向指引。线下，依托“县—乡—村—组—户”五级网格化管理体系，组织县、乡、村挂联干部和驻村工作队等力量开展“一月一走访”全覆盖排查，确保风险隐患无遗漏。

在此基础上，盐津县建立“村级初判、部门比对、乡镇审核、县级审定”的闭环管理机制，对排查发现的风险户，5个工作日内完成研判锁定，2个工作日内落实帮扶措施。针对不同风险类型，盐津县坚持精准施策，对有劳动能力的监测对象，通过产业就业帮扶助其实现增收；对无劳动能力、部分丧失劳动能力为边缘易致贫户。在镇村干部的帮扶下，兰朝华家的情况得到明显改善。其中，1名大学生成功申请到助学贷款，另外3名学生获得“雨露计划”补助。此外，兰朝华家共有4人被纳入低保，潘伦琴按规定享受特殊医疗救助。

“前几年，4个孩子都在读书，妻子身体不好，家里经济十分困难。多亏政府帮忙申请了低保和助学金，我们才熬过了最艰难的日子。”提起这些，兰朝华满是感激，“感谢国家的好政策，感谢各级部门的关心！”随着渝昆高铁开工建设，兰朝华家的日子也迎来了新转机。潘伦琴在家门口开起一家小卖部，增加了家庭收入；兰朝华则在高铁隧道工地和集镇周边打零工，实现灵活就业，收入逐步提升，一家人的生活状况逐渐改善。2022年，兰朝华家喜事连连：大女儿本科毕业后顺利入职卫生院，二儿子大专毕业后外出务工，家庭经济压力大幅减轻。2023年10月，经相关部门综合评估认

定，兰朝华家正式消除返贫致贫风险。更令人欣慰的是，2025年4月，兰朝华的三儿子回到家乡并当选村委会委员。曾经的“受助者”，如今成了服务村民的“助人者”。

为了让帮扶措施精准落地，盐津县打造“政策找人”服务品牌，编制政策帮扶“工具箱”，以清单化方式列出75项帮扶措施，确保符合条件对象帮扶政策知晓率达100%。此外，通过政府救助平台畅通群众自主申报渠道，累计受理救助申请4723件，办结率达99.62%，快速响应群众的诉求。

“产业筑基+就业赋能” 激活增收“双引擎”

“家里种了10亩方竹，每年卖笋能挣2万多元，农闲时去村里的竹笋加工厂务工，每月还有4000多元收入，日子越过越有奔头。”中和镇艾田村村民李大哥哥的故事，正是盐津县“产业+就业”双轮驱动助力群众增收的生动写照。5年来，盐津县紧紧抓住产业发展和促进就业这两个关键，持续拓宽群众增收渠道，不断夯实增收基础。

在产业发展方面，盐津县立足资源禀赋，重点打造乌骨鸡、肉牛、竹三大富民主导产业，构建“3+N”产业发展体系。乌骨鸡年出栏量达276.9万羽，综合产值3.05亿元，带动2.4万户农户增收4000余元；肉牛养殖规模从2020年的0.89万头增长至6.3万头，带动7500余户农户增收1.5万元；笋用竹种植面积达94万亩，投产面积40万亩，年产竹笋7万吨，综合产值11.9亿元，3.7万户农户增收近2万元。同时，盐津县因地制宜发展生猪、蔬菜、茶叶、中药材等特色农业。2025年，全县农林牧渔业总产值达27亿元。

为了让群众共享产业发展红利，盐津县推广“党总支+龙头企业+合作社+农户”利益联结模式，培育各级龙头企业93家，带动1.6万余户脱贫户及监测对象户增收5000元以上。91个村（社区）集体经济收入超30万元，实现“强村”与“富民”双赢。

茶山叠翠浪，新芽溢清香。今年清明节前，走进滩头乡生基村，连片的茶园层层叠叠，嫩绿的茶芽饱满鲜亮，散发着阵阵清香。茶农们背着竹篓，熟练地采摘着今年的春茶，脸上洋溢着丰收的喜悦。生基村茶厂一组村民陈根会家有17亩茶园，当天请了五六名村民帮忙采茶。“我们种的是本地小叶茶，今年仅清明节前采的茶就挣了3000多元，最贵的40元一斤。”陈根会介绍道。

生态赋能兴产业，茶韵飘香促振兴。近年来，生基村立足生态资源禀赋，全力推动茶产业转型升级，先后实施3个民族示范村项目，不断完善村内基础设施，为茶产业发展筑牢根基。从2021年起，生基村通过“企业+合作社+基地+农户”的发展模式，培育市级龙头企业2家，带动群众种植茶叶200余亩。2025年，实施高标准茶园改造2000余亩，累计提质改造4000余亩，全村茶园总面积8000余亩，覆盖群众324户1434人，年产值达1600余万元，带动户均增收4万余元，村集体经济实现稳步增长。

就业是增收的“压舱石”。盐津县创新推行“劳动力+专业合作社”“劳动力+技能培训”“劳动力+创业”的“三个+”就业模式，全面提升劳动力就业质量。5年来，累计开展职业技能培训2.4万人次，举办劳务协作专场招聘会65场、抖音“直播带岗”41场，推送就业岗位31.6万个。依托“盐津基地+上海市场”劳务协作模式，帮助11770名农村劳动力稳定就业，其中2132人在东部地区务工。

针对留守劳动力和易地搬迁群众，

盐津县建设30个“家门口的务工车间”，吸纳就业2630人；开发公益性岗位3529个，实现弱劳动力兜底就业。此外，培育“盐津大厨”“我是代盐人”两大劳务品牌，带动就业7000余人。2025年，全县农村劳动力18.77万人，实现就业16.65万人，就业率达88.71%；脱贫劳动力、易迁劳动力、监测对象劳动力就业率分别达91.91%、93.6%、90.48%，零就业家庭实现动态清零。

“全链保障+民生提质” 夯实幸福“硬支撑”

2025年秋，笔者走进滩头乡生基村，机器的轰鸣声、铁锹的碰撞声不时传来，施工人员正忙着加宽道路、铺设沥青、压实路面，道路施工如火如荼。

生基村地理位置优越、自然资源丰富。过去因道路狭窄、交通不便，产业发展步履维艰。2025年，滩头乡抢抓“以工代赈”政策机遇，投入资金1200余万元实施道路硬化与加宽工程，建成11公里沥青产业路。这条道路贯穿生基村的居住区域，是支撑当地产业发展的主要交通要道，惠及群众2196名，有力带动了当地茶叶、竹子、黄桃等特色产业的发展。同时，也让群众实现了在家门口就业。

“我是本地人，在这里打工，一个月有两三千元收入，空闲时间还能在家里干农活。”生基村茶厂二组村民罗世贵说。该项目带动村民务工300人，发放劳务报酬300万元，助力当地村民就业增收。村民既实现家门口就业增收，又掌握了实用技能，真正实现修路和富民双赢，他们也从乡村建设的“旁观者”转变为“参与者”。

交通是重要的民生工程，更是乡村振兴的先行支撑。盐津县始终把交通建设作为民生改善和产业发展的重要抓手，持续完善农村交通网络，让群众出行更便捷，产业发展更顺畅。

“孩子上学不用愁，看病能报销，住的房子安全又宽敞，喝水也方便，现在日子比以前想都不敢想。”落雁乡梓桐坪社区易地搬迁群众张大爷细数着生活的变化。5年来，盐津县严格落实“四个不摘”要求，持续巩固“两不愁三保障”和饮水安全成果，让群众的生活更有保障、更有品质。

在教育保障方面，盐津县累计发放资助资金5.68亿元，惠及学生46.67万人次，义务教育阶段适龄人口辍学率实现动态清零，巩固率稳定在98%以上。通过义务教育能力提升、普通高中建设等项目改善办学条件，配备智慧黑板360套，建成标准化数字教室40余间，实现普通教室智慧黑板全覆盖。此外，还借助东西部协作“组团式”教育帮扶，引入优质教育资源，让山区孩子享受到公平而有质量的教育。

在医疗保障方面，3家县级医院、10家乡镇卫生院、78家村卫生室全部达标。脱贫户及监测对象医保参保率、大病救治率、家庭医生签约率均达100%。盐津县人民医院“五大中心”顺利通过评审，并在全国公立医院绩效考核中获评“A”等级。

在住房安全方面，盐津县累计投入1.53亿元，实施农村危房改造及抗震安居改造8077户，农村居民不安全住房实现动态清零。同时，盐津县加强易地扶贫搬迁后续扶持，投入近8000万元实施安置区补短板项目14个，构建“党支部+片区长+楼栋长+党员+住户”五级网格化管理服务体系，29个集中安置点6931户30318名搬迁群众实现“稳得住、有就业、能致富”。

在饮水安全方面，盐津县累计建成农村饮水工程1402个，集中供水率达89.18%，自来水普及率为88.61%，供水保证率超95%，水质达标率高于全省

平均水平。2025年，投入1200万元实施农村供水管道安装及坝塘修复利用项目，进一步提升供水保障能力。

在社会保障方面，盐津县累计发放低保等救助资金11.34亿元，保障困难群众7.62万人。对脱贫户、监测对象等特殊群体，做到应保尽保、应救尽救。

“乡村建设+治理升级” 绘就和美“新图景”

走进盐津县兴隆乡保宁村，硬化的村组道路四通八达，整洁的农家院落错落有致，村民们在文化广场上载歌载舞，一幅宜居宜业和美乡村画卷徐徐展开。5年来，盐津县以“千万工程”经验为指引，统筹推进乡村建设与治理升级，让乡村既有“颜值”更有“内涵”。

在牛寨乡万和村，另一幅乡村振兴画卷正徐徐铺展。曾经基础设施薄弱的村庄，如今已成为国家3A级旅游景区，庭院变花园、村庄变景点，游客络绎不绝。“通过乡村振兴项目，万和村成功获评全国文明城市，人居环境大幅改善。村民通过发展农家乐、民宿、餐饮等业态，实现了增收。”万和村党总支副书记唐银介绍道。

万和村以“千万工程”经验为引领，实施“十改”“四整治”“七创”工程，改造道路、河道、广场，完善文旅配套设施，打造星空露营基地、稻香长廊等设施，打造网红打卡点。自2023年以来，万和村累计接待游客15万人次，实现旅游收入1000万元。同时，村里还发展羊肚菌、乌鸡、肉牛等特色产业。2024年，种植羊肚菌260亩，带动群众实现土地流转收入13.6万元、务工收入50万元；乌骨鸡产业带动群众增收50万元，构建起“文旅主导、种养互补”的多元增收格局，让脱贫基础更稳固、致富道路更宽广。

在乡村建设方面，盐津县科学编制78个村（社区）实用性村庄规划，制定“13720+”乡村振兴规划，建成产业示范带3个、示范村庄近100个。累计改造农村户厕23491座，新建自然村公厕184座；建成垃圾热解厂9座、收集房1565座，农村生活垃圾收集处理率达100%；建成集镇污水处理厂9座，实现乡镇污水处理设施全覆盖。2025年，整合资金1.5亿元推进道路硬化近400公里，农村电网、通信设施持续升级，自然村宽带覆盖率达98.4%，千兆光纤网络覆盖率达95%，基础设施不断完善。

在乡村治理方面，盐津县强化党建引领，落实党建引领基层治理“2+5”工作机制，全面推行“五户联治”微网格管理模式，全覆盖建立乡村治理网格1747个。深入开展乡风文明建设，严厉整治高额彩礼、大操大办等陈规陋习，修订村规民约（居民公约）100个，培育文明新风。依托1个县级文化总馆、10个乡镇分馆及1600个乡村大喇叭，开展政策宣讲、文化宣传，丰富群众的精神文化生活。

为激发乡村发展活力，盐津县深化农村改革，累计指导签订农村土地流转合同22391份，流转土地10.78万亩，发展壮大村集体经济。同时，通过东西部协作、定点帮扶等机制，累计投入资金4.16亿元，为乡村振兴注入强劲动力。

5年耕耘，硕果累累。盐津县用精准的监测帮扶守住了返贫致贫底线，用坚实的产业就业激活了增收动能，用完善的民生保障筑牢了幸福根基，用宜居宜业的乡村建设描绘了振兴图景。站在新的起点上，盐津县将秉持初心、砥砺前行，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，让群众的生活越过越红火。



工人给包装好的罗汉笋称重。



“盐津大厨”烹饪技能大赛切豆腐丝环节。



工人正在组装电子元件。



茶农制茶。



风景如画的盐津县牛寨乡万和村。