

健全容错纠错机制 推动村级集体经济提质增效

——昭通市村级集体经济发展的思考

昭通市委党校 段文星

当前正值“十五五”规划开局起步的关键阶段,发展壮大村级集体经济,是夯实党在农村执政根基的内在要求,也是激活农村资源要素、拓宽农民增收渠道、推动共同富裕的关键抓手。

一、昭通市新型农村集体经济发展成效与现状

(一)党建引领强根基,筑牢发展“定盘星”

坚持把组织振兴作为乡村振兴的“一号工程”,健全完善党政一把手负总责、县乡村三级书记抓集体经济“一把手工程”工作机制,压实工作责任。推行村党组织书记兼任集体经济组织负责人、村干部分交叉任职模式,优先选拔优秀党员、致富带头人、返乡能人充实到集体经济管理岗位。实施村(社区)集体经济发展“领头雁”工程,全市首批确定11个县(市、区)、14个乡镇(街道)整体推进,在264个村(社区)开展试点,覆盖农户30.1万户115.7万人,先行先试探索村级集体经济发展的路径和模式。2025年,全市村级集体经济经营性收入达30万元,其中超百万元的村(社区)达57个,试点示范带动效应持续显现。

(二)机制健全硬支撑,夯实发展“压舱石”

将村级集体经济发展纳入年度考核与乡村振兴实绩考核,实施薄弱村“清零”提升行动,完善经营管理人员报酬激励、收益分配等制度,探索“支部+合作社”“先锋+农户”“党建+产业”联动发展模式。实行村委会与集体经济组织账户分设、资产规范移交、收益足额上缴、财政稳妥托底等举措,着力破解底子薄、实力弱、运行散等难题。

(三)路径拓宽增动能,跑出发展“加速度”

立足本地资源禀赋,探索多元增收路径。集约土地型:依托土地整治、高标准农田建设,发展规模化高效生态农业;物业租赁型:盘活闲置办公用房、厂房、设施设备存量

资产,实现“坐地生财”;产业发展型:用好集体农林水土等资源,自主经营或合作开发农业生产、加工、服务等项目;村企合作型:牵头成立合作社、开展招商引资,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。

(四)监管规范守底线,把牢发展“标准线”

常态化开展集体资产清产核资工作,建立资产登记台账,将集体资产全部纳入全国农村集体资产管理平台统一管理。目前,全市农村集体资金7.75亿元、资产231.01亿元、土地资源3449.1万亩,经营性资产闲置率降至3%以下。推行村级事务委托中介代理记账制度,规范集体经济组织法人治理、经营运行、收益分配、监督管理等环节,实施村级事务“阳光工程”,确保集体资产规范管理、保值增值。

二、当前村级集体经济发展面临的突出问题

(一)发展结构不均衡,区域差距较为明显

从全市范围来看,村级集体经济发展呈现明显的强弱分化、区域失衡态势。城郊、集镇及交通沿线村凭借区位优势,二、三产业支撑作用强劲,经营性收入稳定;而偏远山区村,资源薄弱村则普遍存在产业单一、造血不足、增收路径狭窄等问题,收入主要依赖项目分红、财政补助,可持续增收能力弱,整体发展不平衡、不充分问题仍然突出,“强村更强、弱村偏弱”的格局尚未根本扭转。

(二)人才队伍有短板,内生动力不足

集体经济发展关键在人,核心在带头人。当前,全市农村经营管理人员总量不足、结构不优、能力偏弱等问题较为突出。多数集体经济组织管理人员由村“两委”干部兼任,其市场意识、经营能力、专业素养难以满足农业现代化发展需求,懂项目、会运营、善管理的专业化人才严重短缺。

(三)运行管理不规范,治理效能有待提升

部分村级集体经济组织法人治理不规范、制度执行不到位、监管机制不健全。理事会、监事会权责边界模糊,交叉任职、监督缺位问题较为普遍。“三资”管理存在底数不清、程序不严、公开不到位等问题,资产发包、资金使用、项目建设、财务核算等环节不够规范,风险防控能力薄弱。民主监督、专项审计、阳光议事等制度落实不到位,影响村级集体经济健康有序运行。

(四)容错激励机制不健全,村干部干事创业有顾虑

容错纠错、激励机制不健全,是影响村干部干事创业积极性的重要因素。少数干部受“多干多错、少干少错、不干不错”的消极心态影响,怕失误、怕问责、怕担责,面对改革创新、产业探索顾虑重重。容错情形、认定标准、实施程序不够细化明确,基层干部难以把握干事的边界、尺度。

三、以精准容错纠错激活村级集体经济发展新动能

(一)坚持党建引领,凝聚发展合力

把党的领导贯穿村级集体经济发展全过程,健全支部引领、党员带动、群众参与的工作机制,落实村党组织提名推荐集体经济组织负责人、重要事项党组织前置研究等制度,支持党支部领办合作社、企业,推动村集体收入与农民收入“双提升”。完善考核评价体系,提高集体经济发展成效的考核权重,强化考核结果运用。建强骨干队伍,选拔培育中青年带头人,吸引科技人员、大学生、退役军人返乡入乡,以人才振兴支撑产业振兴。

(二)健全容错机制,消除干事顾虑

树牢鼓励创新、宽容失误、支持担当的鲜明导向,破除“躺平”心态,引导干部大胆探索、积极作为。细化容错情形,对因改革探索、市场波动、自然灾害、公共卫生事件等不可

抗力因素造成损失,且干部勤勉尽责、未谋私利、程序合规的,经纪委监委、组织、审计、农业农村等部门联合认定后,予以免责或减责,切实为担当者担当、为负责者负责。健全风险保障体系,扩大农业产业保险覆盖面与承保品种,提高抵御自然风险、市场风险的能力。

(三)强化激励导向,激发内生动力

坚持以收定支、按劳定补、总量控制的原则,对经营管理人员、作出突出贡献的人员给予奖励,奖励重点向实绩突出的村干部倾斜。规范奖励程序,严格执行村级申请、乡镇审核、决议公示、县级备案流程,落实“四议两公开”制度,确保奖励公平公正、阳光透明。严明纪律红线,将发展成效与年度考核、述职评议、奖励发放挂钩,对虚增收益、套取资金、违规发放等行为严肃追责,切实守护集体资产安全。

(四)从严监督管理,规范运行秩序

压实党政主要领导牵头抓总、分管领导具体负责、乡镇直抓直管的工作责任,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。发挥村务监督委员会、村集体经济组织监事会的监督作用,推行“主题党日+阳光议事”机制,每月公开财务、通报工作,实行分账管理。常态化推进“三资”管理规范化,紧盯大额资金使用、资源发包、债务管控、廉政风险等重点领域和关键环节,建立问题清单,落实整改销号制度,严防集体资产流失,保障群众合法权益。

“十五五”开局起步,需以强劲动能夯实农村发展根基。全市上下要坚持以党建为引领、以改革为动力,以精准容错纠错为保障,健全体制机制,强化激励约束,规范运行管理,着力破解发展瓶颈,激发基层活力,推动村级集体经济从“薄弱”向“壮大”、从“单一”向“多元”、从“粗放”向“高效”转变,为昭通建设农业强市、谱写乡村全面振兴新篇章提供坚实支撑。

开发公益性岗位是政府帮助就业困难人员就业的重要途径之一。近年来,永善县人力资源和社会保障局全面贯彻中央、省、市、县关于公益性岗位开发管理的系列工作部署,统筹抓好稳就业、促创业、强保障、促转移、重协调、促推动等工作。为进一步做好公益性岗位开发管理工作,深入分析存在的问题,笔者对公益性岗位开发管理工作进行了探索和思考。

一、公益性岗位基本情况

(一)岗位开发现状

永善县积极开展公益性岗位开发管理工作,加大公益性岗位使用力度,充分发挥其“兜底线、救急难、促脱贫、稳就业”的作用。截至目前,全县已开发公益性岗位8256个,兑现岗位补贴8926万余元。其中,人社部门开发城乡公益性岗位4779个(乡村公益性岗位3494个、城镇公益性岗位1285个,覆盖脱贫劳动力4305人),兑现补贴资金6008万余元,实现“零就业”家庭动态清零,确保就业困难人员就业帮扶政策落实到位。

(二)岗位管理现状

为切实做好公益性岗位开发管理工作,帮助就业困难人员通过公益性岗位实现就业,永善县成立公益性岗位管理和督查工作领导小组,下设县公益性岗位管理办公室;县政府出台相关文件,对岗位条件、岗位职责、岗位开发程序及补贴发放、日常管理等内容进行规范;县公共就业和人才服务中心建立公益性岗位人员基础台账和人事管理系统,实行动态管理,并按月对符合补贴领取条件的人员进行公示,及时拨付岗位补贴及社保补贴。

二、存在的问题

(一)困难群体总量大,岗位数量少

永善县曾是深度贫困县,尽管脱贫攻坚成效显著,但困难群体总量大。部分群众因子女就学、老人患病、身体残疾无法从事重体力劳动等,需要通过公益性岗位保障基本生活。然而,公益性岗位开发数量有限,难以满足实际需求。截至目前,永善县人力资源开发服务中心登记的申请公益性岗位就业援助的就业困难人员有10268人。

(二)管理机制不完善,规范管理难

由于管理措施不够具体、制度体系不够健全,加之部分公益性岗位人员仅利用农闲时间开展工作,导致工作同时随意性较强、工作任务弹性较大,工作质量得不到保证。同时,受日常工作任务繁重、专职管理人员不足等因素制约,公益性岗位人员的考勤核查难度较大,无法对其进行规范管理和考核。

(三)政策宣传不够深入,岗位动态退出难

公益性岗位是政府开发的就业岗位,是一种临时性就业援助政策,并非终身制。由于岗位管理权责边界不清,用人单位往往不愿管、不敢管,甚至部分岗位出现“只领钱不上班”“吃空饷”等不正常现象。个别群众将乡村公益性岗位等同于政策福利,存在代岗、替岗、挂岗以及占岗不履职等现象,有的甚至以争取岗位为由进行上访,给基层治理带来不良影响。

三、对策及建议

(一)管理流程规范化

1.明确管理监督主体。健全完善公益性岗位管理机构,明确专人负责人员聘用、日常管理、任务分配、补贴发放等工作。纪委监委等部门要定期对公益性岗位管理情况开展监督,督促各乡镇严格执行政策规定和选聘程序,坚决杜绝优亲厚友、暗箱操作以及虚报、谎报等行为。

2.健全录用与清退机制。一是严把人员入口关。按照公益性岗位开发的原则,根据岗位设置条件合理开发7类公益性岗位,严格遵循“本人申请、社区公示、公开招聘、择优录用”的程序开展招聘工作。优先录用年龄偏大、文化程度偏低、无技能特长且家庭生活特别困难的失业人员、零就业家庭成员、被征地农民、退捕渔民等。二是严守人员出口关。严格按照国家有关政策规定,对服务期满3年的对象按规定有序清退;坚持“出一进一”原则,用好公益性岗位。对公益性岗位人员进行动态管理,对不能按要求履行岗位职责的人员及时清退,坚决杜绝“吃空饷”“养懒人”等情况的发生。

3.强化考核与核查。建立健全公益性岗位人员考核管理制度,采取平时考核与年终考核相结合的方式,不定期对公益性岗位人员的到岗情况、工作时间、工作质量等情况开展督促检查。按年度签订聘用协议,对考核不合格人员,及时取消服务资格并按规定进行清退。通过村级自查、考核抽查、数据比对、电话抽查等方式,对全县公益性岗位人员开展摸排核查;加强社会监督,鼓励群众对公益性岗位人员履职情况进行监督,推动乡村公益性岗位管理规范化。

4.强化培训与能力提升。针对不同类别的岗位需求,组织开展相应的技能培训。城镇公益性岗位从业人员须按规定参加岗前培训,考核合格者方可持证上岗。用人单位应参照年初核定的公益性岗位名额适时发布招聘公告,对通过资格审核的拟录用人员进行不少于5个工作日的公示,公示无异议方可与聘用人员签订聘用协议、办理入职手续。乡村公益性岗位从业人员重点加强工作纪律、工作作风等方面的教育引导,通过定期排查,强化监管,切实发挥公益性岗位作用。各用人单位要加强与林草、交通运输、自然资源、水利、民政等部门的协同配合,实现部门间数据共享,每季度至少开展1次专项排查,及时发现并纠正“一人多岗、一户多岗、人岗不适”等违规行为;对不符合安置条件或达到法定退出年龄的公益性岗位人员,及时进行清退。

(二)援助途径多样化

通过多渠道开发就业岗位,减轻公益性岗位的安置压力。一是依托驻外服务站,对接大型用工企业,发布招聘信息,拓宽就业渠道;二是联动县域企业、辖区施工单位、扶贫车间及社区,开发家政、托养、保洁等就业岗位;三是加强职业技能培训,提升就业困难人员的就业竞争力;四是引导和支持高校毕业生、返乡农民工自主创业,实现高质量就业。

(三)宣传引导常态化

持续加大政策宣传引导力度,帮助就业困难人员树立正确的就业观念,使其充分认识到公益性岗位并非一种社会福利,而是政府开发的非营利性公共服务岗位,只有通过实际劳动才能获得相应的劳务报酬。

永善县公益性岗位开发管理的现状分析

永善县人力资源和社会保障局 宋昭敏

以特色产业推动乡村振兴

——基于镇雄县的实践与探索

镇雄县融媒体中心 陈东

产业振兴是乡村振兴的重中之重,发展特色产业是富民强村的关键路径。立足镇雄县资源禀赋做优特色产业,方能为乡村全面振兴注入持久动能、筑牢坚实基础。

一、产业兴旺是乡村振兴的固本之策

产业兴旺是乡村振兴的前提,更是乡村长远发展的内在动力。地处乌蒙山区的镇雄县,山水资源优越、生态底色鲜明,拥有独特的立体气候与优良的水土条件。近年来,方竹、天麻、中药材、生态畜牧等本土特色产业稳步发展,初具规模,覆盖范围广、群众参与度高,奠定了坚实的产业基础。不少乡镇依托特色产业,摆脱了过去“靠天吃饭”的困境,村容村貌焕然一新,群众的日子也越过越有奔头。

立足自身资源禀赋,大力发展特色产业,既是破解农村发展难题的务实举措,也是实现乡村全面振兴的关键支撑。镇雄县人口众多、发展潜力巨大,做强本土特色产业、补齐农业发展短板,是推动县域高质量发展、助力乡村全面振兴的有力支撑。当前,全县上下要紧扣提质、增效、富民这条主线,精准发力、稳步推进,因地制宜找准发展路径,让特色产业真正站稳脚跟、发展壮大,为乡村振兴筑牢坚实基础。

产业活,乡村才有活力;产业强,群众才能富足。若缺少稳定的产业支撑,农村发展便根基不牢,群众长久增收更无从谈起。回顾近年来的发展,镇雄依托得天独厚的山地气候和水土条件,牢牢抓住产业帮扶契机,大力发展特色产业,依靠本土产业带动群众就地就业、稳定增收,切实尝到了“靠山吃山”的甜头。无论是方竹种植户增收的喜悦,还是天麻种植户致富的笑容,都印证了特色产业的强大生命力,也彰显了“因地制宜、精准施策”发展

思路的科学性。

二、清醒认识特色产业发展的现实短板

同时,我们也要清醒地认识到,在亮眼成绩的背后,产业发展的短板依旧突出。不少产业还停留在简单种养、原料直售的初级阶段,产业链条短、加工层次低,利润空间被层层压缩;本地产出的优质农产品知名度不高,品牌竞争力不强,缺乏统一的包装和推广,产品附加值不高;龙头企业引领能力不足、合作社带动作用薄弱,小农户多处于单打独斗、分散经营的状态,难以有效对接广阔的市场。这种“小、散、弱”的现状,直接制约了产业规模的扩大和市场竞争力的提升。

三、夯实产业根基,推动特色产业规模化发展

推动特色产业做大做强,首要任务就是夯实发展根基,筑牢产业基础。镇雄县域面积广阔,各乡镇海拔落差较大,水土、气候条件差异明显,具备发展差异化、多元化特色产业的良好基础。立足这一县情实际,要因地制宜合理规划布局,紧扣方竹、天麻、烤烟、中药材、生态养殖等优势品类,走好“一村一品、一乡一业”的特色发展之路。

通过打造特色产业示范村、连片种植示范区,逐步构建起集中布局、集群发展的良好格局。与此同时,同步推进品种改良和技术升级,既要引进优质良种,也要培育本土优良品种,大力推广绿色生态种植模式,从严把控农产品质量。抓好源头管控,以良种赋能、技术支撑、高标准引领,推动传统种植产业向规模化、标准化、生态化转型,为产业长远发展筑牢根基。

四、延链补链增值,拓宽产业发展与增收空间

拓宽收益空间,须在延链补链、

增值增效上持续发力。长期以来,以原料出售、粗加工为主的发展模式,让镇雄不少特色产业陷入收益偏低、抗市场风险能力弱的困境。要打破传统发展模式,必须主动转型,告别单一售卖原料的老路子,稳步向精深加工领域迈进。

一方面,精准开展招商引资,引进实力雄厚的农产品加工企业,依托本地产业园区搭建加工平台,深挖竹笋、天麻、中药材等农产品的多元价值,开发休闲零食、养生制品、特色伴手礼等系列产品,推动普通农产品实现价值倍增。另一方面,补齐基础设施短板,完善仓储、冷链、物流配套体系,打通农产品出村进城的各个环节,减少运输损耗,降低物流成本。借助镇雄“鸡鸣三省”的区位优势,推动农业、农产品加工、文旅产业深度融合,培育乡村旅游、农事体验、康养旅居等新业态,让群众全方位共享产业发展带来的红利。

五、强化品牌塑造,让优质农产品走出大山

品牌是优质农产品走向市场的重要名片,也是产业实现突围的核心抓手。镇雄地处乌蒙山区,在高山生态环境中生长的农产品绿色生态、品质优良。但长期以来,受品牌杂乱、宣传力度不足、销售渠道有限等因素影响,当地优质农产品陷入“好酒因深巷、好货难高价”的尴尬局面。

想要打破这一僵局,必须将品牌塑造提上日程。要整合全县优质农业资源,打造统一的区域公共品牌,统一产品品质标准、规范产品标识、完善溯源体系,用过硬口碑提升产品知名度。坚持线上线下双向发力,线下积极参加各类农博会、展销会,面对面推介镇雄优质农产品;线上借助直播带货平台,培育本土电商人才,激活农村

电商活力。让农户搭上“数字快车”,拓宽农产品销售渠道,有效解决丰产滞销、优质低价等难题,让大山里的优质农产品走出深山、走向更广阔的市场。

六、健全联动机制,以抱团发展实现互利共赢

产业发展不能单打独斗,只有多方联动、抱团发展才能行稳致远。小农户是农村产业发展的主力军,家庭农场、专业合作社、龙头企业则是连接农户与市场的重要桥梁。因此,培育壮大新型农业经营主体,强化龙头企业引领作用至关重要。

要加大政策扶持力度,规范合作社运营管理,壮大种养大户队伍,不断提升规模化经营水平。持续推广“企业+合作社+农户”合作模式,健全土地流转、就近务工、入股分红、保底收购等利益联结机制,把分散经营的小农户嵌入产业发展链条,既破解散户单打独斗、力量薄弱的难题,又通过规模化发展降低生产经营成本,让群众在获得土地收益的同时增加务工收入,真正实现产业发展与群众增收双向共赢,让更多群众共享产业发展成果。

乡村振兴任重道远,特色产业发展前景广阔。站在新的发展起点上,要始终把产业振兴放在“三农”工作的突出位置,锚定目标不松懈,久久为功抓落实。立足镇雄县实际,扎实推进乡村全面振兴,不断补齐短板、放大优势、激活潜力,持续推动特色产业提质增效,让每一个特色产业都能成为带动群众增收的“摇钱树”。以产业兴旺赋能乡村全面振兴,以业态升级激活农村经济活力,以稳定增收凝聚乡村发展合力,不断释放乡村内生发展动力,绘就乌蒙山区农业更强、乡村更美、农民更富的崭新图景。