



## 改革乘风立 实干破浪行

### ——2025年云南省全面深化改革综述

◆云南日报记者 段晓瑞

崇山峻岭间,长风、骄阳化作绿电点亮万家灯火,激活一方产业;从观光游到深度游,旅居云南打破传统旅游边界,开启美好新生活;中老铁路列车疾驰,满载集装箱驶向更广阔的市场;务工车间建在家门口,托起群众稳稳的幸福……云岭大地上,发展脉动清晰可感,奋进足音越发铿锵。

这是砥砺前行的印记,更是迎难而上、迎难而上的担当。2025年,全省上下沿着习近平总书记指引的方向,锚定“3815”战略发展目标,把全面深化改革作为重塑竞争优势、实现赶超跨越的“关键一招”,与中央改革决策同频共振、同向发力,以重点领域突破带动整体发展跃升,经济转型形成新态势,向新、向绿、向优的发展态势愈发鲜明,交出了一份高质量发展的亮眼答卷。

**扛牢主体责任下活改革“一盘棋”**

当前,云南正处于经济转型升级的攻坚期,政策叠加释放的机遇期,机遇与挑战并存。如何进一步提升综合实力,在时代浪潮中把握发展主动权?云南始终坚持牵住改革“牛鼻子”,迎着堵点上、盯着卡点攻,以“一子落”激发发展棋局“满盘活”。

省委深入贯彻落实党中央改革决策部署,聚焦耕地保护、基层应急管理、零基预算等重点领域、关键环节设置议题,全年召开2次省委深改委会议,审议10个重要改革方案、文件和报告,推动省级层面出台49个改革方

案;州(市)和省级部门协同发力,全面完成部署的216项改革台账任务,有效推动改革更好服务全省经济社会发展大局。

牢牢抓住处理好政府和市场关系核心问题,我省大刀阔斧推进经济体制改革,加快经济转型升级,具有云南特色优势的现代化产业体系加快构建,营商环境进一步优化、经营主体活力持续迸发,为全省高质量发展注入了强劲动力。

瞄准制约推动高质量发展的卡点堵点、发展环境和民生领域的痛点难点、有悖社会公平正义的焦点热点,我省探索实施一批牵引性、标志性改革举措,推动民主法治、生态文明、对外开放等多个行业领域实现深层次变革,旅居云南建设、物业服务管理、“千万工程”经验马关做法等一批改革试点经验在全省推广,小微企业融资协调工作机制等改革实践,为推动经济发展增添了活力。

坚持以“小切口”改革撬动“大发展”,我省在农民增收、教育医疗、基层治理等方面持续发力,进一步破除瓶颈制约、补短板强弱项,探索形成的“334”“622”联农带农机制、防汛“1262”预警叫应机制、“幸福里”就业服务平台等作用发挥明显,受到多方点赞。

随着改革的广度和深度不断拓展,改革的综合效应和整体效能持续显现。2025年,云南地区生产总值超过3.2万亿元,人均地区生产总值突破7万元,全省综合实力明显提升,为在

中国式现代化进程中开创云南发展新局面奠定了坚实基础。

**坚持攻坚突破塑造发展新动能**

在宁洱哈尼族彝族自治县,林业碳汇转化为绿色资本,“宁碳惠”机制成为全国探索林业碳汇发展模式的新标杆;在金平苗族瑶族傣族自治县,“四个一”机制推动实现经济和生态效益双赢,小花糯玉米产业减贫案例入选第六届全球最佳减贫案例。

我省全面深化改革的重拳向最难处攻坚,向深水处发力,一项项务实举措落地,一个个改革成果惠及万家,重点领域和关键环节改革亮点纷呈。

产业转型是深化改革的关键战场。我省部署加强资源高效利用,推进资源经济重点产业发展等9方面57项任务,制定有色金属延链补链强链、稀贵金属做大做强等产业发展行动方案,立项支持生物制造、低空经济等未来产业发展,绿色铝、有色和稀贵金属等产业发展势头强劲;建立以亩均效益、减污降碳为主的开发区综合考评体系,园区主战场作用越发凸显;健全以产业化应用为导向的科技成果转化机制,科技成果转化改革实现破局。

完成国企改革三年行动,国有企业核心功能、核心竞争力持续增强。2025年,云南省属企业整体运行持续向好,经营质效大幅改善,利润同比增长147.57%,实现增加值同比增长5.32%。

以壮士断腕的决心优化营商环境。我省建立向民间资本推介项目长

效机制和省级民间投资项目库,引导和支持民间资本参与重大工程建设;政商交往“三张清单”受到好评,持续开展政企沟通圆桌会议、厅局长“坐诊”“巡诊”“上门问诊”等,政府与企业间沟通更加常态化;严格规范涉企行政执法,开展全省“六上”企业大走访,2025年累计解决各类诉求问题4000余项。

稳步推进农村改革。我省制定推进乡村全面振兴的实施意见,开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点,明确10条宅基地政策底线红线,健全农村产权交易市场机制;启动新一轮促农增收三年行动,紧盯“1+10+3”重点产业深耕细作,推广彝良县天麻“721”等利益联结模式,乡村富民产业持续培育壮大。

不断深化财政金融体制改革。我省制定36项改革重点任务清单,全面提升财政资金配置效能和使用效益;运用省级引导基金带动设立先进制造业、高原特色农业、科技创新等领域母基金;深化完善支持小微企业融资协调工作机制,持续帮助民营小微企业解决融资难题。

纵深推进区域协调发展。“云南方案”成为全国开展市场准入效能评估的基础性方案,开展新型城镇化产业导入、宜居城镇、边境小城建设等系列试点;出台指导意见促进房地产市场加快回稳向好,全省房地产投资和商品房销售面积增速均高于全国平均水平。

下转第2版



## 昭通马铃薯 种出乡村振兴新希望

◆记者 常开俊 通讯员 罗祖波 单楠

人勤春来早,乌蒙春耕忙。在鲁甸、巧家等马铃薯核心产区,广袤田野上一派热火朝天的春耕景象。今年,昭通市以“订单农业”稳基本盘,以“科技创新”强内核,双轮驱动马铃薯产业链升级。全市计划播种马铃薯237万亩,一颗颗“金豆豆”正成为乡村振兴的坚实支柱。

在“中国南方马铃薯种薯之乡”鲁甸县水磨镇,4台开沟机列队前行,在红土地上划出笔直的种植垄沟。农户紧随其后,精准播种、施肥、覆土,人机协同,效率倍增。

“今年重点推广‘云薯304’超1万亩,并提前与食品加工企业签了订单。”水磨镇农技站负责人说。订单农业让农户吃下“定心丸”。“我们种植2500多亩,有了订单,心里踏实。”鲁甸县新兴马铃薯专业合作社社员李寿聪感慨道。更令人振奋的是,合作社采用“双行垄作”、测土配方施肥、脱毒种薯等标准化技术,提升产量与品质。鲁甸县今年计划种植马铃薯20万亩,预计总产量达24万吨,产值超3.8亿元。

在巧家县马树镇,现代化种业基地与省内外科研院所合作,专攻马铃薯“芯片”。洪邦农业组培室内,技术人员正在进行茎尖剥离消毒,培育无病毒优质幼苗。“我们自主培育了‘昭薯11号’‘昭薯12号’‘合作88’等优良品种,其中‘合作88’亩产可达3吨。”公司技术人员王桃坤说。

当地已建成从脱毒组培苗到原原种、一级种薯再到商品薯的完整繁育体系,年产优质种薯可满足26万亩大田种植需求。同时,合作社采用“双行垄作+土豆米”生产线在此落地投产,同时生产淀粉、粉丝、薯条、预制菜等精深加工产品。通过“土地流转租金+务工薪金+分红金”等模式,仅马树镇去年就带动农户增收超千万元。

鲁甸的“订单化、规模化”与巧家的“科技化、全链化”,如同车之两轮,碾出一条昭通马铃薯产业的高质量发展之路。昭通市农科院高山作物所负责人表示:“我们正聚焦种源创新和技术下沉,推广‘昭薯11号’等自主品种,通过全程技术服务,让马铃薯产业成为乡村振兴不可或缺的‘压舱石’。”

从传统种植到订单引导,再到科技驱动的全链升级,乌蒙沃野上的春日播种,孕育的不仅是丰收的希望,更是一条特色农业助力乡村全面振兴的坚实之路。

## 科学调度 精准施策 昭通抓实库塘蓄水 保春灌

本报讯(记者 刘仕川)春耕正忙,水是关键。眼下,苹果树陆续进入盛花期,昭阳区洒渔镇大桥村果农正忙着在果园里锄草、松土、施肥、浇水……一派春耕生产的繁忙景象。

为让农作物“吃饱喝足”,去冬今春以来,昭通市水利系统锚定城乡居民供水安全、灌区农作物灌溉用水需求,扎实做好库塘蓄水工作,全力以赴保春灌。水利部门始终把把库塘蓄水作为保障粮食安全和城乡供水安全的基础性工作来抓,建立了“市级指导一般中型和重点小型水库,县级指导一般小型水库和重点塘坝”的分级分类管理负责制,层层压实责任。截至3月底,全市库塘蓄水量达5.79亿立方米,为春耕生产用水提供了有力保障。以巧家县为例,当地落实专人负责,每日监测12座水库水位、蓄水量,建立动态台账精准研判水源形势,科学调控出库流量,最大化留存灌溉水量。目前,全县水库总蓄水量达5887.52万立方米,已供应灌溉用水902.84万立方米,满足5.35万亩耕地前期灌溉需求,为灌区春耕生产提供了充足的水源支撑。

在抓好蓄水总量的同时,昭通市水利部门还注重科学调度,做到“一库一策”精准发力。加强与气象、水文部门的联合会商,针对不同规模、不同区域的水库,逐库分析研判、落实措施,在确保安全的前提下制定蓄水方案。对承担城乡供水任务的水库,严格按照“先生活、后生产”的原则,优先保障群众饮水安全。截至3月底,全市20座中型水库蓄水量达2.56亿立方米,占正常库容的82.6%。其中,渔洞水库作为全市最大的骨干水源工程,总库容达2.33亿立方米,为春灌用水发挥着“总开关”的作用。

除了蓄水和调度,加密监测预警也为供水保障增添了坚实力量。昭通市水利部门加强旱情监测,持续做好市、县、乡、村、组五级供需水动态平衡分析,适时开展抗旱保供,充分保障农村地区用水需求。对于蓄水量较去年同期偏少的县,水利部门及时预警、专题调度,指导采取拦、引、调、提等措施增加蓄水量,千方百计确保城乡居民生活、工农业生产用水安全。目前,全市库塘蓄水形势总体平稳,春耕生产用水保障有力。

## 保持斗志 扛实责任 确保全市人民 度过一个安全文明有序的清明假期

### 冯皓在检查清明假期值班值守情况时强调

本报讯(记者 钱江)近日,市委副书记、市长冯皓视频调度清明节假日值班值守工作,强调要深入贯彻党中央、国务院有关部署要求,认真落实省委、省政府和市委工作安排,保持斗志、扛实责任,以“人在心在思想在”和“事交我办请放心”的状态,扎实做好值班值守等工作,确保全市人民度过一个安全、文明、有序的清明假期。

冯皓视频连线昭阳、镇雄、巧家、威信、永善等县(区),以及彝良县洛泽河镇、大关县上高桥回族彝族苗族乡、

鲁甸县砚池街道、水富市向家坝镇等乡镇(街道)值班情况,详细了解文明祭扫、安全生产、森林防火、道路交通安全、旅游市场运行等情况,代表市委、市政府向坚守在全市值班值守及重点工作一线同志表示诚挚慰问!

冯皓指出,做好清明假期值班值守工作事关百姓福祉和社会和谐稳定。全市各级各部门要树立人民至上、生命至上的责任意识,以“时时放心不下、事事心中有底”的责任感和“群众过节、干部过关”的使命感,紧而又紧、实而又实、细而又细,统筹抓

好假期安全稳定和促进消费等各项重点工作。要全力保障假期安全,树牢红线意识、风险意识、责任意识,引导群众绿色出行、文明祭扫,突出抓好森林草原防灭火工作,统筹抓好道路交通安全、人员密集场所、高层建筑、餐饮饮食等安全防范工作,深化各类灾害事故风险隐患排查整治,把文明与安全贯穿全程,全力保障群众文明过节、安全过节。要营造良好氛围,立足清明假期特点、消费热点及春假群体性出行阶段性特征,充分借鉴元旦、春节期间节日促消费的成功实践,统筹抓好

社会和谐稳定、节日文体活动、市场保供稳价及旅游市场秩序维护、旅游商品供给、旅游服务保障等工作,丰富群众文化生活、促进大众消费、增强社会活力,推动实现假期祥和有序与假日经济健康发展的双赢。要强化值班值守,严格执行领导干部带班、重要岗位24小时值班制度,及时精准报送值班信息,严肃认真开展值班抽查,保障相关机构规范高效运转,确保一旦发生紧急情况能够及时、有序、高效处置。

葛钧、姜冬参加。

## 冯皓率队赴京鲁开展招商引资考察

本报讯(记者 苏秀)连日来,市委副书记、市长冯皓率队赴北京、山东开展招商引资考察工作,围绕设施农业、低空经济、生物医药及现代服务业开展精准招商,为昭通高质量发展蓄势赋能。

在京东集团,冯皓与集团副总裁王彬、康一一对接洽谈。他说,未来5年将是昭通高质量发展的黄金时期,到昭投资兴业具有坚实基础、特殊重大机遇、显著比较优势、广阔发展前景,希望双方携手推动“京东零售+昭通产品”“京东平台+昭通市场”“京

东物流+昭通枢纽”“京东科技+昭通算力”“京东健康+昭通康养”等融合发展,助力昭通现代服务业提质增效。

低空经济是发展新质生产力的重要方向。在国家核安保技术中心,冯皓与相关负责人共商核设施无人机防御系统测试等工作。在中国通号、天九通航、卓翼智能,冯皓详细考察无人机研发制造、低空服务生态构建等情况,向企业推介昭通的比较优势,邀请企业共抓新机遇、共拓新场景,携手打造昭通低空经济新业态。

山东寿光是设施蔬菜的发源地,

冯皓考察了三元朱农业、纪都现代农业共富园区、中温农业,对接洽谈合作事宜,强调要积极引进先进设施技术、全力引培龙头企业,推动昭通设施农业实现新突破。在山东青岛,冯皓考察凯盛浩丰设施农业发展情况,并与企业负责人座谈,强调要加快推动合作事项落地见效,早日发挥示范效应。

辰欣药业是国内知名综合性化学制药企业,鲁抗医药是中国医药工业百强企业。在山东济宁,冯皓实地考察两家企业生物医药研发制造等

情况。他说,云南正大力发展生物医药产业,昭通以天麻、黄柏为重点的中药材资源丰富、品质地道,发展生物医药具有显著比较优势,希望企业赴昭考察投资,共享发展机遇。其间,冯皓还到孔子文旅对接文旅资源共享、渠道互联互通等工作。

考察期间,企业普遍表示昭通发展越来越好、营商环境越来越优,在昭投资兴业具有显著比较优势和巨大潜力空间,将加强对接洽谈,推动合作项目早日落地建设。

梁凌云、夏维勇参加有关活动。

## 永善:春护金沙江 鱼翔鸥舞生态美

◆通讯员 李懿珊 邓豪

春江水暖,金沙江永善段迎来鱼类产卵育幼的黄金时期。连日来,永善县持续开展“春季护渔”专项巡查行动,通过全方位管控、立体化守护,严厉打击各类非法捕捞、违规垂钓行为,让一江碧水滋养水生万物,用实际行动践行生态保护使命,绘就人与自然和谐共生的春日画卷。

晨曦微露,金沙江畔,一艘执法艇驶离码头。永善县公安局水域派出所辅警王真保紧握着方向盘,目光如炬,仔细巡查岸线、浅滩与江面每一处角落,不放过任何可疑踪迹。“我们

24小时待命,只要接到违规垂钓或非法捕捞的举报,就第一时间出警。从3月1日起,每天早、中、晚各巡河一次。”王真保说。他和同事用脚步丈量175.5公里的金沙江岸线,成为春日江畔最动人的守护身影。

护渔行动既严抓管控,也注重宣传。在黄华镇朝阳码头,工作人员向群众发放宣传资料,用通俗语言讲解禁渔政策,让“禁渔护渔,人人有责”的理念深入人心。护渔员在沿江巡查时,顺带清理沿岸白色垃圾,既守护鱼家园,也擦亮生态底色。“禁渔期间,我们每天巡查,发现非法捕捞、违规垂钓的行为及时制止,看到垃圾就捡起来,维护好

家乡环境。”护渔员王正翠说。

近年来,永善县整合多部门力量,采取“水上巡、岸边堵、陆上查”的全方位巡查模式,重点打击电、毒、炸、网捕等非法捕捞行为及多线多钩垂钓等违规行为,构建起立体化巡防管控体系。随着护渔行动持续发力,水域生态环境向好,渔业资源日益丰富。“江边经常能看到鱼群,管控效果明显。每到禁渔期,钓鱼的人越来越少,大家的意识也明显提高了。”辅警杨正伟说。

如今,永善县常态化开展鱼类增殖放流活动,群众主动参与投放鱼苗,为长江生态注入活力。2025年,数百只红嘴鸥飞抵黄华镇朝阳码头,

在江面盘旋嬉戏,引得群众和游客驻足拍照,成为金沙江畔动人的生态风景。“环境越来越好了,水清了,鱼多了,连海鸥都飞来了,我们更要爱护好家乡环境。”群众熊锐说。

永善县渔业渔政管理站负责人表示:“我们将开展水上、陆上、空中巡查,形成立体化管控格局,完善‘人防+技防’监管体系,加强禁渔宣传,引导群众广泛参与,推动‘十年禁渔’落地见效,让一江清水出永善。”



生态强市