

# 以“十五五”规划为引领 推动妇女儿童事业和家庭建设高质量发展

郑长忠

“十五五”时期是全面建设社会主义现代化国家、筑牢中国式现代化根基的关键五年。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,将妇女儿童事业和家庭建设深度融入国家发展总体布局,作出了一系列系统性制度安排、精准化政策部署和务实性目标导向,充分彰显了以人民为中心的发展思想,鲜明体现了党中央对妇女儿童事业和家庭建设的高度重视与长远战略谋划。男女平等基本国策、儿童优先原则贯穿规划全篇,建设生育友好型社会、完善家庭发展政策、强化未成年人关爱保护、促进妇女全面发展等重点任务系统集成,为新时代新征程妇女儿童事业和家庭建设高质量发展提供了重要保障。立足新蓝图、奋进新征程,必须坚持党的全面领导,牢牢把握“十五五”规划战略导向,坚持男女平等基本国策、落实儿童优先原则、坚持以家庭为基点,切实把规划部署转化为具体行动,以妇女全面发展、儿童健康成长、家庭和谐幸福为目标,夯实社会和谐稳定根基、汇聚民族复兴磅礴力量,在推进中国式现代化的壮阔进程中,奋力谱写妇女儿童事业和家庭建设新篇章。

## 一、坚持男女平等基本国策,在高质量发展中促进妇女全面发展

男女平等是我国的基本国策,是中国式现代化的重要内容,也是衡量文明进步的重要标尺。“十五五”规划立足国家现代化建设全局,将保障妇女平等发展权利、促进妇女全面发展的理念,融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域全过程,通过系统性制度设计与全维度布局谋划,为新时代妇女事业高质量发展提供坚实保障。

坚持男女平等基本国策,核心在于保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享受改革发展成果。“十五五”规划围绕权利保障、机会均等、公平参与等核心要义,在教育公平、就业促进、财产权益保障、基层民主建设等关键领域作出配套部署,切实维护妇女平等受教育权利和就业权益,依法保障农村妇女集体经济组织成员权、土地承包经营权等核心权益,支持妇女参与基层治理,为妇女在国家治理和社会事务中发挥更大作用搭建平台。这一系列协同配套的制度安排,既夯实了妇女权益保障的制度根基,又破除了制约妇女平等发展的制度障碍,推动性别平等从价值理念转化为可感知、可落地的政策实践,让平等发展理念真正惠及广大妇女群体。

妇女健康是妇女全面发展的重要基础。“十五五”规划进一步织密妇幼健康服务网络,聚焦妇女全生命周期健康需求与急难愁盼问题,作出精准务实的制度安排:完善妇幼保健服务体系,加强乳腺癌、宫颈癌综合防治,全面实施适龄女童国家免疫规划人乳头瘤病毒(HPV)疫苗免费接种,扩大生育保险制度覆盖面,推动基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”,将适宜的分娩镇痛项目纳入保障范围等。这些举措直击妇女健康保障的痛点难点,以全周期、全方位的健康服务保障妇女身心健康,为妇女平等参与经济社会发展筑牢健康基石。

在高质量发展进程中,广大妇女是推动经济社会进步不可替代的重要力量。“十五五”规划围绕经济社会发展全局作

出一系列重大战略部署,在科技创新、乡村振兴、基层治理、数字经济、绿色发展等重点领域统筹布局、系统推进,为广大妇女立足岗位、担当作为、施展才华搭建了广阔平台。规划对新兴产业、未来产业的培育壮大,对创新创业生态的持续优化,更为妇女发挥自身优势、实现人生价值创造了有利条件,能够充分释放巾帼智慧与创造力。与此同时,规划围绕促进高质量充分就业、完善就业创业支持体系、拓展灵活就业和新就业形态发展空间、保障劳动者合法权益等作出制度性安排,从政策环境、发展空间、权益保障等多个维度,为妇女全面发展提供有力支撑,有利于营造妇女全面发展良好社会氛围,更好地推动妇女在现代化建设进程中实现更高质量的发展。

## 二、落实儿童优先原则,以高质量保障护航未成年人健康成长

儿童是国家的未来、民族的希望,儿童优先是社会文明进步的重要标志,也是“十五五”规划始终坚守的价值导向。“十五五”规划将未成年人保护与儿童发展摆在重要战略位置,贯穿教育、健康、安全、福利、环境各环节,系统构建全周期、全方位、全覆盖的儿童发展保障体系,以顶层设计推动儿童优先原则落地见效,为亿万未成年人健康成长筑牢坚实屏障。

强化儿童健康保障,织密生命安全防护网。“十五五”规划聚焦儿童健康需求,持续完善妇幼保健服务体系,推进儿童近视、超重肥胖和孤独症等早筛查、早干预,提升儿童医疗保健服务水平,丰富儿童用药品种,实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,以全生命周期健康管理守护儿童生命安全与身体健康。针对困境儿童、留守儿童、流动儿童等特殊群体,规划强调加强关爱服务,推进分类帮扶,努力让每一名儿童都能获得公平可及的健康服务与成长保障。

推进教育公平普惠,夯实儿童发展根基。教育是儿童发展的根本,“十五五”规划坚持教育优先发展、义务教育优质均衡发展,持续推进学前教育普惠发展,提高公办幼儿园学位占比,切实维护儿童受教育权。规划注重学校家庭社会协同育人,深入落实《中华人民共和国家庭教育促进法》,健全学校家庭社会协同育人机制,加强家庭教育指导服务,推动学校、家庭、社会同向发力,为儿童全面发展提供优质的教育环境与坚实的成长支撑。

守护儿童安全成长,建设儿童友好社会环境。安全是儿童健康成长的底线要求。“十五五”规划对未成年人保护作出全面部署,强化未成年人违法犯罪预防和治理,有效防治学生欺凌,加强未成年人网络保护,强化未成年人关爱保护。在全社会大力推进儿童友好建设,推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备,拓展网络育人空间和阵地,让安全、友好、包容、温暖成为儿童成长的鲜明底色。

完善儿童福利与关爱体系,筑牢兜底保障防线。“十五五”规划进一步健全未成年人关爱保护体系,强化困境儿童保障、留守儿童关爱服务,推动儿童福利向品质保障、全面发展延伸。坚持最有利于未成年人原则,将儿童发展融入公共政策制定、公共服务供给、公共资源配置全过程,推动形成政府主导、部门协同、家庭尽责、社会参与的儿童保护大格局,以高质量保障守护每一名儿童茁壮成长,为民族复兴

培育时代新人。

## 三、建设生育友好与家庭发展支持体系,以家庭和谐稳固社会根基

家庭是社会的基本细胞,是人口发展的重要载体,更是国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点。“十五五”规划紧扣人口高质量发展目标,将生育友好、家庭发展、家风建设一体谋划、系统推进,从降低生育养育教育成本、完善家庭支持政策、培育家庭文明风尚等关键方面作出制度安排,着力构建覆盖多类型家庭、普惠均等、便捷高效的家庭发展支持体系,以千万家庭的“小和谐”筑牢社会稳定的“大根基”。

建设生育友好型社会,是促进人口长期均衡发展的重要举措。“十五五”规划聚焦群众生育养育的现实痛点,系统完善生育支持政策链条,推动生育友好理念融入经济社会发展各领域。全面落实育儿补贴、婴幼儿照护及子女教育个人所得税专项附加扣除等政策,探索建立补贴标准动态调整机制,切实减轻家庭生育养育教育负担。扩大生育保险制度覆盖面,提升孕产期检查、住院分娩、分娩镇痛等医疗保障水平,推动基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”,强化生育全程健康服务保障。全面落实生育休假制度,鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制,通过政策引导与环境营造,推动形成单位支持、家庭分担、社会参与的生育友好工作环境,从政策源头稳定生育预期、释放生育潜能。

扩大普惠托育服务供给,着力破解家庭“无人带娃”难题。“十五五”规划提出,加快普惠托育服务体系建设,多渠道扩大服务资源供给。加强公办托位供给,支持幼儿园提供托幼一体化服务,支持社会力量提供多元化普惠托育服务,发展用人单位办托、社区嵌入式托育和家庭托育等多种模式,推动普惠托育资源下沉基层、直达群众。完善普惠托育服务价格形成机制,实施托育服务质量提升行动,提高托育服务安全性和规范性,让家庭托得放心、育得安心、用得实惠,真正缓解家庭育儿压力,充分释放家庭发展活力。

完善家庭发展支持政策,让家庭发展更有保障、更有支撑。“十五五”规划立足民生保障需求,健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系。推动住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜,推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备,丰富适老化产品和老年服务供给。倡导适龄婚育、优生优育,夫妻共担育儿责任,培育文明向上的新型婚育文化,持续整治农村高额彩礼,推动移风易俗深入人心。健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度,让群众切实感受到政策温度与社会关怀。

加强家庭家教家风建设,以家庭文明涵养社会文明。“十五五”规划把家庭家教家风建设作为弘扬和践行社会主义核心价值观的重要内容,要求大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。新时代文明实践,要注重以优良家风涵养淳朴民风、清朗社风,弘扬孝老爱亲、勤俭持家、邻里互助的传统美德,发挥家庭在基层治理、矛盾化解、文明创建中的基础性作用,让千千万万个家庭成为社会和谐、民族进步、国家发展的重要支点,以家庭和谐稳定夯实中国式现代化的社会根基。

(作者系复旦大学政党建设与国家发展研究中心主任、教授,中国妇女研究会常务理事)

# 用心用情护航儿童成长

## ——昭阳区东菜园社区关爱儿童工作小记

通讯员 田银川

近年来,昭阳区东菜园社区坚持以党建为引领,依托新时代文明实践站,聚焦未成年人成长需求,整合辖区资源,创新服务载体,用心用情做好儿童关爱服务工作。从寒假托管班的安全守护,到书香浸润的阅读推广,东菜园社区以实实在在的举措回应群众关切与期盼,让“幼有所护、童有所乐”成为基层治理的温暖底色。

### 安全“童”行 筑牢假期防护网

“过马路时要牢记‘一停二看三通过’,不能在马路上追逐打闹……”今年1月,东菜园社区寒假公益托管班举办了一场别开生面的交通安全知识宣讲讲座。社区新时代文明实践站联合辖区交警中队,邀请“安全辅导员”走进课堂,用通俗易懂的语言和真实案例,为孩子们系统讲解步行、乘车、骑行等场景下的安全要点。

针对寒假期间儿童外出活动增多、家长看护压力较大的实际情况,东菜园社区精准对接需求,将安全教育作为托管班的“必修课”。交警通过互动问答、情景模拟等形式,生动讲解车辆盲区规避、“一盔一带”等核心安全知识,并发

放图文并茂的宣传手册,鼓励孩子们争当“家庭宣传员”,带动家长一同学习交通安全知识。这一系列举措不仅填补了假期儿童交通安全教育的空白,还在孩子们心中种下了文明出行的种子。

“社区想得很周到,孩子在这里既能学到知识,又能保障安全,我们家长特别放心。”一位学生家长笑着说。据了解,东菜园社区将持续深化“安全护航”行动,常态化开展交通安全宣传进托管班、进家庭活动,通过“小手拉大手”推动文明交通理念深入人心。

### 书香“童”享 点亮成长之路

春风伴书香,阅读正当时。今年3月,东菜园社区新时代文明实践站书香氤氲,一场以“书香伴成长 知识润心灵”为主题的阅读活动正如火如荼地开展。志愿者提前整理好图书,精心准备红色故事、文学名著、科普百科、童话绘本等各类书籍,为孩子们搭建起阅读学习、交流分享的温馨平台。

活动现场,孩子们或静心阅读,或轻声交流心得,在字里行间感受知识的魅力。在读书分享环节,大家踊跃上台,结合阅读

内容讲述精彩片段、分享所思所悟,质朴的语言中流露出对书籍的由衷喜爱。志愿者们还现场讲解阅读方法、推荐优质书目,引导孩子们养成每日阅读的好习惯。

### 常态长效 绘就温暖底色

从安全守护到文化滋养,东菜园社区的儿童关爱工作并非“一阵风”,而是逐步形成常态化、长效化机制。社区依托新时代文明实践站这一服务阵地,整合交警、志愿者、社会组织等多方力量,紧扣寒暑假、传统节日、周末等时间节点,持续开展安全教育、读书分享、经典诵读、亲子共读等系列主题活动,不断丰富未成年人的精神文化生活。

“儿童是家庭的希望,更是社区的未来。我们将继续深化‘安全护航’与‘书香社区’两大品牌,创新活动形式,丰富服务内容,推动儿童关爱服务更精准、更贴心。”东菜园社区相关负责人表示,下一步,社区将继续以“小手拉大手”的方式,带动更多家庭参与文明共建,让文明交通、全民阅读理念走进千家万户,为青少年健康成长筑牢安全防线,共同营造平安、有序、和谐、温馨的社区环境。

2025年以来,昭通市妇联系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕市委、市政府中心工作,切实履行引领、服务、联系职能,在思想引领中凝聚共识,在创业就业中搭建桥梁,在家庭教育中精耕细作,在维权服务中筑牢防线,在关心关爱中传递温情,团结带领全市广大妇女为奋力谱写中国式现代化昭通篇章贡献巾帼力量。

### 强化思想引领 筑牢巾帼信仰之基

昭通市妇联系统始终把思想政治引领工作摆在首位,着力构建全方位、多层次、立体化的思想引领体系,引导广大妇女为昭通高质量发展贡献巾帼力量。依托各级妇联干部、先进典型、巾帼志愿者等力量组建巾帼宣讲队,采取线上线下相结合的方式,深入网络空间、机关、企业、社区、家庭开展“巾帼大宣讲”活动4357场,惠及群众26.6万余人,推动党的创新理论走进妇女群众和广大家庭。广泛开展三八红旗手(集体)、巾帼文明岗、最美家庭等先进典型的推荐评选工作,通过新媒体宣传、模范宣讲、送奖到基层等形式,讲好巾帼奋斗故事,用榜样的力量激励广大妇女见贤思齐、奋发向上,与党同心、跟党奋进。建强用好全市妇联系统新媒体矩阵,开设“网上学习书架”“我们的盛会·巾帼故事汇”“家风家教宣传月”“联送服务”等专栏,持续推送宣传信息、短视频等新媒体产品,用妇女群众喜闻乐见的方式传播主流声音,巩固壮大网络舆论阵地。

### 聚焦就业创业 激发巾帼发展动能

昭通市妇联系统紧扣高质量发展首要任务,精准对接妇女发展需求,搭建服务平台,拓展就业渠道,助力广大妇女在经济社会发展中建功立业。提升技能促就业。开展现代农业实用技术、电子商务、乡村旅游、手工制作等技能提升培训326期,覆盖1.7万余人,帮助“全职妈妈”、返乡女大学生、农村妇女掌握一技之长;开展巾帼暖心“一老一小”家政服务进社区活动,举办家政服务技能培训班21期,惠及956人次,带动563名妇女在家政领域实现灵活就业。搭建平台拓宽就业渠道。联合人社部门开展“就业援助月”女性专场招聘活动783场次,跨地区组织女性劳务输出近2.4万人;为70名创业妇女提供创业担保贷款1678万元,协调农业银行向巾帼企业、个体工商户发放“巾帼贷”9165万元;打造“金池·妇创街”,带动100余名妇女创业就业,为27名困境妇女提供免费爱心摊位,帮助她们实现顾家增收两不误。优化服务助力发展。打造“妇创之家”,为广大妇女提供创业培训指导、资源对接等服务;组织巾帼创业参加“万企进校园”春季双选会,为400余名女大学生提供职业咨询、岗位推介等专属服务。

### 深耕家庭教育 夯实社会和谐根基

昭通市妇联系统认真贯彻落实《中华人民共和国家庭教育促进法》,着力构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系,以优良家风涵养社会好风气。强化示范引领。积极做好优秀家庭推荐工作,向省妇联推荐9户家庭参评省级“最美家庭”;举办“涵养好家风 共筑家国情”学习先进争当模范宣讲会,邀请获得2023年度、2024年度全国及省级表彰的三八红旗手、巾帼文明岗代表、书香家庭代表、健康家庭代表等,分享先进事迹和优良家风故事,引领更多群众参与家庭文明建设。建强服务阵地。组建各级妇联“家庭教育讲师团”,依托9个县级家庭教育指导服务中心、1406个村(社区)家长学校,开展家庭教育指导服务讲座4936场,惠及家长和儿童5万余人。丰富活动载体。举办“铸牢共同体 中华一家亲”书香家庭·亲子朗读比赛,带动和影响更多家庭开展亲子阅读活动;开设“书香润家风 亲子共成长”专栏,展播优秀亲子阅读作品45期;在昭通市幼儿园等5个点位发放100份“阅芽包”,提高0—6岁儿童的阅读兴趣。

### 织密维权网络 守护妇女儿童合法权益

昭通市妇联系统坚持维权与维稳

# 巾帼心向党 奋进新征程

昭通市妇联系统多维施策推动妇女工作高质量发展纪实

通讯员 陈定彩文/图

相结合,积极构建社会化维权工作格局,当好广大妇女儿童合法权益的“守护者”,助力“平安昭通”建设。用好12338妇女维权公益服务热线,实现24小时接听,办结率达100%。联动10个部门建成昭通市妇女儿童“一站式”关爱服务中心,实现11个县(市、区)全覆盖,惠及妇女儿童1060人次,为妇女儿童提供专业的、温暖的维权服务。深入推进婚姻家庭纠纷排查化解专项行动,将维权服务触角延伸到基层治理末梢,做到早发现、早干预、早处置,累计排查化解婚姻家庭矛盾纠纷3095起。开展市级婚姻家庭纠纷人民调解员“大练兵”“大比武”活动,选拔3名优秀调解员备战省级比赛,斩获团体三等奖、个人一等奖的优异成绩,不断提升矛盾纠纷化解能力。开展“千名女性法律明白人”专题培训42场,培养“法律明白人”1251名。开展普法宣传活动4846场、“六进”活动2215场,覆盖群众29.6万余人,进一步引导广大妇女儿童尊法学法守法用法。

### 深化关心关爱 传递娘家人温情

昭通市妇联系统聚焦妇女儿童急难愁盼问题,积极整合社会各界资源,做优做实关爱服务品牌,把党的关怀与温暖送到广大妇女儿童的心坎上。持续深化“爱心妈妈”结对关爱三年行动,通过提供学业辅导、亲情陪伴、心理疏导等关爱服务,让留守儿童和困境儿童“心有人爱、难有人帮”。开展“爱心妈妈”关爱服务规范化培训、“少年儿童心向党 牵手护航伴成长”暑期儿童关爱服务等活动2674场,惠及儿童近7万人。实施“武警春蕾计划”“春蕾阳光助学”“芳芽计划”等项目,筹集资金近140万元帮扶困境妇女儿童。开展暖冬关爱行动,为3500名妇女儿童发放“母亲邮包”、御寒衣物。联合卫健部门开展农村贫困妇女“两癌”免费筛查宣传活动63场,惠及1.5万余人。联合司法局提供法律援助,与检察院建立困难妇女司法救助联动机制,发放司法救助金6.42万元。依托20个“阳光驿站”项目点,为1.1万余名留守儿童和困境儿童打造成长的“安全港湾”。



昭通市妇联、昭通市幼儿园“全国三八红旗手”颁奖仪式合影