

# 全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年3月9日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

## 全国人民代表大会常务委员会委员长 赵乐际

### 一、加强宪法实施和监督,维护国家法治统一

坚持宪法的国家根本法地位,认真履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责,在各项工作中全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神,维护宪法权威和尊严。

完善宪法相关法律制度。制定民族团结进步促进法是党中央部署的重大政治任务和立法任务。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议,为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设,进一步促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展夯实法治根基。统筹修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法,完善村委会和居委会组成、职责及选举、议事、管理、监督等制度,健全基层党组织领导的基层群众自治机制。修改国家通用语言文字法,强化国家通用语言文字的法律地位,为推广普及和规范使用国家通用语言文字提供有力法治保障。

宪法规定,完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年、台湾光复80周年之际,常委会根据宪法作出决定,将10月25日设立为台湾光复纪念日,展现坚持一个中国原则和捍卫国家主权、统一、领土完整的坚定意志,强化两岸同胞共同民族历史记忆,激励全体中华儿女为祖

国统一、民族复兴而团结奋斗。坚持运用法律手段打击“台独”分裂势力、反对外部势力干涉,举行《反分裂国家法》实施20周年座谈会。

提高合宪性审查、备案审查工作质量。坚持立法全过程、常态化合宪性审查,加强对规范性文件合宪性、涉宪性问题研究。依法履行备案审查职责,做到有件必备、有备必审、有错必纠。对报送备案的2218件行政法规、监察法规、地方性法规、自治条例和单行条例、司法解释、特别行政区本地法律进行审查,对公民、组织提出的6705件审查建议逐一研究并依法反馈,对影响民营经济发展、不平等对待企业等规范性文件组织开展集中清理。发挥审查纠错功能,对存在合宪性、合法性、适当性问题的规范性文件,督促和推动制定机关及时予以修改、废止或处理。推动完善备案审查衔接联动机制,提升备案审查制度效能。举办备

案审查工作培训班,加强案例指导交流。

弘扬宪法精神、社会主义法治精神。学习贯彻习近平法治思想,总结全民普法40年实践经验,制定法治宣传教育法,推动宪法宣传教育常态化长效化,提升全民法治素养和社会治理法治化水平。以“加强宪法实施,推进社会主义民主法治建设”为主题举行第十二个国家宪法日座谈会,推动国家根本法深入人心。组织5次宪法宣誓仪式,激励和教育国家工作人

员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。

行使宪法法律赋予人大的任免权。依法任免专门委员会副主任委员、常委会副秘书长、常委会工作委员会委员职务;因全国人大代表资格终止,9人的常委会委员、专门委员会副主任委员职务相应撤销或终止。依法决定任免中华人民共和国中央军事委员会副主席、委员3人次,批准任命中国人民解放军选举委员会副主任1人。依法决定任免国务院有关部门主要负责人、驻外大使97人次。依法任免最高人民法院副院长、审判员138人次,最高人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员23人次,中国人民解放军军事法院院长、军事检察院检察长3人次。依法批准任免省级人民检察院检察长10人次。

### 二、加强立法工作,以高质量立法服务和保障改革发展

坚持党中央对立法工作的集中统一领导,发挥人大在立法工作中的主导作用,统筹推进立法重点领域、新兴领域、涉外领域立法,以良法推动改革、促进发展、保障善治。一年来,共审议法律、司法解释、决定草案40件,通过其中24件,包括制定法律6件,修改法律14件,作出法律解释1件,有关法律问题和重大问题的决定3件。决定批准条约、重要协定9项。

下转第3版



## 滇黔携手赤水河源头种下“希望树”

本报讯(通讯员程芳罗伟)源起千山翠,脉润万川清;共植希望树,同护母亲河。近日,“三省同心绿,一脉共香”2026“中国茅台·国之栋梁”生态守护公益行动在赤水河源头——镇雄县赤水河镇银厂村举行。来自滇黔两地的各界代表携手植绿护绿,以实际行动守护长江上游重要生态屏障,用绿意筑牢赤水河源头发展的生态根基。

植树现场一派繁忙景象,滇黔两省代表分工协作、默契配合,挥锹挖坑、扶苗培土、浇水定根,一系列动作娴熟流畅,共同栽下250棵竹子、山茶等本地适生绿植,为赤水河源头新增绿化面积6亩。镇雄县作为赤水河源头县,赤水河流域(镇雄段)覆盖20个乡镇,其中赤水河镇森林覆盖率58%,已建成5.5万亩省级公益林、400亩“杨善洲公益林”,形成了源头护绿、全域植绿的良好格局。

守护源头生态,既需属地坚守,也离不开社会力量协同发力。作为赤水河沿岸的龙头企业,贵州茅台集团始终坚守生态责任、反哺水源地。活动现场,贵州茅台经销商向镇雄县捐赠120万元生态保护专项资金,定向用于赤水河源头护林巡查、河道清理、苗木养护等日常维护工作。贵州茅台集团累计投入赤水河流域生态保护资金超4亿元,用实际行动助力流域生态修复与治理。贵州茅台云南省经销商联谊会秘书长李文鹏说:“我们希望通过这类公益行动,带动更多社会各界志愿者投身赤水河生态守护工作,形成‘人人护绿、人人爱绿’的良好氛围。”

## 巧家林下种出“致富菌”

本报讯(通讯员颜微单楠)走进巧家县白鹤滩街道核桃村,林间赤松茸争相破土而出,浓郁菌香四处弥漫。村民们提着箩筐穿梭林间,熟练地采摘着新鲜菌菇,一派丰收繁忙的喜人景象。依托“生态优先、绿色发展”的核心理念,核桃村盘活闲置林地资源,将其转化为增收宝地,以特色林下菌产业为支点,走出了一条“生态美、产业兴、百姓富”的乡村振兴新路子。

据了解,核桃村平均海拔达2600米。曾经,高寒气候与高森林覆盖率双重因素,一度成为制约当地发展的瓶颈。面对发展困境,村党总支紧扣县委“6条发展思路”与街道“一村一品”战略部署,精准锚定林下经济这一破题关键,积极引进赤松茸标准化种植技术,累计投资140余万元建成100亩示范基地,并创新构建“村党总支+企业+群众”的合作机制,成功实现“资源变资产、林下变车间”的转型跨越。

“核桃村的森林覆盖率高,拥有得天独厚的生态条件,特别适合发展林下经济。目前,核桃村已种植林下菌100亩,每天可带动十七八名村民就近务工。第一批菌菇已经上市,效益超出预期,发展前景十分可观。”据核桃村党总支书记介绍,为确保产业落地见效,村集体牵头对接巧家县道勤农业科技服务有限公司,让其负责提供优质菌种、专业技术指导和产品保底收购服务,同时推行分级保底收购政策,彻底打消群众的顾虑。

采摘现场,村民李贵明手脚麻利地采收着菌菇,脸上洋溢着幸福的笑意:“自从松茸基地建起来后,我们就在这儿务工,每天能挣80元,离家特别近!”李贵明这样的村民不在少数,截至目前,全村已有1000余人实现就近务工。如今,基地亩产收益可达3万元,年总产值预计突破300万元,小菌菇正成为村民的“致富伞”。“从‘会种’到‘种好’,科技赋能与组织保障同步发力。核桃村‘两委’积极组织村民外出学习,邀请农业专家到村指导,实现整地、播种、管护、采收全流程标准化管控,确保菌菇品质优良、绿色安全。凭借过硬品质,这些赤松茸依托冷链物流直达昆明、上海等城市,备受市场青睐。”

## 大关两所学校开展地震应急疏散演练

本报讯(通讯员胡晏 武琛蕊)近日,大关县第一中学、笔山小学分别开展地震应急疏散演练,以实战化演练检验校园应急处置能力,普及防震避险知识,筑牢校园安全防线。

校园是防震减灾宣传教育的重要阵地。为确保演练取得实效,两所学校在演练前均进行了周密部署,细化完善演练方案,明确疏散路线、岗位职责及安全注意事项。各班班主任提前开展专题安全教育,详细讲解应急避险动作、撤离流程与纪律要求,确保每一位师生都能熟练掌握相关知识和技能。

随着急促的警报声在校内骤然响起,演练正式开始。在大关县第一中学,正在上课的学生们迅速反应,抱头躲到课桌下紧急避险。疏散指令下达后,同学们在老师的引导下弯腰护头,沿着预定路线快速有序撤离教室。整个过程中,师生配合默契,紧张有序。

“全校2700余名师生在2分40秒内顺利完成疏散、撤离和集合,完全达到了预期目标。”大关县第一中学党委副书记杨庭毅介绍,为持续强化师生安全意识和避险能力,学校将推动应急演练常态化开展,并系统开展安全培训和技能指导,全方位为学生紧急情况下避险避险保驾护航,让安全意识深植每一位师生心中。

在笔山小学,学生们双手护头,紧跟队伍,不推不挤,步伐坚定地沿疏散通道向操场集结。在老师们的全程守护下,所有学生安全抵达集结点。各班随即清点人数并逐级上报,整个过程衔接顺畅、井然有序。

此次防震演练,既是对新学期校园安全工作的一次检验,也是一堂生动的生命安全教育课。

## 预防花粉过敏,怎么用药效果好?

花粉过敏多发于春秋两季,春季花粉过敏集中在3月至5月,过敏原以柏树、桦树、白蜡树、法国梧桐等植物的花粉为主。有明确花粉过敏的患者要提前做好应对措施。

### 预防花粉过敏可提前1至2周用药

与其发病后再用药,不如提前用药。建议过敏症状较重、周期性过敏的患者检测一下过敏原。了解自己过敏原花粉过敏后,就可以针对性地进行预防。

如果是季节性的花粉过敏,可以在过敏季节到来前1至2周开始使用鼻用糖皮质激素(布地奈德鼻喷雾剂、糠酸莫米松鼻喷雾剂等),它们可以减轻鼻黏膜的过敏性炎症,降低鼻黏膜的敏感性,预防和缓解打喷嚏、流鼻涕、鼻塞等症状。

出现症状的时候,可口服第二代抗组胺药(氯雷他定、西替利嗪等)。这类药物能选择性阻断组胺与受体的结合,从而减轻过敏症状。

患者如果对其中一种树木的花粉过敏,便会在该树木授粉期间出现过敏症状;如果患者同时对几种树木的花粉都过敏,症状持续时间便会延长。因此,预防用药的周期应覆盖整个花粉季,一般需要等花粉季结束后1至2周才可以停药。

### 生活中这样做减轻过敏症状

在花粉播散期尽量减少外出,外出时佩戴口罩和护目镜。回家后及时洗脸、洗头、清洗鼻腔、更换外衣,把吸附在衣服和身体表面的过敏原去除。外出开车时不开窗,通风模式可以选择内循环。居家期间尽量不要开窗,可以配合使用空气净化器或新风系统。

如果做了这些工作,依然出现了过敏症状,应该在医生的指导下用药治疗。

(来源于人民网)

## 昭通市电影家协会关于办理注销登记的公告

昭通市电影家协会(统一社会信用代码:51530600MJY0886991)因精力有限无法大面积开展业务,经业务主管单位同意,决定自行解散并申请注销登记。按照相关政策及主管部门的要求,现对办理注销登记事项进行公告。公告期间,对本公告有异议的,请于本公告发布之日起45日内向相关部门反馈。逾期未有反馈的,昭通市电影家协会将正式启动注销程序。特此公告。

法定代表人:万璞  
联系电话:13888021096

昭通市电影家协会  
2026年3月17日

### 登报声明

产权人马俊峰将昭阳区温泉泰鹤城一期14幢1单元1804号房屋租赁合同给马蓉使用,经现双方协商一致同意解除之前签订的租房合同。特此声明。

### 登报作废

昭通市锦云酒店(普通合伙)汇智店不慎遗失在中国工商银行股份有限公司昭通市昭阳支行办理的开户许可证,核准号:J7340002263104;账号:2504020109200127795。特登报作废。

### 广告

各位代表:  
我受全国人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

### 过去一年的工作

2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,推动党和国家事业取得新的重大成就,“十四五”圆满收官,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。新时代新征程的伟大实践,充分证明“两个确立”的决定性意义,彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势,展现出中国式现代化的光明前景。

一年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于加强和完善中国特色社会主义法治建设的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,发挥国家根本政治制度优势,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,建设更高水平的社会主义现代化建设依法履职、担当尽责,各方面工作取得新的进展和成效。

本报讯(通讯员 申丽琴 姜颖文/图)近日,威信县扎西镇扎岭村山葵种植基地的山葵迎来集中采收期,田间一派丰收景象。基地每天带动近60名群众就近务工,让大家实现家门口灵活就业、稳定增收。

走进基地,连片山葵长势喜人、绿意盎然。村民们头戴草帽、手提箩筐,在田间有序开展采摘、分拣、装筐等作业,分工明确,配合默契。山葵产业属于劳动密集型产业,种植、管护、采收各环节用工需求量大,尤其适合农村弱劳动力就近就业。

近年来,扎西镇依托当地生态资源优势,将山葵产业作为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的特色支柱产业重点培育。通过“党支部+基地+农户”发展模式,推动产业规模化、标准化发展,在带动农户增收的同时,有效解决农村弱劳动力、留守人员的就业问题,让昔日“闲劳力”转化为如今的“增收力”。

### 上接第1版《乌蒙山深处的健康答卷》

仅2024年,全市新增11家乡镇卫生院达到国家推荐标准,32个心脑血管救治站,60个慢性病专科在基层落地生根,基层医疗的“网底”越织越密、越筑越牢。一组数据直观展现昭通医疗格局的深刻变化:2024年,昭通市县域内就诊率提升至91%,这意味着超过九成的患者选择留在本土就医;基层医疗卫生机构门诊占比达67.25%,曾经“头重脚轻”的倒金字塔就医结构,正向着“强基层、保基本、建机制”的合理方向加速重塑。

暖心:于细微处见真章  
改革成效的试金石,归根到底是群众的获得感。

昭通将这种理念,融入每一项细

## 威信扎西山葵花开喜获丰收



微的服务举措中。家住昭阳区的高血压患者王女士,是昭通市中医医院“惠民大药房”的常客。她常用的降压药,在这里可以按进价买到。“我算过,光这一种药,一年就能省下两三百元。”王女士说。像她一样受益的患者不在少数。自“惠民大药房”实行药品“零差率”销售以来,已累计为患者节省药费975万元。在37家二级以上公立医院,“检查检验结果互认”和“一次挂号管三天”的举措,同样于细微处温暖人心。2024年11月,在鲁甸县务工的会泽籍男士陈先生,因持续咳嗽在鲁甸县人民医院就诊,挂了呼吸内科的号,医生开了CT检查单。由于排队人数多,检查结果出来时已是下午,医生已下班。第二天,

陈先生原本以为需要重新挂号,却被告知可以直接持报告单找医生解读。“这一下就省了15元的挂号费,钱虽不多,但感觉被尊重了。”

截至目前,这两项便民措施已累计惠及群众46万人次,直接为患者节省费用280余万元。服务的提升不止于窗口。昭通市卫生健康系统创新开展“健康大调研、资源大整合、就医大体验、服务大提升”四大行动,对全市2378家医疗机构进行了一次全面“体检”,倒逼服务提质增效。2024年,全市医疗服务信访件同比下降20%,患者总体满意度稳定在95%以上。

蓄力:锚定目标再出发  
“十四五”期间,昭通用一组组亮眼的数据,交出了一份厚重、提气的发

展答卷:11个县(市、区)紧密型县域医共体建设全面达标,9家县级医院综合能力达到国家推荐标准,县办中医医院实现全覆盖;居民健康素养水平从“十三五”末的17.17%跃升至24.31%,意味着每4名昭通人中,就有1人具备了基本的健康素养;80余名优秀大学生村官纳入编制管理,2434名各类人才加入卫健队伍,其中硕士及以上学历者达206人,“人才洼地”正在逐步填平。这份成绩单的背后,是昭通市委、市政府每年将80%以上财政支出投向民生领域的坚定担当,是13个重点项目、86.9亿元投资的强力支撑。随着镇雄、彝良、盐津等地的县级医院新院区相继投入使用,昭通医疗卫生基础设施建设水平将实现跨越式提升。

### 守护绿色路 厚植生态底色

巡河员老周,每日巡河已成为习惯。他手机里的巡河App,连接着全乡落实河长制、林长制的精密网络。在牛寨乡,守护绿水青山是责任到人、落实到点的具体行动。

发展的底色必须是绿色。全乡8个村(社区)完成国土空间规划,科学划定并严守生态保护红线。铁盘山的缓坡上,经果林取代了过去的垦荒地,实现了水土保持与经济效益的双赢。10.6公里污水主干管的改造,让892户居民的生活污水得到有效治理;健全垃圾收运体系,使村庄告别了“脏乱差”。污染防治的坚定举措,让绿水青山得以休养生息。

一年之计在于春。从夯实发展根基的产业路,到温暖民心的民生路,再到守护家园的绿色路,牛寨乡的振兴之路方向清晰、步履坚实。沿着这3条在春天里越变越宽的道路,乡村振兴的动人故事,正在牛寨乡续写崭新篇章。

## 盐津牛寨:“三路并进”促振兴

它如同一条强劲的动脉,为牛寨乡的产业高质量发展注入活力。

这仅仅是起点。全乡71公里“四好农村路”,20个安全饮水工程相继落地,5G信号覆盖每个行政村。基础设施的持续完善,让乡村发展的步伐更加坚实有力。从烂田坝到万和村,一条规划中的乡村振兴示范带正沿着这些不断延伸的道路徐徐展开,将分散的村落串联成充满希望的发展廊道。

连通民生路 夯实民生根基  
在万和村,村民李秀英对“以工代赈”有着切身的体会。村里实施安全饮水工程,她参与了管道铺设,不仅在家门口挣到了工资,还见证了清澈的自来水通到了自家灶台。这份参与感和获得感,让她觉得“日子更有奔头”。而牛寨乡民生福祉的持续改善,远不止于此。

幸福的根基,在于公共服务如阳光般普照。在教育上,助学金点亮了求学路,仅2025年就有4.2万元教育助学基金与26万元“雨露计划”补助

### ◆通讯员 黄成元 李昌忠

春山可望,万物竞发。乌蒙山间的盐津县牛寨乡被一层新绿渲染。在这片万物萌发的土地上,乡村振兴的故事正沿着3条“道路”铺展:脚下通达的产业路,打通了发展的梗阻;心中牵挂的民生路,连接起万千家庭的福祉;世代守护的绿色路,奠定了永续发展的根基。

### 筑实产业路 打通发展动脉

上午8时,村民王明富驾驶着电动三轮车,驶上崭新的产业公路。这条13.9公里的硬化路,连接着他的大棚与山外的市场。“路通了,心情就舒畅了。”他的笑容里满是踏实。3年前,这条路泥泞难行,农产品收购商开着货车刚到村口便望而却步。如今,

### 乡村振兴

