

乌蒙同心铸丰碑 民族团结谱华章

——昭通市创建全国民族团结进步示范市工作综述

通讯员 郑莉

位于云、贵、川三省交界处的乌蒙山区,金沙江奔腾不息,见证着一座古城的百年变迁,续写着民族融合的时代新篇。昭通,这座历史文化名城,45个民族、635万儿女在此世代融居、繁衍生息,73.05万少数民族群众与汉族同胞在这片土地上守望相助、手足相亲,共同绘就了“各美其美、美美与共”的和谐画卷。

近年来,昭通市深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想以及考察云南重要讲话精神,牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一主线,将民族团结进步事业与经济社会发展同谋划、同部署、同推进,在创建全国民族团结进步示范市的征程上迈出了坚实步伐,取得了丰硕成果。昭通成功创建全国民族团结进步示范市,创建全国民族团结进步示范县3个、全国民族团结进步教育基地2个,2家单位、1名个人分别荣获“全国民族团结进步模范集体”“全国民族团结进步模范个人”称号,一幅民族和睦、宗教和睦、社会和谐、经济繁荣的生动画卷正在乌蒙大地徐徐展开。



昭通古城。 通讯员 郑莉 摄

部群众的思想自觉和行动自觉,民族团结进步已成为全社会的共同追求和自觉行动。

以共同优秀文化浸润人 厚植精神底蕴

昭通市拥有深厚的历史文化底蕴和丰富的民族文化资源,红色文化、民族文化、民俗文化、历史文化交相辉映,为铸牢中华民族共同体意识提供了丰厚的文化滋养。

昭通市深入挖掘各类文化的时代价值和现实意义,推动红色基因传承与民族团结进步教育有机结合,高水平打造5个国家级、省级民族团结进步教育基地。通过实地参观、现场教学、主题研学等

形式,让各族群众在感悟革命历史、学习传统文化中,深刻认识到中华民族是命运与共的共同体,不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

同时,昭通市注重对民族文化的保护、传承与创新,创作了《那年红军到扎西》《国色芳华》《壹根扁担》等一批讴歌民族团结、时代精神的优秀文艺作品,通过舞台演出、影视播放、网络传播等渠道,让各族群众在欣赏艺术作品的过程中,感受中华文化的博大精深和各族民族文化的独特魅力,促进各民族文化交流互鉴、交融发展。

共识。

将全国文明城市创建与民族团结进步创建深度融合,以“和美一家人”互嵌式社区建设为载体,在社区广泛开展“四个一”活动,让各族群众在活动中增进交流、加深了解,交知心朋友、和睦邻里,结美满姻缘。据统计,全市族外通婚率从2020年的9.06%上升到2024年的12.05%。不同民族群众的相知相守,正是各民族交往交流交融、相亲相爱相融的生动注脚。

充分发挥民族文化资源优势,组织开展火把节、花山节等各民族共享节日活动,让各族群众在节日

庆祝中感受不同民族文化的魅力,增进彼此了解。举办青少年自行车锦标赛、团结进步同心营等活动,为各族青少年搭建交流平台,让他们在互动中结下深厚友谊,铸牢中华民族共同体意识。

依托独特的自然风光和丰富的民族文化资源,打造3条主题精品线路,吸引大量省内游客前来观光体验。2025年暑期,到昭通避暑游客突破1000万人次,昭通成为全国避暑热度上涨最快的城市。游客的到来,不仅带动了当地经济发展,还促进了各民族之间的文化交流和情感沟通,让民族团结之花在交流互鉴中绽放。

党建引领强根基:凝聚创建合力,筑牢创建堡垒

民族团结进步事业的蓬勃发展,离不开党的坚强领导。昭通市始终坚持把党的领导作为民族团结进步工作的根本原则,并将其贯穿于创建工作的各领域、各环节,构建起党政齐抓、部门协同、社会参与的强大工作合力,为创建工作提供了坚实的政治保障和组织保障。

健全组织体系

压实创建责任

坚持把民族工作作为“一把手”工程,构建起“市委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民宗部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与”的民族工作格局。各级党委主要负责同志认真履行第一责任人职责,分管领导履行直接责任,层层传导压力,逐级压实责任。

为确保工作落地见效,昭通市将铸牢中华民族共同体意识纳入党的建设和意识形态工作责任制,并将其作为干部政治考察、市委巡察的重要内容,纳入市委综合考核重点,倒逼各级各部门履职尽责。同时,健全完善民族工作委员制、民族工作协调机制,定期召开民族工作会议、创建工作推进会,统筹协调各方力量,形成上下联动、左右协同、齐抓共管的工作格局。

完善政策支撑

强化创建保障

政策是推动民族团结进步事业发展的重要支撑。昭通市立足市情实际,系统谋划、科学制定了一系列针对性强、操作性强的政策

举措,形成了完备的政策支撑和工作保障体系。

先后制定出台《昭通市建设民族团结进步示范区规划(2021—2025年)》《昭通市加强民族宗教工作十条措施》等纲领性文件,从民生保障、文化传承、思想引领、基层治理等方面,为民族工作提供全方位的政策支持,形成了“规划引领、意见指导、措施保障、方案落实”的政策闭环,确保创建工作有章可循、有据可依。

建强骨干队伍

夯实基层基础

基层是民族团结进步工作的主战场,干部队伍是创建工作的主力军。昭通市高度重视民族工作队伍建设,在全省率先设立市民族团结示范创建中心和县级民族宗教事务服务中心,有效充实了基层民族工作力量。同时,全覆盖选配150个乡镇(街道)统战委员和1407个村(社区)民宗干事,构建起市、县、乡、村四级联动的民族工作队伍体系,让民族团结进步工作有人抓、有人管、有人干。

为提升干部队伍的能力素质,建立常态化培训机制,每年对市、县、乡、村四级民族宗教工作干部开展教育培训,不断提高干部队伍的政治素养、政策水平和业务能力。通过培训,一批政治坚定、业务精通、作风过硬的民族工作骨干脱颖而出,成为推动民族团结进步事业发展的中坚力量,为创建工作奠定了人才基础。

发展赋能惠民生:夯实共富基础,共享发展成果

发展是解决民族地区各种问题的“总钥匙”,也是促进民族团结进步的重要途径。昭通市坚持以人民为中心的发展思想,千方百计促进群众持续稳定增收,让各族群众在共同富裕中共享发展成果。

巩固脱贫成果

促进富民增收

始终把巩固拓展脱贫攻坚成果作为首要政治任务,突出抓好产业支撑、就业支撑和扶贫资产盘活“两支撑一盘活”,让脱贫群众获得稳定产业依托,实现就业增收、稳步迈向共同富裕。

在产业支撑方面,昭通大力发展特色产业优势产业,已成为世界优质天麻种源基地,被誉为“世界马铃薯高原种薯之都”“中国高原苹果之城”“中国箬竹之乡”。全市44万户脱贫群众与新型农业经营主体建立利益联结机制,通过“公司+基地+农户”“合作社+农户”等模式共享产业发展红利,户均年增收3800元。

在就业支撑方面,实施“以工代赈”项目536个,吸纳13.6万人工务工;创办“家门口的务工车间”258个,吸纳1.4万名劳动力就近就地就业;盘活经营性扶贫资产项目95.27亿元,实现人均纯收入低于1万元且有劳动力的家庭动态清零,各族群众的腰包越来越鼓,日子越过越红火。

完善基础设施

畅通发展脉络

完善的基础设施是促进民族地区高质量发展的重要支撑。昭通市抢抓国家重大战略机遇,加快推进交通、水利、电力、通信等基础设施建设,全面打通“大动脉”、畅通“微循环”。

在交通建设方面,全市高速公路通车里程突破1000公里,实现县县通高速;叙毕铁路建成通车,渝昆高铁、昭通新机场即将通车通航,立体交通网络不断完善;成功创建全省“四好农村路”示范市,19个民族乡、145个民族村全部实现水、电、路、网、物流“五通”,彻底改变了民族地区交通闭塞、出行不便的面貌。同时,深入实施云南省“十百千万”示范引领工程,扎实推进2个示范县、4个示范乡镇、40个示范村和33个民族村寨旅游提升工程项目,实施一大批惠民生、暖民心、顺民意的基础设施项目,为民族地区经济社会高质量发展注入了强大动力。

补齐民生短板

增进民生福祉

民生是最大的政治。昭通市深入实施民生改善工程,不断提升公共服务水平,让各族群众共享优质公共服务资源。

在教育方面,深入推进“教育强市”建设,加大教育投入力度,改善办学条件,实现县县有一级高中和一级幼儿园,义务教育巩固率稳定在99%以上。持续优化教育资源配置,着力提升教育教学质量,越来越多民族地区的孩子通过教育改变了命运。

在医疗方面,11个县(市、区)医共体全部建成运营,全市三甲医院达到3家,医疗服务能力大幅提升。加强基层医疗卫生机构建设,完善县、乡、村三级医疗卫生服务网络,医疗保障水平不断提高,各族群众实现“小病不出村、常见病不出乡、大病不出县”,“看病难、看病贵”问题得到有效缓解。



游客在威信县水田镇湾子苗寨体验打糍粑。 记者 张广玉 摄

基层治理守底线:共建和谐家园,护航创建之路

基层治理是维护民族团结、促进社会和谐的关键支撑。昭通市创新建立党建引领基层治理“2+5”工作机制,全面提升民族宗教事务治理能力和治理水平,为民族团结进步示范创建工作保驾护航。

强化普法宣传

营造法治环境

法治是民族团结的保障。昭通市深入实施“普法强基补短板”专项行动,制定普法宣传“十条措施”,建立“每年50天”的民族宗教政策法规宣传教育机制,广泛开展法治宣传教育活动,引导各族群众不断增强国家意识、公民意识和法治意识。

组建1807支专群结合的普法队,采取“一对一”送法入户、以案释法等方式,深入农村、社区、学校、企业等领域开展针对性普法,年均开展法治宣讲3.4万场次,覆盖210万人次,推动法治观念深入人心,营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。

通过常态化普法宣传,各族群众的法治意识明显增强,运用法律武器维护自身合法权益、化解矛盾纠纷的能力不断提升,为民族团结进步事业高质量发展提供了坚实的法治保障。

健全治理格局

提升治理效能

坚持把民族宗教工作网格有机融入基层治理网格,构建起“村(社区)—村(居)民小组—微网格”三级网格治理体系,实现“网格沉下去、问题浮上来、管控全覆盖”。

网格员扎根基层、贴近群众,承担政策宣传、信息收集、矛盾调解、服务群众等职责,成为维护民族团结、促进社会和谐“第一道

防线”。通过网格化管理,及时发现和化解各类矛盾纠纷,有效防范和处置涉及民族宗教领域的风险隐患,确保“小事不出网格、大事不出村(社区)、矛盾不上交”。

充分发挥群众自治作用,健全村(居)民议事协商机制,引导各族群众广泛参与基层事务管理。在基层治理中,尊重各民族的风俗习惯和宗教信仰,充分听取各族群众的意见建议,让他们成为基层治理的参与者、受益者和评判者,不断提升基层治理效能和水平。

巩固和谐局面

守护安定环境

常态化开展“三爱”“五史”学习宣传教育和坚持我国宗教中国化方向专题培训,引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

加强宗教事务管理,依法保护正常的宗教活动,坚决抵御和防范非法宗教活动,引导广大宗教界人士遵规守法、和谐相处,积极投身民族团结进步事业,充分发挥宗教在促进社会和谐中的积极作用。一系列举措的实施,不仅巩固了民族和睦、宗教和睦、社会和谐的良好局面,还为民族团结进步创建提供了安定的社会环境。

展望未来,昭通市将继续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,认真落实党中央决策部署和省委工作要求,持续深化民族团结进步创建工作,让民族团结之花在乌蒙大地常开常盛,为推动中华民族共同体建设、奋力谱写中国式现代化昭通篇章努力奋斗!



永善县马楠苗族彝族乡苗族同胞载歌载舞欢庆花山节。 记者 张广玉 摄

互嵌融合促交融:绘就同心画卷,深化民族团结

各民族交往交流交融是铸牢中华民族共同体意识的重要途径。昭通市以“大搬迁、大转移、大交流”为抓手,推动各族群众在广泛交往、全面交流、深度交融中增进感情、凝聚共识。

以“大搬迁”促进大融合

实现共居共学

近年来,昭通市深入实施水电移民搬迁、易地扶贫搬迁、地灾避险搬迁等行动,累计建成安置区398个,互嵌安置群众60万人。在安置点建设过程中,坚持“各民族混合安置、互嵌居住”的原则,让各族群众共居一个社区、共住一个小区、共守一个家园。创新“红黄绿”精细化网格管理模式,将安置区划分为若干网格,并配备网格员,为搬迁群众提供全方位、精细化服务。同时,盘活用好安置区资源资产,为搬迁群众提供就业岗位和创业平台,实现搬迁群众就业有岗位、创业有门路、增收有渠道、困难有帮扶。

如今,在各个安置区,各族群众一起学习、一起工作、一起生活,交往交流更加密切,民族感情不断加深,搬出来的不仅是家园,还是各民族深度交融的新起点。

以“大转移”促进大融合

实现共事共乐

转移就业是发展之需,也是促

进各民族交往交流交融的重要渠道。昭通市立足人口资源大市实际,创新农村劳动力“出家门、上车门、进厂门”的组织化就业模式,推动各族群众在就业创业中增进交流、加深感情。

建立驻外劳务服务站33个,与省外274个地区建立劳务协作长效机制,为外出务工人员提供就业信息、岗位对接、技能培训、权益保障等全方位服务。截至目前,全市301万农村劳动力稳定就业260万人以上,就业率达2020年的82.6%提高至2025年的86.9%,省外稳定就业人数达130万人,其中43.7万人已融入当地生活。返乡后,外出务工人员不仅带回了收入,还带回了先进理念、技术和管理经验,有效促进了各民族之间的经济文化交流。在务工过程中,各族群众互帮互助、互相学习,结下了深厚的友谊,成为民族团结进步的生动写照。

以“大交流”促进大融合

实现共建共享

交流是融合的前提,也是促进民族团结进步的重要桥梁。昭通市以实施各族群众互嵌式发展、各族青少年交流、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”为抓手,广泛开展形式多样的交流活动,推动各族群众在交流中增进认同、凝聚

思想引领铸同心:构筑精神家园,凝聚奋进力量

思想是行动的先导,共识是团结的基石。昭通市始终把思想政治引领作为铸牢中华民族共同体意识的重要抓手,持续加强理论学习和宣传教育,让体感与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念深深扎根于各族群众心中。

以共同理想价值引领人

凝聚思想共识

将打造新时代“昭通印象”作为促进民族团结进步的“灵魂”工程,把铸牢中华民族共同体意识全面融入干部教育、党员教育、国民教育体系,实现全方位覆盖、全周期浸润。针对不同群体特点,采取分层分类、精准施策的方式开展宣传教育,推动民族团结进步理念走

进机关、学校、农村、企业、社区等领域。

为让宣传教育更接地气、更有感染力,昭通市组建了“乌蒙石榴红”演出团和12支宣讲团,创新采用“理论+文艺”“宣讲+互动”的模式,常态化深入基层开展宣传宣讲。通过通俗易懂的语言、生动鲜活的案例、直观形象的节目,解读党的民族政策、讲述民族团结故事、传播中华民族共同体理念,让各族群众听得懂、能领会、可落实。

同时,定期举办“民族团结进步宣传月”“石榴籽一家亲”等主题活动,让各族群众在参与中增进感情、凝聚共识。如今,“感党恩、听党话、跟党走”已成为昭通各族干