

责编:张广玉 美编:张晓 组版:吴刚飞 校对:龙萍 兰凤琴 E-mail:ztrbtbk@126.com



护鹤员陈光惠在雪地中为黑颈鹤投食。 魏奇 张广玉 摄

## 巡护之路:黑颈鹤濒危等级“降级”的背后

人民法院报记者 李璇

安全是教育发展的生命线,更是守护学生健康成长的坚实防线。2025年以来,昭通市教育体育局深入贯彻落实习近平总书记关于安全工作的重要指示批示精神,紧盯校园安全重点领域与关键环节,以“五强化”举措构建链条安全管理体系,交出了涉校涉生事故平稳、暑期溺水“零事故”、隐患整改率达98%的亮眼成绩单,为全市教育体育事业高质量发展筑牢了坚实的安全屏障。

高位统筹、一体推进,筑牢全链条安全管理根基。市教育体育局始终将校园安全列为头等大事,以系统思维推动各项工作落地见效。全年组织学习习近平总书记关于安全工作的重要指示批示精神4次,召开全市校园安全专题会议5次,出台《防溺水专项方案》等9个指导性文件,构建了“顶层设计—部署推进—监督落实”的闭环机制。分层分类开展安全管理培训3次,实现分管副局长、副校长、安全员等关键岗位人员全覆盖;约谈存在重点问题的学校1所,专项调度中小学“校园餐”、校服采购及教辅征订专项整治16次,实现重点领域监管无死角,让安全管理责任层层压实、环环相扣。

严督实导、压实责任,提升监督执纪硬核效能。坚持以督查促落实,以监督提质效,创新采取“四不两直”方式开展专项督查2次,覆盖全市1604所学校;班子成员“分片包县”督导“校园餐”工作2次,联合市市场监管局开展联合检查2次,带动各地累计开展监督检查8746次。搭建“隐患曝光台”94个,累计曝光问题153条,以公开曝光倒逼问题整改,形成“督查—整改—曝光—回头看”的监管闭环,让安全监督不走过场、不留空白。

闭环排查,动态整改,织密安全风险防护网。常态化开展安全隐患排查整治,全年组织安全形势分析研判9次,整改率达98%。聚焦消防安全,特殊群体关爱等重点领域,精准摸排监护薄弱青少年4.5万余人;广泛开展“查找身边隐患”主题活动,参与师生达15.3万人次,推动校园安全治理从“被动整改”向“主动预防”转变,让安全防线越织越密、越筑越牢。

精准攻坚、重点突破,破解安全领域难题。针对校园安全突出问题实施“四大专项行动”,以精准施策破解治理难题:智能提效行动全速推进,校园视频监控巡查系统接入率为97.4%。“校园餐”视频监控接入率为98.5%,实现安全监管可视化、智能化;重点管控行动从源头发力,排查教职工情感纠纷、大额负债等风险,完成全市“三员”人员风险评估,分类管控不良行为学生和严重不良行为学生,从源头上防范安全风险;利剑护蕾行动守护成长,复盘重点案件5次,市、县教育体育局班子成员挂联重点学校374所,推广39个防性侵精品课件,构建“教育—防控—处置”防性侵工作体系;消防固本行动筑牢屏障,督促检查学校2336所,推动173所学校安装自动灭火器,培训专业安全员2334人,全面提升校园消防安全保障能力。

多维宣教、全员参与,筑牢安全防护思想防线。创新宣传教育形式,构建“家校社”协同宣教格局。全年开展预防未成年人犯罪教育1200场,覆盖67万人次;开展“应急有我”安全宣传453次,覆盖18万人次;推进“进门入户送安全”活动1245次,发放宣传资料60万份。实现交通安全警示教育室、宣传栏全覆盖,组织消防、地震等应急演练3549场,参与师生95.3万人次,让安全知识入脑入心,切实提升师生及家长的安全意识和应急避险能力。

安全工作没有休止符,守护平安永远在路上。下一步,昭通市教育体育局将持续秉持“时时放心不下”的责任感,紧盯薄弱环节补短板、强弱项,不断完善校园安全管理体系,持续织密校园安全防护网,为全市师生营造安全、稳定、和谐的育人环境,以平安底色护航全市教体事业高质量发展。

2025年12月,一场雪过后,云南大山包黑颈鹤国家级自然保护区迎来持续低温天气。远山覆着一层薄雪,海拔3200米的高原上,雾气氤氲,不时传来黑颈鹤的鸣叫。

作为国家一级重点保护野生动物,黑颈鹤是世界15种鹤类中唯一在高原生活、繁殖的鹤类,被誉为“高原精灵”。每年农历九月初九以后,上千只黑颈鹤会如期飞抵大山包越冬,直至次年4月陆续北迁,返回繁殖地。

“每天早上7点至9点,我们的首要任务就是观测黑颈鹤的数量。”云南大山包黑颈鹤国家级自然保护区管护局的工作人员郑远见向记者介绍,观测鹤群数量只是巡护工作的第一步。郑远见拿出厚厚一沓巡护笔记补充道,保护区管护局每年都要拟定详细的工作方案,工作人员分组轮流值班巡护,沿着预定路线重点巡查大海子、勒力寨等黑颈鹤核心夜宿地与觅食地,每日监测并上报黑颈鹤的数量、活动情况,为后续科研工作积累宝贵数据。

黑颈鹤为何年年钟情于大山包?除了与繁殖地距离相近、拥有适宜的生态环境外,陈光惠一家三代的坚守也给出了答案。“它们已经成为我的家人。”作为一名护鹤员,陈光惠把大部

分时间都花在了保护、照顾黑颈鹤上,一做就是20余年。

“一开始其实并不顺利。”陈光惠至今仍记得初次投喂时的窘迫。她回忆,由于黑颈鹤天性机警,起初并不让她靠近,也不吃她撒下的食物。为了能够靠近黑颈鹤,陈光惠多番尝试,最终摸索出用“吹口哨”的方式与黑颈鹤互动。

“这是我跟它们之间的独特语言,任何人都无法替代。”说起与黑颈鹤的互动,陈光惠得意地向记者展示手机里的视频。画面中,黑颈鹤仿佛听得懂指令,整齐排列在她身旁,“人鹤共舞”的默契令人动容。

作为土生土长的建设者,全国人大代表甄兰芳始终密切关注着大山包的生态保护。当亲眼看到成群结队的黑颈鹤围绕着她,她欣喜地感叹:“这幅人与自然和谐共生的画面,让人深切体会到‘绿水青山就是金山银山’的深刻内涵。”

谈到大山包未来的建设与发展,甄兰芳建议,要从国家层面建立健全更完善的长效机制,加大生态补偿政策扶持与资金投入力度,同时,打造生物多样性司法教育实践基地,推动法治文化与生态文化深度融合。

这份对司法护航生态环境的期待,

已经悄然在大山包的巡护之路上落地生根。

为筑牢黑颈鹤栖息地司法保护屏障,昭阳区人民法院专门成立大山包法庭。“巡护路上一旦发现非法入侵、盗采盗伐这类疑似违法线索,我们都会详细记录下来,第一时间同步报送大山包法庭和公安部门。”郑远见介绍,法官们经常深入山区村寨开展巡回审判,选取破坏生态的典型案例现场以案释法,向村民普及《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国野生动物保护法》等相关法律法规。

如今,大山包湿地环境持续改善,这里的黑颈鹤数量从最初的200多只增长到现在的2000余只,濒危等级已“连降两级”,从“濒危”降级至“近危”。“可以说,这是我们大山包湿地在生态环境保护上交出的一份亮眼成绩单!”郑远见说。

黑颈鹤濒危等级“降级”的背后,是云南省高级人民法院在生态环境司法护航路途上从未停歇的脚步——

大山包法庭与大山包管护局、公安、自然资源、生态环境等部门建立常态化联动机制,快速响应、精准打击各类破坏生态环境的违法犯罪行为,形成了“1+1>2”的保护效果。

昭通市中级人民法院深化跨区域协作,与贵州遵义、毕节,四川泸州3家中级人民法院共同签订《关于建立赤水河流域环境资源审判跨域司法协作机制的意见》,推动环境资源案件生态修复标准化和规范化开展,统一裁判尺度,实现全流域协同守护。

云南省高级人民法院在全省建起了覆盖省、市、县三级法院的专业环境审判机构,探索构建“1+1+38”模式。云南省高级人民法院环境资源庭统筹协调,昆明环境资源法庭具体牵头,联合38家基层法院集中审理环境资源刑事、民事、行政案件,基本实现司法保护“无死角”。

常态化联动、全流域守护、专业化审理……从“事后追责”到“前端预防”,从“坐堂问案”到“主动出击”,一项项亮眼举措,是云南省高级人民法院对司法护航生态环境的深情回应。

暮色渐浓,雾气散去,远远黑颈鹤活动的身影若隐若现,郑远见的巡护之路还在继续。当被问及如何看待这份工作时,郑远见望向远处的湿地,看着黑颈鹤悠然栖息,自在翱翔,他的眼中满是坚定和欣慰:“我觉得很值得,而且我会一直做下去!”

## 五措并举筑牢校园安全防线

昭通市二〇二五年校园安全工作纪实

通讯员 赵成国 马霞

## 昭通公安书写服务高质量发展新答卷

云南日报记者 沈迅

近年来,昭通市公安局紧扣省委“3815”战略发展目标和市委、市政府“产、城、人”三篇文章及“六大强市”建设,聚焦维护稳定、基层治理、数智赋能、便民利企、护航发展、队伍建设等重点工作,直面挑战,创新破题,推动公安工作取得阶段性突破。

通过接续奋斗,社会治安的突出问题得到有效整治,整体公安工作连续3年在市直单位综合考评中获优秀等次。全市公安机关累计有141项工作在全省作经验交流,用实干担当书写了服务高质量发展的昭通公安答卷。

**抓实主责保平安 社会治安更加平稳**  
昭通公安聚焦维护稳定“第一责任”,持续深化“专业+机制+大数据”新型警务运行模式建设,加快形成和提升新质公安战斗力,通过认真分析近10年全市社会治安规律特点,推动形成“党政牵头、公安主导、部门协同、基层尽责”的治安防控格局。

在治安防控体系建设上,昭通市全覆增派150名乡镇专职政法副书记,明确1413名“平安法治副村长”,充实960名基层治理专干,与综治中心建立落实预警推送机制,有效提升驾驭复杂治安形势的能力。2025年,全市社会治安取得了“六升六降”的成效,特别是影响群众安全感和满意度的“盗抢骗”“黄赌毒”案件侦办成效明显。

昭通公安聚焦基层治理“第一工程”,持续深化落实党建引领基层治理“2+5”工作机制,在城区组建覆盖11个县(市、区)主城区的骑警队12支314人;在农村组建涵盖全市1407个村(社区)的“义警”队伍,共计1988人;在全市组建由送水员、快递员、保洁员、出租车驾驶员、外卖员、保安员组成的“六员平安联盟”;全覆盖实现派出所所长、社区民警“两进班子”,工作合力进一步增强。

在平安交通建设上,昭通公安树牢“交通事故可防可控”“隐患就是事故”的理念,建立交通事故防控“两个一律”和“五必办”机制,严格落实“红黄牌”乡镇挂包帮扶”制度,推动“一路多方”深化隐患排查治理,在全省率先完成部省挂牌隐患整治任务。全市亡人交通事故和死亡人数连续5年大幅下降,连续14个月未发生一次死亡3人以上的

较大事故。

此外,昭通公安推行“座谈提醒、送法入企、案例警示、法律体检”四项举措,从源头上杜绝有毒有害食品、劣药劣品进入市场、企业。2025年,全市破获食品、药品刑事案件同比分别下降39.83%、65.08%。打造“爱心妈妈”禁毒宣讲队,组建“绿荫”禁毒专业宣讲队,毒品预防教育经验做法在全省推广。“警察爸爸”“代理妈妈”等感人故事获得社会广泛好评。

**深化改革优服务 便民利企更加高效**  
科技创新是高质量发展的强大驱动力。昭通公安聚焦数智赋能“第一动力”,在全省率先开发部署人工智能体“昭警小智”,积极推进AI与公安业务融合,自主研发“数智化警务指挥平台”,接入2.05万余路感知设备,全市接处警速度和效能提高50%以上。

通过数智赋能,昭通公安采取“人工电话劝阻+AI智能外呼+短信提示预警+上门见面劝阻”的方式,开展预警劝阻282.1万人次。其中,破获电信诈骗案件同比上升94.34%,抓获电信诈骗嫌疑人同比上升98.72%,追回被骗资金1370.2万元,避免经济损失9624.46万元。

群众不满意、企业受不受益,是检验服务高质量发展成效的“试金石”。

昭通公安聚焦便民利企这一核心目标,主动回应发展所需,常态化组织召开警民、警企、警媒、警警座谈会288场次;定期开展安全生产“大走访”,全面推行警官派驻企业、法治体检进企业等机制。聘请警民警监督员111人,派驻“企业联络警官”136人,为企业、群众办实事、解难事600余件。

为持续优化法治化营商环境,昭通公安在全省率先推出规范涉企执法服务高质量发展“七项措施”,制定涉企执法工作指引,主动与市工商联建立针对民营企业的涉企执法通报机制。全市公安涉企行政执法事项压减16%,涉企现场检查次数同比下降72.9%,为相关企业协调解决问题35个,间接挽回经济损失320余万元。

聚焦“高效办成一件事”,昭通公安推行政务服务“四减”举措,压减16个审批环节,28份证明材料,让企业和群众办事更加高效便捷。牵头推动实施“高速公路隧道通信畅通工程”,实施重点项目建设施工车辆集

中办证制度。17项车驾管业务实现全市派出所均可办理,“周末考试不打烊”服务群众4.18万人,“上门办”服务企业52家,送考、送检下乡服务群众2.46万人次,累计为群众节约开支1000余万元。

**守正创新树品牌 护航发展更加有力**  
发展出题目,品牌做文章。昭通公安聚焦护航发展“第一目标”,立足昭通重大工程、生态建设、苹果产业、康养旅居等发展需求,创新推行“电站警务”“生态警务”“旅居警务”“苹果警务”等工作模式,实现品牌塑造更加精准,护航发展更加有力。

昭通公安推行“电站警务”工作模式,建立“警力+企业安保+群众力量”防控体系,实现阻工、破坏、滋事“三个零发生”,筑牢向家坝水电站、溪洛渡水电站、白鹤滩水电站等“国之重器”的平安“防护墙”。推行“生态警务”,助力赤水河流域生态保护治理的经验做法入选第二批美丽河湖优秀案例,并作为全省公安机关服务高质量发展的典型做法予以推广。

结合昭通苹果产业“规模大、季节性、交易集中、纠纷易发”的特点,昭通公安创新开展“苹果警务”,组建以“民警+驻村义警+村干部+果农”为主要力量的苹果产业治安联防队,推动

警务效能与产业需求深度融合。推行“旅居警务”模式,优化升级游客到昭通避暑、避寒的旅游服务管理,着力打造舒心、放心、顺心的旅居环境,获得游客广泛赞誉。

服务高质量发展,队伍是基础支撑和关键力量。昭通公安聚焦队伍建设“第一支撑”,持续加强乌蒙铁军公安队伍建设,圆满完成抗震救灾、防汛救援、抗冰保通等抢险救援任务,涌现出了获评“全国巾帼文明岗”“最美基层民警”“警星之星”的经侦支队三大队,荣获2024年度云南省“最美政法干警”称号的镇雄县公安局刑侦大队民警张成伦,荣获2025年度云南省“最美政法干警”称号的威信县公安局水田派出所所长李云,以及74名获市级以上表彰的先进集体、706名先进个人。

在“十五五”规划开局之年,昭通公安在既有的惠企措施基础上,围绕扎实做好“产、城、人”三篇文章,深入推进“六大强市”建设,研究推出了《昭通市公安局深化“八大警务”服务高质量发展24条措施》,聚焦园区经济、特色产业、文化旅游、政务服务、开发开放、绿色发展等重点领域精准护航,为昭通高质量跨越式发展贡献更大公安力量。



交警在昭通市第一中学门口为高考学子护航。 魏奇 张广玉 摄