

政府工作报告

——2026年1月20日在昭通市第五届人民代表大会第八次会议上

市长 冯皓

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会报告工作,请予审议,并请市政协委员提出意见。

一、“十四五”时期及2025年工作回顾

昭通是习近平总书记牵挂的地方。新时代以来,习近平总书记亲临昭通考察,致信祝贺金沙江白鹤滩水电站首批机组投产发电,3次作出重要批示,在昭通留下的每一步足迹,作出的每一次重要指示批示,饱含着对昭通各族干部群众深切关怀,给予我们巨大鼓舞和无穷力量,指引昭通各项事业发展取得历史性成就。

“十四五”时期,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,牢记“社会主义是干出来的,新时代是奋斗出来的”,锚定省“3815”战略发展目标,持续壮大“三大经济”,加力提速“五化”进程,扎实做好“产、城、人”三篇文章,深入推进“五大强市”建设,顺利完成“三年上台阶”任务,高质量完成“十四五”规划目标任务,中国式现代化昭通实践迈出坚实步伐。

五年来,我们抓经济稳增长,综合实力实现历史性跨越。有效应对世纪疫情冲击、外部环境变化、内部转型阵痛等多重困难挑战,推动经济质效提升,位次赶超跨越。地区生产总值历史性站上两千元台阶,年均增长6.2%,经济总量在全省前进2位、排名第5,迈入全省“第一方阵”。累计完成固定资产投资5722亿元,产业投资占比从27%提高到50.4%,民间投资占比从19.6%提高到41.6%。工业总产值突破千亿元大关,达1241亿元。地方一般公共预算收入迈上百亿元行列,达120.2亿元,规模在全省前进2位、排名第5。城乡常住居民人均可支配收入分别达38845元、16563元,年均增长4.6%和8%。民营经济增加值占地区生产总值比重突破50%,撑起全市经济的“半壁江山”。

五年来,我们固成果促振兴,过渡期实现圆满收官。累计识别监测对象6.36万户26.85万人,风险消除率达87.66%,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。统筹297.39亿元支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村全面振兴,创新设立“防贫保、惠民保、巨灾保”等地方政策性保险,有效防止8.7万户群众因病、因灾等返贫致贫。农村劳动力稳定就业保持255万人以上,打造就业“幸福里”社区5个。东西部协作、定点帮扶累计投入资金39.53亿元,引进企业141户,落地投资昭通65亿元,完成消费帮扶8.48亿元。巩固拓展脱贫攻坚成果考核连续4年全省第1,全国促进脱贫人口增收现场会在昭通召开,增收经验成为全国典型。

五年来,我们育产业强动能,重大产业实现快速崛起。“五个千亿元级”产业综合产值突破3500亿元。天麻列入“药食同源”物质目录,昭通苹果实现“太空首飞”,中国首条“土豆米”生产线建成投产,新增2户国家级农业龙头企业,8个地理标志保护产品。探获亚洲最大单体磷矿床,磷矿储量占全国查明储量的51%。云铝海鑫成为百亿级制造业企业,全省第一块光伏玻璃在昭通生产下线,铝硅磷“新三样”崛起成势。“国之重器”白鹤滩水电站全面投产发电。页岩气产气7.97亿立方米。成功创建4A级景区10个,大山包纳入全省“十大世界级旅游景区”重点培育。人民币存款贷款余额双双突破两千亿元。

五年来,我们强规划促融合,城乡面貌实现精彩蝶变。城镇建成区面积达到139.7平方公里,常住人口城镇化率预计提升至45%。市、县国土空间规划编制全面完成,1149个村庄规划完成审批入库。靖安行政区划调整顺利完成,中心城市“一城三区”空间格局、“4+2”一体化发展布局基本形成。元宝山等一批城市体育公园投入使用,“三馆一中心”全面建成,中心城市成为全国“避暑旅游目的地”,荣获全国“全民阅读推广城市”称号,镇雄“书包上的城镇化”、水富“港园城”、巧家湖滨城市等加快建设,“有一种叫云南的生活”在昭通更加具象化,新时代“昭通印象”的内涵更加丰富。

五年来,我们补短板扬优势,基础设施实现整体跃升。高速公路通车里程突破1000公里,打通11个出滇、入川,进黔高速大通道。叙毕铁路接入西部陆海新通道。昭通机场年旅客吞吐量突破45万人次。成功创建省级“四好农村路”建设市域突出单

位,农村公路通车里程全省第1。基本构建11县城“双水源”保障体系,农村供水保障三年专项行动顺利完成。建成500千伏变电站2座、220千伏变电站2座。学校、医院、园区等重点场所5G网络通达率100%。超前完成应急广播建设任务,在全省率先实现20户以上自然村全覆盖。

五年来,我们抓保护强治理,生态建设取得明显成效。赤水河昭通段入选全国美丽河湖、幸福河湖优秀案例,出省断面水质常年稳定保持Ⅱ类及以上。国控断面水环境质量连续5年位列全国地级及以上城市前30。实施大规模国土绿化和城乡绿美行动,全市森林覆盖率提高到40%。昭阳区三善堂垃圾处置和赤水河流域小水电清理整治经验入选中央生态环境保护督察典型案例。出台《昭通市扬尘污染防治条例》,全市空气质量优良率达98%以上。成功创建2个国家级、4个省级生态文明建设示范区。

五年来,我们强保障惠民生,人民福祉得到持续增进。全力办好民生实事,民生支出占比82%以上。新增学位16.7万个,义务教育巩固率稳定在99%以上,实现县县有一级高中和一级幼儿园,成功组建昭通职业学院。市妇女儿童医院、市传染病医院建成投用,滇东北中心医院“五大中心”开办运营。11县市区全部达到国家紧密型县域医共体标准,153家乡镇卫生院全部达到国家基本标准。连续5年举办“赢在昭通”创新创业大赛。建成“一老一小”一体化关爱服务阵地30个。成功举办纪念“扎西会议”90周年活动。《壹根扁担》《柯四先生》等文艺精品深受群众喜爱。

五年来,我们勇改革扩开放,发展动力得到全面增强。农业农村、户籍制度等改革步伐加快,“放管服”改革持续深化,国家和省级50个“高效办成一件事”重点事项落地见效,483个事项实现“跨省通办”。国企改革三年行动纵深推进,国企资产总额增长37.12%。省级重点实验室、野外科学观测研究站、新型研发机构“从无到有”,成功培育1家国家专精特新“小巨人”企业,实现了“零的突破”。与老挝川广省缔结国际友好城市。净增经营主体19.53万户、总量达44.04万户,“六上企业”总量达2124户。累计引进市外到位资金2155.63亿元,利用外资较“十三五”时期增长5.61倍。

五年来,我们化风险守底线,安全发展得到有力保障。生产安全事故起数、死亡人数分别下降23.9%、21.7%,连续110个月没有发生重特大事故。镇雄“1·22”山体滑坡灾害处置有力有序有效。认真落实“1262”“123”“三查”等机制,因灾死亡人数下降33.3%。完成高标准农田建设172.53万亩,粮食总产量稳定在208万吨以上,耕地和基本农田一亩都不少。创成全国民族团结进步示范市。打赢第五轮禁毒防艾人民战争。平安昭通、法治昭通建设取得积极成效,命案发案率持续走低,社会大局保持和谐稳定。

五年来,我们转作风提效能,政府自身建设得到全面加强。扎实开展4次党内集中教育。坚决落实“双招双引”“旅居云南”专场推介等活动,完成省外到位资金250.59亿元。打赢对外贸易翻身仗,外贸进出口总额增长210%,增速排全省第1。建立市政府领导同企业定期沟通交流工作机制,举办首期圆桌会议,推动局长主任“坐诊”“巡诊”“上门问诊”,开展企业大走访,实打实解决企业困难问题,推动降低企业生产成本、交易成本、行政成本、社会成本。严格落实惠企政策,新增减税降费及退税4.98亿元;“融信服”平台新增注册企业4.89万户,新增发放贷款117.06亿元。

这一年,我们巩固绿色发展优势,绿色发展得到新加强。全面推进城乡垃圾专项排查整治,深入推进六类废弃物分类处理,加快建设“无废城市”,新增磷石膏综合利用率、重点建设用地安全利用率、城市医疗废物无害化处置率均达100%。赤水河流域“两污”处理设施全覆盖,化肥农药使用量持续下降。绥江县入选全国第一批美丽乡村先行区,镇雄县、绥江县纳入全省第一批美丽乡村整县建成任务县。践行“两山”理念纪录片在央视播出,成为全省唯一州市,《焦点访谈》专题报道金沙江保护正面典型荒漠造林,昭通的绿水青山底色更亮、金山银山成色更足。

这一年,我们加强和改善民生,社会事业实现新发展。完成学校食堂、宿舍改造545所,91.16%的随迁子女在公办义务

教育学校就读,中考优秀率、合格率均创历史最好成绩,高考本科率达51.35%。加强与上海中医药大学、成都中医药大学合作,39家二级以上医院200余项检查检验结果纳入全市互认范围,创新开设3家惠民大药房,为群众节约药费1073万元,“一次挂号管三天”惠民政策惠及群众50.4万人次。成立首家退役军人就业创业促进会。人力资源产创培融合园开园运营。年度10件惠民实事办结办好。

这一年,我们全力维护稳定,安全发展实现新巩固。失地农民安置有力有序推进,昭阳区30个安置点加快建设,镇雄县安置率达87.43%。台账内50万元以下拖欠企业账款全部清零。全面启动新一轮9027户群众地灾避险搬迁安置。中央安全生产考核巡查反馈问题整改有力推进。妥善处置镇雄县大营煤矿“12·24”煤与瓦斯突出事故。全球首座地震三维“超级观测站”建成投运。森林草原火灾“零发生”。有效应对34轮强降雨,安全转移群众7.5万人次,威信县“7·22”罗布社区滑坡避险案例入选全国十大典型,昭通“叫应一叫醒一转移”防汛避险模式入选全国基层治水十大经验。

各位代表,回顾五年工作,奋斗历程充满艰辛,发展经验弥足珍贵,实践启示我们:必须坚持党的全面领导。把党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程,始终胸怀“国之大者”,坚决落实“省之大计”,紧抓快干“市之大事”,确保各项事业始终沿着正确方向前进。必须坚持高质量发展。把高质量发展作为首要任务,以新发展理念引领高质量发展,发挥比较优势、用好后发优势、转化资源优势,做到凡是符合新发展理念的都大胆地干,凡是不符合新发展理念的都坚决不干,不断提高高质量发展水平和安全,在“既要、又要、还要”的多重目标中实现动态平衡。必须坚持斗争精神。面对任何困难挑战毫不畏惧、迎难而上,勇担当、干实事、拼发展,以斗争鼓士气,以斗争求胜利,以斗争赢未来,不断战胜一切前进道路上的艰难险阻,奋力闯出事业发展的新天地!

各位代表,过去五年,我们遇到的困难比预料多,我们面临的压力比预想大,但我们交出的答卷比预期好!这些成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委、省政府和市委领导的结果,是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果,是广大干部群众团结奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市各族人民,向全体人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体,向驻昭解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援人员,向中央、省属驻昭单位,表示衷心的感谢!

各位代表,在总结成绩的同时,我们也清醒认识到:昭通发展的基础还比较薄弱,经济总量在全省虽然逐步向前但人均水平还靠后,产业链条还不够长、结构还不够优,经营主体数量不足、质量不高,尤其是规模以上工业企业、高新技术企业、科技型中小企业数量少,创新不够,研发投入低,招商引资对产业发展贡献度不高,持续巩固拓展脱贫攻坚成果的任务还很重,交通基础设施虽然大幅改善但距离打造区域综合交通枢纽还有很长的路要走,解决群众高质量教育、医疗、就业等问题的压力还比较大,防风化债、安全生产、防灾减灾等风险隐患还比较多,社会治理体系还不够健全,政府系统少数干部仍不能完全适应新要求,持续转作风提效能仍需加紧加力。对此,我们有正以改革精神、拼搏斗志、务实作风,采取有力举措,切实加以解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

习近平总书记对云南发展的战略指引,对昭通的关心关怀,是我们干好工作、加快发展的最强信心和最大底气。随着昭通矿产资源加速产业化、绿色能源发展壮大、人力资源和生物资源优势加快释放,区位优势不断凸显,特别是广大干部群众心思进、斗志昂扬,真抓实干,昭通迎来了历史性发展机遇,未来5年必

将是昭通高质量发展的黄金时期!

《昭通市国民经济和社会发展规划第十五五年规划纲要草案(送审稿)》围绕中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,把“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重大原则贯穿到中国式现代化昭通实践各方面全过程,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,服务和融入新发展格局,统筹发展和安全,把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出位置,紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”的总纲,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治政为根本保障,聚焦省委“3815”战略发展目标,扎实做好“产、城、人”三篇文章,着力统筹“三个发展”,深入推进“六大强市”建设,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。重点要围绕开创昭通发展新局面,着力构建现代化产业体系、开放发展、美丽昭通建设、民生事业发展、安全发展新格局。

(一)构建现代化产业体系新格局。产业是发展的根基,没有产业体系的现代化,就没有经济发展的现代化。要抓住项目和经营主体两个关键,锚定智能化、绿色化、融合化方向,深化资源换产业、园区聚产业、实体强产业、科技兴产业、物流促产业路径,优化升级电、烟、煤等传统产业,发展壮大绿色高端食品加工和生物制药产业,加快构建磷基、硅基、铝基等新材料产业集群和页岩气开发,积极发展“绿电+储能+N(先进制造等)”“绿电+氢能”“绿电+储能”等新兴产业,开拓做优现代文旅、现代物流和低空经济、赛事演艺经济、银发经济,加快发展数字经济,实施“人工智能+”行动,大力培育涵括产业,加快打造“五个千亿元级”产业;以资源禀赋为支撑,以特色产业为支撑,以重大项目为抓手,以扩大就业为导向,发展壮大具有昭通特色的县域经济,为高质量发展注入强劲动力。

(二)构建开放发展新格局。发展任务越重、挑战越大,越要向开放要活力,不断增强高质量发展新动能。要深度融入全国统一大市场,依托高速路网、水富港和金沙江—长江航道、渝昆高铁、昭通新机场、叙毕铁路和规划待建的攀昭毕、六威昭铁路等重大交通基础设施,加快构建“1小时融入成渝及滇中城市群,2小时通达周边省会,3小时链接全国主要城市,5小时辐射南亚东南亚核心节点”大通道、大枢纽、大集散中心,打造向北向东融入成渝地区双城经济圈、沿长江各城市直达上海联通太平洋,向南向西通过叙毕铁路连接西部陆海新通道抵北部湾出海,通过内昆铁路连接3条泛亚铁路联通南亚东南亚及印度洋“双向开放枢纽”,提升昭通在新发展格局中的嵌入度、贡献度和影响力。

(三)构建美丽昭通建设新格局。良好生态环境既是自然财富,也是经济财富,更是普惠民生。要树牢“两山”理念,全面落实主体功能区战略,深入推进污染防治攻坚,统筹推进山水林田湖草沙系统治理,加大自然保护地体系建设和生物多样性保护力度,用最严格的制度、最严密的法治、最硬核的责任、最务实的行动,守护好昭通的蓝天白云、绿水青山、良田沃土,持续筑牢长江上游重要生态安全屏障。要强化“双碳”目标引领,落实碳排放总量和强度双控制度,探索建立用水权、排污权、碳排放权等交易机制,促进“生态产业化”与“产业生态化”深度融合,加快推进经济社会发展绿色转型。

(四)构建民生事业发展新格局。民生是人民幸福之基、社会和谐之本,增进民生福祉是发展的根本目的。要坚持以人民为中心的发展思想,把投资于物和投资于人紧密结合起来,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,答好“群众持续增收之问”,既着力解决好人民群众天天有感的关键小事,更全力解决人民群众牵肠挂肚的民生大事,加快实现共建共治共享共同富裕。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,巩固拓展民族团结进步创建成果,持续讲好昭通民族团结进步故事,推动民族关系更加融洽、群众物质生活更加富足、精神文化生活更加丰富。

下转第4版