

# 政府工作报告

## ——2026年1月20日在昭通市第五届人民代表大会第八次会议上

上接第3版

**(五)构建安全发展新格局。**更好统筹发展和安全两件大事,既是重大理论问题,也是重要实践要求。要贯彻总体国家安全观,以政治安全为根本、经济安全为基础、人民安全为宗旨,坚决维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系,提升本质安全水平,积极有序化解地方政府债务风险,有效保障粮食能源、经济金融、生物生态、食品药品等重点领域安全,全力服务国防和军队现代化建设,以新安全格局保障新发展格局。

**三、2026年重点工作**  
2026年是“十五五”规划开局之年,做好今年工作意义重大,我们必须牢记使命,勇担当、干实事、拼发展,努力迈好第一步、打开新局面。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,深入学习贯彻党的二十大精神,全面落实中央经济工作会议、省委十一届九次全会、省委经济工作会议、市委五届十一次全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,更好服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,锚定省委“3815”战略发展目标,持续壮大“三大经济”,全力提速“五化”进程,扎实做好“产、城、人”三篇文章,着力统筹“三个发展”,深入推进“六大强市”建设,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,确保“十五五”开好局、起好步。

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长5%左右,固定资产投资增长3%以上,规模以上工业增加值增长6%左右,社会消费品零售总额增长5%左右,地方一般公共预算收入增长2%左右,城镇调查失业率5.5%以内,城镇新增就业3万人以上,城乡常住居民人均可支配收入增速高于全市经济增速,单位地区生产总值二氧化碳排放完成省下达目标。

实现上述目标,要深刻领会和把握党中央对形势的科学判断和“五个必须”规律性认识、“八个坚持”重点任务,按照市委五届十一次全会部署安排,学中求进、难中求进、干中求进、变中求进,稳中求进,推动经济提质增效、扩总量,不断巩固拓展稳中向好态势。具体抓好8个方面工作:

**(一)千方百计扩大经济总量。**坚定信心,铆足干劲,全面开展“春雨行动”“夏季攻势”“百日攻坚”等系列行动,抓实“三个增长”,在全省经济“挑大梁”中展现昭通担当。

全力抓项目扩投资。扎实推进项目攻坚年,多出谋划项目的“金点子”,争取项目的“好路子”、推进项目的“实办法”、保障项目的“硬措施”,统筹用好2亿元前期经费,动态更新重大项目储备库,发挥23个“两重”项目和省级重大项目带动作用,加快524个续建项目建设进度,新开工项目1000个以上,不断提升“三率”,力争产业投资、民间投资占比分别达到55%、45%。

积极扩消费促贸易。深入实施提振消费专项行动,加力用好“两新”政策,规划建设一批特色鲜明的旅游消费休闲街区、老手艺人特色街区,打造新消费场景,积极推进“引客入昭”,以新供给激发新消费。大力发展赛事演艺经济、票根经济,积极培育首发经济、低空消费、循环经济、银发经济等新增长点。加快贸易投资一体化、内外贸一体化发展,打造昭阳、镇雄、水富3个省级物流枢纽,推进海关办事处落地办公,推动外贸进出口总额突破2亿元。

大力提升招商质效。聚焦国家产业发展与转移指导目录、西部地区鼓励类产业目录,立足和用好资源禀赋,精准编制招商图谱,实施产业链“集群式”招商,推进市级领导带队招商,行业部门招商,以商招商、乡贤招商、平台招商,引进链主型、基地型、引领型、成长型企业,积极建链、延链、补链、强链,力争引进亿元以上项目70个。结合零基预算改革,制定财政资金支持产业招商办法,积极支持产业招商,培植稳定税源。

培育壮大经营主体。坚持和落实“两个毫不动摇”,大力支持民营企业和民营

经济发展,激发各类经营主体内生动力和发展活力。扩大“融信服”平台使用覆盖面,落实税费减免、贷款贴息等利企政策,积极引进股份制银行,提升金融产品、金融服务供给质量,大力解决企业融资难题。奖补支持经营主体上规上限提质发展,推动中小企业“铺天盖地”、支柱企业“顶天立地”,净增“六上企业”700户以上,其中净增“四上企业”400户以上,力争在有条件的乡镇培育一批规模以上工业企业。

打造一流营商环境。落实政企交往“正面、负面、倡导”3张清单,完善与企业定期沟通交流互动机制,加力加深入开展企业大走访,每月召开圆桌会议,以最大决心办成一批惠企实事要事。规范行政执法和涉企检查,探索实行“综合查一次”,落实好“企业安静期”制度,无事不扰、有事必到。持续整治“内卷式”竞争,推进市场监管公平统一。深化“高效办成一件事”,推进政务服务增值化改革,打响“通办办”政务服务品牌,让昭通成为各类经营主体的投资洼地、发展高地。

各位代表,经济发展,必须靠项目支撑、靠内需拉动、靠招商引源、靠主体驱动、靠环境保障。我们要一条心、一盘棋、一股劲拼项目、拼经济、拼发展,加快实现在全省“总量靠前、人均居中”的位势之变!

**(二)坚定不移壮大资源经济。**坚持发现优势、发掘优势、发挥优势、塑造优势,纵深推进资源型产业发展,把资源优势转化为产业优势、经济优势和发展胜势。

推动新型工业发展壮大。加快铝、硅、磷资源深度开发利用,做实水富5GWh锂离子电池生产基地(二期)等项目前期,全面开工建设镇雄磷化工园区,大力推进高档石英板材、15万吨高纯铝、凤彝硅二期玻璃制品、中昆三期负极材料等项目加快建设,促进中铝40万吨铝合金扁锭、友升轻量化铝合金等项目达产增效。抓好电力扩机扩容、烟厂技改,推动煤矿转型升级,加快释放煤炭产能。大力支持园区经济发展。推进无人机应用场景建设。

打造文旅旅商特色品牌。推进国家历史文化名城创建。启动大山包(环线)景区建设,提升豆沙关等景区景点,创建4A级景区2个。深入实施旅居昭通三年行动,打好避暑避寒和康养旅居“两张王牌”,推动“旅游”变“旅居”、“旅居”变“定居”。促进“文旅旅商”深度融合,盘活空间“小平台”,成就体育健身“大天地”,用好“滇超”等文旅赛事、人民赛事,办好用好发挥好国家级、国际性学生体育赛事及引流作用,引进优质剧目推进会议会展中心剧场高质高效运营,推进昭通古城演艺业态发展,解锁昭通“流量密码”,实现赛事演艺引流、文旅消费变现。

持续提升创新发展水平。坚持创新引领、品牌发展、内涵提升,启动实施“品牌昭通”建设行动。大力培育壮大创新主体,新增高新技术企业10户,科技型中小企业50户以上。依托院士专家工作站、腾冲科学家论坛科技入滇和滇滇科技交流合作活动等,探索“高校院所+龙头企业”等模式,持续推进职普融合、产教融合、科教融合,力争全社会研发投入增长12%以上。大力推动科技创新央地协同,加速科技成果转化,推进创新链产业链人才链资金链深度融合。

**(三)扎实推进农业农村现代化。**坚持农业农村优先发展,千方百计推动农业增效、农民增收、农村增活力。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全常态化防止返贫致贫机制,强化住房、教育、医疗、饮水安全等保障,持续做好易地搬迁后续扶持,完善兜底式保障,确保不发生规模性返贫致贫。统筹推进企业、产业、就业、创业“四业”发展,深化东西部协作、定点帮扶,深入实施“万企兴万村”,强化开发式帮扶,不断增强内生动力,巩固拓展脱贫攻坚成果,扎实推进乡村全面振兴。

加力发展高原特色农业。坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线。深入实施苹果产业提质增效行动,加快打造百万亩竹产业丰产示范区,2万亩加工型马铃薯生产基地。科学高效开发金沙江干热河谷,打造热区水果“黄金产业带”。实施科技赋农行动,大力发展大健康生物医药产业,推动以天麻为代表的食药产品研发生产。力争新培育国家级农业龙头企业

2户,新增“三品一标”70个以上,力争农业综合产值突破1900亿元。

切实答好“群众持续增收之问”。实施新一轮促农增收行动,大力培育富民产业,做大做强村集体经济,健全联农带农机制,当好农民利益的代言人。坚持外出就业和就地就近就业并重,大力支持和吸引返乡创业,盘活用好经营性资产,进一步巩固和扩大就业帮扶车间,持续推广“以工代赈”模式,不断提高群众就业收入。千方百计增加群众工资性收入、经营性收入、转移性收入和财产性收入,力争农村常住居民人均可支配收入增长7%以上。

加快宜居宜业和美乡村建设。以“千万工程”经验为引领,补齐建强农村水利等基础设施短板,新建农村公路1240公里,建成村道公路安全生命防护工程600公里,打造省级振兴村30个以上、提升村500个以上,不断提升乡村治理水平,推动农村人居环境从“局部改善”向“全域提升”、乡风文明从“短期改变”向“长效巩固”转变,努力让农村基本具备现代生活条件。

各位代表,共同富裕,农业不能落后,农村不能掉队,农民不能缺席。我们要坚持“农”头引领,推动农业大市向农业强市迈进,加快实现农业农村现代化!

**(四)持续加快基础设施建设。**坚持打基础、利长远、攒后劲,推进基础设施多向互通、内外联通、高效畅通,为高质量发展筑牢坚实基础。

织密综合交通网。优化推进6条在建高速公路,力争G247水富至大关段开工建设。推动渝昆高铁年内通车,昭通新机场如期通航。加快白鹤滩、溪洛渡、向家坝水电站翻坝转运设施建设,推动水富港至长江中下游多式联运常态化运营。牢牢把握高铁、机场、高速公路通车重大契机,推动“交通+”融合发展,加速提升文旅基建,完善文旅业态,引培经营主体,更好接住“泼天流量”,转化为文旅旅商的“爆发性增量”。

织牢能源水利保障网。加快推进镇雄低热值煤炭综合利用项目,做实巧家抽水蓄能、镇雄牛场以古煤电一体化项目前期工作,新增新增装机100万千瓦以上,全市电力总装机达到2800万千瓦以上。大力推进页岩气勘探开发利用。加快500千伏水富富、220千伏金沙江变等建设。推进青岗岭光伏绿电直连电源项目,促进新能源就近就地消纳。加快润昭引水、昭鲁大型灌区建设,新开工2座中小型水库,确保镇雄石板沟、彝良树林水库下闸蓄水,新增供水能力480万立方米。

完善新型基础设施。实施传统通信基础设施升级改造,新建5G基站1500个,拓展“5G+”“人工智能+”应用场景。建成昭通云移动数据中心,打造政务服务“一朵云”、数字政府“一张网”。加快“绿电+算力”项目落地建设,力争建成1—2个智算中心,力争算力达2000P,夯实数字经济底座。落实数据产权制度,有序推进数据资产全过程管理试点,提升数据要素价值,推动数字经济核心产业企业营收达53亿元以上。

**(五)坚持不懈推进新型城镇化建设。**突出规划引领,坚持“规、建、管”并重,建设“好房子、好小区、好社区、好城区”,加快打造高品质“人民城市”。

统筹推进规划发展。科学优化调整国土空间规划,突出国土空间规划在规划体系中的基础性作用,维护规划权威,强化对专项规划的指导约束作用和刚性管控。加快中心城市组团式发展,打造海晏池片区等“城市会客厅”。持续做大中心城市和镇雄副中心城市,做美金沙江沿岸县城,做特一批城镇,全面提升中心城市引领力、县城承载力和城乡融合发展水平。加快打造农业强镇、工业重镇、文旅小镇。

深入推进城市更新。基本完成中心城市失地农民安置,打造城市更新新形态,让群众“安置”变“安居”,统筹资源发展“旅居”。用好“老旧小区自主更新、原拆原建”政策,因地制宜推进城市更新“留、改、拆”,对老城区推行小规模有机更新和微改造。改造老旧小区72个,打造完整社区13个以上,新增保障性租赁住房,推动以天麻为代表的食药产品研发生产。力争新培育国家级农业龙头企业

网340公里,同步建设市政消防栓不少于2500个,打通中心城市“断头路”31条。深入打好“五场硬仗”,扎实推进全国文明城市创建。

着力稳定房地产市场。发挥避暑避寒优势发展旅居房地产,构建房地产发展新模式。进一步精准摸清客源、精准开发产品、精准营销措施,培育发展短期性旅居租赁市场,开发候鸟型、疗养型商品住房,加强重点客源地推介,稳步提高市外省外购房占比,促进房地产市场健康发展,力争房地产投资、商品房销售面积均增长10%。“一楼一策”整治重点楼盘,力争中玺金界全面交付,圣祥锦悦府、源聚小区完成销号。

各位代表,人民城市人民建,人民城市为人民。我们必须坚定不移不移走城市内涵式发展道路,打造有颜值、有内涵、有温度的品质之城,让城市的发展温暖万家灯火、“点亮”幸福生活!

**(六)锲而不舍改善生态环境。**认真践行“两山论”,坚定走好“两化路”,像保护眼睛一样保护生态环境,推动生态效益、经济效益、社会效益有机统一。

把绿美环境护得更优。推动签署赤水河流域第三轮横向生态保护补偿机制协议,实现优良天数比率上升、PM2.5平均浓度下降“两个目标”,中心城市空气质量优良率不低于99%。确保51个地表水断面、20个县级以上集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。扎实推进非法倾倒处置固体废物排查整治专项行动,强化农村“两污”治理,力争农村生活垃圾处理率、生活污水治理率分别达到90%、70%以上。

把生态屏障筑得更牢。抓牢大气污染防治,实现优良天数比率上升、PM2.5平均浓度下降“两个目标”,中心城市空气质量优良率不低于99%。确保51个地表水断面、20个县级以上集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。扎实推进非法倾倒处置固体废物排查整治专项行动,强化农村“两污”治理,力争农村生活垃圾处理率、生活污水治理率分别达到90%、70%以上。

把绿色转型推向深入。坚决遏制“两高”项目盲目发展,加快淘汰落后产能,落后工艺、落后设备。积极推进国家储备林项目建设,大力发展林下经济,挖掘培育森林“四库”功能。积极倡导绿色办公、绿色出行、绿色消费,让绿色低碳成为生活新风尚。深入推进“碳汇”行动,稳步推进碳汇交易,促进碳价值转化,切实让“绿水青山”真正成为“金山银山”。

**(七)持之以恒发展社会事业。**坚持民生为大,把解决“岗位、学位、床位”作为政府工作的“本位”,在群众柴米油盐的“微关切”中办好民生实事。

促进高质量充分就业。大力实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。加强产业工人队伍建设,持续深化劳务协作,打造特色劳务品牌,提升有组织、有技能、有品牌、有服务“四有”转移就业水平。积极支持返乡创业,加快镇雄县五金、纺织、绿色食品等就业产业园建设,引培企业入驻安置点帮扶车间、产业基地,打造“家门口”的好岗位,让群众不出远门就有事做、能挣钱。

提升教育发展水平。持续扩大普惠性幼儿园覆盖面,力争公办幼儿园在园幼儿占比提高到58%以上。优化基础教育学校布局,新增学位1.5万个,逐步消除城区学校大校额、大班额,推动义务教育优质均衡发展实现“零的突破”。扩大高中阶段办学规模,启动高中提质升级项目15个以上。深化职业教育提质管理改革,组建市职教集团,启动市级综合实训中心建设。支持昭通学院加快建设地方应用型高水平大学。

推进健康昭通建设。深入实施医疗卫生强基工程,扎实推进滇东北中心医院“五大中心”、11个省级临床重点专科、12家医共体总医院建设,培育储备2个国家级重点专科,高水平打造1家口腔专科医院,力争90%以上县级中医医院达国家推荐标准,新增13家中心乡镇卫生院达二级医院服务能力。加快中医药事业发展。扎实开展第二轮爱国卫生专项行动。

加大社会保障力度。推进社保扩面提质增效,提高城乡居民养老待遇水平。加大医保基金监管力度,开设一批惠民药

房。加强“一老一小”服务保障,健全城乡养老服务网络,完善生育支持政策和服务体系。分层分类做好社会救助,保障困难群众基本生活。进一步完善殡葬设施,突出公益属性。提升欠薪治理的速度力度温度,千方百计保障农民工安“薪”回家、温馨过年。

各位代表,政府的权力是人民赋予的,必须为人民用好权,为人民谋福祉。我们要继续办好10件惠民实事,着力办好10件惠企实事,让“民生清单”变成“幸福清单”,把“惠企清单”变成“笑脸图谱”!

**(八)久久为功筑牢安全底线。**更好统筹发展和安全,坚决维护社会大局稳定和长治久安。

提升本质安全水平。深入开展安全生产专项整治,推进“人防、技防、工程防、管理防”治本攻坚,全力压减一般事故、严控较大事故,杜绝重大及以上事故。完成9027户地质灾害搬迁,确保搬迁群众安置安全。做好防灾减灾、防汛抗旱、森林草原防灭火、高层建筑消防安全防范等工作,精准运用“1262”机制,守护群众生命财产安全。

有效防范系统性风险。坚持在发展中化债、在化债中发展,用好用足化债政策,拓宽思路、创新举措,加快推进资产盘活,加紧清理拖欠企业账款,严防严控隐性债务和国企债务风险。加大财力下沉力度,提升县级财政统筹保障水平,兜牢基层“三保”底线。加快解决房地产领域、金融领域历史遗留问题。

加快构建治理共同体。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化党建引领基层治理“2+5”工作机制,完善矛盾纠纷多元化化解机制,把风险隐患消除在萌芽状态。依法加强宗教事务管理,持续推进各民族交往交流交融,严防渗透、电信网络诈骗等违法犯罪,持续净化社会治安环境,筑牢禁毒防艾坚固屏障,推进信访工作法治化走深走实,维护社会和谐稳定。

统筹做好文史、哲学社会科学、决策咨询、港澳侨侨、科普、档案、广播电视、防震减灾、气象水文、慈善、红十字等工作,切实保障妇女儿童、残疾人和青少年合法权益。推进军民融合,办好拥军实事,加快国防动员能力建设,巩固军政军民团结。扎实开展第四次全国农业普查。

各位代表,人民政府是党领导下的人民政府,必须时刻加强自身建设,打造人民满意的政府。我们要时刻在党的领导下,对党绝对忠诚。坚持对党忠诚是具体的、实践的,党性是纯粹的、无条件的,把忠诚拥护“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的实际行动,认真贯彻党中央、国务院决策部署,全面落实省委、省政府和市委工作要求,确保党的领导全面、系统、整体落实到政府工作全过程。我们要时刻与人民在一起,站稳人民立场,始终保持同人民群众的血肉联系,把解决群众操心的操心事、烦心事、揪心事,作为政府最该做的事、必须干好的事,把群众身边不正之风和腐败问题集中整治成果转化为惠民实效,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所盼,让全市人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。我们要时刻在奋斗征程中,勇担当干实事拼发展。树牢狠抓落实、一抓到底的鲜明导向,树立和践行正确政绩观,坚持为民出政绩、以实干出政绩,把心思放在谋发展上,把精力放在干事业上,把能力体现在抓落实上,勤思善谋、夙夜在公、勤勉尽责,做有理想信念的实干家。我们要时刻在监督下履职尽责,永葆清廉本色。坚持依宪施政、依法行政,严格遵守行政决策法定程序,自觉接受人大法律监督和政协民主监督,把权力关进制度的笼子,扎实开展作风革命效能革命提升行动,让推诿扯皮的人没有市场,让躺平摆烂的人无处容身,让遇事不怕事、有难敢克难成为全市各级政府系统广大干部最鲜明的底色!

各位代表,大道至简,实干为要。我们靠实干创造了辉煌的过去,还要靠实干开创更加美好的未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委领导下,解放思想、改革创新,奋发进取、真抓实干,为奋力在中国式现代化进程中开创昭通发展新局面而努力奋斗!