

中共昭通市委关于制定昭通市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

上接第1版

——基础设施实现新突破。建成高速公路8条,通车里程突破1000公里,实现县县通高速。叙毕铁路建成运营,渝昆高铁、昭通新机场通车通航在即,昭通即将迈入“双高铁”时代。水富港成为云南唯一集“公铁水”于一体的多式联运港口,正式迈入长江上游千万吨级枢纽港口行列。新增水库库容7300万立方米,润昭引水工程一期建成供水,明通、鹤城2个500千伏变电站建成投用,新能源直流充电站实现乡镇全覆盖,5G网络实现行政村全覆盖。

——生态环保取得新成效。中心城市空气质量优良天数比例连续5年保持在99%以上,水环境质量连续5年保持在全国地级以上城市前30位,赤水河昭通段入选全国美丽河湖、幸福河湖优秀案例。创成国家生态名片《绿水青山中国答卷》对“美丽昭通”建设典型案例作了专题播报,成为筑牢西南生态安全屏障的典范。

——社会治理构建新格局。创新建立党建引领基层治理“2+5”工作机制,实现群众安全感满意度、矛盾纠纷调解率、普法覆盖面“三个提升”,命案、刑事、治安案件和信访总量“四个下降”。1名全国民族团结进步示范市,2个集体和1个人获全国民族团结进步模范表彰。认真落实“1262”预警叫应机制,探索建立雨前查预防、雨中查隐患、雨后查灾情“三查”机制和“县指挥、乡调度、村组织”避险转移指挥调度体系,22起地灾成功避险案例在全国推广,2.46万受灾地灾威胁群众实现永久性避险搬迁。生产安全事故起数和死亡人数连续5年实现“双下降”,连续110个月没有发生重大事故。

——改革创新积蓄新动能。重点领域和关键环节改革持续深化,基层治理“红黄绿”精细化管理、乡村振兴衔接资金管理使用“十二条措施”、“家门口的务工车间”、普通高中“教研联盟”办学模式等57项改革经验在全国全省推广。新增培育国家级高新技术企业58户,省级科技型中小企业281户,总量分别是“十三五”末的3.2倍、1.7倍,国家级“专精特新”企业和省级重大科技创新平台实现“零突破”。

——民生改善结出新硕果。高标准建成一批“家门口”的好学校、好医院、好阵地,新时代“昭通印象”更加具象化,“有一种叫云南的生活”在云南样样好、在昭通越来越好成为群众实实在在的幸福。新建改扩建学校461所、新增学位16.7万个,各年龄段教育质量和教学水平显著提升。滇东北中心医院和11县(市、区)医共体建成运营,4000余名长期在外就诊患者返昭治疗。建成“一老一小”一体化关爱服务阵地30个,连续3年开展万名留守儿童假期集中托管,获中央主流媒体点赞。

——党的建设焕发新气象。扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深入贯彻中央八项规定精神学习教育,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为昭通党员干部最鲜明的政治品质。整顿提升软弱涣散基层党组织379个,党员空白村(居)民小组实现动态“清零”,新兴领域“两个覆盖”全面提升。清廉云南建设昭通实践纵深推进,基层减负取得明显成效,“四风”顽疾得到有效遏制,群众身边的不正之风和腐败问题集中整治有力有效,风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围更加浓厚。

五年来,全市经济社会发展取得开创性进展,突破性变革、历史性成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。新的征程上,要深入学习贯彻党的二十大精神,认真落实党中央决策部署及省委工作要求,解放思想、改革创新,奋发进取、真抓实干,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

二、准确把握“十五五”时期经济社会发展目标任务,奋力在中国式现代化进程中开创昭通发展新局面

(1)“十五五”时期全市经济社会发展的机遇挑战。今后五年是昭通经济社会发展的关键时期,党中央统筹推进长江经济带高质量发展、成渝地区双城经济圈建设、新时代西部大开发等重大战略,省委锚定“3815”战略发展目标,一体推进“三大经济”,国家和省一系列重大政策机遇交汇叠加,必将为昭通经济社会发展拓展新的空间、提供新的支撑、注入新的动能。同时,昭通后发展、欠发达的市情尚未实现根本性改变,发展不平衡不充分的问题仍然较为突出,存在产业支撑不强、城镇化水平不高、群众增收基础不牢、基层治理和风险防范任务艰巨等短板弱项。总的来看,“十五五”时期机遇和挑战并存,但机遇大于挑战,有利条件多于不利因素,特别是渝昆高铁、沿江高速公路、昭通新机场即将通车通航,昭通的区位、

交通、资源、人力等比较优势必将充分释放,进一步搭上全国全省高质量发展的这列“快车”,迎来新一轮发展“黄金期”。要准确把握时与势、辩证看待危与机,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,为与全国全省同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(2)“十五五”时期全市经济社会发展的总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神,深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”的总纲,聚焦省委“3815”战略发展目标,扎实做好“产、城、人”三篇文章,着力统筹服务发展,融入发展、借力发展“三个发展”,深入推进农业强市、能源强市、文旅强市、交通强市、生态强市、教育强市“六大强市”建设,全力推动经济行稳致远、社会安定和谐,确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(3)“十五五”时期全市经济社会的工作原则。——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,认真落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,全面提高党领导经济社会发展的能力和水平,为开创昭通发展新局面提供根本保证。

——坚持发展第一要务。坚持以高质量发展为主题,以经济建设为中心,主动服务发展、融入发展、借力发展,因地制宜发展新质生产力,促进经济结构优化、增长动能转换、发展方式转变、质量效益提升,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持以人民为中心。始终把造福人民作为根本价值取向,坚持量力而行、尽力而为,注重在发展中保障和改善民生,持续增进民生福祉,促进社会公平正义,让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——坚持深化改革创新。坚持有效市场和有为政府相结合,更好发挥经济体制改革牵引作用,深入实施创新驱动发展战略,着力破除制约高质量发展的堵点难点,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持统筹发展和安全。增强忧患意识,强化底线思维,有效防范和化解各类风险隐患,增强经济和社会韧性,牢牢守住不发生系统性、区域性风险底线,切实以新安全格局保障新发展格局。

(4)“十五五”时期全市经济社会发展的主要目标。

——开创经济高质量发展新局面。经济增速明显高于全国全省平均水平,经济总量大幅增加,经济结构更加优化,投资效益明显提高,消费潜力充分释放,财政收入稳步增长,人均地区生产总值、中等收入群体比重与全国全省差距进一步缩小。

——开创现代产业体系建设新局面。传统产业转型升级,新兴产业和未来产业加速布局,农业现代化取得重大进展,“绿电+先进制造业”引领支撑作用更加凸显,现代服务业和文旅产业成为重要增长极,“五个千亿元级”产业集群综合产值突破6000亿元。

——开创城乡融合发展新局面。中心城市首位度大幅提升,县域经济不断发展壮大,特色小镇打造有序推进,城乡融合发展水平明显提高,创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市建设取得积极进展,全市常住人口城镇化率突破55%。

——开创乡村振兴新局面。长久守牢不发生规模性返贫致贫底线,农村居民人均可支配收入增速高于全国全省平均水平,高于全市经济增速,城乡居民收入差距持续缩小,和美乡村宜居宜业水平明显提高,农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加幸福,乡村全面振兴取得实质性进展。

——开创生态优先绿色发展新局面。清洁低碳、安全高效的新型能源体系初步建成,主要污染物排放总量持续减少,绿色生产生活方式基本形成,生态系统多样性、稳定性、持续性全面提升,美丽昭通建设取得新成效,长江上游、赤水河源头重要生态安全屏障更加牢固。

——开创开放发展新局面。高水平开发开放体制机制更加健全,现代综合交通体系和现代物流体系更加完善,全面融入全国统一大市场,内引外联的枢纽作用更加凸显,成为内地通往东南亚、云南通往内地双向大走廊的重要“门户”。

——开创民生事业发展新局面。就业扩容提质取得新进展,城乡基本公共服务均等化水平明显提高,多层次社会保障体系更加健全,人口高质量发展取得新进步,人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐。

——开创社会治理新局面。基层治

理体系和治理能力现代化水平明显提升,重点领域风险隐患得到有效防范化解,平安昭通、法治昭通建设取得新成效,民族和睦、宗教和睦、社会和谐的良好局面得到持续巩固。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年全市经济综合实力和人民生活品质大幅跃升,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平明显提升,乡村全面振兴取得决定性进展,与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

三、充分发挥比较优势,加快构建凸显昭通特色的现代产业体系

产业是发展之基、经济之本。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,认真落实省委一体推进“三大经济”部署,聚焦“五个千亿元级”产业集群,着力建链延链补链强链,加快构建凸显昭通特色、具有比较优势的现代产业体系。

(5)加快发展高原特色农业。深入推进“农业强市”建设,坚持高端化、品牌化、市场化发展方向,持续做强苹果、竹子和马铃薯,做大天麻和特色养殖,做优花椒和中药材,做特一批小众产品,力争实现农业综合产值翻一番,推动昭通从传统农业大市迈向现代农业强市。突出抓好基地建设和精深加工,推动苹果产业向高端化发展、竹产业向“笋用为主+全竹利用”拓展、马铃薯产业向“种薯繁育+食品加工”转变。深入推进天麻规模化种植和高附加值产品开发,大力发展生猪、牛肉等特色养殖,打造更多“昭通天麻”“昭通小肉串”等拳头产品。大力开发花椒下游产品,打造全国一流花椒商贸示范区和精深加工科技示范园。提升中药材产业化发展水平,建设中药材国际商品加工贸易中心。发挥干热河谷、高山冷凉等优势,发展特色水果、蔬菜等小众产品。大力推进国储林建设利用,加快发展林下经济,培育林下种植、林下养殖、林旅融合等多元业态。

(6)加快发展绿色工业。深入推进“能源强市”建设,大力发展“绿电+先进制造业”,努力把铝、硅、磷等事关国家产业链、供应链安全的产业留下来并发展壮大,努力把绿色能源、绿色铝硅、磷基及新能源电池材料分别打造成为“千亿元级”的产业集群。坚持“水火风光气”多能互补和“源网荷储”一体化发展,高水平构建“绿电支撑、多能融合、安全智能”的新型能源体系。加快布局硅铝下游产业项目,培育壮大硅铝新材料、硅光伏、玻璃制品、电瓷等硅产业,大力发展建筑铝材、车用铝材、电子铝材等铝精深加工产业,提高绿色铝硅全产业链发展水平。统筹抓好磷矿资源勘探开发,大力推进镇雄磷基新材料产业集群发展,加快水富新能源电池材料特色产业园建设,努力打造国家级绿色磷化工先进制造业基地。加快“老三样”转型升级,持续推动烟草、建材、化工、有色金属等传统产业数智化转型,加强废旧铝、废旧电池等资源综合回收利用。

(7)加快发展文旅产业。深入推进“文旅强市”建设,坚持文化、文学、文艺、文旅融合发展,擦亮“一城、一山、一址、一江”四大旅游品牌,丰富“昭鲁大避暑休闲、镇彝威红色旅游、金沙江高峡平湖、南丝路山水人家”四条精品旅游带内涵,高水平打造避暑避暑和康养旅居“两张王牌”,努力把昭通建设成为全国知名旅游城市。实施景区景点“倍增”行动,因地制宜布局一批牵引性、标志性文旅项目,高标准打造一批具有较强辨识度的景区景点和“网红”打卡地。深入实施文旅业态培育提升行动,大力引进培育一批文化旅游龙头企业,建设一批高品质酒店和商业街区,扎实做好“旅游+文化”“旅游+生态”“旅游+体育”等文章,大力发展城镇旅居、乡村旅居、度假旅居、医养旅居等业态,促进住佳行游购娱全链条迭代升级,推动文旅产业更好发挥“一业兴、百业旺”的辐射带动效应。

(8)加快发展现代服务业。坚持生产性服务业和生活性服务业同步发力,加快构建特色鲜明、功能完备、高效协同的现代服务业体系。大力发展检验检测、研发设计、节能环保、信息咨询、法律服务、金融服务、数智改造等服务业,推动生产性服务业与先进制造业、现代农业深度融合,向专业化和价值链高端延伸。加大文体娱乐、物业家政、房产交易、教育培训等公益性、基础性服务供给,促进生活性服务业多样化、便利化、品质化发展。提升昭阳、水富、镇雄3个省级物流枢纽建设运营水平,持续完善市、县、乡、村四级物流网络,大力发展港口型、空港型、陆港型、商贸型、生产型“五型”特色物流园区,形成“通道+枢纽+网络”的高效现代物流体系,努力把昭通打造成为西南地区重要物流集散地。

(9)积极培育新兴产业和未来产业。瞄准科技革命和产业革命的发展趋势,引导技术、资本、人才等优质资源向重点领域集聚,因地制宜发展新兴产业和未来产业。依托绿色能源、矿产资源等优势,大力发展新能源、生物医药、安全应急等产

业,加快发展碳素、玻纤、竹基等新材料产业,培育数字经济、低空经济、算力等新业态。以应用场景创新为牵引,积极培育“人工智能+”新业态,布局氢能、新型储能、生物质能等产业。

(10)发展壮大园区经济。深化园区体制机制改革,实施新一轮开发区振兴和特色产业园区培育行动,把昭阳经开区建设成为千亿元级园区,着力打造一批百亿元级园区,推动园区产业集聚度和经济贡献率明显提升。系统推进园区一体化发展,积极探索“小管委会+大公司”的运营模式,提高主导产业集聚发展水平,构建“一个特色产业园就是一条完整产业链”的产业发展生态。充分发挥产业转移“拦水坝”和企业聚集“蓄水池”作用,提高鲁甸产业园区沪滇合作共建水平,构建多领域、深层次、跨区域产业协作新格局。

四、深入推进以人为核心的新型城镇化,全面提高城乡融合发展水平

城镇化是现代化的必由之路。认真践行人民城市理念,统筹推进滇东北城镇群建设,加快形成联动互补的区域发展格局。

(11)优化城镇发展布局。坚持兴业、强县、富民一体推进,按照“做大、做实、做特”的总体思路,加快形成以中心城市为辐射带动,以县城为重要载体、以城镇社区为基本单元的新型城镇化体系。围绕昭鲁大“一城三区”空间格局和“4+2”发展布局,持续推进产业、人口等各类要素有序流动和高效集聚,努力把中心城市建设成为常住人口达100万人的大城市。以新型城镇化试点建设为契机,深入推进镇雄副中心城市建设,把镇雄县城建设成为常住人口达50万人的中等城市。依托“高峡平湖”等优势,健全一体规划开发、功能互补、错位发展机制,推进农文旅融合发展,着力打响金沙江畔湖滨生态旅游城市品牌。因地制宜建设一批文旅名镇、物流重镇、工业强镇,打造一批以苹果、天麻、竹子、花椒和煤电、玻璃、电瓷等为主题的特色城镇。

(12)推动城市内涵式发展。锚定“一年攻坚、两年提升、三年创成”目标,坚持全面创建、全城创建、全民创建,深入打好基础设施建设、城市治理提升、文明新风培育、公共服务改善、城市品牌打造“五场硬仗”,高水平高标准把昭通打造成为有温度、有内涵、有魅力的全国文明城市。把城市更新作为城市工作的重要抓手,坚持人口、产业、交通、住房一体规划,治山、治水、治城一体推进,大力推进失地农民安置和住宅小区突出问题整治,深入实施老旧小区、城中村、危旧房改造和市政设施提升“三改造一提升”行动,全面提升城镇的人口吸引力、产业集聚力和经济辐射力。

(13)促进城乡融合发展。坚持城市、城乡、农村一体推进,建立健全城乡融合发展机制和政策体系,着力破解城乡二元结构。完善城乡均等化公共服务体系,促进城乡基础设施均衡发展。完善农业转移人口市民化机制,让更多农村人口融入城市、共建城市、共享城市发展成果。

(14)加快构建房地产发展新模式。以“人、地、房、钱”协同联动为导向,聚焦投资和销售“两个关键”,合理稳控去化和价格“两个区间”,坚持供给端、需求端“两端发力”,充分挖掘城中村和老旧小区改造、失地农民安置和地灾避险搬迁、改善性住房、避暑旅居购房“四个增量”,系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设,推动房地产高质量发展。

五、坚持农业农村优先发展,推进乡村全面振兴

农业农村现代化事关中国式现代化的全局和成色。坚持把乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手,毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果,千方百计促进群众增收,加快提升农业农村现代化水平。

(15)一以贯之巩固拓展脱贫攻坚成果。抢抓国家欠发达地区分层分类帮扶和乡村振兴重点县支持政策,完善兜底式保障,强化开发式帮扶,增强内生发展动力。健全常态化监测和低收入人口帮扶机制,切实提升帮扶的时效性和精准度,长久守牢不发生规模性返贫致贫底线。用好东西部协作、定点帮扶和“组团式”帮扶等机制,优化协作方式,拓宽协作领域,提升协作质效。健全易地扶贫搬迁和水电移民搬迁后续扶持机制,真正让搬迁群众融入好、发展好、生活好,努力把大型安置区打造成为脱贫致富的“新样板”、中小型安置区打造成为乡村振兴的“新名片”。

(16)答好“群众持续增收之问”。实施新一轮促农增收行动,强化“两支撑一提升一盘活”,多渠道增加群众收入,优化群众收入结构。健全完善劳动力返乡监测和就业企业帮扶机制,提高劳动力转移输出组织化程度,加大“以工代赈”实施力度,建好“家门口的务工车间”,增强返乡创业吸纳就业的能力,保持有劳动能力的零就业家庭动态清零。推广运用“721”“631”等利益联结机制,坚持把收益的“大头”分配给农户,提高乡村富民产业的联农带农水平。加大扶贫资产管理和盘活

力度,更好发挥扶贫资产助农增收的效益。用好用足强农惠农富农政策,切实增加农民基本收入。完善常态化帮扶资金绩效评价和监管机制,集中用于乡村富民产业、就业创业、基础设施等重点领域,切实提高促农增收效益。

(17)建设宜居宜业和美乡村。坚持把“千万工程”作为乡村振兴的“一号工程”,积极探索符合昭通实际的乡村建设模式。推广普及《农村民居通用图集》,大力推进高标准农房建设,积极推广良种良机和,统筹推进耕地保护治理,强化撂荒地复耕、退化耕地治理,坚决遏制耕地“非农化”,防止永久基本农田“非粮化”,守牢耕地保护红线。

(18)夯实粮食安全基础。严格落实粮食安全和耕地保护责任制,健全粮食购销和储备管理机制,筑牢粮食安全防线。大力推进高标准农田建设,积极推广良田良法良机,统筹推进耕地保护治理,强化撂荒地复耕、退化耕地治理,坚决遏制耕地“非农化”,防止永久基本农田“非粮化”,守牢耕地保护红线。

(19)激发农村发展活力。坚持农民主体地位,健全乡村振兴激励机制,增强农业农村发展动能。健全“防贫保”“惠民保”“巨灾保”等政策性保险制度,提升群众抗风险能力。健全农村土地经营权、宅基地使用权流转机制,发展家庭、集体、企业等多种模式的适度规模经营。健全农村集体财产监督管理服务体系,切实管好活用农村集体“三资”,完善收益分配和权益保护机制,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。

六、加快现代化基础设施建设,提升支撑发展承载能力

基础设施是加快发展的重要支撑。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建系统完备、高效适用、智能绿色的现代化基础设施体系。

(20)构建现代综合交通网络。深入推进“交通强市”建设,加快推动公、铁、水、航协同发展,着力构建高质高效的综合立体交通运输体系。统筹推进高速公路强链补网、干线公路提级改造、交通道路韧性提升,加快形成外通内联的公路交通网。全力保障渝昆高铁建成通车,加快启动攀昭毕、昭六、宜西攀等跨省经昭铁路规划建设。实施水富港扩能和金沙江航道建设工程,加快启动“三大水电站”翻坝转运设施建设,把水富港建设成为长江上游重要枢纽港口。全力保障昭通机场建成通航,规划建设空港物流园,大力拓展客货运航线,启动完善民用运输机场规划建设。

(21)加快能源基础设施建设。统筹推进煤电油气协调发展,拓展清洁能源优势转化运用有效途径,构建电力互通、油气联动、绿电主导、数字赋能的能源供应保障体系。用好国家“西电东送”大通道,加快输变电工程、智能电网和充换电设施建设,推广绿电直连新模式,持续提高电力外输和就地消纳能力。加快推进川气、缅气、页岩气多气源管网建设,提升城乡供气保障水平。

(22)推进立体水网建设。加快推进水利重点工程建设,完善供水保障、防洪减灾和节水利用体系,构建现代化立体水网。大力实施润昭引水工程,加快昭鲁坝区和金沙江干热河谷地区灌溉设施建设,提高区域水资源调配和城乡供水保障能力。加快防洪抗旱工程建设,加大酒海河、横江等主要河道系统治理,提升洪涝灾害防御能力。加快智慧水利建设,全面提高水资源节约集约利用水平。

(23)推进新型基础设施建设。加快数字昭通建设步伐,积极布局网络基础设施和数字基础设施,持续扩容骨干传输网络,推进5G、5G-A网络协同发展,着力建设一批“千兆城区、万兆园区”。推进“绿电+智算”融合发展,积极融入全省算力多点布局。实施“数智+”行动,加快基础设施数字化改造,推动数字技术在现代农业、文化旅游、生态环保、政务服务、城市管理、仓储物流、应急救援等领域深度应用。

(24)提升基础设施互联互通水平。强化跨领域基础设施联动,推动交通网、物流网、水利网、能源网等设施一体联通、融合发展。加快推进机场、高铁站、高速公路互联互通工程建设,提升骨干交通网络综合效益。适度超前布局一批产业基础设施,提高水、电、路、气、讯等各类基础设施对产业园区、产业基地、重点景区的服务保障水平。

七、抓好生态文明建设,筑牢长江上游重要生态安全屏障

绿色是发展最鲜明的底色。深入贯彻习近平生态文明思想,认真践行“两山论”、坚定走好“两化路”,深入推进“生态强市”建设,努力在云南成为全国生态文明建设排头兵中作出昭通贡献。