

中共昭通市委关于制定昭通市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

上接第3版

(25)深入打好污染防治攻坚战。全面落实精准科学依法治污,持续改善生态环境质量。打好蓝天保卫战,推进重点行业超低排放改造,开展重点区域扬尘废气综合治理,巩固中心城市空气质量良好态势。打好碧水保卫战,统筹推进“三江四河一库”重点流域水域治理,加快补齐城乡“两污”治理短板,强化地下水污染、入河排污口和臭臭水体治理,确保一江清水出昭通。打好净土保卫战,实施磷石膏、煤矸石等固体废物综合治理行动,深化“无废城市”建设,加强新污染物治理,保持土壤环境质量总体稳定。

(26)统筹推进生态保护修复。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理,提升生态系统的质量和稳定性。积极推动完善重点河流跨区域生态补偿机制,巩固赤水河流域昭通段治理成果,强化重点饮用水水源地保护,持续改善水生态。实施生物多样性保护行动,加强自然保护区保护管理,强化威信天星、水富铜锣坝等国家森林公园生态管控。加快推进地质灾害避险搬迁和重点流域重点区域生态搬迁,加强地质灾害隐患、石漠化、水土流失综合治理,系统推进矿山生态修复。

(27)加快发展方式绿色低碳转型。大力推进产业绿色发展、资源集约节约利用,不断提高绿色发展水平。落实碳排放总量和强度双控制度,严格控制高耗能、高排放、低水平项目,推进昭阳经开区省级零碳园区建设,加快发展绿色先进制造业,大力发展高效节水农业、生态循环农业,提高资源利用效率和节能减排能力。拓展生态产品价值实现渠道,积极推进绿色认证,开展碳汇资源调查评估,建设碳汇数据信息服务平台。有序推进垃圾分类处置,推广绿色低碳生活方式。

(28)深入抓好美丽昭通建设。全面落实主体功能区战略,加强生态环境分区管控与国土空间规划衔接,科学统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线。深入开展公路铁路沿线、沿河、环库、荒山、城镇、“农村四旁”等区域国土绿化行动,加快建设山清水秀、天蓝地绿的美丽昭通。严格落实生态环境保护督察制度,扎实推进生态环境保护问题整改。

八、畅通经济循环,增强高质量发展动力活力

市场是经济发展的重要战略依托。牢牢把握扩大内需战略基点,统筹推进投资与消费良性互动,促进商品要素资源在更大范围畅通流动,推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。

(29)充分释放消费潜能。深入实施提振消费专项行动,用好“两新”促消费政策,提升传统消费,培育新型消费。扩大优质消费品和服务供给,规划建设高铁商圈、机场商圈,高品质打造一批特色街区,有序发展“夜间经济”“假日经济”“地摊经济”,充分激发消费潜能。大力发展线上线下相融合的消费新模式,培育“共享经济”“银发经济”“赛事经济”“演艺经济”等新业态,打造智能购物、沉浸式文旅、无人商店等新场景,拓展农村新兴消费市场。健全服务标准,引导市场主体诚信经营,加强消费监管和维权,营造秩序规范、安全放心的消费环境。

(30)着力优化投资结构。实施扩大有效投资行动,发挥政府投资杠杆作用,保持投资稳定增长,提高投资效益。积极谋划投资储备战略性、成长性、带动性强的重大项目,争取更多项目纳入国家和省级规划“盘子”,全面提高项目开工率、入库率、完成率“三率”。坚持投资于物和投资于人紧密结合,积极争取预算内、专债、国债等资金支持,推动产业投资持续增长,保持基础设施、公共服务投资总体稳定,深入挖掘生态、民生、文旅等领域投资潜力,充分激发民间投资活力。创新投融资机制,用好政策性金融工具,健全“政、银、企”协调机制,拓宽重大基础设施和产业项目多元化投融资渠道。

(31)充分激发经营主体活力。深入实施经营主体培育行动,有序推进工贸分离、农贸分离、服贸分离,力争“六上企业”数量实现倍增。深化国资国企改革,推进国有企业整合重组、资产盘活和债务风险防控,做强做优做大国有企业和国有资本。深入实施民营经济促进法,支持民营企业平等使用各类生产要素,落实减税降费政策,推动民营经济实现新突破。完善支持中小微企业发展的财税、金融、租赁等政策服务体系,发展“专精特新”、高新技术企业,培育一批“名特优新”个体工商户,引导和支持微电商、网络直播、职业创作者等新业态蓬勃发展。

(32)积极服务和融入全国统一大市场。加快推动昭通与全国统一大市场制度规则相衔接,要素配置相衔接,营商环境相融合,全面提升昭通在国内大循环中的嵌入度、贡献度和价值链地位。推广“一张清单”管理模式,严格落实全国统一的产权保护、市场准入、社会信用等制度,破除市场壁垒和隐性门槛,营造更加公平畅通的市场环境。统筹做好用地、用水、

用能、用林等保障,加快资本、技术等要素市场建设,提升资源配置效率。强化市场、政务、法治、创新、人文“五大环境”建设,在更大范围、更多领域实现“高效办成一件事”,构建亲清政商关系,着力打造一流营商环境。

九、坚持以改革创新为根本动力,全面激发高质量发展新动能

改革、创新、开放是发展的动力源泉。用好改革“关键一招”,协调推进各领域深化改革,积极构建支持全面创新体制机制,不断提升滇东北开发开放水平。

(33)深入推进重点领域改革。全面落实中央及省委决策部署,项目化、清单化、具体化推进各项改革任务,“小切口”推进差异化、特色化试点探索,着力打造一批具有昭通特色的改革品牌。深化财税金融、国资国企、园区发展、招商引资等重点领域改革,健全东部产业转移承接和重点领域改革,健全重点产业梯次培育支持政策,促进经济结构优化升级和持续健康发展。深化“放管服”和要素市场化配置体制机制改革,全面提升政务服务效能。坚持重点突破和整体推进相结合,统筹推进城乡发展、民生保障、社会治理等领域改革,推动改革成果由人民检验、由人民共享。

(34)以科技创新催生新质生产力。建立健全教育科技人才一体推进协调机制,统筹推进创新平台、创新主体、创新人才队伍建设,推动新质生产力不断发展。围绕优势资源开发利用和重点产业培育,加强重点实验室、技术创新中心、科创孵化基地建设,强化铝硅磷、生物医药、文化旅游等重点领域核心技术攻关和应用场景开发,促进科技创新与产业创新深度融合。强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,健全完善科研院所、大专院校、科技型企业科研合作机制,鼓励企业参与重大科技项目,扶持发展更多创新型中小企业,促进“政产学研用”一体化发展。健全完善“引育留用”人才工作机制,优化实施“兴昭人才支持计划”,强化专家人才工作站建设,加快培养一批创新型、应用型、技能型人才,着力打造区域创新人才聚集高地。

(35)提升开放发展水平。坚持服务发展、融入发展、借力发展,聚焦渝昆高铁、沿江高速公路、昭通新机场通车通航后形成的“黄金大通道”,加快构建“产业互补、交通互通、物流互联、游客互引、人文互动”的区域协同发展新格局,促进人流、物流、信息流、资金流向昭通聚集,推动昭通更好融入国家和省的发展战略。用好长江经济带、“一带一路”、西部陆海新通道、中国—东盟自贸区等国家开放平台,依托水富港“长江第一港”优势,谋划开通长江中下游—水富港—中越、中老、中缅国际运输专线,积极拓展保税物流、加工贸易等业务,全面提升昭通服务云南建设面向南亚东南亚辐射中心的能级。

十、繁荣文化事业和发展文化产业,更好满足人民群众日益增长的精神文化需求

文化是高质量发展的重要标志。深入学习贯彻习近平文化思想,以打造新时代“昭通印象”为总抓手,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,不断激发文化创新创造活力。

(36)全力打造新时代“昭通印象”。弘扬和践行社会主义核心价值观,深入推进文明、诚信、包容、友善、淳朴、勤劳“六种良好风尚”进机关、进学校、进农村、进社区、进企业、进家庭,让崇尚文明、诚实守信、包容互助、和谐友善、淳朴善良、勤劳勇敢成为干部群众的思想共识和行为习惯。统筹推进物质文明和精神文明建设,大力开展文明城市、文明单位建设,积极选树一批道德模范、劳动模范等先进典型,让新时代“昭通印象”富有更深的内涵和更厚的底蕴。

(37)大力繁荣公共文化事业。持续优化市乡村公共文化设施布局,有效盘活基层文化资源,扎实做好博物馆、体育馆、图书馆、科技馆等场所的功能升级和服务提质,不断提高公共文化空间的开放水平。实施公共文化服务提质增效行动,广泛开展群众性体育赛事、民俗节日、农事农乐等活动,繁荣互联网条件下新大众文艺,不断丰富群众精神文化生活。深入推进长征、长江国家文化公园(昭通段)建设,统筹做好红色文化、民族文化、非物质文化遗产和历史文化名城、街区、村镇有效保护和活化传承。深入推进书香社会建设,持续擦亮“书香昭通”品牌。

(38)大力发展文化产业。完善文化管理体制和运行机制,健全文化市场体系和文化产业体系,推动文化产业持续健康发展。加快国有文艺院团转型升级,培育一批充满活力和竞争力的优秀文化企业。实施文艺创作质量提升工程,持续激发“昭通作家群”的创作活力和转化能力,积极推出一批“好文”“好诗”“好剧”“好戏”,不断提升“昭通文化”竞争力和“文学之乡”影响力。拓展“文+X”发展空间,因地制宜打造文化景区、文化街区、非遗工坊,创作推出一批文化韵味浓厚、地方特色鲜明、市场竞争力的文创产品,不断激发

文化市场活力。

(39)壮大主流舆论。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,教育引导各族干部群众感恩、听党话、跟党走。深入推进主流媒体系统性变革,加强全媒体传播矩阵建设,以系统思维推动媒体深度融合,牢牢掌握信息化条件下的舆论主导权。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,精准有效开展主题宣传、形势政策宣传、成就宣传,讲好“昭通故事”、传播“昭通声音”。严格落实意识形态工作责任制,聚焦“谁来管、怎么管”,强化思想舆论、网络舆情、新闻宣传、文化传播、精神文明等阵地建设,牢牢把握意识形态工作领导权、管理权、话语权。

十一、坚持在发展中保障和改善民生,不断提升群众幸福感获得感

民生是发展的根本出发点。牢固树立以人民为中心的发展思想,加强基础性、普惠性、兜底性民生建设,着力解决人民群众急难愁盼问题,让民生福祉更加可感可及。

(40)推动教育高质量发展。深入推进“教育强市”建设,认真落实“编外校长”制度,突出抓好学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、高中教育振兴突破、职业教育产教融合、高等教育提质扩容,努力把昭通打造成为省级区域教育中心。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,合理优化城乡校点布局,平稳有序推进寄宿制学校建设。扎实推进公办幼儿园学位扩容,不断提升普惠性幼儿园覆盖面和公办幼儿园在园幼儿占比。深化学区制管理和城乡学校共同体建设,持续推广运用集团化办学模式,着力解决义务教育“城镇挤”“择校热”问题。深入实施县域普通高中振兴行动计划,办好一批综合高中和特色高中,推动高中教育优质特色多样化发展。深化市县“一体化”办学,突出兜底招生和技能培训中心建设,切实抓好专业、产业、就业融合贯通,加快建设全省一流的职业院校。持续深化厅市共建,加快把昭通学院建设成为地方应用型高水平大学。加强师德师风建设,扎实推进好校长、好班主任、好教师“三支队伍”建设,着力培养一批高水平教师队伍。实施新时代立德树人工程,健全“家校社”协同育人机制,持续规范“校园餐”管理,筑牢校园安全防线,促进学生全面发展和心理健康。

(41)深化健康昭通建设。认真落实“编外院长”制度,健全完善市县乡村四级医疗卫生服务体系,加强医疗、医保、医药协同发展和治理,推进优质医疗资源扩容升级和均衡布局,建设更多群众“家门口”的好医院。健全突发公共卫生事件预警机制和重大传染病响应机制,加强市县两级疾控中心标准化建设,提高应对突发公共卫生事件能力。全面提升滇东北中心城市五大重点专科诊疗水平,积极拓展医药康养功能。有针对性扩大优质医疗资源供给,高水平打造一家口腔专科医院。实施医疗卫生强基工程,提升紧密型县域医共体建设内涵,不断增强基层分级诊疗服务能力。加快推进中医药服务体系建设,持续提升中医药防治病能力,推动中医药振兴发展。深入推进爱国卫生“7个专项行动”,巩固提升健康昭通建设水平。

(42)促进高质量就业创业。强化就业优先导向,坚持企业化运作、精准化培训、品牌化打造、组织化输出,健全完善就业服务保障、风险监测预警、就业困难群体帮扶、劳动者权益维护等服务,高水平构建“大就业”工作格局。立足区位优势,紧跟国家产业转移方向,积极引导外出劳动力向成渝及周边地区转移,促进群众更好“就近”就业。充分发挥市场化就业的主渠道作用,加强人力资源产业园建设,聚焦农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体,综合采取对外输出转移一批、发展产业吸纳一批、创新业态消化一批、返乡创业带动一批、公益岗位安置一批等方式,全方位拓展就业渠道,全力稳住就业“基本盘”。深化产业工人队伍培育,实施“技能照亮前程”培训行动,切实打造昭阳烤串工、镇雄五金工、盐津大厨等“昭字号”劳务品牌,推动就业向技能更强、岗位更稳、收入更高转变。

(43)提升“一老一小”服务能力。建立“一老一小”关爱服务专项慈善基金,充分发挥一体化关爱服务阵地引领带动作用,推动形成家庭关爱“归位”、政府保障“补位”、社会协同参与的“一老一小”关爱服务体系。加强市县乡村四级养老服务网络建设,广泛开展互助养老和志愿服务,实现留守老人生活保障、困难帮扶、健康服务、关心关爱“四个到位”。深化拓展“受托监护人”机制,持续做好留守儿童假期集中托管,实现留守儿童监护有人、学业有教、困难有助、健康有保、安全有护、活动有家“六有目标”。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,有效促进人口高质量发展。

(44)健全社会保障体系。实施高质量参保扩面行动,扎实做好社保转移接续,持续提高灵活就业人员、新就业形态人员和各类就业群体参保率。健全完善养老、

医疗、失业、工伤、生育、长期护理等社会保险制度,积极发挥商业保险补充保障作用,不断增强社会保障能力。健全分层分类的社会救助体系,完善特殊群体社会福利制度,确保应纳尽纳、应助尽助,推动社会保障从“保生存”向“保基本、控风险、促发展”转变。深化殡葬制度改革,推进公益性公墓建设,提高基本殡葬服务供给保障水平。

十二、持续加强社会治理,维护社会大局和谐稳定

社会治理是市域治理的重要组成部分。坚持和发展新时代“枫桥经验”,着力构建共建、共治、共享的新格局,不断提高社会治理体系和治理能力现代化水平。

(45)推进中华民族共同体建设。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,巩固拓展民族团结进步创建成果,推动民族工作高质量发展。深入开展“五史”宣传教育、“同心共筑中国梦”等主题实践活动,构筑各民族共有精神家园。着力推进各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”,促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。继续实施“十县百乡千村万户”示范引领工程,不断增强民族地区自我发展能力。

(46)提升宗教事务治理效能。牢牢把握我国宗教中国化方向,健全完善依法管理宗教事务长效机制。加强宗教活动场所管理队伍和管理机制建设,确保宗教工作有人抓、有人管、管得好。深入开展“三爱”“五观”等教育活动,切实增强宗教界“四个意识”“五个认同”,推动形成与新时代相适应的礼仪习俗、制度规范、行为准则。支持引导宗教界全面从严治教,提高自我教育、自我管理、自我约束水平。

(47)提升基层治理效能。深化落实党建引领基层治理“2+5”工作机制,管好用好村(社区)干部、驻村工作队、基层治理专干、村级警警、民兵、网格员“六支队伍”,切实增强综治中心治理集成效应,全面提升基层治理能力和水平。树牢“抓基层不等于抓基层抓”的理念,全面落实市县保障任务清单和乡镇(街道)履职事项清单“两张清单”,着力破解“小马拉大车”问题。坚持群众工作最管用的办法是把群众组织起来、发动起来,完善村组干部领办红白喜事制度。健全社会工作体制机制,加快提升各类社会群体服务管理水平。

(48)推进法治昭通建设。认真践行习近平法治思想,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,建设更高水平法治昭通。加强立法决策与改革决策有机衔接,统筹做好城乡建设管理、基层治理、生态环保、历史文化保护等领域立法,提高立法质量。加强法治政府建设,严格规范重大行政决策制定和执行,不断提高依法行政效能。规范司法权力运行,有效提高司法质量、效率和公信力。推进法治社会建设,化解矛盾纠纷,营造良好环境。

十三、统筹发展和安全,建设更高水平平安昭通

安全是发展的前提,发展是安全的重要保障。坚定不移贯彻总体国家安全观,统筹推进各领域风险隐患排查化解,切实以高水平安全保障高质量发展。

(49)强化国家安全体系建设。认真落实国家安全工作责任制,健全国家安全专项协调机制,促进全链条要素协同联动,推动形成防风险、保安全、护稳定、促发展的强大合力。完善国家安全风险防控机制,统筹抓好意识形态、公共安全、生态环保、网络数据、资源能源等领域风险化解,不断提升维护国家安全能力水平。加强国家安全宣传教育,巩固国家安全人民防线。

(50)提升防灾减灾救灾能力。认真落实“1262”和“三查”机制,健全完善县指挥、乡调度、村组织“避险转移指挥调度体系,切实维护人民群众生命财产安全。认真落实“123”快速响应机制,加强地震灾害预警预报能力建设,不断增强地震安全保障能力。优化完善各级各领域应急预案,加强人防、物防、技防和“平急两用”设施建设,扎实做好应急救援队伍建设、物资储备和应急演练,不断提升全灾种、全链条、全天候防范应对能力。

(51)提升安全生产水平。坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,着力构建党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产责任体系。强化安全生产执法检查 and 日常监管,扎实做好煤矿、非煤矿山、消防安全、高层建筑、城镇燃气、建筑施工、道路交通、食品药品、自建房、“两客一危一特”等领域安全隐患排查治理,坚决遏制重特大事故发生。

(52)着力防范化解重大风险。加强重大决策社会稳定风险评估,推动公共社会治理模式向前预防转型。深化社会治安整体防控体系和能力建设,健全扫黑除恶常态化机制,加大电信网络诈骗和毒品犯罪打击力度,持续强化命案防控,扎实做好重点人、重点事、重点场所服务管理,

严防极端事件发生。认真落实国家和省一揽子化债政策,稳妥有序推进地方政府债务化解。全面加强金融监管,依法打击非法金融活动,维护金融市场秩序。加强生物安全管理和防范外来物种侵害,切实维护生态系统稳定性。

(53)推动国防动员事业高质量发展。聚焦新域新质后各力量建设,统筹做好民兵建设和兵源征集,全力支持国防和军队现代化。加强军地协同,推进军民一体化基础设施共建共享,促进军民深度融合发展。扎实推进全国双拥模范城(县)创建,深化全民国防教育,强化双拥共建,认真落实拥军优属各项政策,加强退役军人服务保障,持续巩固发展军政军民团结。

十四、全市各族人民团结起来,为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导,是开创昭通发展新局面的根本保证。坚持用改革精神和严的标准管党治党,以党的自我革命引领社会革命,纵深推进清廉云南建设昭通实践,为开创昭通发展新局面凝聚磅礴力量。

(54)坚持和加强党的全面领导。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,健全落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神工作机制,严格执行重大事项请示报告制度,坚决做到习近平总书记有号令、党中央有部署、省委有要求,昭通见行动、出成果。健全党领导经济社会发展的体制机制,认真落实民主集中制,完善重大决策调研论证机制,提高依法决策、科学决策、民主决策的能力和水平。健全推进高质量发展的指标体系、政策体系、评价体系,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

(55)广泛凝聚团结奋斗的强大合力。积极支持人大依法履职,加强对“一府一委两院”的监督。积极支持政协依章程履职,充分发挥专门协商机构作用。完善大统战工作格局,充分调动民主党派、工商联、无党派人士的积极性主动性,更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成万众一心、团结奋斗的生动局面。

(56)提升党建引领质效。树牢大抓基层的鲜明导向,统筹推进机关、农村、城市、学校、医院、企业和新兴领域党的建设,持续扩大“两个覆盖”,切实增强“两个功能”。深入推进党支部“扩先、提中、治软”行动,选优配强基层党组织书记,完善党员教育管理机制,加强和改进流动党员管理,不断增强基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。大力发展村集体经济,着力解决基层党组织“无钱办事”的难题。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,全面提升党建引领乡村振兴、基层治理、民族宗教工作质效。

(57)加强干部队伍队伍建设。坚持好干部标准,树牢“四重”用人导向,完善干部考核评价和考察任用机制,推进领导干部能上能下常态化,引导干部树立和践行正确政绩观。健全干部常态化培训机制,强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,加强对干部全方位管理和经常性监督,旗帜鲜明激励干部担当作为,着力锻造一支忠诚干净担当的“乌蒙铁军”。

(58)营造风清气正的良好环境。压紧压实党委(党组)主体责任、纪委监委责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、党员干部具体责任“5个责任”,构建全面从严治党责任体系。锲而不舍贯彻中央八项规定精神,深入整治形式主义为基层减负,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。强化政治监督,深化政治巡察,扎实做好巡视巡察整改、建“通篇文章”。健全完善反腐倡廉同查同治机制,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续惩治新型腐败、隐性腐败和群众身边腐败,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,营造风清气正的政治生态。

(59)健全完善规划制定和落实机制。按照市委五届十一次全会部署,高质量制定“十五五”规划纲要及专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。系统谋划“十五五”项目库,为经济社会高质量发展提供强有力的支撑。认真践行“主动想、扎实干、看效果”抓工作三部曲,强化规划实施监测评估和监督,健全政策协调和工作协同机制,确保“十五五”规划落到实处。

实现“十五五”规划目标,任务艰巨、前景光明。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,解放思想、改革创新,奋发进取、真抓实干,奋力在中国式现代化进程中开创昭通发展新局面,为与全国全省同步基本实现社会主义现代化而努力奋斗!