

# 48万群众家门口圆就业梦

——昭通市以园区为基、创业为翼绘就乡村振兴新图景

记者 李明坤 文/图



镇雄县绿色产业园区的工人正在工作。

在乌蒙山腹地的昭通大地上，一场关于就业与振兴的实践正生动铺展。曾经，“背井离乡务工”是许多农村群众的无奈选择；如今，随着园区建设提速、闲置资源盘活、服务模式创新，越来越多的昭通人实现了在家门口就业。截至目前，昭通市累计引导19.06万人返乡入乡创业，带动48万人就地就近就业，让顾家与增收不再矛盾，用安居乐业的烟火气，绘就出乡村振兴的崭新图景。

**从“漂泊务工”变“顾家增收”**  
“工资和外面差不多，还能照顾老人和小孩，比在外漂泊好太多了。”在镇雄县呢噜坪纺织服装产业园，39岁的向梅一边指导员工缝制服装，一边笑着说道。2021年，在外务工多年的她带着服装制作技术返乡，如今不仅成为负责样衣制作的车间组长，还能陪伴孩子，实现

了工作与家庭的双向圆满。

这样的故事在园区内并非个例。新入驻的云南龙升誉成体育用品有限公司里，邓声芝夫妻二人从教学徒起步，如今不仅收入稳定，还为家乡的产业发展贡献了力量。

归雁还巢兴故里，就业顾家两相依。为推动“务工经济”向“创业经济”转变，镇雄县以“家门口的务工车间”省级试点为抓手，在产业园区设立就业创业服务中心，通过干部入户走访摸清群众需求、局长直播带岗拓宽招聘渠道、现场招聘搭建面对面沟通平台，打造出“镇好就业”“镇好创业”两大服务品牌。同时，指导16家企业成立培训中心，开展职工技能提升培训2033人，精准破解“有活没人干、有人没活干”的供需矛盾。截至目前，全县累计回引8.12

万人返乡创业就业，其中创业2.83万人，就业5.29万人。日益增长的就业容量与逐步提升的薪资待遇，正持续吸引更多“候鸟”归巢。

**把“闲置车间”变“产业金链”**  
“现在月薪5000多元，日子过得踏实又有盼头。”在大关县靖安新区竹材加工厂，玉碗镇搬迁户姚林宽正仔细检查竹制工艺品的质量。如今，他已从一名普通工人成长为技术骨干，负责样品制作与质量监督。谁能想到，这座占地近5000平方米的车间，曾是面临闲置的易地扶贫搬迁就业帮扶车间，如今却依托大关“中国独有、大关独大”的百万亩笋竹资源，变身连接竹海与广阔市场的产业枢纽。

就业是民生之本，返乡是兴家之钥。为了让资源真正转化为收益，当地引入云南天度投资集团有限公司（以下简称“云南天度集团”）与大关县金竹工艺品有限责任公司（以下简称“大关县金竹工艺品公司”），构建起“加工+销售+数字化”的全产业链模式。走进车间，一楼展销中心内，竹制家具、茶具、装饰品等琳琅满目；二楼、三楼生产车间里，机器有序运转，工人各司其职。在销售端，云南天度集团打造竹产业链服务平台与电商直播平台，通过“1688”电子商务平台对接客户、淘宝直播覆盖零售端，实现“看基地、看工厂、看商品”的全流程溯源，让消费者买得放心；在研发端，大关县金竹工艺品公司与西南林业大学深度合作，研发出可拆卸竹制家具等10余个系列产品，并借助高校研发的自动加工设备，大幅提升生产效率。截至今年7月，大关县金竹工艺品公司产值已达600万元，带动120名搬迁群众就业。曾经的“竹海”，真正“链”出了带动群

众增收的“金山”。

**让“大龄难题”变“社区动能”**  
“这个年纪外出找活难，没想到在社区里就能就业，活不重还能顾家。”巧家县马树镇幸福里社区居民叶章丛，已年过50。自社区就业服务体系建立以来，她不仅实现了稳定就业，还对社区提供的宿舍、平价食堂及专车接送服务赞不绝口。  
解决农村大龄劳动力就业难题，是一项重要的民生课题。巧家县马树镇依托2.5万亩夏季草莓基地、5万亩马铃薯基地等高原特色产业，破解了长期存在的企业招工难、群众就业难双重困境。幸福里社区创新搭建“用工企业+用工平台+务工人员”服务体系，自2024年7月运行以来，整合零工市场与劳务合作社资源，已与200余家用工主体达成合作，累计提供岗位4000余个，日均派工150人次，组织就地就近就业2万人次，其中

50岁以上大龄劳动力占比达40%，让不少就业困难群体找到了增收门路。

为让大龄劳动力安心就业，社区还推出一系列保障措施：统一为务工人员购买意外伤害保险，消除后顾之忧；建立工资保障制度，坚决杜绝欠薪现象。不仅如此，马树镇党群服务中心还计划进一步挖掘大龄劳动力的潜力，鼓励他们参与社区治理与文化宣传，推动其成为社区发展的建设者。目前，社区已吸纳1500余名劳动力，其中脱贫户占比30%，后续还将增加更多轻体力岗位，填补500人的用工缺口，让更多群众在家门口实现稳定增收。

稳就业筑牢民生底座，引归雁激活振兴动能。截至目前，昭通市301万农村劳动力已实现稳定就业260万人以上，就业率达2020年的82.6%提升至2025年的86.9%，省外稳定就业131万人，23个特色劳务品牌吸纳就业54.6万人。下一步，昭通市将持续健全劳动力返乡监测与就业帮扶机制，统筹推进技能培训、劳务品牌打造与就业服务体系建设，力争每年引导15万人返乡创业就业，到“十五五”末新增返乡创业就业100万人。

一张张“家门口就业”的幸福答卷，正为昭通乡村振兴注入源源不断的持久动能。



巧家县马树镇草莓产业园里务工的群众。

# 砥砺奋进铸华章 安居惠民谱新篇

——昭通市住房公积金事业发展三年成就纪实

通讯员 杨天顺 文/图

安居，是群众最朴素的愿望；乐业，是城市最深厚的根基。住房公积金制度承载着万千家庭的住房梦想，也是昭通市住房公积金管理中心（以下简称“市公积金中心”）3年来砥砺前行的核心方向。

过去3年，市公积金中心紧扣扩面、增效、提质、防险主线，聚焦省委“3815”战略发展目标和扎实做好“产、城、人”三篇文章要求，深耕民生保障，交出了一份亮眼的成绩单，为昭通经济社会高质量发展注入了强劲动能。

## 扩面强基 织密普惠保障网

3年来，市公积金中心将归集扩面作为“头号工程”，推动住房公积金制度从机关企事业单位向更广泛的群体延伸，实现了覆盖面和资金规模的双提升。

归集总额持续壮大，筑牢资金保障根基。为推动应建尽建、应缴尽缴，市公积金中心深入企事业单位走访宣讲，创新建立诚信缴存企业“白名单”制度，搭建银企合作平台，助力企业解决融资难题。截至目前，全市住房公积金累计归集总额突破460亿元，较3年前增长37.8%；过去3年新增归集总额126亿元，形成了充裕的“资金库”，为职工住房需求提供有力支撑。

缴存群体不断扩容，惠及更多市民。针对不同群体的需求，市公积金中心推出精准举措：对中小微企业推行“柔性入驻”“低门槛进入”政策；为个体工商户、快递小哥、网约车司机等灵活就业人员，创新自主缴存机制。3年来，全市新增灵活就业人员缴存7000余人，实现村（社区）干部缴存全覆盖，并将多家医院的编外合同制医务人员全部纳入缴存范围，一张普惠保障网在乌蒙大地越织越密。截至目前，全市缴存职工总数突破24万人，较3年前净增6.5万人，增幅达35%。

政策宣传走深走实，提升群众认同感。为提升服务质效、增进民生福祉，市公积金中心党员志愿服务队提供常态化服务。线上，通过微信公众号以图文、短视频形式解读政策；线下，深入工业园区、企业、社区开展“点对点”“面对面”宣讲，手把手教群众办理网上业务。如今，“缴存公积金，安家更安心”的理念深入人心，企业和职工的缴存积极性显著提升。

## 精准施策 圆百姓安居梦想

聚焦群众住房需求，市公积金中心持续优化提取、贷款政策，拓宽使用

渠道，让公积金真正成为百姓安居的“助力器”。

提取政策更灵活，覆盖多元民生场景。3年来，市公积金中心不断优化提取政策：将租房提取年度额度提高至每户21600元，二孩、三孩家庭分别上浮10%、20%；推行公积金支付购房首付款、支持父母子女互提公积金购房政策；将死亡职工家属支取公积金所需公证书改为承诺书，简化办理流程；允许提取公积金支付老旧小区加装电梯分摊费用。3年来，累计为职工办理提取公积金106亿元，其中租房提取6.8亿元、购房消费类提取70余万元，惠及16万余名职工。

贷款支持再给力，点亮万户家庭安居梦。“住房公积金的贷款政策太暖心了，让我在昭通安家更安心。”“兴昭惠才卡”持有者王先生刚办完贷款手续便由衷感慨道。为满足职工购房需求，市公积金中心推出一系列举措：取消异地贷款户籍地、工作地限制，优化住房套数认定标准；将单缴存职工家庭最高贷款额度从40万元提高至80万元，双缴存职工家庭从60万元提高至100万元；对现役及退役军人、多子女家庭、高

层次人才的贷款额度分别上浮30%、50%。同时，推进期房合作前移，优化“商转公”“商转组”业务，降低职工利息负担。3年来，累计发放个人住房贷款66亿元，贷款总额突破300亿元，个贷率保持在90%以内，助力10余万户家庭圆了安居梦。

服务大局显担当，赋能区域发展。在“保交楼、稳民生”工作中，市公积金中心主动对接房地产企业，推进“白名单”期房合作准入机制落地，建立政银企三方“绿色通道”。在助力乡村振兴方面，开展乡镇期房合作试点，为返乡购房的异地缴存人员提供便捷服务，推动城乡融合发展，为新型城镇化建设探索新路径。

## 数字赋能 服务效能跑出加速度

以“智慧公积金”建设为抓手，市公积金中心推动数字化转型，实现“数据多跑路、群众少跑腿”，大幅提升服务效能。

线上服务“一网通办”，让群众办事更便捷。目前，市公积金中心已打造以网上业务大厅、微信公众号为核心的线上服务矩阵，覆盖信息查询、离退休提取、提前还款等30余项高频业务，占全

部业务种类的90%以上。今年10月系统升级后，退休、租房、终止劳动关系等提取业务实现“秒批秒到”。当前，超过70%的业务通过线上办理，12329服务热线提供“7×24小时”政策咨询，智慧服务成为便民新引擎。

线下服务优化升级，彰显人文关怀。3年来，市公积金中心推进服务大厅标准化建设，引入自助终端设备，推行“综合柜员制”，实现“一窗受理、集成服务”；为老年人、残疾人等特殊群体开通“绿色通道”，提供上门服务、预约服务。同时，深化“一件事一次办”改革，实现公积金贷款“只跑一次、一站办结”，大幅节省群众办事时间和成本。

打破数据壁垒，精简办事材料。市公积金中心依托数据共享平台，实现与公安、民政、不动产登记等部门数据互通，职工办理业务时，系统自动调取相关信息，无须额外提供纸质证明。通过数据共享和流程优化，业务办理时限压缩50%以上，群众满意度持续攀升。

## 规范运营 筑牢资金安全网

坚守资金安全底线，市公积金中心构建全方位风险防控体系，守护好职工的“安居钱”。

完善内控机制，规范业务运行。3年来，市公积金中心修订完善归集、提取、贷款、财务等40余项规章制度，形成“用制度管权、按制度办事、靠制度管人”的长效机制。定期开展内部审计和业务稽核，对关键岗位、关键环节重点监控，建立岗位制衡机制，确保业务操作合规、资金流向清晰。同时，加强干部职工廉政教育和风险防范培训，从源头筑牢思想防线。

高效运营资金，实现保值增值。市公积金中心科学编制资金计划，加强流动性管理，在保障支付和贷款需求的前提下，规范开展资金投资运营，选择安全稳健的投资项目。3年来，住房公积金资金安全率保持100%，年均实现增值收益2亿元以上，为保障性住房建设提供有力的资金支持，实现经济效益与社会效益双赢。

精准防控贷款风险，保障资产质

量。建立贷前、贷中、贷后全流程风险防控闭环：贷前严格审核借款人信用状况、还款能力和购房真实性；贷中加强资金使用监管，及时化解潜在风险；贷后运用风险预警系统，通过电话、短信、上门等方式催收逾期贷款。截至目前，贷款逾期率始终保持在合理区间，资产质量持续优良。

## 党建引领 凝聚发展向心力

以党建为引领，市公积金中心锻造过硬队伍，为住房公积金事业高质量发展提供坚强保障。

强化政治建设，筑牢思想根基。深入开展主题教育，引导干部职工深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。推动党建与业务深度融合，将党建要求贯穿公积金管理全流程，做到同部署、同推进、同落实，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。2个分中心、1名职工获住建部表彰，1个党支部获省级表彰，1名党员荣获市级优秀党务工作者称号。

提升能力素质，打造专业队伍。实施“干部能力提升计划”，通过业务轮训、技能比武、挂职锻炼等方式，提升40余名新入职员工的政策水平、操作技能和服务意识。定期邀请专家授课，组织政策解读、业务实操培训，营造比学赶超的浓厚氛围。20余名员工在各级业务竞赛中获奖，专业素养得到广泛认可。

狠抓作风建设，构建亲清政商关系。市公积金中心深入开展党风廉政建设，注重用身边人、身边事教育警醒干部职工，特别是通过专题培训帮助年轻职工扣好人生的“第一粒扣子”。此外，切实将严的基调、严的措施、严的氛围贯穿于公积金管理服务全流程，坚决杜绝“吃拿卡要”等行为，营造风清气正的干事氛围。

回首过去3年，市公积金中心用实干绘就了惠民画卷。展望未来，市公积金中心将始终坚持以人民为中心的发展思想，深化改革、优化服务、防控风险，在昭通经济社会高质量发展 and 百姓安居路上，续写更多惠民新篇章。



市住房公积金管理中心工作人员正在办理业务。