

# 昭通发展新质生产力加快推动产业转型升级的思考

中共昭通市委党校 张旭峰

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会明确提出，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向”“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”。这为我国下一步推进产业转型升级提供了科学指引。昭通虽然拥有丰富的自然资源和独特的区位优势，但产业发展存在支柱产业数量较少、体量不大、产业链条偏短、附加值不高等突出短板，亟需通过培育和发展新质生产力，为全市高质量发展提供坚实支撑。

### 一、昭通发展新质生产力加快推动产业转型升级面临的问题

#### (一) 新旧产业接续乏力

一是昭通传统产业占比较高，近年来受原材料价格上涨、物流成本增加、环保标准提升、市场波动加剧等多重因素影响，转型压力大。同时，重点产业链中原材料工业、中间品工业较多，消费品工业占比不足，产业体系层级偏低、结构单一，导致制造业企业整体盈水平偏低。

二是当前及“十五五”时期，我国已进入新型工业化发展新阶段，高质量发展和新质生产力加快培育的趋势势不可挡，昭通传统产业转型升级迫在眉睫。但在行业低迷、利润收窄的背景下，企业转型升级面临资金缺口，致使转型之路步履维艰，可持续性发展面临挑战。例如，昭通部分中小企业因资金困难，难以承受绿色升级初期的高额投入，仍高度依赖传统生产模式。

三是昭通战略性新兴产业和高技术制造业规模偏小、产业基础薄弱，难以支撑经济发展大盘。同时，各地招商引资竞争日益激烈，昭通对外引进战略性新兴产业项目面临较大困难。

#### (二) 企业数字化转型动力不足

一是数字化转型规划不够清晰。昭通多数企业的数字化建设仍处于起步阶段，普遍缺乏清晰的数字化转型战略规

划、工作方案和具体实施路径。部分企业秉持“先上项目、再做规划、后续调整”的思路推进信息化建设，尚未建立“事前规划—事中监督—事后评估”的闭环机制，导致转型效果不佳。

二是数字化转型成本高，资金投入不足。企业数字化转型具有周期长、见效慢的特点，因较高的试错成本与缺乏有力的兜底保障，企业在“不敢转”的顾虑。同时，昭通企业普遍融资能力较弱，数字化转型资金主要依赖自有资金；企业受生存压力影响，大多将有限资金用于日常运转和核心业务，用于数字化转型的资金投入严重不足，进一步加剧了转型困境。

三是链主型龙头企业与优质企业数量较少，导致行业数字化转型缺乏引领者和示范标杆。昭通相关产业的龙头企业总体规模较小，“造血”能力不足，尚未涌现出具有全国乃至国际影响力的大型企业。这一现状导致仅靠政府支持难以形成资源汇聚的倍增效应，龙头企业自身也难以承担大规模的数字化转型投入，进而制约整个行业的数字化转型。

四是典型模式复制推广难度较大。因缺少链主型龙头企业、企业数字化转型方案尚未成熟、数字化应用软件价格偏高且实用性低等诸多因素制约，昭通大部分企业的数字化部署仍停留在试点阶段。现有数字化试点项目没有形成亮点和成效，导致其难以快速推广应用。

#### (三) 生产要素保障存在短板

一是资金支撑能力不足。昭通金融业整体“造血”功能偏弱，企业融资过度依赖银行信贷等间接融资渠道，利用资本市场开展直接融资的总体能力不强，

获取风险投资支持的能力也相对偏弱。同时，支持产业发展的财政资金以直接奖补为主，通过股权投资、财金联动等方式发挥财政资金杠杆效应，撬动社会资本的作用有待进一步强化。

二是人才供给与需求失衡。一方面，昭通各层次人才多集中于高校、科研机构，专业技术人才占比偏低，创新型高层次人才及具备企业家精神的管理人才极度匮乏。另一方面，企业与市内院校产教融合深度不足，人才培养与市场需求脱节；企业面临结构性用工短缺，“招工难”问题突出；而市内院校培养的人才转型的投入严重不足，进一步加剧了转型困境。

三是数据要素赋能作用不足。昭通数据资源以政务数据为主，数据要素市场化配置水平较低，社会数据存量少，企业应用水平不高。具体来看，政务数据领域存在系统重复建设现象，复用机制缺失。在行业数据方面，如昭通六大高原特色产业、现代服务业等重点行业缺乏大规模、高质量公开数据集群，行业内数据共享机制不健全。

### 二、昭通发展新质生产力加快推动产业转型升级的路径

#### (一) 推动优势产业提质增效、新兴产业壮大

一是坚持传统特色优势产业“老树发新芽”。推动传统特色优势产业转型升级、提质增效，既是昭通现代化产业体系建设的核心任务，也是扩大内需、促进经济持续健康发展的关键举措。昭通发展新质生产力要在农业、能源等传统特色优势产业上找准突破口，破除产业发展制约瓶颈，聚焦核心生产要素，推动产业链向价值链高端环节延伸，推动一二三

产业融合发展，培育新业态、拓展新模式、开辟新赛道，抢抓数字化转型机遇，坚定不移向高端化、智能化、绿色化、融合化迈进。以高原特色农业为例，昭通要发挥自身农林畜牧业优势，大力发展食品产业，不断完善食品产业链；向上延伸至现代农业领域，扩建优质原材料基地，保障优质供应；向下对接餐饮业、物流服务业，精准衔接市场需求。同时，健全从原料采购、加工制造、包装仓储、物流配送到终端销售的全流程数字化食品产业链，构建按需生产的敏捷体系，促使企业实现柔性生产，高效应对市场波动，降低库存成本，提高生产效率，为产业链提质、降本、增效注入活力。

#### (二) 坚持战略性新兴产业“小苗变大树”

一是数据要素赋能作用不足。昭通数据资源以政务数据为主，数据要素市场化配置水平较低，社会数据存量少，企业应用水平不高。具体来看，政务数据领域存在系统重复建设现象，复用机制缺失。在行业数据方面，如昭通六大高原特色产业、现代服务业等重点行业缺乏大规模、高质量公开数据集群，行业内数据共享机制不健全。

#### (三) 加快企业数字化转型

一是支持大型企业全面深化数字化转型，持续在设备升级、生产线改造、工厂智能化建设、产业链协同等方面推进数字化改造，实现生产过程智能化管控与数字化管理深度融合，着力打造数字经济领航企业。

二是积极推动中小企业数字化转型的普及与提升，大力倡导中小企业“触网、上云、用数、赋智”，助力其实现智能化升级。同时，提炼一批具有代表性和可

复制推广的中小企业数字化转型典型模式，打造一批可复制、易推广的数字化转型“小灯塔”企业。

三是推动大中小企业数字化融通发展，持续引导大型企业搭建数字化服务平台，支持中小企业上平台、用平台；鼓励大型企业共享数字化改造解决方案和工具包，促进中小企业应用低成本数字化改造的解决方案和工具包。

#### (三) 梯队培育优质企业，推动大中小企业协同发展

一是发挥大型企业创新引领作用，重点引进和培育一批创新能力突出、市场前景广阔的产业创新引领企业。二是鼓励中小企业走“专精特新”发展之路，聚焦细分领域深耕细作，练就独特技能、掌握核心产品、争当配套专家，培育一批具有独特竞争优势的创新“尖兵”，助力其在新领域、新赛道脱颖而出。

三是实施大中小企业“携手行动”工程，通过定向扶持、内部孵化、技术共享、数据联通、订单保障、设备互联等措施，推动大中小企业跨区域、跨领域协同合作，形成龙头企业引领创新、优质企业快速成长、初创企业不断涌现的发展态势。

#### (四) 完善产业人才战略布局

一是推广“企业出题、高校解题、政府助题”产学研协同创新机制，支持高校、科研院所与企业围绕产业关键共性技术难题开展联合攻关。

二是支持产业龙头企业牵头，联合上下游企业和有关职业院校组建技能人才培训联盟，通过订单班、委托培养等方式定向培养技能人才，对符合条件的院校给予一次性培养补助。

三是坚持“带土移植”与“厚土培植”并举，积极引进和培养科技人才，深化职务科技成果赋权、科研经费“包干制”、科技人才评价等改革举措，充分激发创新主体和人才创造活力。

四是健全人才长期追踪评价与退出机制。对引进的科技人才，不简单以教育背景、工作履历等同于科研能力，重点考察其在人才团队建设、学科发展、产业赋能等方面的实际业绩和贡献。通过定期成果考核，对人才的表现进行审核和评价，以考核结果为依据，采取降级、减少补贴甚至退出计划等措施，充分激发人才队伍活力。

# 持续营造风清气正的良好政治生态 为昭通高质量发展提供坚强保障

中共昭通市委党校 张恩义

习近平总书记在云南考察时强调：“党的领导是事业发展的根本保证。看一个地方党的领导和党的建设水平高不高，一个重要方面就是看政治生态好不好。”良好的政治生态需要全党动手、全民耕耘，方能形成风清气正的大环境，为奋力谱写中国式现代化昭通篇章提供坚强政治保障。

### 一、营造良好政治生态的重要性

#### (一) 良好政治生态是推进从严治党纵深发展的必然要求

政治生态集中反映了一个地方或单位的政治生活状况和政治发展环境，是党风、政风与社会风气的综合体现，很大程度上影响着党员干部的价值取向和行为选择。党风好则政风正，政风正则民风社风淳。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面从严治党提升到战略高度，从严格落实中央八项规定精神、大力整治作风顽疾，到“打虎”“拍蝇”“猎狐”，严厉惩治腐败，再到把纪律和规矩挺在前面，不断推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。一系列有力举措弘扬了新风正气，涤荡了歪风邪气，政治生态得到明显改善。

同时也应清醒认识到，政治生态具有结构复杂、易受污染以及治理难度大、成本高、周期长等特点，正如党的十九大报告所指出的：“党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。”反腐败斗争形势依然严峻复杂，作风问题时有反弹，顶风违规违纪时有发生。因此，构建风清气正的良好政治生态，不仅是纵深推进全面从严治党向纵深发展的内在要求，也是昭通加强党的建设、引领高质量发展的重要课题。

#### (二) 良好政治生态是破解大党独有难题的有效方法

大党独有难题的核心在于如何跳出历史周期率，确保党长期执政、永葆生机活力。习近平总书记指出：“中国共产党人能不能打仗，新中国的成立已经说明了；中国共产党人能不能搞建设搞发展，改革开放的推进也已经说明了；但是，能不能在日益复杂的国际国内环境下坚持住党的领导，坚持和发展中国特色社会主义，还需要一

代一代中国共产党人继续作出回答。”这一重要论述，不仅是对中国共产党历史经验的深刻总结，也是对大党独有难题的高度警醒，特别是对“能不能在日益复杂的国际国内环境下坚持住党的领导”的清醒认识，表明了管党治党任务的长期性与艰巨性。

良好的政治生态是政党生存与发展的必要条件，是党的凝聚力和战斗力生成的重要基础，关系全体党员的健康成长。构建良好的政治生态，就是要从源头上铲除贪污腐败、脱离群众等歪风邪气滋生的土壤，最大限度减少管党治党的内部阻力，从而营造崇廉尚实、干事创业、遵纪守法、风清气正的浓厚氛围，为不断巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安提供根本保障。

#### (三) 良好政治生态是实现中华民族伟大复兴的重要保证

中国共产党之所以能够始终保持先进性和纯洁性、始终走在时代前列、始终赢得人民衷心拥护，一个关键因素就在于党能够持续营造并维护风清气正的良好政治生态。中国共产党自成立以来，始终坚持以马克思主义为指导，不断推进理论创新，确保党的事业发展不会因一时的困难和挫折而迷失方向；始终坚持以人民为发展思想，把广大人民群众的利益放在第一位；始终严明纪律规矩，坚决反对特权思想和特权现象，成功带领中国人民实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，正朝着民族复兴的宏伟目标奋勇前进。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，民族复兴伟业站在了新的历史起点。党的二十大报告明确提出：“中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”只有不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我

加强清正廉洁的思想教育。大力宣传廉洁从政的先进典型，弘扬和践

提高能力，才能更好地为中华民族伟大复兴提供坚强有力的政治保证。

#### 二、营造良好政治生态的路径探索

习近平总书记指出：“解决党内在的种种难题，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。”营造良好政治生态是一项长期任务和系统工程，必须多管齐下、综合施策，锲而不舍地在浚其源、涵其林、养正气、固根本上下功夫。

#### (一) 强化党的政治建设，推进政治生态建设的规范有序

政治建设决定政治生态建设的方向和效果，必须始终把党的政治建设摆在首位，强化以政治理论为核心的党内教育，严格遵循党章党规开展党的组织生活。一方面，持续深化理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党员干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同党中央保持高度一致。另一方面，通过组织培训和个人自学相结合的方式，推动党员干部加强政治理论学习；传承和发扬党的优良传统，在认真落实民主集中制、民主生活会、“三会一课”等制度的基础上，与时俱进丰富党内政治生活的內容、载体和方式，提高党内政治生活质量，以良好政治生活涵养风清气正的政治生态。

#### (二) 强化党的思想建设，筑牢政治生态建设的思想根基

筑牢信仰根基。坚持不懈强化理论武装，毫不放松加强党性教育、持之以恒加强道德教育，引导广大党员干部坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，树立正确的世界观、人生观、价值观，以坚定的理想信念抵御各种风险考验。

加强清正廉洁的思想教育。大力宣传廉洁从政的先进典型，弘扬和践

行忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，培厚良好政治生态的土壤。通过党内典型反面案例开展警示教育，强化警示震慑，旗帜鲜明抵制和反对庸俗腐朽的政治文化，推动党内形成敬畏纪法、崇廉拒腐的浓厚氛围，做到警钟长鸣。

涵养崇尚廉洁的家教家风。领导干部的家风不仅关系个人家庭幸福，还关系党风政风，是政治生态建设的重要组成部分。各级领导干部特别是高级干部要带头传承中华优秀传统文化的家风智慧，继承和弘扬革命先辈们的红色家风，做家风建设的表率，把修身、齐家落到实处。与此同时，各级党组织要加强对领导干部家风建设的监督，坚持问题导向、靶向发力，筑牢清正廉洁的家庭防线。

#### (三) 强化党的组织建设，夯实政治生态建设的人才支撑

选人用人关系到党内政治生态

和干部队伍素质，是净化党内政治生态的重中之重。选对用好一名干部，等于树起一面旗帜、清洁一处水源；用错一个干部，好比推倒一面旗帜、污染一片水域。

坚持正确选人用人导向，必须以严的要求、高的标准、实的作风、硬的措施，向广大党员释放和传递清晰的信号：什么样的人能受褒奖、得重用，什么样的人会受贬斥、被惩处。导向鲜明则方向明确，这对建设风清气正的干部队伍、营造“山清水秀”的政治生态具有强有力引领和推动作用。

在干部工作中，既要选准用好党和人民需要的好干部，也要坚决调整那些存在问题的干部，让优秀干部得到褒奖重用，让阳奉阴违、弄虚作假、不干实事的人没有“生存空间”，把“太平官”“两面人”挡在门外，从源头上激浊扬清。要构建“严管”与“厚爱”并重的政治生态环境，对内严格规范干部“上”“下”程序，确保选拔任用、调整退出依规依纪；对外营造包容

宽松的干事氛围和舆论环境，推动形成干部队伍能上能下、能进能出的良性循环。

#### (四) 强化党的纪律建设，保障政治生态建设的正确定位

党要管党、全面从严治党，靠什么管、凭什么治？就要靠严明纪律。构建良好政治生态，必须把纪律建设摆在突出位置，确保党组织和党员始终坚守底线思维、不越红线、不碰高压线，以铁的纪律保障政治风清气正。

加强纪律教育。严格贯彻落实党纪党规党纪要求，常态化开展主题教育活动，引导党员干部将纪律规矩转化为自觉行动，不断筑牢廉洁自律思想防线。运用微信、抖音等新媒体平台，推出“党纪学习教育”专栏，在培育清廉文化中传递廉洁正能量；打造廉政主题有声图书馆，让党员干部随时随地接受廉政熏陶；推出“反腐倡廉”系列视频栏目，放大纪律教育的沉浸式效果，不断增强党员干部纪律意识和规矩意识。

强化纪律监督。紧盯政治忠诚、政治安全、政治责任、政治立场、党内政治生活等关键领域，严肃查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等突出问题，坚持抓早抓小、防微杜渐，严肃查处违纪违规行为，真正使纪律成为“带电的高压线”。

强化警示教育。针对权力集中的重点领域，以及新提拔干部、年轻党员干部、新入职干部等重点人群，建立常态化警示教育机制，通过以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，引导党员干部从典型案例中汲取教训，把头脑中不正确的“一闪念”“不经意”消灭在萌芽状态，真正把“写在纸上的教训”变为“立在面前的镜子”，切实增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，为昭通高质量发展提供坚强政治保障。