

深耕治理沃土 共育幸福之花

——巧家县崇溪镇“三小”模式探索乡村善治新路径

通讯员 王晓倩 谭朝龙 文/图

近年来,巧家县崇溪镇坚持和发展新时代“枫桥经验”,认真落实县委关于党建引领基层治理“2+6”工作机制、矛盾纠纷排查化解“3+6”工作法和“6+N”家庭安全风险评估机制,以党建引领为核心,紧扣群众需求,通过“小制度”夯基、“小平台”赋能、“小网格”聚力,将一件件柴米油盐的日常小事当作民生福祉的头等大事,让治理触角直达群众家门口,成功蹚出一条具有崇溪镇特色的乡村善治新路径。

小制度激活大民主

协商议事汇民意

“以前村里修路、流转土地,我们老百姓只能等着听消息,现在‘草坪会’开到家门口,有想法能直接说,有建议能马上提,感觉自己真正成了村里的主人!”羊棚村的村民小组代表们围坐在草坪上,你一言我一语,形成属于他们的“美丽家园约定”。羊棚子村民小组组长杨荣发还对如何解决垃圾堆放、高价彩礼等问题提出了具体意见。另一边,老屋村村民老包把其他村民召集在火塘边,向群众宣传党的创新理论,引导群众感恩、听党话、跟党走。

崇溪镇以“四议两公开”制度为根本遵循,结合12个村(社区)的产业特点、民俗风情等实际情况,精准修订村规民约,明确村民在环境卫生、邻里相处、集体事务等方面的权利义务,让基层治理有章可循。在此基础上,崇溪镇还创新推行“板凳会”“石头会”“草坪会”等议事制度,由村“两委”干部、党员带头,把会议室搬到田间地头、村民庭院,围绕群众关心的热点难点问题现场议事。

今年以来,全镇通过多样化议事会共收集群众意见建议86条,成功推动4条道路修缮、6000余亩土地流转、28处环境整治点位提升等20余件“关键小事”落地见效,同步开展节日慰问等暖心服务5次,惠及群众3000余人次,真正实现“村民的事村民议、村民的事村民定、村民的事村民干”。

小平台承载大服务

一站办结打通便民路

“以前办社保、开证明,要跑好几个部门;现在在镇里的便民服务中心,一个窗口就能搞定,真是太方便了!”刚办完养老保险认证的村民李女士连连点赞。针对群众办事“多头跑、来回跑”的堵点,崇溪镇整合党群服务中心、新时代文明实践站等阵地资源,高标准打造“一站式”便民服务中心,设置民政、计生、社保、医保等8个



院坝议事聚民心。

服务窗口,配备9名专职工作人员,梳理出32项“马上办、就近办、一次办”事项清单,实现服务群众“零距离”。今年以来,便民服务中心累计为群众办理各类事项2300余件,其中民生服务类1854件。

同时,崇溪镇整合司法、公安力量与乡土人才、老党员等本土资源,打造“平安+司法+治安”调解室,组建“1+3+N”(1名专职调解员+3名乡土人才骨干+N名法律明白人)调解团队,建立“村级初调+调解室精调+警地协同”机制,做好各个环节的工作闭环管理,确保“事事有回应、件件有着落”,切实做到小事不出村、大事不出镇,用“小平台”托起了群众的“大幸福”。截至目前,调解室受理矛盾纠纷137件,化解126件,化解率达92.6%。

小网格凝聚大合力

微力汇聚善治新动能

“我们网格员就像党委、政府延伸到基层的‘触角’和‘手脚’,通过日常走访和工作提示清单,不仅能及时了解社情民意,还能用乡亲们听得懂的方言土语宣传政策、化解矛盾。积分奖励让大家更有干劲,感觉自己的付出被认可,守护家园平安的责任感更强了。”崇溪社区党总支书记应厚燕说。

全镇按照“规模适度、边界清晰、责任

明确”的原则,将12个行政村科学划分为285个网格、819个微网格,构建“1+1+N”的镇、村、组三级网格力量体系,整合全镇干部职工、村“两委”成员、驻村干部、村民小组长以及党员、退伍军人、退休干部、致富带头人、乡贤能人等力量,配备网格长198名、微网格员819名,推动治理力量直达基层“神经末梢”。

全镇12个村(社区)以网格为基础,分别组建党员志愿服务队和乡贤议事调解队伍,常态化开展政策宣讲、环境整治、助老扶困、纠纷调解等志愿服务活动。在政策宣讲现场,队员们用通俗易懂的语言解读乡村振兴、医保社保等政策;在田间地头,他们帮助困难群众抢收抢种;在矛盾现场,他们耐心调解邻里纠纷、土地争议,用真心换真情,用实干解民忧。

“多亏了志愿队伍,我们这条沟渠才能恢复正常使用!”马洪村一村民小组沟渠因泥土滑落堵塞,对周边村民生产用水产生极大影响。志愿服务队得知情况后,第一时间组织人力排查隐患、全力抢修。此后,村民们一提到这支队伍就满脸自豪。

崇溪镇以“小题大做”的较真态度深耕基层治理,创新运用“小切口”工作法,以“微力量”撬动乡村善治“大效能”,为乡村振兴注入绵绵不断的强劲动力。

都是我们身边事,肯定愿意听,也听得进。”龙泉社区居民张燕彬参加完一堂防范电信诈骗的夜校课后感慨地说,“这次我们社区开办法治夜校,我觉得特别好。作为一名党员,我肯定得带头参加,还会叫上我手底下的员工一起学习。以后做事都得心里装着法律,按规矩来,同时也要学会用法律保护自己!”

夜校点亮法治灯

——威信县扎西镇打通基层普法“最后一公里”

通讯员 杨媛

近日,威信县扎西镇针对农村法律资源分散、群众法治意识薄弱等问题,创新开办“法治夜校”,利用晚间闲暇时间,将法律知识送到村民家门口,并总结提炼出“1123”工作法,有效打通了基层普法“最后一公里”,为乡村振兴注入了坚实的法治力量。

紧扣“一种需求”

扎西镇法治夜校的生命力在于回应群众关切。开班前,扎西镇通过村组微信群、干部走访、民意收集箱等多种渠道,广泛征集群众最想了解的法律问题,形成“普法需求清单”。课程设置改变了以往“一刀切”的模式,实现了“按需点单、精准配送”。群众关心宅基地纠纷问题,就重点讲《中华人民共和国土地管理法》;对养老、继承问题困惑,就深入解读《中华人民共和国民法典》相关篇章。

“我们不再是自己关起门来定课表,而是老百姓‘点菜’,我们‘下厨’。”扎西镇司法所相关负责人介绍,“之前很多村民反映想了解如何防范网络借贷陷阱,我们这一期就安排了‘金融普法’专场,场场爆满。”

打造“一套课程”

为确保夜校内容接地气、聚人气,扎西镇在课程设计上坚持“实用、易懂、管用”原则,构建“6大模块”课程体系:基础法律普及、乡村重点领域法律普及、纠纷化解与维权、防范违法犯罪、政策与法治结合、移风易俗宣讲。在宣讲方式上,摒弃“你讲我听”的单一模式,综合运用“讲师+案例”授课、互动答疑、情景模拟、播放短视频等多种形式。在大山村开展的一堂关于如何解决邻里纠纷的夜校课上,讲师组织村民现场模拟调解,大家你一言我一语,在角色扮演中学会了如何依法依规解决问题。

“我们整合乡镇司法所干部、片区民警、普法先锋队队员、村‘两委’成员等力量,组建了一支100余人的稳定师资队伍。他们各展所长,司法干部讲法理,民警讲案例,村干部讲相关政策,形成了普法宣传的强大合力。”扎西镇挂引领导说。

用好“两种方法”,送法上门,变“固定讲堂”为“流动课堂”。为解决群众“集中难、跑路远”的问题,扎西镇法治夜校创新采用“固定+流动”教学模式,除了在村(社区)会议室定期开讲外,更多时候将课堂搬到村民家中、院坝里,打造“家门口的法治课堂”。同时,建立“线上夜校”微信群,对因故无法到场的村民,及时推送课件、短视频等学习资料,确保法治教育“一个都不少”。

“现在法律送到了院坝里,讲的

路通民心顺 薪到日子甜

——绥江以工代赈破解务工顾家两难

通讯员 徐勇 高静

今年以来,绥江县持续深化以工代赈实践路径,充分发挥项目资金“赈”济效能,既着力补齐农村基础设施和产业配套短板,又精准加大就业帮扶力度,让农村群众实现家门口增收,为工程建设注入民生活力,给乡村振兴添足内生动力。

近日,板栗镇2025年以工代赈项目施工现场一派热火朝天的景象。100余名工人分工明确,有的抡起铁锤敲碎路间石块,有的手持锄头挖沟平土,有的端起簸箕转运弃土淤泥,繁忙的身影在工地间来回穿梭。

该项目于今年9月中旬开工,累计投入以工代赈专项资金754万元,聚焦乡村生产道路改造,属于农业农村中小型基础设施建设以工代赈项目。截至目前,已带动171名当地群众实现务工就业,累计发放劳务报酬52万元。

“每天能挣130块,一个月算下来有3900块,比之前外出务工净收入高!”板栗镇中岭村14组村民张洛瑞笑着算起收益账。此前,他常年在外务工,月薪4000元至5000元,扣除房租和日常开销后所剩无几。“在家门口上班,既能获得收入,又能照顾父母,比出门打工实惠多了!”

57岁的任春理提起这个项目更是满心欢喜:“我这个年纪

外出务工,要么没人要,要么干重活身体吃不消。家门口有这样的项目,一天能挣100多块,我特别满意。”

不同于传统建设模式,板栗镇2025年以工代赈项目推行村民自建机制,由基层党组织牵头,通过村民代表大会民主推选成立项目建设理事会,全程主导材料采购、机械租赁、技术培训、劳务报酬发放等具体事务。这种模式省去招投标、招聘监督等中间环节,让群众深度参与项目规划、建设、管护全过程,形成“群众事群众管”的良性循环,既促进群众就近就业增收,又激发大家建设家乡的主人翁意识,营造出共建共享的良好氛围。

“我们在项目施工中坚持‘人工为主、机械为辅’的原则,就是为了创造更多就业岗位,增加群众的劳务收入。”板栗镇2025年以工代赈项目办相关负责人介绍,项目实施过程中,还会对参与群众开展技术工种专项培训,为后续项目储备实用技术型人才。

据了解,绥江县2025年中央财政以工代赈项目共3个,分别布局在中城镇、新滩镇和板栗镇,均以改建生产道路为核心建设内容,总投资达1593万元。目前已带动406名群众务工就业,累计发放劳务报酬368万元。

党建领航强根基 协会聚力促发展

——昭通以“四强化”激活行业协会商会发展新动能

通讯员 王云

今年以来,昭通市将建强行业协会商会联系点作为深化改革、促进行业组织转型发展的关键抓手,通过聚焦“党建引领、保障支撑、机制建设、作用发挥”四个维度,精准施策,持续发力,不仅筑牢了协会商会健康发展的根基,更有效激发了其服务经济、赋能社会的巨大潜力,为昭通经济社会高质量发展注入了源源不断的活力。

强化党建引领 把稳“方向盘”

昭通市将党建引领贯穿于联系点建设的全过程,着力把联系点打造成坚强有力的“战斗堡垒”。推动全面从严治政向行业协会商会联系点延伸,深入开展党纪学习教育。建立健全党组织与管理层共同学习、共同议事机制,确保党组织在重大决策、重要活动中有效发挥政治核心作用,为协会商会发展把舵定向。

将协会商会人才培育纳入全市新兴领域培训大盘子,实施“走出去”与“请进来”相结合的策略。一方面,选派优秀党组织书记赴昆明、杭州等地学习取经;另一方面,精心举办市级示范培训班,全面提升协会商会在法人治理、战略规划、内部管理等方面的专业能力。昭阳区等地创新开设“社会工作大讲堂”“社会组织党建工作”等专题培训,持续为行业党委负责人充电加油。

出台全市性行业协会商会党建工作质量提升三年行动计划,严格落实“六同步”机制,大力推动“党建入章”,持续开展党的组织和党的工作“两个覆盖”集中攻坚。通过建立101人的党务工作人才库,规范组织生活、选优配强党组织书记等措施,不断提升党组织标准化规范化水平。目前,在全市已建立党组织的行业协会商会中,由负责人担任党组织书记的比例达62%。昭通市福建商会便是生动例证,其支部委员会与商会管理层深度融合,由4名核心班子成员兼任支委,其中2名为市政协委员,党员队伍也从最初的3名壮大至28名,党支部荣获市级“规范化建设党支部”称号,党建与工会同频共振、相得益彰。

强化保障支撑 夯实“硬基础”

没有坚实的保障,发展便是无源之水。昭通市通过真金白银的投入和务实管用的举措,为行业协会商会联系点发展注入强劲动能。

市级层面精准施策,制定昭通小肉串产业发展扶持奖补办法,对符合条件的市内宰制、烤制市场主体以及省外烤制市场主体分别给予10万—50万元、2万元、10万元的一次性奖补,以实实在在的利好撬动产业发展。

严格落实党费全额拨返政策,并建立财政支持长效机制,每年为市级行业党委、党总支、党支部分别提供10000元、5000元、3000元的基本工作经费。同时,推动市级行业主管部门每年为行业党委提供不少于5万元的党建工作经费。此外,积极争取市管党费支持,例如专项拨付5万元用于省级联系点大关县竹产业协会的党建工作,有效提升了联系点的“造血”能力。

通过开展金融服务融通行动、培育高新技术企业等举措,着力破解协会商会及会员企业面临的要素瓶颈。国家金融监督管理总局昭通监管分局积极作为,组织召开多场政银企融资对接会,创新推出“乡旅易贷”“苹果贷”“天麻贷”等一系列特色信贷产品,精准滴灌科技创新、乡村振兴等重点领域。

强化机制建设 优化“软环境”

昭通市致力于构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,营造有利于协会商会发展的优质环境。

在市、县两级全面建立行业协会商会联席会议制度,已累计召开11次会议,协同解决了一批行业改革发展中的遇到的“中梗阻”问题。坚持“管行业就要管党建”原则,指导相关行业管理部门组建了8家行业党委,确保脱钩和直接登记的协会商会都能找到“娘家”,实现党建工作与业务发展同部署、同落实。

创新出台昭通市社会工作市级党群部门协同机制、昭通市服务企业需求局长主

任“坐诊、巡诊、上门问诊”工作规程,配套发布线上线下企业诉求投诉指南,搭建起便捷高效的政企沟通“立交桥”。严格落实“三联系”制度,即党委社会工作部和行业党委班子成员联系协会商会、协会商会党组织班子成员联系会员单位、党员联系群众,确保上情下达、下情上传。通过开展党建惠企专项行动,组建专业服务团队,已帮助解决各类问题26个。

同时,拓宽监督渠道,明确监督职责,建立常态化的问题建议收集反馈机制,对营商环境政策落实情况进行跟踪问效,持续为协会商会发展清障护航。

强化作用发挥 彰显“实效能”

昭通市行业协会商会联系点正日益成为推动地方经济发展的“生力军”、促进行业自律的“协调员”和服务社会民生的“暖心人”。

昭通市福建商会充分发挥“以商招商”优势,成功吸引外来投资超150亿元。大关县竹产业协会牵头制定标准化生产规范,推动36.4万亩笋竹基地获得有机认证,助力“大关竹笋”斩获中国地理标志产品认证,提升了产品附加值和区域品牌影响力。昭通市昭通小肉串发展协会积极参与产业政策制定,与市职业教育中心合作创办昭通小肉串技能人才培养学校,带动11.77万人就业创业,使昭通小肉串全产业链年综合产值突破130亿元,“昭通小肉串烧烤”更是成为响亮的云南省特色劳务品牌。

指导协会商会加强法人治理和诚信自律建设,完善内部管理制度,在规范会员行为、调解行业纠纷、维护市场秩序等方面发挥重要作用。秉持“致富思源、回馈社会”的理念,各联系点积极引导会员企业投身公益慈善事业。昭通市湖南商会捐资5万元帮助30名困难学子圆梦大学;昭通市福建商会在脱贫攻坚、疫情防控、抗震救灾等关键时刻累计捐赠款物500余万元,并常态化开展应急救援、就业帮扶等活动,用实际行动履行社会责任,该商会也因其卓越表现,先后荣获省级、国家级“四好商会”称号。