

中共中央关于制定国民经济和

(二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

社会发展第十五个五年规划的建议

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革进一步推进,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面

发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源等优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己的事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

下转第3版

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省市区进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划的战略导向作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意

关于《中共中央关于制定国民经济和社会

习近平

义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,

但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看,各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时,各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处,覆盖各方面意见和建议452处。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

下转第2版

昭通市创建第八届全国文明城市工作动员会议强调 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和 习近平总书记关于精神文明建设的重要论述 统一思想认识 坚定必胜信心 奋力开创城市高质量发展新局面 苏永忠出席并讲话 冯皓主持

本报讯(记者单虹)10月28日,昭通市创建第八届全国文明城市工作动员会议召开,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于精神文明建设的重要论述,认真落实中央、省委城市工作会议及相关会议精神,动员全市上下进一步统一思想认识、坚定必胜信心、锚定目标、鼓足干劲,全力推进新一届全国文明城市创建工作,全面提升城市品质和社会文明程度,奋力开创城市高质量发展新局面。

市委书记苏永忠出席会议并讲话。市委副书记、代市长冯皓主持。市委副书记、市委宣传部部长

唐源传达有关会议精神。市人大常委会主任王斌出席。

苏永忠强调,要学深悟透力行习近平总书记关于精神文明建设的重要论述,践行人民城市理念,把城市“得牌”与群众“得益”相结合,扎实做好“城”的文章,全力打造“新时代·昭通印象”,以强烈的政治责任感、历史使命感推动创建工作落细落实,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

苏永忠强调,要坚持问题导向、目标导向、结果导向,坚持全面创建、全城创建、全民创建,突出重点、精准发力,逐一破解难

题、补齐短板弱项,迅速掀起新一轮创建热潮,高标准、高质量完成好各项创建任务。要着力完善基础设施,让城市功能更完善、环境更宜居、群众生活更便捷;着力加强城市治理,努力营造更规范、更有序、更安全的城市环境;着力提升市民素养,推动文明理念内化于心、外化于行;着力解决群众急难愁盼,让创建工作成为造福群众的民生工程、民心工程;着力彰显城市特色,打造一批独具特色、有形有效的城市文明标识。

苏永忠要求,要把党的领导贯穿创建工作各方面全过程,坚

持同题共答、同城共创,广泛凝聚创建工作强大合力,真正把昭通打造成有温度、有品质、有魅力的文明城市。

冯皓强调,要将创建全国文明城市作为政治之责、民生之盼、发展之需,提站位、明方向,乘势而为开启新征程;强实干、破难题,精准发力筑牢创建根基;压责任、强担当,闭环落实确保创建实效,努力拿下这块“金字招牌”。

有关县(区)和部门作发言。市委常委、市政府领导班子成员、市政协有关领导等出席。会议以视频形式召开,昭阳、巧家、绥江设分会场。



镇雄山区产业园助力乡村振兴

近日,工人在镇雄县五德镇的赤水源绿色食品加工产业园竹笋生产车间内腌制竹笋。

赤水源绿色食品加工产业园位于云南省昭通市镇雄县五德镇,地处乌蒙山腹地,目前已有13家企业入驻,2024年总产值达2.5亿元。园区通过转化当地农产品资源优势,发展规模化、标准化生产,吸引群众在家门口就业,助力乡村振兴。

新华社记者 王冠森 摄

盐津加快推进高标准农田建设

本报讯(通讯员 王祥碧 王彬)近日,盐津县牛寨乡、兴隆乡高标准农田建设工地一派繁忙。

县农业农村局工作人员和第三方监理测绘人员正加紧对前期修建的机耕路及沟渠、取水坝等工程进行现场计量验收。据悉,此区域为盐津县2024年度高标准农田改造提升项目,主要包含灌溉排水、田间道路改造和农业科技配套与运用等工程。项目建成后,将有效改善当地交通和灌溉等基础生产条件,进而提升全域耕地综合生产能力。

近年来,盐津县积极引入先进技术和管理模式,遵循“因地制宜、合理布局、突出重点、注重实

效”的原则,通过高标准农田建设,将原本零散、贫瘠、缺水的耕地变成了集中连片、肥沃水润的良田。

谈及高标准农田建设,牛寨乡龙茶村的葛海感触颇深:“以前的地块小又散,路也坑洼,农机都难掉头。改造后路宽渠通,还能全程机械化,往后种地可就省力多了!”

据了解,自“十二五”以来,盐津县高标准农田累计建设规模达22.687万亩。仅在2019年至2024年间,便建成11.957万亩,占全县耕地面积的55.46%。此外,全县已有10.71万亩永久基本农田完成高标准建设,占比达56%。

保障和改善民生,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署,鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发,为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”,我们党团结带领人民进行的

一切奋斗,根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力举措保障和改善民生,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期,每年城镇新增就业1200万人以上,人均预期寿命达到79岁,全国跨省异地就医直

接结算惠及5.6亿人次,学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向,在发展中稳步提升民生保障水平,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化,有外国友人评价:中国共产党党为人民办实事,以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程,必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想

中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则,明确人民生活品质不断提高为主要目标之一,全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署一批均衡性可及性强的政策举措;

下转第2版