

加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

加快构建新发展格局是以习近平总书记为核心的党中央统筹发展和安全作出的重大战略决策，是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出系统谋划和战略部署。

2020年初，世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记在地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路”，由此酝酿了“双循环”的新发展格局。关键时刻的关键抉择，深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识，明确了我国经济现代化的路径选择，引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

回望“十四五”时期的发展历程，更能深切感受到党中央走出这一步先手棋的战略远见。稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场，2021年至2024年内需对经济增

长的平均贡献率达到86.4%；货物贸易规模稳居全球第一，货物进出口总额从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元，年均增长8.0%……在严峻复杂的国内外环境下，我们加快构建新发展格局，国内大循环主体地位不断巩固、空间布局逐步优化，国内国际双循环质量稳步提升，我国经济发展根基更加坚实，安全性稳定性进一步增强，展现出强大的活力、韧性和潜力。

实践充分证明，外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，这要求我们坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，同时提出拓展国际循环，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面，这是把发展主动权牢牢掌握在自己手中、进一步塑造国际合作

和竞争新优势的战略举措。

大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国现代化的战略依托。我国产业体系和基础设施体系配套完善，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大。面向未来，无论是深入推进以人为本的新型城镇化、大力实施城市更新行动，还是扎实推进乡村全面振兴、在发展中稳步提升民生保障水平，都将有力促进投资和消费良性循环，释放巨大内需潜力。

全会提出坚持扩大内需这个战略基点，体现了实施扩大内需战略的连贯性。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，旨在增强国内大循环内生动力和可靠性。纵深推进全国统一大市场建设，打通各种卡点堵点，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，旨在充分释放我国超大规模市场红利。加快构建高水平社会主义市场经济体制，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，实现市场有效有

序、政府有为有度，必将进一步增强高质量发展动力。

全会对扩大高水平对外开放作出部署，展现了中国坚持开放合作、互利共赢的信心和决心。今年前三季度，我国货物贸易进出口同比增长4%，其中出口同比增长7.1%，绘出逆势上扬曲线。尽管单边主义、保护主义逆流涌动，但经济全球化是不可阻挡的历史潮流。坚定不移扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”，促进国内市场和国际市场高效畅通，定能拓展中国式现代化发展空间。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。回顾过往，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己事、把发展立足点放在国内。奋楫笃行，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，加快构建新发展格局，坚持胸怀天下，打好主动仗，中国式现代化建设必能披荆斩棘、一往无前。

新华社北京10月27日电

张克勤：让昭通农产品“绿”出竞争力

◆记者 郎伟 唐龙泉飞 姜跃武

在昭通市“科技入昭·滇滇合作”的浪潮中，中国科学院院士、云南大学讲席教授、省部共建云南生物资源保护与利用国家重点实验室主任、植物病理学家张克勤4次奔赴乌蒙大地，用自己的专业与热忱，为昭通的农业发展注入绿色基因与科技动能，为昭通描绘一幅从“特色”到“绿色”的产业升级新画卷。

“我建议，把‘高原特色农业’的提法，升级为‘高原绿色农业’。”张克勤回忆起以前到昭通的场景。在他看来，一个“绿”字，是昭通农业差异化发展的关键，更是对百姓餐桌安全最郑重的承诺。

“口号易提，根基难筑。想要打出‘绿色牌’，就必须有硬核的科技来保障。”张克勤已与昭通农科院、昭通市天麻研究所等共同申报2500万元的科研项目，从天麻、黄精、当归这些“昭通瑰宝”入手，研发高效低毒的化学农药替代品种和微生物防治技术，直指中药材的病虫草害痛点，让昭通的农产品从源头就安全起来。

张克勤进一步描绘项目的重要蓝图：依托昭通本地丰富的微生物资源，共建区域性生物防治平台。“我们要借助AI技术，建立高水平的病虫害预警系统。”他解释道，团队将首先查清昭通的微生物家底，从中药材扩展到马铃薯、苹果等主导产业，研发出生物农药，实现从“治已病”到“防未病”的跨越。

技术突破只是“绿色农业”的一环，这是一项需要全社会协同实施的系统工程。“宣传部门要将‘昭通绿色’的名片打响；法制部门需立法对滥用高毒农药行为重罚；市场监管部门要建立严格的准入和可追溯体系……”张克勤描绘了一幅从田间到餐桌的全程绿色保障图。“只有消费者扫一扫二维码，就能知道产品的‘前世今生’，他们才愿意为这份‘绿色’买单，昭通农业的价值才能真正提升。”

从“绿色农业”到“绿色产业”，再到“绿色昭通”，张克勤看到了昭通更大的潜力。“这不只是农业的绿色化，还可以扩展到工业、能源，将昭通整体打造成一个‘绿色产业’示范区。从白鹤滩的清洁水电，到光伏风能，再到绿色的农产品，昭通的特色，就是‘绿色’本身！”张克勤说。

一个“绿”字，是区域产业升级的雄心，昭通正将“绿色”从理念转化为可追溯的产品、可感知的价值和可期待的未来。当科技的种子在乌蒙沃土中生根发芽，一个宜居、宜业、高质量发展的“绿色昭通”，正缓缓向我们走来。



云富街道“一老一小”公益食堂正式运营

本报讯（通讯员 王新宇）一餐热饭，暖心暖胃。近日，水富市云富街道人民路社区“一老一小”公益食堂正式运营。这不仅为街道聚集弱势群体急难愁盼，回应民生需求的新实践，也是推动惠民政策精准落地的生动缩影。

中午，食堂内烟火气十足。柔和灯光下，餐台里五菜一汤摆放整齐，党员志愿者与工作人员忙着搀扶老人入座，并为他们讲解订餐流程。“我一个人住，做饭一直是难题。现在花10块钱就能吃上这么热乎可口的饭菜，真是太贴心了！”72岁的张大爷对食堂赞不绝口。值得一提的是，食堂实行“跨社区开放”模式，周边社区的老人对此项便利服务表示高度认可。

食堂负责人高大燕介绍，为确保菜品适老宜幼，后厨严格遵循“软烂、少盐少糖”标准，每日调整菜品保营养，并为高龄老人专门准备了蒸蛋、炖菜等，对有特殊需求的居民还可提供定制服务。

食堂采用阶梯式亲民定价机制，所有餐食的价格均远低于市场价。目前，食堂实行“提前一天订餐”制度，并根据需求灵活调整供应量。

人民路社区在前期入户走访中精准掌握民生诉求，针对辖区老人“做饭难”、双职工家庭“带娃吃饭难”等痛点，创新采用“政府支持+社会化运营”模式建设“一老一小”食堂。该模式既加大政策保障力度，又激活市场运营活力，有效确保食堂长效运转，推动惠民服务精准落地。晚餐时段，食堂内暖意融融，20名老人齐聚就餐，在享用营养热餐的同时闲话家常，欢声笑语间尽显民生服务的温度与实效。



派出所所有权作出罚款的决定吗？

【有事要问】派出所所有权作出罚款的决定吗？
【身边案例】某宾馆为招揽生意，对入住旅客未按规定进行登记，经常冒用宾馆服务员的身份为无身份证件的旅客办理入住手续。在一次检查中，宾馆的行为被辖区派出所发现，派出所经过调查后对宾馆作出罚款800元的处罚决定，宾馆认为派出所无权作出罚款决定。那么派出所所有权作出罚款处罚决定吗？

【律师解答】根据《中华人民共和国治安管理处罚法》规定，治安管理处罚由县级以上地方人民政府公安机关决定；其中警告、一千元以下的罚款，可以由公安派出所决定。因此，派出所所有权作出，一千元以下的罚款处罚。
昭通市司法局 审核
云南意衡律师事务所 供稿

上接第1版《接续奋斗向未来》

全会对“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”作出系统部署，令海尔集团首席技术官王晖深感重任在肩。“习近平总书记反复强调‘实业兴国，实干兴邦’。过去五年，海尔坚持创新发展，加速技术攻关，推动企业从大规模制造向大规模定制转型。未来五年，海尔将聚焦智慧住居生态、数字经济产业生态等，持续提升全产业链竞争力。”他说。

全国产粮大县吉林省梨树县迎来秋粮大丰收。梨树县农业技术推广总站站长王贵满在地头上抓起一把黑土，土壤松软柔软。“‘十四五’期间，梨树县保护性耕作技术应用面积增加100余万亩，黑土地的土壤有机质含量稳步提高，持续稳产增产底气越来越足。”他说。

王贵满说，全会提出要提升农业综合生产能力和质量效益，为基层农业工作者指明方向。“我们要牢记总书记‘把饭碗牢牢端在自己手上’的嘱托，努力将黑土地保护与农业科技深度融合，筑牢粮食安全根基，为加快农业农村现代化贡献更大力量。”

积极融入长株潭城市群、粤港澳大湾区“1小时经济圈”，全面融入中部地区崛起和长江经济带发展战略……“十四五”以来，湖南省郴州市用好区位优势，在湖南省打造内陆地区改革开放高地中奋勇争先。

“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期。我们要落实好总书记的要求，坚持系统观念，自觉在大局下行动，更加坚定地投身全国统一大市场建设，大力推进湖南自贸试验区郴州片区制度创新，加快建设现代化产业体系。”郴州市委书记吴巨培信心十足。

宏伟蓝图指引前进方向

10月22日，首颗“雄安造”卫星——“雄安一号”完成生产下线，雄安新区空天信息产业智能制造能力实

现“从0到1”的跨越。

“‘十五五’时期是压茬推进标志性疏解项目在雄安新区落地建设的重要时期，也是雄安新区向高水平现代化城市迈进、实现跨越式发展的关键时期。”雄安新区启动区管委会副主任李正昌说，“全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署。我们将认真学习贯彻全会精神，落实好习近平总书记关于建设雄安新区的重要指示部署，坚定信心，保持定力，稳扎稳打，善作善成，推动雄安新区建设不断取得新发展。”

全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

立足“以煤为基”的能源资源禀赋，山西阳泉加快推进能源革命步伐，走上绿色转型发展之路。“我们将牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，围绕能源转型、产业升级和适度多元发展，加快构建体现阳泉特点、具有比较优势的现代化产业体系。”阳泉市发改委国民经济综合科李曜东说。

国庆中秋假期，三星堆博物馆游人如织。灿烂的古蜀文明，持续吸引海内外游客前来“打卡”。

“坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合”“提升中华文明传播力影响力”……学习全会精神，四川省广汉市文化广播电视和旅游局局长文嘉更加坚定了工作的方向：“按照习近平总书记此前提出的‘以文化赋能经济社会发展’的要求，我们将以三星堆文化为核心加快构建‘文化+商业+体验’消费生态，深化‘文旅+百业’融合，不断满足群众高品质文化消费需求。”

从事社区工作十余年，天津市北辰区瑞景街道宝翠花社区党委书记

林则银深感社区工作是基层治理的“底座”。

“习近平总书记指出，要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。这为做好社区工作提供了根本遵循。走中国特色社会主义社会治理之路，社区工作者要始终坚持以人民为中心，解决好群众急难愁盼问题，让全会精神在基层一线落地生根、开花结果。”林则银说。

认真学习了全会精神，云南省大理白族自治州鹤庆县松园村驻村第一书记李超倍感振奋。“全会对加快农业农村现代化的部署，为新时代‘三农’工作指明方向。”李超说，要落实好习近平总书记关于学习好贯彻好全会精神的要求，把全会精神转化为扎根松园村的实际行动，围绕做好农作物良种“保、育、繁、推”关键环节，坚持把高原特色农业作为“芯片产业”来打造，助力乡村全面振兴。

金秋十月，新疆生产建设兵团白沙湖景区层林尽染，吸引了不少游客。“我们要把学习好贯彻好全会精神作为重大政治任务，落实好习近平总书记关于‘全体人民共同富裕迈出坚实步伐’的部署和要求，深挖‘种地就是站岗，放牧就是巡逻’的兵团红色文化，带领大家奔向共同富裕。”新疆生产建设兵团第十师一八五团党委副书记周小斌说。

一棒接着一棒跑，一张蓝图绘到底。“党的二十届四中全会吹响了接续奋斗的号角。我们要按照总书记的要求，向广大青年学生宣讲好全会精神，学习贯彻好全会精神，进一步凝聚起广大青年学生和科技工作者科技报国的共识和力量，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。”南京航空航天大学党委宣传部部长、教授徐川说。

新华社记者
新华社北京10月27日电

接续奋斗开创崭新局面

南海之滨，风起潮涌。瞄准12月18日启动全岛封关运作，海南自由贸易港正以“冲刺”姿态推进各项工作。“我们将认真学习全会精神，贯彻落实好习近平总书记对建设海南自贸港的重要指示部署，把制度集成创新摆在突出位置，加紧推进自贸港核心政策落地，确保封关运作平稳有序，争当新时代改革开放示范。”海口海关关长高峰说。

实现社会主义现代化是一个阶



率，气候温暖。自2018年起，村里便瞄准了林下养殖白羽乌鸡这条生态致富路，通过免费发放鸡苗、提供无息贷款等政策，逐步引导农户参与。然而，外购鸡苗成本高，运输损耗大，疫病风险高，一度制约着产业规模的扩大和质量的提升。智能孵化中心的建成，精准破解了这些难题。恒温恒湿的智能设备替代了传统母鸡抱窝，每批鸡苗在科学的环境中孵化后转入脱温室，技术员全程把控种源质量与孵化流程，鸡苗成活率与健康水

平显著提高。“我们自己孵化成本低，质量有保障，养殖户更有信心！”杨琴说道。

孵化中心的建成推动了发展模式的升级，形成了“孵化中心+养殖大户+农户”的联农带农机制。中心统一提供优质鸡苗、技术标准和服务，养殖大户发挥示范作用，带动普通农户参与养殖或就近就业。这种“大户领航、小户集群”的模式，将分散的农户有效纳入现代化产业体系。今年，村里为8个养殖户新建了8个标

准化鸡舍，这让庙坪村民小组的村民张成才干劲十足。“去年我养了约1000只鸡，卖了八九万元。今年我准备再扩大养殖规模，多养1000只。”张成才说。

目前，全村已有260余农户参与养殖，存栏白羽乌鸡超1万羽。凭借“黑皮、黑骨”的独特品质和高蛋白、低脂肪等优势，庙坪村的白羽乌鸡供不应求。“我们这儿的白羽乌鸡和鸡蛋都有客户提前预订，有多少就能卖多少。”张成才笑着说。

产业的成功不仅体现在经济效益上，还激发了乡村的内生动力。庙坪村的白羽乌鸡产业正从“小散弱”逐渐迈向“规模化、标准化、品牌化”，成为绿水青山转化为金山银山的生动实践。杨琴说：“下一步，我们将不断健全联农带农机制，通过技术培训、品牌建设，全力打造‘一村一品’特色产业，让更多群众在家门口实现增收致富。”

如今的威信，正以“绿色、健康、可持续发展”理念为引领，充分释放林地资源优势，让林下养殖成为乡村振兴的强劲引擎。庙坪村的白羽乌鸡产业，正以蓬勃生机绘就一幅产业兴、百姓富、生态美的乡村新画卷。

盐津大队矿业有限公司盐津县大队煤矿30万吨/年改造升级项目环境影响评价公众参与第二次公告

依据《中华人民共和国环境影响评价法》及《环境影响评价公众参与办法》的相关规定，现对本项目环境影响评价工作相关信息进行第二次公告，公告信息如下：

一、建设单位及联系方式
项目名称：盐津大队矿业有限公司盐津县大队煤矿30万吨/年改造升级项目；
单位名称：盐津大队矿业有限公司；

联系地址：云南省昭通市盐津县盐井镇花苞村盐津大队矿业有限公司；
电话：13908859795。

二、环境影响评价机构及联系方式
单位名称：云南莱恩环保科技有限公司；

联系地址：云南省昆明市盘龙区席子营霖炭厂广场地块A栋16层1605号；
电话：0871-63312260。

三、征求公众意见的主要事项及范围
项目征求居民(个人)公众意见主要集中在昭通市盐津县盐井镇辖区内部各居民，包括矿区周边村庄；征求社会团体公众意见主要集中在昭通市盐津县盐井镇辖区内外各社会团体。项目公众意见表网络链接：<https://share.weiyun.com/5aNDtZA>。

四、环境影响评价报告查阅方式
《盐津大队矿业有限公司盐津县大队煤矿30万吨/年改造升级项目环境影响评价报告》(征求意见稿)文本放置于大队煤矿矿部办公室，地址：云南省昭通市盐津县盐井镇花苞村盐津大队矿业有限公司。电子版网络查看链接：<https://pan.baidu.com/s/1NlbdnRleeRX8BjXD3FV5ag?pwd=jpfw>；提取码：jpfw。

五、公众提出意见的主要方式
公众可通过电子邮件、电话、传真、信函或面谈等方式向建设单位提出关于该项目建设及环评工作的意见。请公众在提出意见的同时提供翔实的联系方式，以便我们及时向您反馈相关信息。

电子邮箱：1275904697@qq.com；
移动电话：13908859795；
信函邮寄地址：云南省昭通市盐津县盐井镇花苞村盐津大队矿业有限公司；

面谈地址：云南省昭通市盐津县盐井镇花苞村盐津大队矿业有限公司。

六、公告时间
本次公告自2025年10月21日起，有效期为10个工作日。
盐津大队矿业有限公司
2025年10月29日

登报作废
洪涛涛不慎遗失人民警察证,证号:068834。特登报作废。

登报作废
胡永不慎遗失人民警察证,证号:022376。特登报作废。

登报作废
马骏义不慎遗失道路运输经营许可证,证号:530602010813,车牌号:云C29522。特登报作废。

登报作废
昭通安心汽车信息咨询服务服务有限公司不慎遗失在中国工商银行股份有限公司昭通牡丹支行预留印鉴的公章1枚,字样:昭通安心汽车信息咨询服务服务有限公司;财务专用章1枚,字样:昭通安心汽车信息咨询服务服务有限公司财务专用章。特登报作废。

广告

