

# 昭阳区:党建引领基层治理 助推民族团结进步

通讯员周莹

近年来,昭阳区坚持把民族团结深度融入党建引领基层治理工作格局,切实发挥好基层党组织的政治功能、管理功能、服务功能,着力构建民族团结交融互嵌家园,全力打造共建共治共享的基层治理新格局。

## 强化队伍建设 筑牢基层“主阵地”

“小事找党员、大事找党支部,小事不出村、大事不出镇。”苏家院镇坪子村党支部书记王国民说,“自服务体系建立以来,各族群众间的矛盾纠纷得到了及时有效的化解。”苏家院镇位于昭阳区西部,居住着汉族、彝族、苗族等多个民族,由于各民族生活习惯、文化习俗等方面存在差异,曾出现过不少矛盾纠纷。为破解这一难题,坪子村范家坝塘成立平安创建工作领导小组,由村党总支书记担任组长,村“两委”成员、综治协管员、部分群众代表共同参与,通过“党支部+党员干部+联保小组+群众”的服务体系,建立了“十户联保”机制,将全村

122户村民划分为13个联保小组,推动村民实现联防联控、互帮互助。同时,镇、村两级干部常态化开展入户走访,了解群众生产生活情况,帮助其解决实际困难,化解邻里矛盾。

基层党组织是推进基层治理、促进民族团结的核心力量。昭阳区抓实干部队伍建设和任用民族干部作为增强民族团结、维护社会稳定、推动经济社会发展的关键战略任务,并将选拔少数民族干部纳入加强各级党政领导班子建设的重要内容。坚持将各民族优秀人才发展为党员,将党员培养成维护民族团结、推动共同富裕的骨干力量。坚持每年对村(社区)干部和驻村干部进行培训,把村(社区)干部培养成传承民族文化的中坚力量,在各类组织活动中传播优秀传统文化。同时,着力建强基层治理专干队伍,统筹管理现有186名基层治理专干,常态化开展能力提升培训,努力打造一支政治素质过硬、综合能力强、责任担当突出的基层治理骨干队伍,为民族团结进步和基层社会治理注

入新动能。

## 强化党群联动 凝聚共建共治合力

昭阳区凤凰街道龙韵雅苑社区是一个典型的城市社区,下辖36个居民小组4288户13428人,居住着汉族、彝族、回族、苗族、白族、土家族等13个民族。为破解互嵌式融居难题,龙韵雅苑社区组建了由凤凰街道挂钩领导干部、社区“两委”成员和网格单位成员组成的民族团结进步党员先锋队,并整合辖区500余名在职党员和58名志愿者,成立“石榴红”先锋队,利用业余时间开展志愿服务,积极争当民族政策宣传员、矛盾纠纷调解员和信息沟通联络员。

“社区定期组织召开共建议事会,组织生活会和主题党日,为各族群众搭建表达诉求、交流想法的平台,共同建设团结进步和谐社区建言献策。”龙韵雅苑社区工作人员说,“我们还定期开展民族节庆和节日活动,促进各民族交往交流交融。”

据介绍,龙韵雅苑社区还积极组织党员利用业余时间推广普及国家通用语言文字,促进各民族语言相通、心灵相通,为各族群众广泛交往、全面交流、深度交融营造良好环境,助力构建团结进步和谐社区。

昭阳区以党建引领基层治理为抓手,健全城市基层党建体系,紧盯街道管理体制、小区党建全覆盖等一系列“书记领航”项目,实行项目化管理、清单化落实。通过建立实体党支部、功能型党支部以及选派党建指导员等多种形式,实现全区441个居民小区的党组织全覆盖。同时,成立由组织、政法、住建、民政等部门组成的项目工作组,实行分片指导、定期调度和工作进度通报,全力推动党建引领下的业主委员会建设。截至目前,昭阳区已高质量打造“红色物业”“枢纽型社区”“小区楼栋党建”三类示范点10个。完善的党建网格体系,通过推进多方协商共治,有效提升了基层治理效能,推动了民族团结进步。

## 强化思想建设 持续释放引领示范效应

昭阳区永丰镇三甲社区小龙潭自然村把村民公约融入乡风文明建设,通过开展文明村镇、文明家庭等创建活动,推进移风易俗,弘扬时代新风。村党支部积极运用法治思维和法治方式化解邻里矛盾,“通过党员和群众参与制定村民公约,以村规民约为引领,各民族凝聚共识,以家风促民风,以民风带村风,为乡村振兴注入活力,整个三甲社区处处绽放文明之花。”三甲社区党委书记黄佑选说。

昭阳区各基层党组织坚持思想铸魂,以“万名党员进党校”、主题党日、群众会等为载体,推动党的创新理论和民族宗教政策入脑入心。依托烈士陵园、昭通市博物馆、守望乡八仙营中共党史教育基地等资源,组织广大群众深入开展爱国主义教育,讲好红色故事,引导广大群众厚植家国情怀。昭阳区还大力弘扬社会主义核心价值观,积极推进移风易俗,营造健康、文明、和谐的社会风气,促进民族团结进步。

# 向家坝镇:“坐斗摆”让基层治理“烟火气”里见真章

通讯员张立基文/图



在“坐斗摆”村民议事堂上,村民对塘坝维修、人行道路等基础设施发展展开讨论。

围坐一圈,摆一摆“龙门阵”,聊一聊烦心事,议一议发展路。在水富市向家坝镇,“坐斗摆”村民议事堂正悄然改变着乡村治理的面貌。从照亮夜间出行的百盏路灯,到优化安置小区的物业管理;从化解猕猴桃基地边界纠纷,到盘活荒地发展魔芋产业……曾是村民闲谈歇脚的场所,如今已蝶变为集思广益、排忧解难的议事平台,有效激活了基层治理的“神经末梢”。

近年来,向家坝镇坚持党建引领,以“坐斗摆”村民议事堂为载体,围绕“议什么、谁来议、怎么议、议后怎么办”进行探索,创新推行“四议工作法”,构建起涵盖议题收集、梳理、议事、办理、跟踪的全流程闭环管理机制,真正让村民“说事、议事、主事”,形成了制度化、规范化、程序化的村级议事协商模式,走出了一条基层治理新路径。

## “坐”得下来,才能“摆”得透彻

“坐斗摆”村民议事堂的诞生,藏着对乡土地理的深刻洞察。向家坝镇地处云南省东北部,与四川宜宾隔江相望,受巴蜀文化影响,这里的群众喜欢围坐一起“摆龙门阵”。基于这一生活习惯,镇里从方言中汲取灵感,取其“围坐畅谈”之意,将“摆龙门阵”的烟火气转化为议事协商的生命力,“坐斗摆”村民议事堂由此应运而生。

如何让村民愿意“坐”下来、乐意“摆”出来?一个充满“烟火气”与“人情味”的场所至关重要。向家坝镇坚持“三不两简”原则,因地制宜,依托党支部活动室、农家院坝、活动广场等村民常聚场所,科学布设“坐斗摆”村民议事堂27个,让村民在熟悉的环境中畅所欲言。

每月15日是水东村固定的议事日。这一天,村民们早早地聚在“坐斗摆”村民议事堂,20余名代表围坐一圈,由村党支部书记主持,围绕村民关心的实际问题展开讨论。“大桥组到田板组的自来水管破损严重,部分村民生产生活用水困难……”议事成员认真倾听、仔细记录,笔记本上密密麻麻地写满了大家的诉求。在你一言我一语的讨论中,解决方案逐渐清晰:先由议事成员排查破损原因,再向村委会申请支持。村委会当天响应,动用党建引领城乡社区治理试点资金更换破损管道。仅用3天时间,新水管便铺设完成,村民重新用上了“安心水”。

“我们将村民小组长、网格员、法律

明白人、乡贤能人、致富带头人纳入议事主体,每户推选代表参与。会议内容除了干群议事、工作通报外,还融入了理论学习。每次会议都根据议题,邀请挂村领导、驻村干部参加,通过现场解答、政策宣讲等方式服务村民。”水东村党总支书记介绍道。“坐斗摆”让干部和群众在拉家常中讲政策、解矛盾、谋发展,这种“不摆架子、不打官腔”的氛围,成功激发了村民的参与热情,让大家从“要我来”转变为“我要来”。

## “摆”得清楚,更要“议”得充分

“坐斗摆”村民议事堂是村民“摆”出来的心里话,最终要由村民自己“议”,事情究竟怎么办,理应由村民说了算。

“议什么”,让村民定。在水东村,“坐斗摆”村民议事堂的村民们组成“金点子服务队”,通过定点、定时、定人的“三定”模式,常态化收集拆矛盾、村企纠纷、环境卫生、产业发展等议题。“中心村民小组的100多亩金银花,市场行情一年不如一年,好多农户都想改种其他作物。”在一次“金点子”院坝议事会上,村民小组长翻看着记满村民意见的笔记本,说出了大家的心声,“我去宜宾考察过,把把柑耐旱、挂果稳,很适合咱们这里的气候和土壤,大家要不要考虑转型?”话音刚落,院坝里顿时热闹起来。最终,议事会按照“一户一票”原则进行举手表决,全组农户全票通过产业转型方案。如今的中心村民小组,曾经的金银花基地已变成整齐的金柑果园,青黄相间的果实挂满枝头。

“什么时候议”,听村民的。迎新社区将每月的最后一个周三设为“接待日”,地点就在社区那棵百年黄葛树下。这天,一场关于安置小区管理的议事会如期召开,相关职能部门负责人、社区干部、党员、群众代表、业主代表和乡贤能人等围坐一圈,共同探讨小区治理难题。面对物业费收缴难、垃圾乱堆乱放、地下车库渗水等问题,与会人员畅所欲言、各抒己见。经过充分协商,各方达成初步共识,明确了下一步的优化管理方向,成功化解了突出矛盾,为小区治理按下了“加速键”。

为确保议事内容精准聚焦,向家坝镇梳理形成了涵盖“基础设施、产业发展、民生服务、矛盾纠纷、人居环境”五大类76项具体内容的“三级议事权限清单”。自“坐斗摆”议事堂推行以来,已成功化解矛盾纠纷480余起,

收集意见建议400余条,推动解决了一批群众急难愁盼问题,有效打通了服务群众的“最后一公里”,基本实现了“小事不出网格、大事不出村、矛盾不上交”的治理目标。

## “议”得明白,才能“办”得扎实

“议事不是终点,落实才是关键。”针对村民反映的问题,“坐斗摆”村民议事堂根据事项的紧急程度和重要性,将议题划分为红、黄、绿三级:红色议题即收即议,黄色和绿色议题按月议。2023年以来,向家坝镇以“坐斗摆”村民议事堂为阵地,累计组织各类议事会超过300次。每一次议事都发生了实实在在的变化。不少村民感慨,这几年村里路面硬化了,路灯亮起来了,矛盾纠纷少了,钱袋子也鼓起来了。

急事快办,暖了民心。“村里路灯少,尤其是广场一带,晚上回家都得摸黑,能不能增加照明设施?”在水东村的“坐斗摆”村民议事会上,村民的这一诉求被列为红色议题。为解决村民反映强烈的夜间出行难题,议事堂成员随村干部实地勘察、系统规划,先后3次召开会议制定方案,并广泛征求村民意见。一周后,100盏路灯渐次亮起。傍晚的村道上,孩子们追逐嬉戏,老人们摇着蒲扇拉家常,灯光映照着一张张笑脸。

难事共办,富了口袋。“看着真心疼,要是能种点什么该多好!”在永安村山区村民小组的一次“坐斗摆”村民议事堂上,村民想着500多亩摆荒多年的耕地连连叹息。村党总支先后3次召开“坐斗摆”村民议事堂会议,与村民共同商议对策。经过反复讨论,最终决定整合零散荒地,成功引进水富归来种植场发展魔芋产业。如今,山区村民小组已全面推行魔芋标准化种植,预计今年产值将突破400万元,村民通过务工和土地流转获得收入超过50万元。“以前荒地长草,如今地里生‘金’,日子越来越有奔头!”村民周大哥笑着说。

大事同办,强了根基。大池村希望发展特色农业,但面临缺技术、少资金的困境。在“坐斗摆”村民议事堂上,村“两委”成员、农技专家和企业代表坐在一起算细账,最终确定引进“千万工程”水肥一体化项目。项目落地后,成功流转土地150亩,每年为32户农户带来7.5万元租金收益,还吸纳20多人长期务工,年务工收入约60万元。“土地不荒了,村民钱包鼓了,村集体也有收益了,这是大家齐心协力成果!”村党总支书记说。

为防止“议而不决、决而不行”,“坐斗摆”村民议事堂还建立了“三张清单”:责任清单明确谁来办,进度清单公开时间节点,反馈清单公示办理结果。同时,由村“两委”成员、党员、乡贤和群众代表组成网格议事监督委员会,全程跟踪监督议题办理进度。截至目前,已收集群众满意度评价300余次,满意率达96%。

“坐斗摆”的魅力,在于把“群众围着干部转”变成“干部围着群众转”,把“干部说了算”变成“大家商量着办”。它用最接地气的方式,让群众在“坐下来”的平等氛围中放下顾虑,在“摆出来”的坦诚交流中凝聚共识,在“议起来”的集思广益中寻找方法,在“干起来”的实际成效中赢得信任。从点亮一盏路灯到发展一项产业,从化解一场纠纷到提升一份幸福感,“坐斗摆”村民议事堂不仅是基层治理的平台,也是践行群众路线的生动载体,探索出了一条充满生机与活力的“向家坝路径”。

“现在办红白事,按村规民约来不仅省钱省心,还能攒积分兑换大米、食用油等物资,这样的好事咱得支持!”近日,笔者走进巧家县马树镇马树社区,听到不少村民都在谈论邻居家按照村规民约简办丧事后,经村委会认定,获得了20分信用积分,并兑换了相应的生活物资。大家纷纷夸赞村规民约为村庄带来了新气象。

自推进移风易俗工作以来,马树镇以“三账三促”工作法为重要抓手,创新将信用积分体系纳入村规民约,通过“行为换积分、积分兑奖励”的方式,推动“婚事简办、丧事简办”,切实让文明新风吹进千家万户。

## 积分“明码标价”,文明行为有“甜头”

在马树镇各村(社区)的公示栏上,移风易俗积分细则一目了然:“操办婚丧事宜合规奖20分,带头践行奖50—100分,劝阻陈规陋习奖30分……”马树镇将移风易俗细化为4大类奖励事项,涵盖文明实践、陋习劝导、宣传创作、示范引领等关键环节,每一次文明行为都对应有明确积分。村民只要践行新风尚、参与村务治理,就能通过实际行动“赚取”积分。

前不久,马树社区村民赵大爷为家中老人操办丧事时,主动取消燃放烟花爆竹、精简菜品数量,严格按照村规民约从简办理,成为社区首批“丧事简办”示范户之一。他感慨道:“以前办事总讲究排场,既花钱又劳累邻里。如今简办后能省下两三万元,大大减轻了家庭负担。我们就应该积极响应村规民约,坚决杜绝铺张浪费。”赵大爷的亲身经历,带动周边村民纷纷转变观念,改变陋习。

马树社区官家碑村民小组组长朱家龙说,自村规民约推行以来,当地红白事铺张浪费现象得到明显改善。纸扎祭品已杜绝,鞭炮开支从过去的动辄数千元压缩到仅放一封。每户办事至少节省1万元,切实减轻了群众的经济压力。

## “三账”联动赋能,积分激发治理活力

积分制度的有效运行,与马树镇“算好三本账”的工作思路息息相关。在“经济账”上,村民通过简办宴席、文明祭祀等方式节省开支,积分奖励推动勤俭节约转化为实实在在的回报;在“发展账”中,已有20余户村民用省下的资金发展草莓、食用菌种植,用积分兑换的农具和种子也为产业发展提供了支持;而在“人生账”里,积分兑换“最美家庭”“文明家庭”评选挂钩,40户获评家庭不仅拿到了荣誉证书,还获得了100分信用积分,使崇德向善逐渐成为村民的自觉追求。

为确保积分制度落地见效,马树镇组建了红白理事会和镇、村联合督导组。红白理事会负责制定宴席规模、用品限额等具体标准,为村民“挣积分”提供依据;镇、村联合督导组则通过“随机抽查+重点走访”的方式,监督积分认定的公平性与规范性。截至目前,已成功劝导超标宴席20场,制止40余户村民焚烧“狮、马、驴、象”等封建迷信行为。

据了解,村民赵大爷曾打算为父亲操办一场“风光”的葬礼。红白理事会成员通过帮他细算“经济账”,对比大操大办与文明简办的实际差异,最终说服他选择以“一棵常青树、一束菊花”替代传统纸扎祭祀。赵大爷还主动劝阻邻居跟风操办,因此获得了30分劝导积分。他感慨道:“丧事简办既节省了钱袋子,又积攒了‘文明分’,这笔账真划算!”

## 文明新风浸润人心,绘就乡村新画卷

如今的马树镇,孝老爱亲的家庭成为街坊邻里争相学习的榜样,积分兑换点也成了最热闹的地方,村民们拿着积分卡兑换大米、面粉、食用油、农具等物资,脸上满是笑意。田间地头,简办婚事的年轻人将更多精力投入到产业发展中;村里的文化墙上,村民自发创作的移风易俗短视频循环播放,其中8件作品被县融媒体中心采纳推广,让马树的文明故事传得更远。

“移风易俗不是一阵风”,积分制度就是要让文明新风“持续吹”。马树镇相关负责人表示,下一步将继续完善积分兑换机制,新增产业帮扶、技能培训等兑换项目,以“小积分”撬动“大文明”,推动“经济账、发展账、人生账”算得更精准、更实在,让文明之花持续绽放在乡村振兴的沃土上。

# 马树镇:「小积分」撬动移风易俗「大文明」

通讯员张顺富