



伟大精神丰碑永铸

——中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动启示录(四)
(见第2版)

促进高效配置 释放发展活力

——解读关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案

◆新华社记者 魏玉坤

我国要素市场化配置改革迎来重要进展:国务院日前印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,部署在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。业内专家分析,这是纵深推进全国统一大市场建设的重要举措,将为推动高质量发展提供强劲动力。

深化要素市场化配置改革,是建设全国统一大市场的关键环节,是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。党的二十届三中全会《决定》提出,完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

中国宏观经济学会会长徐善长表示,改革开放以来,虽然政府主导型的传统发展模式带来经济高速增长,但也积累了深层次结构性矛盾。通过改革试点,探索让市场机制发挥决定性作用的要素资源配置方式,助力构建全国统一的要素资源市场,释放错配资源,破除无效供给,将从根本上解决经济深层次问题,促进经济平稳健康发展。

“全要素生产率提升是新质生

产力的核心标志,也是衡量经济发展质量的重要指标。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说,改革试点从技术、土地、数据等重点要素方面,引导试点地区因地制宜开展差别化改革,形成系列经验做法,以期在全国更大范围复制推广,从而促进各类生产要素顺畅流动、高效配置,为加快发展新质生产力提供有力支撑。

要素市场化配置改革涉及面广、影响程度深,牵一发而动全身。试点是推动改革的突破口。批复同意,自批复起2年内开展北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈等10个要素市场化配置综合改革试点,原则同意有关实施方案。

“10个试点地区覆盖京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等重大战略区域,兼具东、中、西部地区代表性,既有利于破解区域要素流动共性难题,又有利于疏通要素在城市群内部、跨区域间的流动堵点,为加快建设全国统一大市场、做强国内大循环提供坚实支撑。”徐善长说。

细看实施方案,这次要素市场化配置综合改革试点,紧扣推进协同创新、集约高效配置、引导合理流动等主要目标,既坚持问题导向,又突出

系统集成,具有鲜明的时代特点。

精准施策,做好“一把钥匙开一把锁”。10个试点地区从实际出发,瞄准要素领域的主要堵点,着力探索相关改革举措。例如,在技术要素方面,重点解决成果转化不高、科技创新支持不足等问题,主要探索推进技术协同创新、打通科技成果转化链条、加强知识产权保护运营等;在资本要素方面,重点解决提升服务实体经济能力、推动高水平金融开放合作等问题,持续探索如何增加有效金融服务供给。

强化集聚,保障新业态新领域要素需求。10个试点地区属于产业高地、创新高地、人才高地,对发展新质生产力具有引领作用。目前,试点地区积极深化多要素集成化精准配置改革,探索“全要素精准直达最优项目”,进一步推动各类要素向发展潜力更大、市场前景更广、要素回报更高的先进生产力集聚。

协同配置,推进要素在更大范围内顺畅流动。10个试点地区是发展基础较好、经济增长支撑作用强的城市群、都市圈或者中心城市,在这些地区开展试点,有利于探索推动要素跨区域自由流动、安全共享经验,支撑国家重大区域战略落实。例如,推

动杭甬温深化自主创新能力建设,布局建设大科学装置,探索共同承接国家重大科技项目,共享科研仪器设备;支持粤港澳大湾区内地九市加大事业编制统筹力度;推动在成渝地区双城经济圈和成都市圈实现户籍便捷迁移、居住证互通、电子凭证互认等。

“试点地区以综合改革试点为牵引,聚焦要素流动不畅、配置效率不高等问题,结合本地区资源禀赋、优势特色和发展需要,差异化推动要素市场化配置改革,着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍,推动要素价格市场决定、流动自主有序、高效协同配置。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员刘方说。

郭丽岩表示,推动实施方案落地,要推动有效市场和有为政府更好结合,通过系统性、整体性、协同性的制度改革和政策创新,充分激发各类要素的活力,使其高效组合、顺畅流动,最终汇聚成推动中国经济不断“向高攀登”“向新跃升”的磅礴动力,进一步夯实积极应对外部风险挑战、提升国际合作竞争新优势的坚实基础。

新华社北京9月12日电

《云南省行政许可事项清单(2025年版)》修订公布

本报讯(云南日报记者 岳晓琼)日前,我省修订公布了《云南省行政许可事项清单(2025年版)》,明确全省673项行政许可事项的主管部门、事项名称、实施机关以及设定和实施依据,继续夯实全面实行行政许可事

项清单管理的制度基础。

本次修订的清单包括承接法律、行政法规、国务院决定设定的行政许可事项664项,我省地方性法规、省政府规章设定的行政许可事项9项。其中,结合法律法规立改废释和

机构改革等情况,新增实施“非银行支付机构许可”“古树名木移植审批”行政许可事项,取消“药品批发企业筹建审批”“药品零售企业筹建审批”“药品、医疗器械互联网信息服务审批”“矿山闭坑地质报告审批”“公章

刻制业特种行业许可”“互联网上网服务营业场所网络安全审核”等许可事项。

清单还规范了部分行政许可事项名称,调整了部分行政许可事项主管部门、实施机关以及设定和实施依据。

昭通推出“乌蒙椒香贷”精准滴灌花椒产业

本报讯(记者 聂孝美)近日,位于鲁甸县茨院回族乡的中国·砚池山国际花椒产业园内椒香四溢。中国工商银行昭通分行在此发布区域e贷系列普惠产品“乌蒙椒香贷”,并与云南砚池山农业发展有限公司签订战略合作协议。

近年来,昭通市坚持把花椒产业作为打造“千亿元级高原绿色农业”的重要支撑。截至2024年末,全市花椒种植面积已达160万亩,实现总产值

150亿元。昔日“小小花椒树”已真正成长为群众增收的“致富大产业”。立足这一发展背景,工行昭通分行紧扣产业实际需求,推出“乌蒙椒香贷”专项金融服务,深度融合数字化转型与农业产业链资源整合,全面打通青花椒产业金融支持链条。该产品以普惠金融方式,精准助力“基地提质、产品研发、品牌打造、市场拓展”四大工程,支持昭通构建“现代加工、研发创新、产销对接、品牌推广、仓储物流”五大

平台,为推进“农业强市”建设注入强劲金融动能,助推昭通建设成为立足西南、辐射全国、面向世界的国家级花椒集散中心。

中国·砚池山国际花椒产业园是云南省重点招商引资项目,由数十家知名花椒企业联合投资升级打造,是集花椒收储、交易、冷藏、加工、电商、物流、数字运营于一体的全产业链智慧型园区。目前,园区已入驻商家70余户,每周花椒交易量稳定在1700吨左

右,产品辐射重庆、四川、贵州及东南亚各国,是西南地区规模领先的花椒交易市场。

“资金短缺一直是制约商户扩大经营的难题,‘乌蒙椒香贷’真是及时雨!”园区开发运营方云南砚池山农业发展有限公司主要负责人表示,该产品解决了商户收购花椒、扩大经营规模的后顾之忧,为中心发展注入“强心剂”,将助力园区进一步做大做强,加速国家级花椒集散中心建设。

扎根基层数十载 巧解民忧“暖心人”

——记全国模范人民调解员胡芳聪

从“门外汉”到“行家里手”,脚步丈量出的信任

1996年1月,农学专业毕业的胡芳聪被分配到巧家县马树乡(现马树镇)政府担任司法助理员。面对专业不对口的挑战,他选择“在干中学,在学中干”。白天奔走于田间地头、农家院落,夜晚挑灯研读法律,乡亲的忧愁成了他学习的动力。“群众的事,就是自家的事”,这份视群众如亲人的信念,早已根植于他的心中。他坚持“事事有根据、桩桩有结果、条条有落实、件件有回音”的扎实作风,将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

1997年春节收假第一天,70多岁且患有严重哮喘和肺气肿的吕某某徒步10余公里来到乡政府求助,希望解决子女不赡养的问题。次日风雪交加,胡芳聪不顾同事劝阻,毅然徒步10余公里上门调解。经过一天一夜的耐心疏导,最终做通老人子女的思想工作,达成赡养协议,让老人重拾了生活希望。

1996年至2000年,在交通不便的情况下,他靠双脚走遍马树乡8个村

230个村民小组,走访群众3万余人次,行程累计超过5000公里。他常说:“走近了,心就暖了;心暖了,疙瘩就容易解开了。”正是这份用脚步丈量民情、用真心贴近百姓、用行动织密基层治理网的执着,让他从一名调解“门外汉”成长为深受群众信赖的“行家里手”。

勇挑“千钧重担”,铸就专业调解“金字招牌”

2013年6月,胡芳聪调至白鹤滩镇(现玉屏街道)司法所。同年8月,当地发生一起因土地权属的纠纷,双方剑拔弩张,情况紧急。胡芳聪主动请缨,凭借丰富的经验和真诚的态度,以善化怨、以善促和,耐心倾听双方的诉求,找准矛盾症结,不厌其烦地讲情理、说法理。历经10余小时不间断调解,他口干舌燥、身心俱疲,但支撑他的是“不能让悲剧发生,不能让乡情撕裂”的责任感。在他的不懈努力下,这起纠纷被成功化解,守住了乡邻和睦,避免了一起群体性事件的发生,该案例被作为基层矛盾化解范本在昭通市推广。29年里,胡芳聪

成功调处重大疑难纠纷1056件,预防“民转刑”案件116件,防止群体性上访事件124起。经他调解的案件无一件因协议不履行引发后续问题。

2014年,“胡芳聪个人调解室”挂牌,成为巧家县调解工作的一块“金字招牌”。截至2025年5月,调解室共受理纠纷941件,成功化解928件,成功率达98%,协议履行率100%。这块“金字招牌”之所以闪亮,不仅在于专业的调解技能,更在于背后那颗滚烫的、充满友善与关怀的为民之心。

29载风雨兼程,从风雪中奔向来助老人的背影,到土地风波里的不懈劝和,再到3432起案件中的将心比心,胡芳聪不仅调解纠纷,更传递温暖、守护人心。这份源自心底、融入行动友善,是他化解矛盾的钥匙,也是“全国模范人民调解员”称号最动人的注脚。

新时代“昭通印象”
风尚人物



镇雄 13.5 万亩辣椒丰收

本报讯(通讯员 龚睿 林绍博)眼下正值辣椒采摘期,走进镇雄县尖山乡尖山村种植基地,火红的二荆条辣椒挂满枝头,村民们忙着采摘、装袋、搬运、过秤、装车,一派繁忙丰收景象。大家一边采收,一边交流收成,脸上满是喜悦。

“这几天辣椒上市,采收一个月能挣两千多元,够家庭开支,很不错!”芒部镇村民胡绍连麻利采摘时,笑着算起增收账。辣椒产业不仅带来丰收,更带动村民“家门口”就业,从种植、管护到采摘、分拣,处处是忙碌身影。

尖山乡2025年引入4家企业推动辣椒产业高质量发展,通过“龙头企业+技术支撑+保底收购”建立稳定利益联结机制,全乡种椒9000余亩。“当前二荆条收购价1.2元至1.5元,尖山乡日收购量40吨左右,亩产近3000斤,预计总产量3000吨。”镇雄某农业开发有限公司负责人李松杨满怀期待。该公司2025年预计在全县收购辣椒5000吨左右,产值超6000万元。

企业为农户提供种苗、技术及产销一体化服务,统一收购销售,解除农民后顾之忧,确保“种得好、卖得出”。“收购的辣椒新鲜打包后,大多销往四川、重庆、广东、广西、湖南等地。”李松杨介绍。

近年来,镇雄县依托优质生态,结合县域实际,连续五年出台奖补政策,通过订单种植、土地流转、农户自种三种模式发展辣椒产业,为乡村振兴注入新动力。2025年,全县规模化种椒13.5万亩,预计产量16.875万吨,总产值超8亿元。

靖安:“火红”辣椒产业 绘就乡村振兴新图景

◆通讯员 朱睿 陈绍金 何桂花

仲秋时节,大关县靖安镇大耆老村的辣椒种植地里一派热火朝天的丰收景象。

这片热闹的丰收场景,正是大耆老村辣椒产业蓬勃发展的生动缩影。2023年,大耆老村试种辣椒100亩,由于长势良好、效益稳定,辣椒种植规模逐年攀升,2025年发展到1400余亩。党总支书记蔡发吉介绍:“我们以‘公司+合作社+农户’模式发展辣椒产业,目前由两家合作社主导,带动100多农户散种;种苗由公司提供给合作社和农户,成熟后也由公司收购。”

作为大耆老村最早开始种植辣椒的合作社,履利种养专业合作社2025年辣椒产业已扩展到300多亩,同时还种植了120多亩糯玉米和265亩烤烟,形成多元产业互补格局,在发展产业的同时,合作社还吸纳了大量周边村民就近务工。合作社负责人张安云介绍:“现在辣椒正在采收期,每亩能收2.5吨左右,每斤1.2元,每亩毛收入约6000元。合作社每天需要雇用90余名村民务工,每人每天100元,仅工资支出预计将超过120万元。”

胡大珍是合作社务工队伍中的一员,笔者见到她时,她正在地里除草。“从3月开始就跟着合作社栽种辣椒,栽完辣椒就除草,除完草就摘辣椒,半年下来挣了七八千元。”她说道。

在合作社的带动下,越来越多的村民加入辣椒种植行列,村民蔡土朝便是其中之一。“今年看到辣椒种得好,就找合作社拿了一两亩地的种苗来种,合作社帮我们把辣椒卖给公司,有1.2元的保底价,一亩地产两吨多,两亩地有1万多元收入。”蔡土朝算着经济账。

“7月以来,我们公司青椒和红椒收购总量已达300吨,总金额突破70万元,目前已进入收购旺季,每日收购量达20余吨。”昭通绿浪农业科技有限公司靖安片区负责人王培键介绍,为助力产业发展,公司提供从选种、育苗到病虫害防治、修枝打叶的全流程技术指导,后期统一销售,形成一站式服务,让村民种得放心、卖得省心。

大关农特产品 亮相上海展销会



近日,大关县优质农特产品“昭通小黄牛”牛肉亮相上海第八届对口地区特色商品展销会。

通讯员 应显艳 摄

胡芳聪扎根基层29年,从调解工作“门外汉”成为“行家里手”,累计调解各类纠纷3432件,成功调解3363件,成功率98%,协议履行率100%。胡芳聪先后获得全国“人民调解工作先进个人”“模范人民调解员”等荣誉称号。



◆记者 龙萍 通讯员 刘巧燕 文/图

怀揣赤子心,扎根基层29载,调解各类纠纷3432件,成功调解3363件,成功率达98%,这是巧家县玉屏街道司法所人民调解员胡芳聪交出的“成绩单”。他不仅是群众信赖的“暖心人”,还荣获全国“人民调解工作先进个人”“模范人民调解员”称号,以及省级“优秀人民调解员”“人民调解工作先进个人”和市级“十佳群众工作先进个人”等称号。