

中共中央办公厅国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一大市场,有计划分步扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降低减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳

定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全流程管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳步推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法

合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度求证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核实查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对

全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

新华社北京8月25日电

铸牢中华民族共同体意识

大关红旗村“双节”同庆促进民族团结

本报讯(通讯员 陈陈群)8月23日至25日,大关县上高桥回族彝族苗族乡红旗村小石林成功举办“铸牢中华民族共同体意识 中华一家亲”火把节暨七夕系列文化活动。各族群众与来自四面八方的游客齐聚山水之间,共赏民俗表演、同跳民族舞蹈、品尝特色美食,在“双节”同庆中深化民族团结,为乡村文化和旅游发展注入新动能。

23日上午,红旗村小石林气氛热烈,宾客云集。热闹隆重的迎宾仪式后,精彩纷呈的文艺节目接连上演。《欢乐火把节》《苗岭迎客歌》《爱我中华》等节目赢得阵阵掌声,“王婆说媒”互动环节更是笑声不断。游客与当地彝族、回族群众手挽手,跳起欢快的民族舞蹈,歌声与掌声在山谷间回荡,生动诠释了“中华民族一家亲”的深厚情谊。

来自四川宜宾市长宁县的游客杨敏特意与男友共赴此次“双节”之约。两人漫步山坡花海,拍照留念,感受别样浪漫。杨敏表示,红旗村自然风光优美,少数民族文化底蕴深厚,美食丰富多样。这场融合爱情与民族文化的活动,让她体验到了自然与人文的双重魅力。

活动不仅营造出浓厚的节日氛围,也成为促进当地群众增收的有效平台。现场特色美食摊位上各种美食琳琅满目,儿童游乐区充满欢声笑语。大寨村花椒村民彭龙勇将自家种植的玉米、土豆拿到现场烤制售卖,地道的农家风味吸引了大量游客品尝购买。23日当天,彭龙勇收入400余元,脸上洋溢着喜悦的笑容。

此次活动以“双节”融合为契机,弘扬中华优秀传统文化,创新民俗活动载体,促进各民族交往交流交融,在丰富群众精神文化生活的同时,助推乡村振兴、文旅融合与民族团结进步协同发展,为铸牢中华民族共同体意识提供了生动实践。

新

闻简报 >>>

昭通市湖南商会

爱心助学情暖山乡学生

近日,昭通市湖南商会联合昭通市慈善会,在大关县沙坪村开展“爱心助学”活动,为沙坪、里底等4个村的30余名即将开启大学生活的学生送上5万元助学金。

活动现场,受助学生、家长与大家真挚互动、贴心交流。受助学生满怀感激,纷纷表示会努力学习,做一有责任感、有担当、有爱心的新时代青年,把这份爱心继续传递下去,让更多人感受到社会的温暖。

(王云)

威信43名学子

踏上技能成才新征程

近日,威信县教育体育局举行温馨简朴的欢送仪式,欢送中国五矿集团“矿心计划”资助的43名学子启程前往攀枝花技师学院,开启技能成才新征程。

据悉,中国五矿集团“矿心计划”已连续实施7年。学生入学后将接受“文化+技能”一体化培养,品学兼优者毕业后将获优先就业推荐,集团将结合学生特长和社会需求,为其推荐合适岗位,助力实现高质量就业。

(刘绍琴)

云南建投集团

为32名大关学子发放助学金

近日,云南建投集团驻大关县悦乐镇工作队为悦乐、里底、塘房3个村2025年高考成绩优异的32名学生发放助学金1万余元,激励学子努力成才。

自2023年起,该工作队连续3年开展助学活动,累计奖励学生51人,发放助学金5万余元,有效激发了当地学生的求学热情。除资金奖励外,工作队还开设“特色小课堂”,为留守儿童提供义务辅导和亲情陪伴服务,目前已累计开课1000余期,惠及学生5000余人次。

(陈陈群)

钟鸣镇田间开课 助力椒农增收

本报讯(通讯员 唐飞文/图)近日,彝良县钟鸣镇在庙林村开展花椒产业提质增效培训,依托“土专家”的经验,指导群众科学规范种植管理花椒,助力产量与品质实现双提升。

此次培训紧扣实操需求,充分发挥本地“土专家”资源优势,特邀2名种植规模大、花椒品质优良的本地种植户担任讲师。在田间地头,“土专家”结合多年种植经验,现场示范花椒枝条修剪技巧,详细讲解施肥配比、病虫害防治等关键管理要点。椒农们兴致勃勃,踊跃参与互动,纷纷动手练习整形修剪,在实践中快速掌握相关技术。

此次培训不仅为椒农搭建了便捷的交流学习平台,更帮助大家系统掌握了科学的花椒种植管理方法,为提升花椒产量和品质奠定了坚实的技术基础。



巧家:2万余亩青花椒喜提“身份证”

◆通讯员 邓灿方 宇

初秋,笔者走进巧家县茂租镇,漫山遍野的青花椒缀满枝头,椒香扑鼻。田间地头,椒农们挎着竹篓穿梭其间,指尖翻飞间,青花椒簌簌落入篓中,欢声笑语在山谷间回荡。

在茂租镇坪子村的花椒地里,种植户老王正带着家人忙碌。“今年的花椒长势好,麻味足、油包饱满。”他介绍,“这几年茂租的花椒越来越受欢迎,品质也得到周边县(区)客商认可。最让我们高兴的是,‘茂振青花椒’商标终于注册成功了,这就像给孩子上了户口,以后卖到外地更有优势了。”

为了给这份优质特产争取一个响亮的“身份”,茂租镇下了不少功夫。茂租镇农业综合服务站负责人介绍:“从前期市场调研到最终通过国家知识产权局审核,每一步都凝结了镇、村干部和种植户的心血。拿到注册证书那一刻,大家都觉得,这颗金沙江畔的‘绿宝石’终于有了自己的‘身份证’。”

茂租镇地处金沙江干热河谷地带,光热资源丰富。近年来,该镇立足资源禀赋,坚持生态优先、绿色发展,积极践行“绿水青山就是金山银山”理念。在花椒产业发展上,大力推广生态种植模式。作为支柱产业,全镇共种植青花椒2.7万亩,年产优质

干椒逾1000吨,年产值4000余万元。

从2024年茂租镇青花椒取得有机产品认证,到2025年“茂振青花椒”商标成功注册,茂租镇青花椒产业品牌化迈出关键一步。为保障产业长远发展,茂租镇持续完善产业道路、灌溉管网、烘干房等基础设施。政府定期组织专家指导村民开展病虫害防治、花椒嫩化提质等工作。农户坚持农家肥种植,从土壤改良到花椒烘干,全程遵循有机生产标准,生产出的花椒颗粒饱满、麻味醇正、香气浓郁。

火山村致富带头人钟国清表示:“以前一个人一天最多摘完3棵花椒树,花椒矮化后一个人一天可以摘10

棵花椒树,并且配合土壤改良,产量和品质都提升了。”

商标虽小,意义重大。商标的成功注册,为茂租镇青花椒产业的长远发展奠定了品牌基础。茂租镇相关负责人表示:“商标注册成功是第一步,是重要的基础性工作。接下来,茂租镇将强化品质管控,依托有机认证推行更严格的生产标准,确保‘茂振青花椒’品质如一、名副其实;拓宽销售渠道,积极组织参加展会、对接电商平台,用好这张‘名片’讲好生态故事,提升品牌知名度;稳步延伸产业链,结合本地实际寻求合作,探索花椒油、花椒粉等初级产品加工,让更多产业效益留在本地。”

登报作废

昭通恒辉商贸有限公司不慎遗失在云南昭通昭阳农村商业银行股份有限公司泗渔支行预留印鉴的财务专用章1枚, 字样:昭通恒辉商贸公司财务专用章。特登报作废。

登报作废

中城盛业设计有限公司昭通分公司不慎遗失在中国工商银行股份有限公司昭通团结支行办理的开户许可证,账号:2504000709000056629, 核 准 号:J7340003710301;公章1枚, 字样:中城盛业设计有限公司昭通分公司;财务专用章1枚, 字样:中城盛业设计有限公司昭通分公司财务专用章;法人章1枚, 字样:付仁洪印;印鉴卡;银行u盾2个。特登报作废。

登报作废

罗清才(父亲)不慎遗失罗雨桐(女儿)的出生医学证明1份, 出生证编号:Y530164272, 出生地点:巧家县人民医院, 出生时间:2024年6月30日。特登报作废。

登报作废

刘靖不慎遗失不动产权证,证号:云(2025)巧家县不动产权第0000400号,坐落:巧家县玉屏街道迤博街(玉屏尚城小区)21幢701室,建筑面积:139平方米,土地使用面积:20.26平方米。特登报作废。

登报作废

马云不慎遗失道路运输经营 许 可 证 , 证 号 : 530602016775, 车 牌 号 : 云C39836。特登报作废。

尸源协查

2023年11月6日11时许,巧家县公安局玉屏派出所民警在巧家县玉屏街道北门安置点1号地块江边发现一男性尸体,尸长167厘米,年龄约40岁,短发,尸体上身着一件军绿色开衫短袖外衣,下身着深蓝色牛仔褲,身背一个深蓝色双肩包,双肩包上有“SOL-DIERKNIFE”字样。为尽快查明尸源,请广大人民群众提供线索,如发现符合上述特征的失踪人员,请及时与昭通市巧家县公安局玉屏派出所联系。

联系人:王警官(电话:13887093334);符警官(电话:15087758553)。

巧家县公安局

2025年8月27日

广告