



马楠2025年苗族花山节。

永善：文化赋能激活基层治理新动能

通讯员 黄桦文/图

文化既是经济发展的软实力,也是凝聚人心、汇聚共识的重要精神源泉,在基层治理中发挥着重要作用。近年来,永善县积极探索文化赋能基层治理新路径、新模式,通过升级文化阵地、激发队伍活力、优化文化供给、延伸服务触角,不断推动优质文化资源直达基层,实现从文化惠民到文化润心的飞跃,让文化成为解锁社会治理的“新密钥”。

文化聚力 构建基层治理“新格局”

近日,由永善县永兴街道主办、以“文艺赋能·文明共建”为主题的文艺演出活动在校园社区举行。演出在歌舞《再唱母亲是中华》中拉开序幕。随后,快板《消防安全重于山》、舞蹈《乡村振兴美起来》、三句半《安全生产记心间》、小品《预防诈骗》等文艺节目轮番上演,不仅为观众带来了一场接地气、有活力、有温度的“文化盛宴”,也为基层社会治理注入了文化动能。现场响起阵阵掌声,观众纷纷拿出手机记录精彩瞬间。活动中,派出所民警与社区志愿者还通过发放宣传资料、现场讲解等方式,开展青少年防溺水、未成年人保护、防范电信诈骗等法律法规知识宣

传,进一步增强居民的法治意识。

文化不仅是精神的滋养,也是化解矛盾纠纷的“润滑剂”。近年来,为进一步弘扬中华优秀传统文化,激发基层治理活力,凝聚群众精气神,点燃基层治理新动能,永善县积极探索文艺与基层治理深度融合的新路径,以春节、元宵节、端午节、中秋节等传统节日为契机,组织开展形式多样、特色鲜明的文化活动,将文化吸引力转化为基层凝聚力,以文化“软实力”激发治理“硬实力”。

永兴街道、溪洛渡街道联合永善县文化和旅游局,组织永善县溪洛渡文化演艺有限公司、永善县大河艺术团、永善县溪洛渡群艺团等文艺团体,围绕社会主义核心价值观、基层治理、移风易俗、预防诈骗、安全生产等重点工作,以“金沙江畔·和美永善”“党音新风进小区·巾帼风采绽芳华”“淡淡粽子香·浓浓邻里情”“幸福归巢·夕阳助老”为主题,自编自演歌曲、杂技、舞蹈、小品、情景剧等20余个文艺节目,深入全县各乡村和易迁安置区开展巡回演出,通过文艺节目传递文明风尚,引导群众自觉遵守法律法规,积极参与到全县综合治理中来。今年以来,已开展文艺演出活动20余场次,惠及群众8万余人次。

马楠苗族彝族乡、伍寨彝族苗族乡、务基镇等乡(镇)依托当地得天独厚的资源优势,在枇杷季推介系列活动、苗族花山节、彝族火把节期间,组织开展高台舞狮、达体舞、百人芦笙舞、拔河比赛、农特产品展销、水上表演等群众喜闻乐见的民族文化活动,不仅丰富了群众的精神文化生活,还提升了文化服务“软实力”,拉近了干群心、融洽了邻里情,让关怀与爱“热”起来、邻里关系“暖”起来。

文化育人 培育基层治理“新力量”

“《中华人民共和国未成年人保护法》第五十八条明确规定,营业性歌舞娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动场所的经营者,不得允许未成年人进入……”5月16日,在永善县文化和旅游局组织召开的2025年永善县文化市场业主大会上,县文化市场综合行政执法人员为全县16个乡镇(街道)执法队负责人、41名文化市场经营场所负责人开展了文化市场相关法律法规培训。

文化市场不仅是社会主义精神文明建设的重要阵地,也是经济社会发展和基层治理的重要组成部分。为加强文化市场安

全管理,有效防范和杜绝安全生产事故,确保文化市场安全、稳定、规范运营,永善县文化和旅游局充分发挥部门职能优势,坚持每年组织召开全县文化市场业主大会,邀请全国文化市场执法知名专家和县直相关部门人员对全县文旅市场经营单位业主及管理人员开展法律法规、行业治安管理、环境卫生管理、噪声治理、出版物市场行政审批等专题培训,进一步提高参训人员的安全生产和诚信守法经营意识。

与此同时,每年聚焦元旦、春节、中考、中秋节、国庆节等节假日和重要时间节点,采取定期巡查、重点抽查、明察暗访相结合的方式,重点整治网吧违规接纳未成年人、KTV超时营业、销售非法出版物、不按照旅游合同安排行程、不合理低价游等违法行为,确保全县文旅市场规范、安全、有序运行。

永善县文旅、宣传、公安、消防、应急管理、卫健、市场监管等部门加强沟通协调,建立健全联席会议机制,形成互联互通、信息共享、齐抓共管的良好局面。针对文化旅游市场执法中的个案问题,邀请公安、法院、司法等部门召开联席会议,共同参与案件分析与研判,作出最规范、最严谨的处理。

文化润心 营造基层治理“新风尚”

盛夏时节,走进永善县城区大瀑沟谷地公园,处处草木葱茏,凉亭、广场、池塘、绿植与草坪错落有致。在公园A区的善字广场上,一个巨大的“善”字气势磅礴,“善建者·永”4个红色大字格外醒目,文化墙上展示着代表永善文化的各类诗、词、画、赋,彰显出“善文化”的深厚底蕴。永兴街道党工委书记付才志高兴地说:“‘善文化’是基层治理的宝贵资源,我们将持续深化推广,让友善之风浸润城乡,为乡村振兴提供坚实保障。下一步,我们将进一步创新‘善文化’的传播方式,推动基层治理迈上新台阶。”

优秀文化的时代价值不仅在于传承,还在于赋能。地处金沙江畔的永善县历史悠久,文化底蕴深厚,既有昂扬奋进的红色文化,也有传承多年的“善文化”,还有特征鲜明的民俗文化。为用足用好现有文化资源,使其精神内涵如春风化雨般滋养群众心田,推动构建共建共治共享的基层治理新格局,永善县注重发挥文化在基层治理和促进社会和谐中的独特作用,结合当地实际,着力营造以“浓浓乡土情、烟火气、人情味”为主基调的文化氛围,推动家风民风持续向好向上,让新风正气更加充盈,不断增强群众的归属感和幸福感。

永善县文化和旅游局、文化馆等单位充分发挥职能优势,用传统文化的“根”滋养基层治理的“魂”。每年春节前夕,组织文艺骨干和文化志愿者深入机关单位、乡村、易迁安置点,为干部和群众免费拍摄全家福、书写春联。与此同时,以“文化赋能乡村振兴”为主题,围绕爱国敬业、孝老爱亲、诚信友善、移风易俗、家庭美德等主题,组织文艺骨干深入乡村绘制文化墙,通过群众喜闻乐见、通俗易懂的方式,将丰富多彩的图案和文字呈现于墙面,不仅美化了乡村环境,还传播了文明新风,潜移默化地让村民从“旁观者”转变为“参与者”“治理者”。

为进一步挖掘历史文化资源,推动文化传承,让深厚的历史底蕴在新时代焕发出新的生机与活力,助力乡村振兴,永善县文学艺术界联合会组织邀请50余名省、市、县文艺家及文学爱好者前往黄华、码口、松溪、青胜等乡(镇),开展“水墨金江·魅力黄华”“神奇码口·枇杷小镇”和“百年古镇·商贸松溪”文艺采风活动,深入挖掘当地丰富的自然资源、民族民间文化和农文旅融合亮点,用画笔、镜头和文字描绘和美永善新画卷。

解开“小疙瘩” 促进“大和谐”

——盐津县“网格+义警”双轮驱动织密基层治理网

通讯员 黄成元 熊晓雪 李昭霞文/图



村民参加网格长培训会。

在乌蒙山腹地的盐津县中和镇核桃村,一场山林权属纠纷正悄然升温。两户村民因边界问题争执不下,眼看矛盾就要升级为“大疙瘩”时,村调解委员会成员金世召与治安员曾转崇立即赶到现场,耐心倾听双方诉求,以“情、理、法”相结合的方式疏导调解,最终化干戈为玉帛。“远亲不如近邻,我们各退一步,问题就解决了!”达成和解的村民李某感慨道。这只是核桃村基层社会治理实践的一个缩影。

近年来,核桃村以新时代“枫桥经验”为引领,创新推行“五户联治”网格化管理,并整合村级义警巡逻力量,努力将矛盾纠纷化解在萌芽状态,全力守护2400余名村民的和谐生活。

基层治理是社会治理的根基,而矛盾纠纷调解则是维护社会稳定的“第一道防线”。核桃村下辖3个自然村、27个村民小组,共511户2406人。面对乡村常见的山林、房屋边界等纠纷,核桃村以全县“百日攻坚”集中整治行动为契机,全方位构建“预防—调解—化解”闭环机制。核桃村党总支书记张万祥说:“我们践行‘小事不出村,大事不出镇’的理念,通过资源整合和机制创新,确保乡村和谐不‘掉链子’。”

2023年以来,核桃村创新实施“五户联治”,将全村农户划分为73个网

格,每个网格5—9户,由73名网格长(含14名村民小组长、17名党员)牵头负责,形成一个个“微细胞”治理单元。这套体系不仅弥补了基层警力不足,还推动矛盾纠纷从“被动应对”向“主动预防”转变。

本文开头这起山林权属纠纷的成功调解,生动体现了核桃村的基层治理智慧。今年4月,两户村民因林地界限问题争执不休,村民小组长和五户长初调未果。村调解委员会迅速响应,组建专班奔赴现场。“调解不是‘和稀泥’,而是讲情、讲理、讲法。”曾转崇说。专班人员先让双方充分陈述诉求,再结合《中华人民共和国土地管理法》和村规民约,耐心阐释权益与义务。调解员以“邻里守望”为切入点,引导双方换位思考:“你们想平时互相帮衬的情分,何必为这点小事伤了和气?”经过三轮协商,双方各让一步,签署了解和协议。据统计,类似纠纷在“百日攻坚”集中整治行动中化解率达95%,村民满意度超90%。

“五户联治”网格化管理模式是核桃村基层治理的“硬核引擎”。今年5月9日,兴隆自然村的滚水坝活动场上热闹非凡——这里正在召开网格长培训会,内容涵盖矛盾纠纷排查、安全生产等。“我们不是‘光杆司令’,每个网格长都是

‘多面手’。”网格长刘云坤说。会上,大家积极讨论日常工作中遇到的问题,如邻里摩擦如何早发现、灾害预警如何快速传达。党员周帮荣补充道:“我们积极响应号召,努力用‘小网格’撑起‘大安全’。”培训结束后,网格长化身“前哨兵”,通过常态化巡查,将矛盾隐患消除在萌芽状态。例如,田榜村民小组两户村民因房屋边界问题发生纠纷,五户长及时上报后,治安员迅速到场调解,实现了“小事不出村”。

村级义警巡逻队是新时代“枫桥经验”的生动实践。这支由村民志愿者组成的队伍,既是安全宣传员,又是矛盾调解员,还是民生服务员,有效延伸了治安防控触角。今年“六一”国际儿童节,义警的“暖心守护”令人动容。挂村领导贾艳萍带队到核桃小学开展慰问的同时,义警巡逻队同步行动:在校门口疏导交通、维护秩序,确保活动平安进行。“警力有限,民力无穷——我们就是村民的‘眼睛和耳朵’。”义警兼调解员金世召说,日常工作中,义警结合五户网格机制,积极开展普法宣传,提供民生服务,如提醒村民防火防盗、调解邻里小摩擦等。下一步,村委会将整合多方资源,探索“互联网+群防群治”机制,实现警民信息实时共享。贾艳萍说:“这支源于群众的队伍,必将在乡村治理现代化中发挥更大作用。”

从“五户联治”到义警巡逻,核桃村的治理创新已结出累累硕果:全村矛盾纠纷总量同比下降40%,调解成功率达98%,村民安全感测评位居全县前列。下一步,核桃村将加强调解队伍专业化培训,优化多元矛盾化解机制;完善网格化管理,通过定期走访及时回应村民诉求;推动义警制度升级,构建“预防为主”的治理体系。张万祥坚定地说:“我们要不断增强村民的获得感、幸福感和安全感,绘就乡村振兴的和谐底色。”

核桃村的基层治理实践表明,在盐津县的广袤大地上,出现“小疙瘩”并不可怕,可怕的是无人解开。通过“网格+义警”双轮驱动,盐津正奋力书写基层治理的新篇章。

今年以来,鲁甸县立足基层治理实际,秉持“减表卸重、增数提效、赋能基层”的思路,依托“云表通”系统,通过整合报表、归集数据、构建基层治理数据库等举措,实现了“四个减少”,促进了“四个转变”,为基层治理现代化注入了强劲动力。

实现“四个减少”
为基层工作“减负松绑”
报表数量大幅减少。通过多部门联合研判、合并规范报表后,鲁甸县报表数量从工作启动时的1523套压缩至266套,压缩率达82%。例如,民政部门将《农村低保对象退出台账》与《城市低保对象退出台账》合并为《保障对象退出台账》,实现了“一表多用”。

填报字段显著减少。“云表通”系统支持部门新增报表时关联现有字段,字段总数从13532个精简至4024个,压缩率达70%,有效避免了重复填报,显著提升了基层填报效率。

报送方式和渠道减少。除特殊、涉密报表外,所有报表均通过“云表通”系统操作,彻底改变了以往通过QQ、微信、邮箱等渠道分散报送的局面。数据实时可见、历史数据按需调用、填报流程简化为“一次下发(转发)、定期填报、自动汇总”,数据透明度与流程效率显著提升。

填报时间显著减少。据村(社区)反馈,今年以来,填报表格所需时间平均减少约50%,基层干部得以从烦琐的报表工作中解脱,将更多精力投入到服务群众、解决实际问题中。

推动“四个转变”
让治理模式“提质升级”

从“向基层要数”到“向平台取数”转变。通过归集各部门台账、准入门槛等数据,县直部门优先从“云表通”系统直接获取数据,仅在无相关数据时才向基层下发报表。截至目前,“云表通”系统上架的266张报表、4024个字段中,已有1065个字段可直接获取。

从“即时填报”到“维护台账”转变。县直部门梳理准入门槛、预制数据后下发至基层,基层仅需定期更新维护数据,无需重复填报相关报表,使数据管理更具持续性。

从“随意要数”到“审批要数”转变。严格执行《鲁甸县基层报表准入管理办法(试行)》,严禁县直部门向乡镇(街道)滥发报表。例如,今年3月,县直某部门拟下发《鲁甸县妇联系统婚姻家庭纠纷排查化解工作统计表》,经审核后改为从现有台账提取数据,有效遏制了“随意要数”的现象。

从“数据壁垒”到“数据共享”转变。鲁甸县共梳理36家部门的130类数据、134.76万条信息,以部门台账形式向相关单位和乡镇(街道)公开,打破了数据壁垒,实现了数据高效共享。

倾听基层声音
减负成效看得见

“2024年上半年,我们社区填报了近200张报表,今年同期仅在‘云表通’系统上填报了68次。”文屏街道太湖社区党支部书记赛凤琼的话道出了基层报表负担减轻的实际成效。

砚池街道雨露社区驻村第一书记杨怀志说:“借助‘云表通’系统,我们能快速筛选出社区内60岁以上领取低保的老年人,精准缩小排查范围,定期了解他们的生活与帮扶情况,让‘一老一小’服务管理更加高效。”

“查询公务员经商办企业是组织部门的常规工作,以往需将敏感数据拷贝到市场监管部门逐一核对,既耗时又费力。现在通过‘云表通’系统关联身份信息,利用表格比对功能即可完成查询,工作效率大幅提升。”鲁甸县委组织部相关工作人员说道。

鲁甸县以“云表通”系统为抓手,切实推进基层治理改革,让“数据多跑路、基层少跑腿”,为基层治理赋能增效,推动构建更高效、更精准、更有温度的基层治理新格局。

鲁甸县：“云表通”系统推动基层治理提质增效

通讯员 王艳琼