

巧家湖畔社区：“湖畔议栈”探索治理新路径

◆ 通讯员 宋国兴 杜 行 文/图

“外来车辆长期霸占小区地下停车场的车位，我们的车却没地方停！”“高层的住户经常乱丢垃圾，好几次差点砸到我，能不能管一下？”……在巧家县玉屏街道湖畔社区富春小区的楼栋议事会上，居民们你一言我一语，争相反映身边的问题。这场看似普通的楼栋议事会，实则是巧家县委、县政府以党建引领移民社区综合治理的生动缩影。

作为白鹤滩水电站库区移民安置重点区域，巧家县承接了5万余名移民群众。其中，玉屏街道湖畔社区富春小区面临着居民融合难、利益诉求多元、

治理资源不足等问题。如何破解移民社区治理难题？巧家县以创新打造“湖畔议栈”为载体，探索出一条“党建引领、多元共治、智治融合”的基层治理新路径。

楼栋议事会

居民成为社区治理“主角”

“以前反映问题像‘打游击’，现在楼栋长就是我们的‘代言人’。”富春小区居民王大姐感慨道。富春小区将7个楼栋划分为治理单元，通过“三上三



居民参加楼栋议事会。

下”民主推选机制，选出7名楼栋长和19名信息员，搭建起“月月有议事、事事有回音”的民主协商议事平台。

为确保楼栋议事会真正发挥作用，湖畔社区制定了“三步工作法”，让议事会“议”出实效。

精准选人，让“能人”脱颖而出。楼栋长需经“群众推荐—社区考察—公示上岗”三道程序，以确保公信力。富春小区1栋楼栋长老夏回忆道：“我刚开始还担心这是‘一阵风’，但社区干部多次上门沟通，还组织我们到先进社区参观学习。最终大家选了我当楼栋长，我会好好干，不辜负大家的信任。”

议事闭环，让建议变成行动。通过“提议—商议—决议—评议”的全流程闭环机制，首次召开楼栋议事会就解决了居民地下车库管理、高空抛物等23项诉求，居民提出的“潮汐车位”方案被采纳后，小区停车难得到有效解决。

资源联动，让“单干”变“协同”。针对小区门口车辆逆行现象，社区“吹哨”后，交警部门及时增设隔离栏和警示标志，并联合物管加强巡查。

组织强基

党建引领织密治理“一张网”

“移民社区治理的核心是让群众‘唱主角’，但社区党组织必须发挥‘主心骨’作用。”湖畔社区党总支书记罗金

国说。湖畔社区构建“社区党总支—网格党支部—楼栋党小组”三级组织体系，实现党员中心户联系服务群众全覆盖，形成“党员带群众、一户带一片”的治理格局。

针对小区活动阵地不足、居民归属感弱的痛点，湖畔社区党总支实施阵地提质工程，将小区闲置用房改造为“湖畔驿站”。这一集党员活动、议事协商、便民服务等功能于一体的综合性平台，不仅解决了“开会没场地、活动没去处”的难题，还通过内设的“移民之家”展示厅，陈列老照片、旧物件等，生动还原了白鹤滩水电站建设历程和移民搬迁故事，让小区居民在日常生活中重构集体记忆，增强社区认同感。

聚焦移民群众“就业难、看病难、办事难”等现实需求，湖畔社区启动惠民服务工程，联合巧家县人力资源和社会保障局、卫生健康局等部门开展“技能培训进社区”“健康义诊到家门口”等活动。今年以来，已组织开展电工、家政、养老护理等实用技能培训12场，惠及居民2000余人次，帮助50余人实现家门口就业。针对老年群体，开通“红色代办”服务，累计提供代缴电费、代购药品等服务上百次，让他们感受到实实在在的温暖。

为破解搬迁群众与本地居民融合难的问题，湖畔社区创新文化融合工程，打造“移民文化长廊”，通过图文展

示、设置雕塑等形式展现移民文化特色，同时开展“新家园故事会”“邻里节”等群众性活动，促进不同群体交流互动。舞蹈队队长李阿姨感慨道：“以前，大家都不熟悉；现在，我们经常在一起排练节目、参加活动，关系可好了！”文化认同的构建，让移民群众真正实现了从“身安”到“心安”的跨越。

展望未来

构建基层治理“共同体”

“‘湖畔议栈’不仅是解决问题的平台，还是凝聚人心的阵地。”巧家县委组织部相关负责人表示，下一步，将深化积分管理和“吹哨报到”机制。通过建立“基础分+贡献分+负面清单”的动态积分管理体系，将参与社区应急救援、矛盾纠纷调解等事项纳入加分项，激励居民不断参与社区治理；完善智慧治理平台，开发“湖畔治理通”微信小程序，实现“吹哨—派单—处理—评价”全流程数字化管理，并试点视频监控与“吹哨”平台联动，提升基层治理效能。

富春小区一居民在楼栋议事会上说：“过去是‘干部干、群众看’，现在是‘大家一起干’，这才是我们想要的‘新家园’！”从“各说各话”到“共商共办”，从“被动管理”到“主动参与”，巧家县“湖畔议栈”治理模式成功解锁移民社区的“幸福密码”。

鲁甸砚池街道：

党建引领多向发力 绘就基层治理新画卷

◆ 通讯员 王艳琼

近年来，鲁甸县砚池街道党工委坚持以民生需求为导向，聚焦基层治理中的难点痛点，将党建工作与基层治理深度融合，推动基层治理取得显著成效。相关工作做法先后获得国家发展和改革委员会、民政部、国家乡村振兴局的肯定与推介。

“党建+网格”

把党群组织延伸到每个层级

健全组织体系。构建“街道党工委—社区党总支—片区党支部—楼栋党小组”四级党组织体系，形成“横向到边、纵向到底、条块结合”的组织网络；组建楼栋议事会、红白理事会、基层治理协调会等52支群众自治队伍，吸纳成员364名。配强党群队伍。高位推动“大岗位制”改革，统筹兼顾工青妇工作，选优配强社区“两委”班子，设置楼栋长129名；组建党员先锋队、志愿服务队72支，发展群团组织成员3000余人。

建好全科网格。整合党建、综治、民政等部门网格资源，以片区党支部为基本单元，构建36个“多网合一、一网到底、一网共享”的全科网格。统筹协调19家党群部门和共建单位力量，设置“微网格”，构建起“片区党支部+楼栋网格+微网格+居民”的管理服务体系，为基层治理提供坚实的组织保障。

“党建+服务”

把帮扶措施落实到每个家庭

全覆盖精确识别。充分发挥“党建+服务”优势，扎实开展“叩门行动”大走访。将独居老人、空巢老人、困境儿童、大病患者、残障人士等特殊群体标注为“红色”；将存在就业、就医、就学或生活困难的人群标注为“黄色”；将就业、医疗、教育、生活等各方面均有保障的人群标注为“绿色”。

全领域精准帮扶。依托“红黄绿”分类管理机制，围绕群众需求，充分发挥党组织、群团组织、社会组织、职能部门的作用，截至目前，组织开展实用技能培训55期，培训9600人次，累计转移就业1.3万人次；建设青年创业就业示范基地、春熙商业街，吸纳712人稳定就业；开展“情暖夕阳”“四点半课堂”等特色活动，解决辖区儿童照看难等问题，切实提升社区居民满意度。

全天候精细服务。深入推进“小小探头连万家”行动，对社区居民突发情况做到第一时间响应；联合群团组织及社会力量开展入户走访，累计提供居家照顾、康复训练等服务6000余人次，为独居老人、残障人士等特殊群体举办集体生日会351次；开设“长者食堂”，为特困人员、独居老人等群体提供生活便利，切实满足群众多元化需

求，实现便民服务“零距离”。

“党建+合力”

把资源力量下沉到每个社区

区域统筹共驻共建。整合辖区共驻共建单位资源，建立“社区大党委”联席会议制度，落实“社区吹哨、部门报到”工作机制，定期研究推进社区治理各项工作。聚焦“一老一小”群体，依托党群服务中心，常态化开展象棋比赛、红歌传唱、快板表演等文体活动，不断丰富老年人的精神生活。创新推行“全科网格+物业管理”模式，召开联席会议300余次，协调化解各类矛盾纠纷2600余件。

上下联动齐抓共管。建立“领导挂社区、部门包楼栋、干部帮群众、党员联万家”四级责任体系，组织动员群团组织和共建单位通过项目策划、活动认领等方式，打造“助残帮扶”“能工巧匠”“职等你来”“巾帼家政”“幼苗呵护”“银发看护”六大群团服务品牌，累计开展各类主题活动1420余场次。

多元协作共治共享。聚焦搬迁群众法治意识淡薄以及邻里纠纷、婚恋矛盾、青少年成长等问题，充分发挥“昭通政法挂千村、乡村振兴法治行”活动的作用，以“五社联动”为抓手，构建“党建引领、部门协同、群团联动、居民自治、群众参与”的多元协作机制，开展妇女儿童普法宣传和青少年专题辅导431场次。

“党建+新风”

把文明习惯浸润到每个群众

教育培训转观念。积极开展“10+N”文明实践活动，对搬迁群众开展“感恩共产党、感恩总书记”主题活动129场，覆盖3万余人次；开展家风传承、操家理务、交通安全等各类培训305期，培训2万余人次；组织开展文艺演出、健身运动等文体活动3000余场次。

志愿服务革陋习。建立“志愿服务+积分兑换”机制，组织群众积极参与“革陋习·树新风”志愿服务活动，对在环境卫生整治、交通劝导、矛盾纠纷化解等方面表现突出的居民，可凭积分到社区兑换生活用品。组织楼栋议事会、红白理事会、基层治理协调会等群众自治组织，引导群众破除陈规陋习，推行婚事新办、丧事简办、其他宴会不办，培育健康文明的社会新风尚。

典型选树强引领。将移风易俗与道德教育相结合，以“明礼知耻·崇德向善”为主题，定期开展“文明楼栋”“文明家庭”“好婆婆”“好儿媳”等创建评选活动，共评选出“文明楼栋”21栋、“文明家庭”349户、“好婆婆”643人、“好儿媳”691人，有效促进搬迁群众养成文明习惯、提升文明素质、增强文明意识。

盐津黄草社区：

温情治理暖民心 和美乡村促和谐

◆ 通讯员 黄成元 邱琴 文/图

天色微明，盐津县庙坝镇黄草社区的村道上已有人疾步行进。125名五户长和61名党员志愿者踏着露珠深入23个网格单元，将712户居民纳入“五户联治”的温情网格。这张以黄草社区党总支为引领、党员为纽带的治理网络，正在乌蒙山麓徐徐展开。

黄草社区党总支将“绿水青山就是金山银山”理念植入人心，“党建+生态”模式催生了一场静美变革：209盏太阳能路灯渐次亮起，照亮麦地至莲花洞的夜行路，那昏黄的光晕成为晚归人心中最踏实的指引；9.3公里主干道从田傍延伸向熊坳，车轮碾过硬化路的声音是通往便利与希望的韵律；黄草集镇二街的柏油马路旁，曾经荒废的篮球场已焕然一新——橡胶地面映着晨光，健身器材旁传来欢声笑语，廉洁文化墙前常有驻足的身影。随着垃圾污水治理、庭院美化工程持续推进，人居环境的点滴蜕变，恰似治理根系深扎后绽放出的第一朵幸福之花。

治理的温度体现在细微之处。当村民矛盾纠纷调解现场移至农家院坝，几条板凳，一壶清茶，五户长们用熟悉的乡音俚语化解生活难题。43起矛盾纠纷在拉家常的氛围中得以调解，95%的调解成功率背后，是日积月累的干群信任。这份日常可见的温情，正化作精准服务的实际行动：通过“社区‘两委’班子成员+党小组组长+居民”的工作模式，1631名劳动力中1319人实现稳定就业，81.9%的就业率为群众增收致富奠定了坚实基础。驻村工作队每月定期走访困难群众，带去的不仅是问候与关怀，更是困境中的希望与支持。面对渝昆高铁建设拆迁安置难题，社区干部们围着灶台，或坐在田埂上倾听民声，“一户一策”的方案既消除了群众顾虑，也凝聚了发展共识，彰显出赤诚为民的初心。

治理的深意，终将沉淀为文明的滋养与未来的期许。黄草小学的琅琅书声里，孕育着最美好的希望。40万元改造的图书室书香弥漫，孩子们指尖划过崭新的书页，眼中闪烁着对知识世界的惊奇；明亮的爱心教室与洁净的新浴室，悉心守护着学生们成长的每一步；县人武



群众在健身场锻炼。

黄草社区一角。