

E-mail:ztrbsbjb@126.com 一版责编:范云 组版:张宗建 校对:崔鹏 二版责编:罗丹 组版:方茜 校对:马鹏

从厦门之兴看中国之治

上接第1版《从厦门之兴看中国之治》

习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示，强调要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计同问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，高质量完成规划编制工作。

1986年10月，一场征文活动——

“2000年——我心目中的厦门”在《厦门日报》展开，公开征集对《1985年—2000年厦门市经济社会发展战略》的意见，引发全市大讨论，从专家学者、基层干部到普通群众，大家踊跃献策，投稿纷至沓来。《厦门日报》刊载了14篇来自一线的建议，涉及城市规划、港口开发、海洋研究开发、金融中心建设等议题，来稿的作者既有科研院所专家学者，也有党政干部、媒体记者、工程师等，在社会上引发热烈反响。

彼时，从国家到地方，五年计划、年度安排是常见的，为一座城市制定15年的发展战略，却是头一回。

习近平同志有着清醒认识：“面对这样艰巨的研究任务，我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此，专门班子要努力学习，勇于探索。”

于是，习近平同志带着厦门市战略办成员到北京，登门拜访著名经济学家于光远。

“近平，你又来了！”一见面，于光远就亲切地招呼。习近平同志向于光远谈了厦门要做发展战略的思路，请他指导，聊了一整个下午，气氛热烈。”对当年场景，郑金沐历历在目。

拜访于光远之后，习近平同志又带领大家来到中国社会科学院，向刘国光、董孺初等专家请教，厦门制定中长期发展战略的想法得到他们的肯定和支持。刘国光还专门推荐中国社会科学院经济研究所和厦门合作搞研究。

题纲定成，谋定后动。

习近平同志亲自审定了发展战略涉及的各个具体项目，分21个专题进行全面规划，由中国科学院、中国社会科学院和厦门大学等有关院所专家学者，厦门党政部门工作人员等100多人承担。

“发展战略编制是庞大的系统工程，既借助相关领域高层次专家力量，也把理论工作者和实际工作者各自优势发挥出来。”发展战略课题组成员徐楚炫说。

一线调查，摸清底数。

当年骑着自行车走街串巷，“跑”数据，摸底家底的日子，时任厦门大学经济学院教师、课题组成员刘连支至今记忆犹新。

“厦门但凡百人以上的厂子，哪怕在小巷子里，我们都挨家挨户走了个遍。”刘连支说，课题组成员常常骑着自行车搞调研，没有自行车的就坐着公交车满大街跑。

“当时还没有数据信息系统，我们就一家一家收集、核对、整理。”刘连支说，发展战略通过大量一手得到的真实数据，摸清了厦门的家庭，也看到未来发展的可能性。

在数字化、信息化浪潮还未到来的时代，发展战略的编制就使用了数学模型进行分析预测。

翻开发展战略，各项数据图表、函数公式密密麻麻。在“厦门市2000年经济社会发展战略目标的预测报告”章节，农业、工业、建筑业、商业……10多张图表将各项数据的产出投入比值详细罗列，一项项方程分析计算，描绘出15年后厦门面貌的精准画像。

组建不久的厦门大学计算机系承担了建模分析重任。在一年半左右的时间里，时任厦大计算机系副主任辜建德带领学生深入收集各项历史数据，用数学建模、定量计算的方法，进行前景预测，指出主要制约因素和必备条件。

这一经深入调研、深思熟虑的战略蓝图，系统深刻回答了厦门经济特区朝什么方向发展、怎样发展等重大理论和实践问题，至今依然闪耀着穿越时空的思想光芒。

突出重点，明确“厦门经济特区逐步实行自由港某些政策的构想”“厦门港的发展与布局”，指明“厦门市的发展与对外辐射作用”；

全面系统，针对厦门市到2000年的工业、农业、对外贸易、旅游、财税与金融、教育等问题都分章一一作了战略规划；

守正创新，前瞻性地将厦门市的“人才开发战略”“城镇体系与生态环境问题”单设一章纳入发展战略推动实施，突出强调“必须把发展科学技术放在首要位置”……

正如经济学家马洪在发展战略序言中所说：“这个发展战略，对厦门经济特区制定长远规划、近期实施策略，具有指导意义。同时也为其它地区制定区域性发展战略，提供了有益的经验。”

开门问策、集思广益，吸纳民意、

汇聚民智，这种自觉的意识和工作方法，贯穿于从地方到中央的为政实践。“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记多次强调。

2020年，“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议。同一年，习近平总书记3个月内先后主持召开7场覆盖各领域各阶层人士的专题座谈会。

2022年，党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。这是我们党历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。

基层百姓的所思所想，社会各界的智慧力量，融入党和国家的顶层设计，这是全过程人民民主的生动实践，这是中国之治的独特优势。

(三)改革创新 勇立潮头

“经济特区的任务就是改革，经济特区应改革而生，我们要承担起这个责任。”

厦门港海沧港区远海全自动化码头，一个个白色的储能集装箱整齐排列在冷危货物堆场，降温喷淋系统、防爆电源插座、可燃气体探测报警系统等设施，组成锂电池存放的“超大保险柜”，无人集卡往来穿梭，一批批锂电池从这里装船出海。

近年来，我国锂电池畅销海外，成为外贸出口“新三样”之一。由于锂电池化学特性和海运适用规则等问题，锂电池海运一度面临没有港口和船东敢接的困境。

2024年以来，厦门创新出台《厦门港集装箱式锂电池储能系统海上安全运输指南》，率先树立运输标准，得到国际认可，解决了企业出口锂电池的后顾之忧。目前，福建全省90%以上锂电池通过厦门港出口。

2024年12月，国家发展改革委公布《关于推广借鉴上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点创新举措和典型经验的通知》，包括“以标准创新推动集装箱式锂电池储能系统出海”等13项厦门的综合改革试点经验向全国推广。

经济特区应改革而生，担当起改革重任不仅责无旁贷，而且具有极大的示范效应。

对于上世纪80年代的厦门乃至中国而言，“逐步实行自由港的某些政策”，这是一个全新的改革课题。

“什么是自由港，可以实行哪些政策，国内没有先例可循。”时任厦门市计划委员会干部董群联回忆，“面对特区改革重大任务，制定发展战略时，习近平同志多次强调，一定要解放思想，解除禁锢，大胆闯、大胆试。”

在一次厦门市委常委会会议上，习近平同志语气坚定：“改革，先走一步有风险，但国家需要有人去蹚路子，搞好了，为国家以后的改革提供经验，起纲举目的作用。”

习近平同志带队到新加坡等地学习自由港经验，并组织“出口加工区和自由港”厦门国际研讨会，广泛听取国内外专家意见。

“我们要立足中国的实际、厦门的实际，不能全搬新加坡的模式，更不能搬用香港的模式，可以把它们作为重要参考。”习近平同志要求课题组的同志根据厦门的实际情况研究厦门自由贸易发展模式，争取探索出一条中国特色的发展自由港的路子。

在学习借鉴境外自由港建设经验，对厦门发展历史、家底、有利条件和制约因素进行深入研究基础上，发展战略对厦门实行自由港的某些政策提出“三步走”路径——

实施保税政策，建保税区；保税区范围扩大到全岛，扩展功能为自由贸易区，实施自由贸易区政策；有限度地在全岛放开的自由港。

“新时代以来，我国自由贸易试验区建设的实践印证了发展战略擘画‘三步走’路径的前瞻性、科学性，探索出一条中国特色的推进高水平对外开放道路。”厦门自贸委政策法规局局长邓光雄说。

厦门，是改革之窗，亦是开放之门。

从在改革开放中应运而生的经济特区，到在新时代奋楫争先的自由贸易区，改革的精神气质早已融入这座城市血脉。

在厦门工作期间，习近平同志亲自推动一系列重要改革，凭一股闯劲，蹚出了一条双向辐射的开放发展之路。

发展战略率先提出，按照“小政府、大社会”的原则，建立精简高效的特区行政管理机构。

作为全国第一批机构改革试点城市，1987年，厦门工业系统的8个专业全部撤销，简化企业审批、放权给企业。“这一刀下去，很多人哇哇叫，但就是要逼着大家解放思想尽快上路，融入市场经济。”厦门市原体改委负责同志回忆道。

在全国率先出台税利分流措施，率先建立经济特区金融体系，率先借

外债搞基础设施建设，率先成立外汇调剂中心，成立我国第一家合资经营、企业化运作的航空公司——厦门航空，设立第一家中外合资银行——厦门国际银行……一项项敢为人先的改革实践，彰显“勇立潮头、勇毅前行”的智慧和勇气。

改革未有穷期，百尺竿头更进一步。

2023年6月，中办、国办印发厦门综合改革试点实施方案，以清单批量授权方式赋予厦门在重点领域和关键环节改革上更大自主权，开启了厦门新一轮改革开放新征程。

锚定制度创新、高水平开放和两岸融合“三大功能”，厦门自贸片区挂牌以来，大胆试、大胆闯、自主改，累计推出600多项创新举措，31项改革试点经验向全国推广。

纵观厦门改革发展实践，创新始终被置于战略性的关键地位。

发展战略旗帜鲜明指出：“特区经济、社会要迅速发展，必须把发展科学技术放在首要位置。”

适应经济长期发展的需要，致力于形成以具有较高技术起点行业为主导行业和支柱行业的工业结构，发展战略将计算机应用技术、信息处理技术、生物工程、海洋开发、新材料作为优先发展产业，将电子、纺织、机械等作为重点发展领域。

“1990年启动建设火炬高新区，2012年打造厦门生物医药港，2020年谋划推出厦门科学城……30多年来，厦门科技创新工作始终按照发展战略指引，不断探索新机制、开拓新阵地。”厦门市科技局负责人说。

进入新时代，厦门着力增强基于科技创新的内生驱动力，实施科技创新引领工程，制定了先进制造业倍增计划，积极构建“4+4+6”现代化产业体系，培育出光电显示、集成电路、生物医药三大千亿级产业集群，加速向“创新海湾型”城市跃升。

八闽大地，孕育了“敢为人先、爱拼才会赢”的开拓创新精神。改革开放，这是“当代中国最显著的特征、最壮丽的气象”。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

2024年10月，在中国(福建)自由贸易试验区厦门片区考察时，习近平总书记勉励：“今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作，多出一些制度性、政策性成果，为扩大高水平对外开放再立新功。”

厦门取得的成绩，是一任接一任、一代接一代的接力赛，靠的是厦门建设和改革的参与者，厦门人民群众才是厦门建设的主体，各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”习近平同志曾在一次新闻采访中说。

基于对城镇化发展趋势的深刻洞察，发展战略指出郊区农村非农化发展带来的城中村相关问题，并提出一体化统筹规划建设的思路。

发展战略明确的2000年厦门经济社会发展六大战略目标中，居民收入增长、社会事业发展、生态环境良好等直接关系民生的指标占到一半，体现着鲜明的民生导向。

“经过改造，社区环境好多了，大家心情也舒畅了。”从小生活在这儿的居民陈建军说，“变化太大了，原来堆垃圾的地方成了老人们纳凉的场所，孩子们能在新修的运动场上打羽毛球，过去的老宅子也改造成了网红茶馆和公益图书馆。”

城中村治理，事关城市现代化进程。城中村居民，多数为外来人口，他们辛苦苦在这座城市打拼，为城市发展作出重大贡献，如何让他们安居乐业，是政府之责。

“厦门人民群众才是厦门建设的主体，各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”习近平同志曾在一次新闻采访中说。

基于对城镇化发展趋势的深刻洞察，发展战略指出郊区农村非农化发展带来的城中村相关问题，并提出一体化统筹规划建设的思路。

发展战略明确的2000年厦门经济社会发展六大战略目标中，居民收入增长、社会事业发展、生态环境良好等直接关系民生的指标占到一半，体现着鲜明的民生导向。

“厦门取得的成绩，是一任接一任、一代接一代的接力赛，靠的是厦门建设和改革的参与者，厦门人民群众才是厦门建设的主体，各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”习近平同志曾在一次新闻采访中说。

“经过改造，社区环境好多了，大家心情也舒畅了。”从小生活在这儿的居民陈建军说，“变化太大了，原来堆垃圾的地方成了老人们纳凉的场所，孩子们能在新修的运动场上打羽毛球，过去的老宅子也改造成了网红茶馆和公益图书馆。”

城中村治理，事关城市现代化进程。城中村居民，多数为外来人口，他们辛苦苦在这座城市打拼，为城市发展作出重大贡献，如何让他们安居乐业，是政府之责。

“厦门人民群众才是厦门建设的主体，各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”习近平同志曾在一次新闻采访中说。

基于对城镇化发展趋势的深刻洞察，发展战略指出郊区农村非农化发展带来的城中村相关问题，并提出一体化统筹规划建设的思路。

发展战略明确的2000年厦门经济社会发展六大战略目标中，居民收入增长、社会事业发展、生态环境良好等直接关系民生的指标占到一半，体现着鲜明的民生导向。

“厦门取得的成绩，是一任接一任、一代接一代的接力赛，靠的是厦门建设和改革的参与者，厦门人民群众才是厦门建设的主体，各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”习近平同志曾在一次新闻采访中说。

基于对城镇化发展趋势的深刻洞察，发展战略指出郊区农村非农化发展带来的城中村相关问题，并提出一体化统筹规划建设的思路。

发展战略明确的2000年厦门经济社会发展六大战略目标中，居民收入增长、社会事业发展、生态环境良好等直接关系民生的指标占到一半，体现着鲜明的民生导向。

“厦门取得的成绩，是一任接