



## 中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。

加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

### (二)加强低收入群体兜底帮扶

充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就近就业增收。

### 二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根

据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步

推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。

### 三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育基础薄弱学校纳入优质教育集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学 and 高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

下转第2版

## 稳经济 · 促发展

## 小山村里办起“大工厂”

——镇雄县盘活闲置资源帮助群众就业



◆通讯员 刘劲松 武俊梅 文/图

“村里就有‘大工厂’,在这里每月能挣2000多元,还能照顾老人和娃娃,比外出打工强多了。”工资到手,泼机镇张基屯村村民余燕兴奋难掩。余燕上班的“工厂”位于村东头,忙完家务后她就和村民们进厂上班。

其实,村民们口中的这些“大工厂”,是镇雄县盘活利用农村空闲民房、校舍、废弃厂房等闲置资源建成的生产车间或工场。

地处乌蒙山腹地、赤水河源头的镇雄县,地理条件恶劣,山区占比高达98.8%。“交通基本靠走、通信基本靠吼、治安基本靠狗,穿衣基本靠纺、治病基本靠躺、娶媳妇基本靠想……”这个民间段子,生动描述了当地自然条件差、耕地少、经济落后的状况。

近年来,随着城镇化建设的推进,农村民房、校舍、厂房不同程度地出现闲置现象,成为“沉睡资源”。“家门口的务工车间”试点工作启动后,镇雄县将盘活闲置资源与招商引资相结合,破解资源闲置与项目落地缺乏场地的难题。全面摸清底数,根据闲置资源的区位、面积、产权、业态等进行梳理,构建闲置资源“数据库”。大力招引客商,用好在外镇雄籍能人的人脉、资金、技术等优势,明确定位,校准项目招引“风向标”。通过政府引导、群众自愿、社会参与等方式,宜建则建、宜改则改、宜扩则扩,新改扩建为山村“大工厂”。

大湾镇利用闲置校舍建成服饰车间、林口乡改造废弃煤矿厂房建成劳保用品工场、泼机镇租赁闲置民房建成彩色水晶生产线……星星之火已成燎原之势,一大批“工厂”遍地开花,有效破解了农村富余劳动力就业、“一老一小”关爱和基层社会治理难题。目前,全县共建成就业帮扶车间44个、创业工场1327个,累计吸引5.92万人返乡创业就业。

为确保“工厂”进得来、留得住、干得好、能致富,镇雄县以一流的营商环境为企业发展护航。搭建“园区+工场”平台,建成以勒五金、呢噜坪纺织服装等产业园区,带动盘活农村闲置资源,建成车间工场。创新“贴息+奖补”政策,通过发放稳岗补贴、物流补贴和实施“633”创业贷款扶持等政策,解决资金困难、降低运营成本、培育产业工人。针对在家有就业意愿的劳动力,通过“监测+帮扶”机制,达成从监测到就业各环节的闭环管理。

五德镇山水绸织布车间实行车间培训,家里上班,400余户农户把织布机搬回家里,昔日“家里蹲”变为今朝“上班族”;泼机镇水晶生产线,附近群众把晶珠、索线等材料背回家组装成帘后,公司再上门回收,盘活70户5000余平方米的空闲民房……值得一提的是,镇雄县结合农村富余劳动力中有轻度残疾、弱劳力、半劳力或家庭原因无法外出等实际,探索出“车间+工场”模式,由1个车间带动多个家庭工场生产,将农村空闲房屋变为家庭作坊,让留守老人、陪读妇女等群众在家即可上班,突破了山村资源闲置与企业厂房紧张的瓶颈,攻克了群众外出挣钱与宅居顾家的矛盾,实现了为群众送厂下乡、送岗上门的目标。

## 水富马延坡体育公园 全面开放

本报讯(通讯员 田泉 冯麒雯 陈虹燕)近日,向家坝水电站马延坡体育公园正式建成并全面开放。这座集运动、休闲、娱乐于一体的体育公园自开放以来,凭借多元设施与宜人环境,迅速成为水富市民日常锻炼、亲子游玩的综合性理想之地。

新落成的马延坡体育公园堪称市民休闲健身的“全能场所”。公园内绿意盎然,香樟、广玉兰等高大乔木与云南黄馨、金叶女贞等缤纷花卉相映成趣,营造出宜人的活动环境。

其设施配置充分考虑了不同年龄段市民的需求,专业运动区拥有人造草坪足球场、塑胶跑道、篮球场、羽毛球场、网球场、乒乓球场,满足各类体育爱好者的运动需求。

活力体验区特别设置了1400余平方米的极限运动场地,为滑板、轮滑等潮流运动爱好者提供了专属空间。亲子互动区配备跷跷板、秋千、木马、爬梯、沙坑等儿童游乐设施,成为家庭亲子活动的理想选择。公园开放后,吸引了众多市民前来体验。“听说马延坡体育公园建好了,今天带孩子来玩,确实很不错!”市民陈女士高兴地说,“设施很齐全,场地开阔,绿化也养眼,孩子们玩得特别开心。”

## 鲁甸尤家湾村：山水为墨绘就乡村旅居新画卷

◆通讯员 田星 陶健 燕会英

夏日时节,鲁甸县桃源回族乡尤家湾村迎来一批批游客。背靠青山、面朝桃源水库,这个镶嵌在山水间的村落,正以“吃住娱”一体化的乡村旅居服务特色,勾勒出一幅“景美业兴民富”的乡村振兴新图景。

### “千万工程”激活乡村

### “颜值”旧村落焕发新活力

尤家湾村以“千万工程”为指引,统筹整合项目资源,推动基础设施与村容村貌“双提升”。通过清理6公里河沟水渠、改造4.2公里环湖路、建设雨污分流管网及旅游公厕,实现生活污水集中处理率100%,彻底告别“污水横流、道路泥泞”的旧貌。

在村庄规划中,尤家湾村注重传统风貌与现代元素融合。党员干部带头拆除危旧建筑13处670平方米,群众自发拆除57处2736平方米,43户农户自主提升房屋风貌,面积超1.8万平方米。同时,通过“四旁四地”绿化、建设“三园”(小花园、小果园、小菜园)等生态工程,移栽芦苇20.6亩,新植果树2000

余株,打造“推窗见绿、出门入园”的生态家园。

### 农文旅融合催生“美丽经济”

### 好风景变身“好钱景”

尤家湾村以“内培外引”模式壮大经营主体,引入“震希”水果采摘园、“云水间”民宿等文旅项目,培育“桃悦小院”农家乐、李氏麦芽糖等本土业态,形成“乡愁体验+特色美食”产业链。

文化赋能成为乡村旅居“新引擎”:民族团结进步主题公园打造,农耕体验研学活动、彩虹环湖跑、火把节等系列活动轮番开展,非遗丝窝糖制作、草坪婚礼等特色场景通过“智慧+旅游”平台广泛传播,乡村旅居IP影响力持续提升。

依托渝昆高速公路交通优势,尤家湾村串联“历史文化线”(野石山遗址、拖姑清真寺)与“乡村生态旅游线”(现代农业示范园、银都欢乐谷),形成“串点成线、辐射周边”的农文旅融合发展格局。

### 产业升级拓宽富民路

### 田园“产业”转化为实在“产值”

尤家湾村以“四篇文章”(设施农

业、高效农业、生态农业、共享农业)做强现代农业,建成5000亩苹果、5000亩香葱、万亩稻田等产业基地,引入社会资本提升产业抗风险能力,带动就业岗位持续增加。

2024年以来,该村累计接待游客超25万人次,带动经营性收入达630万元。村集体经济通过盘活资产,参与项目运营,年收入达66.06万元;108户农户通过自营、出租、就业等方式,户均年增收超1万元。

从“山水资源”到“旅居经济”,从“村容整洁”到“生活富裕”,尤家湾村正以“千万工程”为蓝本,在云岭大地上书写着乡村振兴新篇章。

### 擦亮“旅居”品牌 助推地方发展

何秀萍

近年来,“旅居云南”愈发火热。数据显示,2025年一季度,云南旅居人数达228.81万人,同比增长56.9%。越来越多的人不再满足于传统旅游的走马观花,而是选择在云南长住旅居,从“游客”变成“生活者”。

县扎西镇城乡接合部,原有教室拥挤、设施老化,运动场更是坑洼不平。2024年6月,上海市松江区投入东西部协作资金1200万元,聚焦“硬件提质”目标,启动教学综合楼及运动场建设项目。

经过半年时间的紧张施工,新建的教学综合楼建筑面积达3208平方米,涵盖24间标准化教室、多功能活

成拥有127台风电机组的赖石山风电场,总装机容量达22.35万千瓦,是云南省第二大风力发电场,至今累计发电超过32亿千瓦时。同时,巧家县还引进北京天润新能源投资有限公司,投资5亿元建成药山镇洗羊塘风电场(装机容量4.95万千瓦)。

5万块光伏板连綿起伏地铺设在山上的草地上,正将高原阳光转化为清洁电能,源源不断地输送到电网,满足人们生产生活的需要。在赖石山风电场旁边,是国家“十四五”规划重大项目——赖石山白沟林200兆瓦光伏发电项目,总投资约11.98亿元,用地约5358亩,年均等效满负荷

多姿多彩;宽敞的教室里,多媒体教学让学生听得津津有味;崭新的操场上充满了孩子们的欢声笑语。

“新教室相比以前更加宽敞明亮,增加了书柜、电子白板等多媒体学习设备,我很开心能够在这种环境下学习。”即将小学毕业的扎西镇桂花中心小学六(1)班学生小昕开心地说。

扎西镇桂花中心小学位于威信

站白鹤滩水电站总装机容量1600万千瓦(云南、四川各占一半),近几年平均发电量为624.43亿千瓦时,是名副其实的中国特色能源明珠。这些清洁电能通过密布的特高压线路跨越山河,仅需7毫秒左右就能输送到2000公里外的江苏、浙江等地。

巍峨的大山、苍茫的云海、辽阔的草原和松林,高大的风车不停旋转,在蓝天下描绘出一幅山巅的壮美画卷。这是记者在海拔3000多米的巧家县崇溪镇赖石山风电场看到的景象。2014年起,巧家县引进国家能源集团成立国能巧家新能源有限公司,投资约25亿元,先后分5期在老店镇和崇溪镇建

## 东西部协作教育帮扶资金助力桂花小学焕新颜

本报讯(通讯员 白芯)山海情牵,教育筑基。近年来,威信县充分利用东西部协作教育帮扶资金,全面提升乡村学校硬件设施,大力改善办学条件,为教育高质量发展注入新动能。

近日,笔者走进扎西镇桂花中心小学,校园内新建的教学楼色彩明亮、充满现代气息,走廊干净整洁、文化墙

## 巧家清洁能源装机突破1000万千瓦

本报讯(记者 杨杰)巧家县地处国家九大风光水储一体化基地之一的金沙江下游清洁能源基地核心区。近年来,在白鹤滩水电站全面发电的基础上,全县“风、光、水”“三驾马车”并驾齐驱,建成清洁能源装机达1029万千瓦,占昭通市清洁能源装机的45.2%,占云南省清洁能源总装机量的7.5%,成为云南省清洁能源装机第一大县。

巧家县域内清洁能源资源储量达2270万千瓦,其中风能300万千瓦、光伏900万千瓦、水能950万千瓦、抽水蓄能120万千瓦,目前可开发资源量为1346万千瓦。世界第二大水电