

昭通:持续优化公共资源交易领域营商环境

通讯员 杨君涛文/图

公共资源交易作为要素市场的重要组成部分,承担着有效配置公共资源的重要使命。昭通市秉承“公共资源姓‘公’,理应用之于民、惠之于民、利之于民”的理念,深化改革,强化监管,优化服务,推进全市公共资源交易领域营商环境持续优化。

突出把好“四道关口” 全面清除交易壁垒

制定《昭通市招标投标领域公平竞争审查工作方案》,明确审查范围、主体和标准,突出把好“四道关口”,从源头上规范各类招投标主体行为。

把好发改部门“审批关”。按照国家和省级有关规定,由发改部门负责严格审批(核准)招标方案,加强信息发布管理,提升信息发布质量,坚决杜绝出现错别字、敏感词、表述错误等情况。对不符合相关规定的情形,及时提醒、告知发布单位进行修改,为交易各方主体提供及时、准确的交易信息。2024年,全市各级交易中心提醒修正招标公告、文件180余件。

把好招标人“审查关”。严格要求招标人认真对照“是否将特定行政区域、特定行业的业绩和奖项作为投标条件、加分条件、中标条件,是否限定投标保证金、履约保证金缴纳方式”等22个方面内容开展公平竞争审查,切实保障各类经营主体平等参与招标投标。

把好监管部门“备案关”。各级行政监管部门切实履行监管职责,加强招标投标业务指导,依法依规对相关问题进行核查处置,坚决防止项目不符合审批(核准)招标文件要求、未经批复提前招标、应进未进等情况发生。

把好交易中心“核验关”。建立健全信息发布核验机制和主体负面行为记录制度,规范信息发布行为,加强信息发布管理,提升信息发布质量,坚决杜绝出现错别字、敏感词、表述错误等情况。对不符合相关规定的情形,及时提醒、告知发布单位进行修改,为交易各方主体提供及时、准确的交易信息。2024年,全市各级交易中心提醒修正招标公告、文件180余件。

重点抓好“四强监管” 交易环境持续优化

强化培训教育。制定全市培训方案,组织项目较多的业主单位、招标代理机构、行业监管部门、公共资源交易中心等从业人员,参加省、市“两级”公共资源交易业务能力培训,切实提升业务能力水平。2024年,全市累计培训1000余人次。

强化日常监管。建立运用覆盖市、县两级行业主管部门的投诉举报网络监管系统,配备监管人员235人,确保投诉举报渠道畅通,实现投诉事项实时转办、督促、处理与反馈,做到监督留痕、责任可究、来源可溯。同时,强化见证监督管理,对开标、评标进行全过程监管,全面规范公共资源交易场所评标评审秩序。2024年,全市受理投诉举报1件,按时办结率为100%;开展网上巡检160余次,未发现评标评审不规范情况。

强化随机抽查。各级行政监管部门严格落实“双随机、一公开”监管要求,重点对公平竞争审查、招标文件编制及公告发布、保证金收取、组织评标、处理异议和投诉等环节是否存在违法违规情形进行检查,确保监督检查取得实效。2024年,全市共抽查项目84个。

强化交易回访。坚持将回访服务纳入监管重要事项,制定完善标准化服务流程,通过现场走访、电话回访和调查问卷等方式,深入了解交易主体的意见和建议。建立问题清单,实施交办、整改、反馈闭环管理,持续提升交易服务质量。2024年,全市累计回访交易主体200余家次。

着力做好“四全服务” 交易质效不断提升

全流程电子化交易。积极优化交易流程,实行省内评标工位、评标专家、评审项目“三随机”抽取机制,主场项目自动回避市内评标专家,实现项目受理、保证金收取、网上开标、专家抽取、远程异地评标、在线监督、评审费支付、中标通知、合同签订、文件归档等环节全流程电子化,切实推进交易流程更简、效率更高、风险更低、成本更少,着力营造规范有序、服务高效、监督有力的公共资源交易环境。2024年,全市



昭通市政务服务窗口。

服务客场项目2370个,提供专家(工位)服务2449人次,远程异地评标率达100%。

全领域“开放日”监督。主动邀请人大代表、政协委员、市场主体、媒体代表等参观公共资源交易场所,了解开标、评标等环节。认真听取关于公共资源交易标准化、数智化、便利化建设的意见和建议,促进社会各界对公共资源交易的了解,提升了公共资源交易的透明度和公信力,增强了公众的参与度,切实以最佳环境、最优措施、最好平台、最暖服务助力营商环境持续优化。2024年,全市累计开展“开放日”活动

12场次。

全覆盖管理评标专家。抓实评标专家扩容清理、专业分类、入库标准、业务培训和廉政教育工作,制定并落实评标专家“十必须”“十不准”规则,全程按照规定程序和标准监控专家评审,及时处理评标过程中出现的异常情况,落实“四不见面”原则(即评标专家相互之间、评标专家与投标人、评标专家与代理机构、评标专家与工作人员不见面),确保评标专家的选择、使用、监督和评价等环节实现全流程管理,不断提升评标专家规范化管理水平。

全方位减轻企业负担。严格落实“四减”、“绿色通道”、延时预约、靠前指导、跟踪回访等服务要求,积极拓宽投标保证金缴纳渠道,认真推动投标保证金(保险)及保证金减免政策落实,切实减轻企业负担,持续提升交易服务质效。2024年,全市共完成项目交易1057个,交易金额达570.15亿元;采用投标保证金保险替代现金保证金的金额达5.66亿元,受益企业达4995家;减免政府投资项目保证金1.67亿元,减免率达78.64%;对336个项目免收无失信记录保证金,涉及金额0.36亿元。

全省16个州(市)年度预算绩效管理考核 昭通荣居榜首

根据2024年度省对市综合考核结果,昭通市在全省16个州(市)年度预算绩效管理考核中荣获第一名,排名较上年上升6位,全市预算绩效管理工作实现新突破。近年来,昭通市不断创新财政预算绩效管理工作,从事前评估、事中监控、事后评价、结果应用四个维度综合发力,推动财政资金管理进入“讲绩效、重绩效、强绩效”新阶段,工作取得显著成效。

做“实”事前评估。牢固树立“过紧日子”思想,坚持勤俭节约、精打细算,按照零基预算编制思路与原则,强化绩效源头管控。通过“事前绩效评估+预算评审”方式,重点对项目立项必要性、投入经济性、目标合理性、方案可行性、筹资合规性等进行评估评审,提升零基预算编制的科学性、精准性和效益性。2024年,审核预算单位141家、项目729个,涉及资金73亿元,审减19.1亿元,审减率为26%。

做“勤”事中监控。注重日常监控与重点监控有机结合,充分发挥大数据资源优势,通过预算管理一体化系统,于每年7月、10月分别对1—6月和1—9月预算绩效目标运行情况和预算资金执行进度实行“双监控”。同时,引入第三方机构对重点资金、重点项目、重点领域开展绩效监控,充分发挥事中纠偏作用。2024年,对全市38.2亿元增发国债资金和60.9亿元财政衔接资金开展

全过程绩效跟踪监控管理,实行月监控、季报告、年评价,切实提升资金使用整体效益。

做“深”事后评价。聚焦市委、市政府重大决策部署,建立“财政+第三方”协同评价机制,围绕“政策—投入—管理—执行—产出—效益”项目全生命周期管理链条,创新评价方法,对项目实施效果进行全方位、客观的评价。2024年,重点对民生领域、专项资金开展绩效评价,并对工信部门开展整体绩效评价,评价金额达115.9亿元,评价范围从一般公共预算向政府性基金预算和社会保险基金预算拓展。

做“强”结果应用。持续健全完善“以评促改、以改促评”工作机制,将评价结果与预算安排和政策调整挂钩,作为下年度预算资金安排依据。2024年,修改完善《昭通市关于进一步提升财政衔接资金使用整体效益的十二条措施》,向市委、市人大、市政府、市政协、市纪委监委报送绩效监控评价专报8期,并将评价结论、存在问题、意见建议和整改要求进行书面反馈,形成“反馈—整改—提升”的良性循环。通过绩效监控、重点评价,及时纠偏存在问题133个,涉及资金43.3亿元,已整改问题84个(涉及资金28.7亿元),正在整改问题49个(涉及资金14.6亿元)。

(昭通市财政局供稿)



在财政资金扶持下,昭通竹产业大发展。 记者 陈忠华 摄

「小菌包」种出「大梦想」

威信鑫秀食用菌种植专业合作社负责人龚文秀创业记

通讯员 杨珠艳 王海文图

在威信县麟凤镇五谷村锅圈村民小组的食用菌大棚里,总能看到一个忙碌的身影,她用行动把“致富经”写在田间地头,用汗水在家乡的沃土上孕育着美好未来,她就是当地食用菌产业“带头人”——龚文秀。

2014年,土生土长的威信人龚文秀结束了10年的外出务工生活,返乡创业,在家乡种下了“菌菇梦”。那些年,她自学食用菌种植理论知识,辗转贵州、湖北、浙江、福建等地“取经”,学习食用菌种植与加工技术。田间地头潮湿的菌包,生产车间蒸腾的热气、颠簸途中闪烁的星光,成为她11年时光里最熟悉的场景。

“经过多年的实践探索,现在我们已经掌握了一套食用菌高产种植模式,食用菌产量稳定,收益也十分可观。”威信鑫秀食用菌种植专业合作社负责人龚文秀介绍道。

食用菌的种植对自然地理条件有严格要求,需要适中的海拔、适宜的气候、充沛的雨水。在充分调研后,麟凤镇五谷村成为龚文秀心中建设食用菌种植基地的优选地。然而,基地建设并非一帆风顺。基地规划、大棚建设、设备引入等工作,不同程度受到通信、交通、土地流转等因素的制约。在镇村干部的帮助下,龚文秀遇到的问题逐步得到解决。2018年,威信鑫秀食用菌种植专业合作社正式成立,成为龚文



龚文秀(中)查看菌种生长情况。

秀发展食用菌产业的新起点。2019年,合作社正式投入生产,2020年便有了收益。

“创业这些年,我们遇到过无数困难和挫折,但我们没有被这些困难打倒,而是勇敢面对,逐一解决。”回忆起当初的创业经历,龚文秀感慨道。

随着合作社稳步发展,龚文秀持续研发菌种、生产菌棒,扩大规模。2022年,基地生产的香菇获得有机产品认证;2023年,竹荪获得有机转换认证。2024年,红托竹荪液体菌种的成功培育,成为合作社食用菌种植从传统技术向专业化技术迈进的重要一步。目前,合作社食用菌年产量可达580余吨,年产值突破1500万元。

目前,合作社种植规模已扩大至5200余亩,建成菌棚49个,主要种植羊肚菌、竹荪、赤松茸、黑木耳、黑皮鸡枞菌、猴头菇等珍稀食用菌品种。通过精准对接消费市场需求,改进包装设计,打造“扎西菇爹”和“乌蒙名都”两大品牌,并建立线上线下相结合的多元化销售网络和售后服务体系。产品远销北京、广州、上海、安徽等地,实现了从小作坊到规范化企业的华丽蜕变。

“看到我们的产品受到市场欢迎,企业规模不断壮大,这让我们更有信心。今后,我们将推动企业向智能化、数字化转型,努力把企业做大做强。”谈及发展前景,龚文秀信心满满。

作为威信县食用菌产业的“拓荒者”之一,龚文秀回乡创业的初衷,是以产业兴旺带动乡村振兴,让周边村民过上更幸福美好的生活。合作社采取“公司+合作社+村集体+农户”的发展模式,不断延伸产业链,为周边农户提供120多个就业岗位,既

保障了村民稳定增收,又实现了务工与顾家两不误。

“工厂就开在家门口,我在这里上班七八年了,既能照顾孙子,又能领工资,日子过得太幸福了。”威信县麟凤镇五谷村锅圈村民小组村民余汝容说道。

在壮大自家产业的同时,龚文秀还大力发展林下食用菌种植,辐射带动周边农户共同发展。依托合作社在资金、营销和物流等方面的优势,她与威信县麟凤镇金凤村、水田镇龙洞村、长安镇天坪村的食用菌种植专业合作社开展合作,为他们提供技术指导、产品回收等服务,推动食用菌产业向优势产业、富民产业转变。

“我们的目标始终没有改变,希望合作社的发展越来越好,带动更多乡亲增收致富。作为土生土长的威信人,我们也想为家乡多做贡献。”龚文秀的丈夫宗德玖说道。

如今,食用菌产业已成为威信群众增收致富的“金色”产业。“扎西菇爹”品牌获得市场认可,不仅被评为当地的“十优农特产品”,还先后亮相“悠游天府,品味云南”云南高原特色农产品专场展销推介会、第8届中国—南亚博览会暨第28届中国昆明进出口商品交易会等重要展会。

产业发展有盼头,乡村振兴有奔头。近年来,威信县出台系列惠农、富农、助农政策,吸引越来越多像龚文秀这样有勇气、有头脑、有担当的优秀人才返乡创业。他们为产业发展铺路搭桥,为乡村振兴注入新活力。正如龚文秀所说:“只要心中有梦,脚下有路,家乡的沃土一定能孕育出更加美好的未来。”