

# 昭通加快发展新质生产力的思考

## ——深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

中共昭通市委党校 张旭峰

2025年3月,习近平总书记在云南考察时指出:“各地资源禀赋、基础条件等不同,抓产业转型升级要从实际出发,遵循经济规律,突出自身特色。云南要以科技创新为引领做强做优做大资源型产业,积极发展战略性新兴产业和未来产业。”3月24日,市委常委会召开(扩大)会议传达学习习近平总书记在云南考察时的重要讲话、重要指示精神强调,要围绕省委“三大经济”部署,因地制宜发展新质生产力,加快推动产业转型升级,着力构建“五个千亿元级”产业集群。作为产业转型升级的新动能,昭通要因地制宜加快发展新质生产力,持续改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,以新质生产力赋能高质量跨越式发展。

### 一、昭通加快发展新质生产力面临的问题

(一)政策机制尚未建立。目前昭通还未对新质生产力所涉及的行业和部门进行细化分类,相关概念模糊,缺少精准性的指导和政策支持。同时,有的政策执行标准存在地区间、企业间差距,导致部分地区内卷、恶性竞争,加重地方负担,助长企业“短期套利”心态。

(二)产业结构不合理。目前,昭通的产业结构相对单一,传统产业在产业结构中占据主导地位,如水电、烟草、煤炭等,还存在资源消耗大等问题。同时,产业结构不优,高新技术含量和高附加值的新兴产业发展滞后,高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重远低于全省和全国平均水平。

(三)产业化水平不高。一是产业链短。大部分传统产业以粗加工为主,处在产业链中低端环节,产品附加值低。二是三产融合发展不够。产业发展基本以一产为主,二产不发达,三产落后,一二三产

业融合发展不够,导致产业发展驱动力弱,经济效益较差。三是缺乏龙头企业。缺少带动性强,能发挥辐射、示范等产业龙头作用的大型企业或企业集团。大多数企业各自为营,缺乏信息共享平台,产业缺乏凝聚力,缺少强有力的“龙头”拉动,难以形成技术、资金、品牌等方面的集聚效应,整体抗风险能力较弱。

(四)创新能力不足。一是高新技术企业数量少、规模小、能力弱。开展科技创新和技术研发能力严重不足,导致缺乏自主知识产权和核心技术,难以支撑传统产业的转型升级。二是缺少创新支持平台。昭通目前在国家级重点实验室、国家级高新技术产业开发区等均为空白。同时,现有的平台创新能力弱,部分已建成的平台存在研发投入不足、设备仪器匮乏、高层次人才短缺等问题,导致平台的自主创新能力不强,难以开展高水平的研发活动和关键技术攻关。

(五)人才支撑不足。一是受工作平台、薪酬待遇、生活环境、地区发展水平的影响,很多人政策落实难度较大,导致昭通引进的人才多是硕士研究生、985高校本科生,高层次人才存在引不来、留不住。同时,本地高校、科研机构少,本地人才教育培养资源相对匮乏。二是昭通现有人才引进基本上属于同质性、模糊性、笼统性引才,未明确符合昭通产业结构的人才要求,缺少针对各产业内各细分领域的人才需求而形成的人才目录,导致对于产业人才的评定表现为“强调产业,但不知道产业需要什么;强调高端,紧缺,但不知道对应的专业能力是什么”,加大了精准引进产业人才的难度。三是昭通人才政策重点集中于“引才”,忽略了引入人才后的周期服务,比如如何留住人才、用好

人才。出台的人才政策主要以住房补贴等一次性补贴和一定时间期限内的生活补贴为主,而在诸如医疗、子女教育、职称荣誉、评优评先等方面的激励政策不足。同时,人才引进奖励形式较为单一,缺乏股权激励等支持方式。

### 二、昭通要协调好加快发展新质生产力和保护传统优势产业之间的关系

习近平总书记指出,“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业。”因此,昭通要协调好新质生产力和传统产业优势保护之间的关系。传统产业是新质生产力发展的基础,一是新质生产力的发展离不开传统产业的资源支撑、技术积累和市场需求;二是传统产业的转型升级需要新质生产力的引领和推动;三是传统产业通过科技赋能可以成为新兴产业,形成新质生产力。

因此,农业、能源等传统优势产业作为基础性产业,是发展新质生产力的基石,不应被简单地视为落后产业。昭通要顺应和把握好新一轮科技革命和产业变革的发展趋势,紧密结合产业实际,加快推进产业数字化、智能化发展,推广适用先进技术,以科技创新引领产业创新。一方面要巩固拓展农业、能源等传统优势产业。积极推动农业、能源等传统产业科技调整和技术改造升级,加强产业链的延伸、补充和强化,发挥产业集群效应,实现传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级。另一方面要紧紧抓住我国产业结构和布局调整过程中涌现的新机遇,着力培育和壮大数字经济、新材料、新能源等新兴产业,不断优化昭通现代化产业体系。

### 三、昭通加快发展新质生产力的对策建议

(一)完善发展新质生产力的体制机制。一是发挥政府引导作用。全市要坚

持深入学习宣传贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述,理清相关概念,树立把新质生产力作为推动昭通高质量发展加速器的理念。对昭通新质生产力发展进行科学分析与指导,对相关产业进行细化分类,针对不同产业和行业特点分类精准推进劳动力、生产资料、生产对象向“新质”跃升。二是出台、调整相关政策。以“5个千亿元级”产业集群为重点,以抓好产业科技创新“突围”和完善产业人才“选、留、育、用”机制为主线,及时出台和动态调整相关政策。不断加强产业发展要素市场建设,推动要素配置更加市场化,实现各类生产要素尤其是技术和人才“充分涌现”。三是加强对外交流合作。抓住融入国内大市场和承接东部产业转移的机遇,加快“招商引资”向“招商引智与引智”转变;充分利用东西部协作机制,与东部发达地区就新质生产力发展加强交流合作,学习借鉴其在传统产业转型升级、新兴产业培育发展等方面的先进做法和经验。

(二)坚定不移促进产业高质量发展。一是加快传统产业转型升级。强化以智能化为主的高新技术产业与传统优势产业的有机融合,加快新技术、新装备的引进,不断提高技术装备水平,使传统优势产业在精细加工、延伸开发、更新换代和提高附加值方面实现更大突破,持续壮大产业规模,让传统优势产业再度焕发活力。同时,加大对传统产业转型升级优秀典型的选树和宣传,为中小微企业转型升级提供学习样本,推动涌现出一批在全省乃至全国具有分量和影响力的优势企业。二是培育壮大新兴产业。积极引导中小企业走“专业化、精细化、特色化、创新型”发展之路,持续将优质中小企业打造成为新兴产业的中坚力量和未来支柱,

以优质企业带动产业发展,提升昭通新兴产业的发展速度。

(三)提高企业创新能力。一是健全以企业为主体的科技创新体系。推动“产学研”一体化发展,支持、鼓励企业自主创新,加强引进技术的消化、吸收、再创新。完善促进科技创新的财政、金融、政府采购等政策,支持企业加大研发投入,大力实施自主知识产权和品牌战略。二是推行“创新飞地”模式。构建“科技创新在外地,转化落地在昭通”的协同创新模式,借助外地资源加强与昭通主导产业相关的应用型科技创新,实现外地和昭通在科技研发、项目孵化、知识产权保护、成果转化等方面的资源共享。三是加强龙头企业培育。“集中力量”扶持昭通规模较大的企业,控制同类产品企业数量,打破所有制、行业、地域界限,着力提升、壮大、发展一批起点高、规模大、辐射带动作用强的龙头企业,充分发挥其示范、辐射、带动作用,尤其在科技创新方面的辐射作用。四是优化企业科技创新融资环境。把科技创新与成果转化应用紧密结合起来,实现科技创新的经济效益,通过设立科创企业创业投资基金、开发针对科技型企业专属保险产品、设立风险补偿基金等,解决科创企业发展面临的资金短缺和风险较高问题,不断打通“科技—产业—金融”链条。

(四)加强产业人才支撑。一是强化产业人才引进。打破“人才必养”的传统人才理念,围绕重点产业、核心技术,以“借外脑求发展”的人才柔性流动模式引进人才。二是强化产业人才培育。一方面构建“企业—高校”订单式产业人才培养体系。另一方面加大对富余劳动力的技术培训,打造能够熟练运用新质生产资料和生产工具的应用型人才队伍。三是强化产业人才激励。一方面,对产业人才尤其是高能人才,既注重物质激励也注重医疗、职称荣誉、评优评先等方面的精神激励,既关注人才本身发展也关注困扰人才的老人赡养、配偶工作、子女就学等问题。另一方面,丰富人才激励形式,创新科技成果转化收益激励机制,如完善科技成果转化股权激励机制,充分调动产业人才的创新创造积极性。

# 落实中央八项规定精神

## 打造政治生态绿水青山

盐津县委宣传部 石兴红

2012年底,中央八项规定出台,党中央以上率下,示范引领,持之以恒狠抓中央八项规定执行落实,成为党内法规制度严起来、硬起来、实起来的“风向标”,产生了强大的号召力。时至今日,在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党坚强决心,体现了持之以恒抓作风建设的定力和韧劲。作为党员干部,应当深刻把握其精神实质和实践要求。

### 一、提升政治站位,准确把握核心要义

第一,要把握政治属性。中央八项规定不是简单的行为规范,而是党的作风建设的接续,是党的优良传统的传承。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定破题,坚持“十年磨一剑”,以“小切口”推动“大变局”,形式主义、官僚主义常踩刹车,享乐主义、奢靡之风持续退场。我们要把落实中央八项规定精神作为检验践行“两个维护”的重要标尺,深化对“两个确立”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

第二,要站稳政治立场。当前,我们要清醒地看到,一些党员干部缺乏担当精神、斗争本领不强,实干精神不足,形式主义、官僚主义仍较突出,享乐主义、奢靡之风隐形变异。越到紧要关头越不能“一篙松劲”,只有以“赶考”的清醒和坚定,持之以恒落实中央八项规定精神,日日相继,久久为功,才能不断跨越全面从严治党路上的“十八盘”。

第三,要提升政治能力。将学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述作为领导班子成员履职“第一议题”、“部长会议”、“第一议题”,理论学习中心组“第一专题”、党支部“第一党课”,党员干部培训“第一重点”,采取原文学习、集体讨论、党员导读等方式深度学习,系统掌握中央八项规定的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。特别是要在工作中深化学习,在学习中促进工作,确保党中央各项决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

### 二、把握实践要求,推动作风建设走深走实

一是要做实自我检视。坚持边学边查边改,把自己摆进去、把事情摆进去、把工作摆进去,聚焦三个维度查找问题:一是在贯彻落实上级决策部署方面,是否存在表态多调门高、行动少落实差、空喊口号不作为的现象;二是在服务群众方面,是否存在不敢做、不会做、不愿做群众工作的问题;三是在廉洁自律方面,是否存在违规公款吃喝、违规配备使用公车、违规公款旅游、违规收送礼金和发放津贴等行为。要注重群众参与,接受群众监督,把为群众办实事作为学习教育的出发点和落脚点。

二是要做实问题整改。坚持立查立改、即知即改,对精简会议活动、改进新闻报道等能够立即整改的,立行立改并建立长效机制;坚持“当下改”与“长久立”相结合,对漠视群众、脱离群众、侵害群众利益等需要长期整改的,明确时间表、路线图,在抓常、抓细、抓长上下功夫,以钉钉子精神抓好落实。坚决杜绝消极整改、虚假整改、敷衍整改、避重就轻。

三是要做实巩固提升。针对薄弱环节,制定完善公务接待、公车管理、经费使用等制度规定,建立“负面清单+正向激励”机制。坚决杜绝文件多、会议多、检查多等老问题,坚决避免统计多、微信群多等新问题。坚决破除特权思想和特权行为,在纪律执行上不留“暗门”、不开“天窗”,不以问题小而姑息,不以违者众而放任,坚决维护党内法规的严肃性和权威性。

### 三、强化责任担当,以优良作风推动各项工作

一是锻造铁一般的信仰。始终坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心,拧紧思想上的“总开关”,把好政治上的“方向盘”,系好纪律上的“安全带”,听党指挥,为党而战,为党尽责,坚决做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。

二是锻造铁一般的担当。破除“只想当官不想干事、只想揽权不想担责、只想出彩不想出力”的歪风邪气,心怀“党之大计”“国之大者”“民之关切”,聚焦高质量发展主题主线,紧紧围绕推动党中央决策部署“最后一公里”,坚持“干”字当头、“实”字托底,因势而谋、应势而动、顺势而为,以实绩实效检验作风建设成效。

三是锻造铁一般的纪律。带头执行党的纪律和规矩,严格落实精文减会要求,开短会、讲短话、发短文,改进调查研究,厉行勤俭节约。牢记无论身处什么岗位、担任什么职务,都不放纵、不越轨、不逾矩,时刻坚持自重自省自警自励,做到慎独慎初慎微慎友,始终保持为民务实、清廉公正的政治本色。

# 是对马克思主义认识论的生动诠释

西南科技大学马克思主义学院 蒋倩

扎西会议是红军在长征途中,于1935年2月5日至10日在威信县水田寨花房子、大河滩庄子上,扎西镇江西会馆连续召开的一系列会议。作为一次具有重要战略转折意义的会议,扎西会议不仅解决了遵义会议遗留的一些关键问题,还为中国革命的发展奠定了坚实的基础。马克思主义认识论是强调实践在认识中的决定性作用以及认识的辩证发展过程的科学理论体系。扎西会议是对马克思主义认识论的生动诠释,体现在其决策过程中坚持了理论与实践的统一,这不仅推动了中国革命走向胜利新阶段,也丰富和发展了马克思主义认识论。

### 一、扎西会议对马克思主义认识论的生动诠释

(一)实践基础的夯实:从失败中寻找真理。马克思主义认识论的核心命题是“实践是认识的来源与检验标准”,而扎西会议的决策逻辑正是这一命题的鲜活例证。扎西会议召开前,中央红军刚经历土城战

役的失利,会议以此为重要背景,对军事路线进行了深刻反思。中央政治局批判了“军事上的单纯防御路线”,指出不应机械套用苏联红军阵地战经验,忽视中国山地游击战特点,盲目执行共产国际指示而拒绝根据战场变化调整战略,对此提出“灵活机动、集中优势兵力”的运动战思想,强调“打得赢就打,打不赢就走”的实践智慧。这一思想转变,正是马克思主义“实践—认识—再实践”逻辑的体现,通过失败实践检验理论缺陷,进而形成符合客观规律的新认识。

(二)从感性认识到理性认识的飞跃。红军长征途中积累了丰富的经验。从战斗经历来看,第五次反“围剿”的失败、湘江战役的重大损失以及土城战役的苦战,引起中央政治局对军事战略的反思。行军过程中,扎西地区地处川滇黔三省交界,地势险要,山峦起伏。在这样的地形中行军,面临着诸多困难,这为他们根据地形制定战略战术提供了思考。红军在扎西地区得到了当地群众的热情支持和帮助,通过与群众的交流和互动,红军了解了当地的社会状况、群众的生活疾苦以及他们对革命的态度和期望,为制定符合群众利益的政策和战略提供了依据。

这些零碎的经验认识不足以指导革命,必须上升到理论层面。扎西会议期间,中央政治局深刻分析和总结经验教训,认识到“左”倾军事路线脱离中国实际、盲目照搬外国经验和教条主义的错误本质。通过对战争形势和敌我力量的对比,基于理性分析,扎西会议调整了战略方针。鉴于蒋介石重兵封锁长江,北渡长江计划难以实现,而川滇黔边区敌人势力薄弱,遂决定向该地区发展,以游击战反击敌人,争取主动。这一调整展现了从感性认识到理性认识的飞跃,为红军制定正确的战略方针提供了理论指导,体现了马克思主义认识论中认识发展的规律。

(三)从理性认识到实践能动的飞跃。扎西会议对红军长征和中国革命意义深远。扎西会议基于对战争形势和敌我力量的理性分析,及时调整战略方针,决定向川滇黔边区发展,开展游击战,发挥运动战特长,为红军行动指明了方向。在实战中,红军严格执行会议决策。1935年2月18日至21日,中央红军二渡赤水,回师黔北,打乱敌人部署。2月25日攻克地势险要、设防坚固的娄山关,歼灭大量敌人。2月28日再次占领遵义城,在遵义战役中俘敌3000余人,取得长征以来的最大胜利,极大地鼓舞了红军士气,证明了战略方针的正确性。同时,

会议还对中央红军进行精简整编,取消师一级机构、军团直属团,精简机关,充实连队。如红一军团缩编为两个师6个团,其他军团也相应缩编。整编后,红军组织结构更合理,指挥更灵活,战斗力显著提升。扎西会议期间,红军从理性认识到实践能动的飞跃,是马克思主义认识论在革命实践中的生动体现。红军将理性认识转化为实际行动,摆脱了敌人的围追堵截,掌握了战争主动权,为长征胜利奠定了基础,也充分证明了马克思主义认识论的科学性和正确性,即认识源于实践,指导实践并在实践中不断发展,推动事物进步。

### 二、扎西会议对马克思主义认识论诠释的历史意义

(一)推动中国革命走向胜利新阶段。扎西会议是中国革命进程中的关键转折点,为红军长征胜利及中国革命战略的转变发挥了重要作用。会议期间,中央政治局深入分析当时的战争形势和敌我力量对比,果断调整战略方针,放弃北渡长江计划,转而向川滇黔边区发展,以大规模游击战反击敌人,发挥红军运动战特长。这一战略调整极具前瞻性与灵活性,使得红军成功摆脱了敌人的围追堵截,掌握了战争主动权。扎西会议对全国革命斗争进行了全面、系统的研究部署,结束了长征以来对各苏区“无指示、无回电,也不对全国部署总方针”的被动局面,恢复了对全国革命斗争的有力领导。扎西会议对中央苏区、湘鄂川黔省委、红二和红六军团、红四方面军和白区的路线、方针、政策及组织领导等问题进行了深入研究,并作出了科学合理的战略部署。各苏区红军依照中共中央的指示,及时改变组织形式和斗争方式,迅速突围,分散在南方坚持游击战长达三年之久,为革命锻炼和保存了一大批骨干力量。

(二)丰富和发展了马克思主义认识论。扎西会议对马克思主义认识论的生动诠释,丰富了马克思主义的实践观、认识观和方法论。扎西会议从实践出发,通过对战争实践中积累的经验进行深入分析和总结,实现了从感性认识到理性认识的飞跃,进而将理性认识转化为实际行动,指导红军的战斗实践,取得了一系列胜利。这一过程充分体现了马克思主义认识论中实践与认识的辩证关系,即实践是认识的基础,认识来源于实践又指导实践,在实践中不断检验和发展认识。扎西会议的决策过程和实践经验,为后来中国共产党领导社会主义革命、建设和改革中正确运用马克思主义认识论提供了宝贵的历史经验和借鉴。