

昭通市纵深推进基层事务治理工作——

民生无小事 枝叶总关情

记者 刘建忠

基层是党的执政根基与力量源泉。基层治理,一端关乎经济社会发展,另一端则紧密联系着群众的幸福指数。近年来,昭通市始终坚持并加强党对基层治理的领导,围绕构建强大的基层组织体系和治理体系,聚焦脱贫成果巩固、乡村建设、矛盾化解、“一老一小”关怀以及防灾减灾五项重点民生工作,将服务与治理的触角前移,针对群众的急难愁盼问题,下功夫、出实招,推动各族群众在共居共学、共建共享、共事共乐的环境中广泛交往交流交融。

党建引领 激活治理“总开关”

“脏乱差问题得以解决,小区干净整洁,住起来格外舒心。”镇雄县龙腾小区的居民对居住环境的改善交口称赞。2024年10月,社区网格员在巡查中发现,龙腾小区存在环境脏乱差、管理混乱等问题。这些问题被反馈到社区后,工作人员逐户摸底。随后,党支部牵头组织群众代表及物业公司负责人等开会讨论,增设垃圾桶、增加保洁人员,并广泛宣传环保的重要性。很快,问题便迎刃而解。

鲁甸县龙树镇罗家湾的徐某和吴某两家,因房屋地界及出行道路纠纷积怨多年。龙树镇党委整合司法所、派出所及村“两委”力量,结合“新时代六尺巷工作法”进行调解。本着互谅互让的原则,徐某让出1米作为吴某家的出行道路,吴某则补偿徐某16000元。对于两户间37米长的排水沟纠纷,双方各退3尺,形成6尺宽的排水沟。至此,两家长达10多年的积怨终于化解,演绎了一段新时代“六尺巷”的佳话。

永善县墨翰乡东南部的花园村,下辖19个村民小组,共有970户4086人。长期以来,大操大办、厚葬薄养、人情攀比等不良风气盛行,成为群众致富路上的“绊脚石”。原本绿草如茵的人情往来逐渐变质,让大家不堪重负。花园村党总支借助“院坝协商”平台,充分发扬人民民主,召开60余场议事会议,组织党员、群众反复磋商,最终建立相关机制,彻底扭转了多年来的不良风气。

群众的急难愁盼问题大多发生在基层,乡镇(街道)、村(社区)能够第一时间

掌握。为高效推动基层治理,昭通市将民族宗教事务纳入基层综合治理重点内容,将更多资源和力量向基层倾斜,将党的组织优势转化为治理优势,坚持大抓基层的鲜明导向,把基层党组织领导力建设作为加强基层治理的总抓手。在加强组织体系方面,全面开展村级班子运行情况综合评估,对1407个村(社区)党组织书记进行全覆盖培训,为3803名驻村队员细化工作任务清单,并从市、镇两级选派150名干部到乡镇(街道)挂任政法副书记专责抓基层治理,公开招聘960名村(社区)基层治理专干,不断增强基层党组织的统筹力、组织力和服务力。在加强治理体系方面,深入推进基层治理网格化规范管理,以村(社区)为基本单元,每个村(居)民小组为一个基础网格,每5户至10户为一个微网格,统筹镇村干部、驻村工作队员、村(居)民小组长等力量担任网格员,实现网格化管理全覆盖。截至目前,全市已建立2.9万个基础网格、7.4万个微网格,配备10.3万名网格员。

这些由网格员组成的“先锋队”和“志愿者服务队”,深入基层、走进社区,亮明身份,宣传政策、调解矛盾,积极作为,形成了党政齐抓共管、党员带头示范、网格联动协调、社会广泛参与的工作格局,推动基层治理和民族政策深入人心。

优化服务 跑出治理“加速度”

2019年冬天,鲁甸县卯家湾易地搬迁安置区落成,接纳了来自鲁甸、巧家、永善、盐津、彝良9098户39096名搬迁群众。其中,雨露社区作为安置区内最大的社区,户籍人口达2688户12619人,涵盖汉、回、彝、苗等多个民族。

基层是党和政府联系群众的“桥梁”。如何更好地服务群众?雨露社区负责人说:“群众的需求在哪里,我们的服务就指向哪里。”

多年来,雨露社区推行“红黄绿”网格精细化管理,分类提供服务,增强了服务的针对性和实效性。将“三类对象”、一二级残疾人、五保户、留守儿童、独居高龄老人列为“红灯户”,实时关注其家庭状况,制定帮扶措施。居民曾某因孩



彝良发界安置点团结社区举办“各族群众齐聚一堂共跳民族舞”活动。

子上高中被纳入“三类对象”,网格员走访后为其申请低保,并推荐就业岗位。对重病人员、三四级残疾人等家庭,标记为“黄灯户”,强化动态服务。居民吴某一家四口从永善搬迁至此,女儿女婿意外去世,留下两个孩子。社区迅速为孩子申请孤儿补贴,为吴某推荐工作,使其一家有了稳定的收入。对收入稳定、脱贫质量高的家庭,标记为“绿灯户”,由网格员提供细致服务。居民罗某一家在外务工,父母带孩子在家。网格员入户时发现其母亲生病,便及时告知社区工作人员,并很快联系家庭医生上门服务。一件件、一桩桩,雨露社区通过强化服务意识和效能,推动基层治理提质增效。

在基层“末梢”建立服务“前哨”。到过昭阳区龙韵雅苑社区的人都会看到这样一幕:便民服务点配备了椅凳、雨伞、助听器、老花眼镜、简易急救包等设施,工作人员热情服务,与群众拉家常。同时,社区利用新时代文明实践站、志愿服务站等阵地,铸铸牢中华民族共同体意识融入文明公约,增进群众“五个认同”。

巧家县北门安置区四号地块的社区食堂,饭菜飘香。食堂属非营利性质,60

岁以上老人、义务教育阶段学生及弱势群体在这里就餐每顿5元,其他群众每顿8元,不足部分由政府补贴,收支情况接受全面监督……社区食堂的开办,暖到了群众的心坎上。

精细化治理就是要把管理和服务延伸到基层的每一个角落。在脱贫巩固上,健全低收入群体动态监测帮扶机制,全覆盖监测帮扶。在乡村建设上,整治人居环境,管理建房秩序,推进移风易俗,组织文体活动,倡导文明风尚。在矛盾化解上,抽调干部下沉一线,排查化解矛盾纠纷。在“一老一小”关怀上,落实“受托监护人”机制,做好留守儿童暑期托管。在防灾减灾上,织密防震减灾、防汛抗旱、防洪监测、地灾监测网,保障群众生命财产安全。同时,社区提升智慧服务水平,为独居老人提供24小时热线,各族群众可在平台申请各类补贴,服务效率和质量显著提高。

多方发力 共绘治理“同心圆”

“大家都是乡里乡亲的,遇到问题要和和气气地坐下来商量解决。”“环境卫生关乎村容村貌,大家要把房前屋后、院子打扫干净。”

连日来,绥江县会议镇各村(社区)的村头巷尾、院落广场,村民们围坐在一起,你一言我一语,唠家常、谈政策、话发展。一场场接地气的“龙门闲话”,成了各族群众茶余饭后的“交心会”“政策会”“调解会”。

“没想到上次我只是提了一下,以前的工资问题就有了着落。”会议村22组的一名群众感慨道。前不久,在“龙门闲话”中,该组的一名群众反映了务工工资未全额支付的问题。微网格员迅速将情况反馈到村委会和镇政府,镇政府立即多方了解,组织调解,最终与用工方就工资支付达成一致。据统计,自“龙门闲话”开展以来,收集群众反映问题44个,解决36个;收集困难事项37项,解决32项。如今,“龙门闲话”已成为听民情、解民忧的重要平台。

有事好商量,商量成好事。只有将政府职能与百姓期盼精准对接,才能契合居民心意,推动民生实事落地。巧家县金塘镇以“织牢网格”汇聚“共治力”,下好基层治理“一盘棋”。该镇既注重矛盾纠纷排查化解等基础工作,又强化闭环管理,扎实开展“排查、评估、交办、化解、回访、销号”等环节工作。同时,加强道路交通安全综合整治,落实六项举措,实现交通事故同比“三连降”。在人居环境提升整治方面,建立定期清扫、网格化管理、通报制度,组织多方力量开展环境卫生整治,村镇面貌焕然一新。

家庭是基层治理的最小单元,也是风险隐患管控的前沿阵地。水富市构建以家庭为基点的基层治理体系,推动自治、法治、德治在家庭落地生根。通过多部门联动,促进“小家庭”与“大治理”有效衔接,提升基层社会治理水平。

民生无小事,枝叶总关情。昭通市积极动员社会各方力量参与基层服务,不断创新服务机制,优化服务流程,提升服务水平,搭建各族群众交往交流交融平台,让“四个与共”的共同体理念深入人心。这一系列基层治理的创新探索,进一步激发了基层社会治理潜能,推动了基层治理体系和治理能力现代化水平的提高,切实提升了各族群众的获得感、幸福感、安全感。

昭通市推动各民族共享发展成果——

石榴花开满园香 幸福生活一家人

记者 刘静涛

发展为了人民,不是为了一部分人民,而是为了全体人民,一个人不能少、一个民族不能落下。近年来,昭通市围绕省委“3815”战略发展目标,扎实做好“产、城、人”三篇文章,以“大建设”促“大发展”,推动各民族共同发展、共同富裕,加快各民族共同发展步伐,真正实现“石榴花开满园香”。

脱贫攻坚大决战 换来幸福生活新起点

2024年隆冬时节,外出务工群众陆续返乡,街上过年的氛围渐浓。在大关县靖安新区,朱言光一家5口人和岳父母围坐在火炉边吃零食。朱言光老家在大关县玉碗镇火地村,这是一个地处高寒山区的苗族村寨。“我一直都想离开那个地方。火地村的生活太艰苦了。”朱言光说道。如今,朱言光夫妻俩和3个孩子搬进靖安新区已有5年了。“以前,老大、老二读小学时,每天要走10多公里上学;如今,老三在靖安新区读书,从家到学校步行仅需10分钟!”朱言光激动地说。

朱言光的生活是火地村群众生活现状的一个缩影。火地村共有197户农户搬迁到靖安新区。火地村打了几十个电话给老邻居,大家纷纷称赞搬入新区后的幸福生活。

2015年1月19日,习近平总书记到昭通考察时指出,要以更加明确的目标、更加有力的措施、更加有效的行动,深入实施精准扶贫、精准脱贫,项目安排和资金使用都要提高精准度,扶到点上、根上,让贫困群众真正得到实惠。此后6年,昭通市各级干部群众始终牢记习近平总书记的嘱托,把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程、最大的历史挑战、最大的发展机遇,经过2000多个日夜的攻坚冲刺,高质量交出了脱贫攻坚的“昭通答卷”。2020年11月14日,昭通最后一个贫困县——镇雄县正式退出贫困县序列。这也意味着,全市185.07万贫困人口全部脱贫,1235个贫困村全部出列,10个贫困县全部摘帽,彻底解决了困扰昭通千百年来绝对贫困问题。其中,23.3万少数民族贫困人口全部脱贫,144个贫困民

族村全部出列,3.6万少数民族贫困群众彻底搬出大山,告别贫困,各族群众携手迈进全面小康社会。

不断拓宽群众增收渠道 切实巩固脱贫成效

漫步在彝良县洛泽河镇龙潭社区的大苗寨自然村,云雾缭绕,炊烟袅袅,真是名副其实的“云中苗寨”。在苗寨的咖啡屋,22岁的苗族姑娘王运兰正一边打扫卫生,一边哼着小调。2023年元宵节,王运兰正式成为咖啡屋的一名服务员。此前,她在福建一家制衣厂打工,2023年回乡过春节时,她惊奇地发现村里发生了翻天覆地的变化——门前泥泞的小路铺上了青砖,路边的青草地种上了太阳花。她带着孩子在村里逛了一圈,被眼前的各种美好景象所震撼。叔叔家的猪圈也被改造成了咖啡屋,经营咖啡、奶茶等饮品。她鼓起勇气询问这里还需不需要人手。几天后,她通过面试顺利入职。王运兰成为“云中苗寨”咖啡屋的一名服务员的同时,云中咖啡屋、山居民宿等新业态运营也渐入佳境。村民们盘活闲置资源,将空置房屋改造成山居民宿、农家菜馆和百货超市,吸引20余名年轻人返乡就业。2023年,“云中苗寨”实现营业收入230万元,实现了农民自主经营有收入、合作经营有分成,就近就业有工资、全体村民有分红的目标。

近年来,昭通市切实推动民族地区发展,强化产业和就业“两个支撑”,加快构建高原特色农业、绿色能源、绿色硅铝、磷基及新能源电池材料、现代服务业“5个千亿元级”产业集群,统筹推动农村劳动力转移就业、就近就地就业和返乡创业,千方百计增加群众收入。2014年至2023年,全市人均生产总值从14257元增至33543元,年均增长8.4%;城乡居民人均可支配收入从20030元、6497元增至35949元、14509元,年均分别增长6.7%、9.3%。

加大基础设施投入 推动各民族共同发展

来到鲁甸县桃源回族乡的箐门村尤

家湾乡村振兴先导工程示范点,游客们正在景点“在水一方”听音乐、喝茶、就餐、聊天。另一处景点“竹园山庄”为烧烤区,餐饮部负责人马倩说:“每到节假日,烧烤桌位早早就被预订一空。”尤家湾居住着108户368名回族村民。近年来,鲁甸县通过学习“千万工程”经验,坚持农文旅融合发展,群策群力推进尤家湾建设。群众主动拆除老旧危房、圈舍等附属设施32户57间2736平方米,完成房屋改造提升43户18060平方米,改造庭院1240平方米,实现基础设施与人居环境同步升级。桃源乡在尤家湾周边建成了10000亩稻田基地、5000亩香葱基地、5000亩大樱桃基地,优化了产业布局,增加了就业岗位。现在的尤家湾,庭院经济蓬勃兴起,糯米粑粑、丝窝糖、牛干巴、小肉串等美食深受游客喜爱,带动11户村民自营餐馆、小吃店、超市等,带动9户村民发展民宿,带火了果蔬采摘、儿童乐园、亲子农场、露营、垂钓等经营业态,丰富了游客的体验。2024年,尤家湾累计接待游客10万人次以上,实现综合旅游带动经营收入300万元以上。

近年来,昭通整合农业、交通、扶贫等各类项目资金14.68亿元,实施民族团结进步“十百千万”示范引领工程项目354

个,建成民族团结进步示范县2个,示范乡镇31个、示范村(社区)321个。整合其他各类项目资金6.8亿元,实施民族村寨旅游提升工程47个,推动各民族共同走向社会主义现代化。

突出民生保障 群众获得感全面增强

2024年10月下旬,昭通“昭阳红”苹果开园上市仪式在昭通超越农业有限公司的10万亩高标准苹果种植示范园举行。当天,16辆卡车满载200吨“昭阳红”苹果运往全国各地。活动期间,170多家经销商达成苹果销售合作协议,订单金额约5亿元。该示范园于2018年建成,配备了每小时可分选20吨苹果的智能分选线和库容达4万吨的苹果储存气调库,形成集种植、采收、储存、分选、销售于一体的现代化苹果产业链。

近年来,昭通超越农业有限公司以科技为引领,加快带动当地群众发展苹果产业,通过实施土地流转、进入果园务工、承接种植托管、发展养蜂产业等带领各族群众增收致富。基地每年吸纳群众务工5000余人次,支付群众各类收入9000余万元,利益联结进一步紧密。“昭阳红”苹果变成了昭阳各族儿女共同团结奋斗的“致富果”。



昭通超越农业有限公司苹果基地。

昭通市以苹果产业发展推动劳动力就业增收的做法,反映出昭通切实提供民生保障助农增收的成效。近年来,昭通市突出做好教育、医疗、“一老一小”等重点民生事业,认真落实各项惠民政策,加快补齐社会事业发展短板。深入实施“教育兴昭”战略,11个县(市、区)整体通过义务教育基本均衡国家验收,省一级高中实现全覆盖,巩固率逐年提升。建成云南省滇东北土地医院、县、乡、村三级医疗机构全部达到“基本医疗有保障”要求,县域内住院率达90%以上,各族群众在家门口就能享受到优质医疗资源。建成覆盖城乡居民的社会保障体系,医保、基本养老、工伤、失业保险参保率稳步提升,统筹层次和待遇水平不断提高,各民族获得感、幸福感全面增强。

护好绿水青山 挣得金山银山

走进威信县水田镇湾子漂寨,清澈的苦荇河奔流不息,一道道飞瀑从崖壁上跌落,苍翠的山峦将苗寨揽入怀中。寨子中央,千年紫薇“神树”仪态万千、绰号多姿,护佑着这里的生灵。近年来,随着交通条件的改善,湾子漂寨的独特魅力和民俗文化吸引了很多游客前来旅游。在镇雄县果珠彝族乡高坡村纳支寨,寨子里家家户户建起了新房,这里鱼肥水美,鸭嘴鱼、中华鲟、鲢鱼成群结队地游来游去。竹林下,跑山鸡悠闲地啄食。纳支寨干部群众一心,村民出资出力、投工投劳,无偿拿出土地,整合土地资源大力发展生态农业和乡村观光旅游业。全寨83户336人入股集体经济,由于产业发展顺利,年轻人纷纷返乡创业。

近年来,昭通市深入实施蓝天、碧水、净土三大保卫战,中心城市空气质量优良率达98.4%,393条大小河流保持“一江清水出昭通”。2023年,昭通水环境质量位列全国地级以上城市第11位。

团结奋进、携手前行。昭通市635万各族群众同心同向,走出了一条以民族团结进步示范区建设为抓手,推动各民族共同发展、共同富裕的昭通路径。