

# 中共中央办公厅国务院办公厅 关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

(2025年3月13日)

为进一步理清食品安全监管责任,建立健全协同监管机制,强化全链条监管合力,坚决守住食品安全底线,切实保障人民群众身体健康和生命安全,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、完善食用农产品协同监管

(一)严格落实食用农产品质量安全监管职责。生态环境部门负责推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。农业农村部门负责履行食用农产品从种植养殖到进入批发、零售市场或生产加工企业前的质量安全监管职责;市场监管部门负责履行食用农产品进入批发、零售市场或生产加工企业后的质量安全监管职责。县级以上地方政府要认真落实食用农产品质量安全属地管理责任,加强监管能力建设,研究解决本级食用农产品质量安全监管中的职能交叉和监管空白问题,避免出现监管漏洞和盲区。乡镇政府要落实食用农产品质量安全管理责任。

(二)加强食用农产品产地准入与市场准入衔接。农业农村部门和市场监管部门要加强对协调配合,切实发挥承诺达标合格证在食用农产品产地准入与市场准入中的衔接作用。农业农村部门要做好承诺达标合格证开具、使用相关工作的指导服务和监督检查,对未按规定开具承诺达标合格证的依法予以查处,加强食用农产品上市前禁限用药物和易超标常规药物残留速测把关。

市场监管部门要督促食品生产经营者强化进货查验,指导食用农产品批发市场依法开展入场查验和抽样检验,加大禁限用药物和易超标常规药物残留速测力度。鼓励食品生产经营者优先采购附具承诺达标合格证的食用农产品。建立承诺达标合格证问题通报协查机制,完善不合格产品闭环处置流程。

(三)强化肉类产品质量检验检疫。农业农村部门要强化肉类产品质量检验检疫出证管理,建立完善屠宰检疫出证信息化系统,推进肉类产品质量检验无纸化出证,明确检验检疫证明公开查验途径。完善禁止对牲畜、禽类注水或注入其他物质的相关规定。市场监管部门要督促食品生产经营者将肉类产品质量检验合格证明作为肉类产品进货查验的基础凭证;积极探索应用信息化手段,加强与农业农村部门的信息共享和互联互通。

(四)加快建立食用农产品质量安全追溯协作和执法合作机制。农业农村部要会同市场监管总局等部门制定食用农产品质量安全追溯管理办法,建立健全食用农产品质量安全追溯目录。农业农村、市场监管等部门要建立食用农产品质量安全监管信息共享及反馈机制,加强食用农产品质量安全风险防范,强化舆情监测和应急处置协调联动;密切食用农产品质量安全行政执法协调协作,对突出问题进行专项治理整顿。

## 二、强化食品生产经营许可审查

(五)规范食品生产经营市场准入。食品生产经营许可部门应严格落实许可审查要求,严禁擅自改变

许可条件或未经审查即予许可,省级以上市场监管部门要对食品生产经营许可实施情况进行督导检查。地方政府指定市场监管部门以外的部门实施许可的,应符合法律授权规定,明确申请受理、材料审查、现场核查、许可决定责任分工,完善许可和监管工作衔接机制。加强传统特色食品加工制作工艺保护,与现代检测技术有机衔接,确保食品特色和质量安全。

(六)完善特殊食品注册许可制度。省级以上市场监管部门依职责严格开展特殊食品注册、备案、生产许可审查,对符合条件的重点品种实施优先审评审批。市场监管总局和国家卫生健康委要加强协作,开展特殊食品技术联动、专家联审;统筹完善食品安全声称和保健食品功能声称相关工作。

(七)完善食品安全检查员制度。市场监管部门要加强食品安全检查履职能力建设,进一步完善食品安全检查员制度,做好许可审查、监督检查、注册核查等专业检查工作。强化培训考核和统一调配使用,提升专业检查能力和水平。

## 三、加快建立食品贮存监管机制

(八)加强食品贮存安全监管。农业农村、海关、市场监管、粮食和储备等部门依职责建立健全食品贮存管理制度,明确监管要求。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查,规范贮存经营行为。

(九)落实食品贮存主体责任。食品贮存主体应建立完善食品安全管理制度,保证必备的食品贮存条件,实施食品贮存全过程记录,严格风险管控。食品贮存委托方应对受托方的食品安全保障能力进行审核,并监督受托方按照保证食品安全的要求进行贮存。食品贮存委托方和受托方应当明确入库出库交付查验要求,严格交付衔接和入库出库管理。

(十)强化食品贮存属地管理责任。县级以上地方政府应明确食品贮存的部门监管和行业管理责任,督促属地食品贮存主体落实食品安全责任。非食品生产经营者从事对温度、湿度等有特殊要求食品贮存业务的,应纳入食品安全监管范围。

## 四、加快建立食品运输协同监管机制

(十一)建立实施散装液态食品运输准运制度。依法建立散装液态食品运输准运制度,明确运输散装液态食品车辆的食品安全准运条件和技术标准,核发食品准运证明,确保专车专用。制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录。

(十二)加强食品运输全过程监管。市场监管部门要会同交通运输、农业农村、粮食和储备等部门建立健全对食品和食用农产品运输发货方、承运方、收货方的协同监管机制,研究制定运输电子联单管理要求,加强交付、装卸、运输管理和运输工具日常管理,强化从业人员教育培训,压实各方食品安全主体责任,防范污染变质风险。

## 五、健全食品寄递安全和配送安全管理

(十三)强化食品寄递安全管理。邮政管理部门要督促邮政企业、快递企业落实实名收寄、收寄验视、过机安检制度,防范利用寄递渠道寄递假冒伪劣食品。邮政管理部门要与市场监管等部门加强协作,加大对寄递环节涉食品安全违法线索的核查处置力度,依法打击利用寄递渠道销售假冒伪劣食品的违法行为。

(十四)加强网络订餐配送安全管理。市场监管部门要督促网络订餐平台、餐饮经营者履行食品安全法律规范规定的义务,落实网络订餐配送环节食品安全责任。人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。网络订餐平台、餐饮经营者应根据国家职业技能标准,结合实际建立适合网络订餐配送行业劳动者的培训模式,强化食品安全法律知识培训。

## 六、加强网络食品销售新业态监管

(十五)压实网络食品销售从业主体责任。网络交易平台企业要按规定设置专门的食品安全管理机构或指定专职食品安全管理人员;严格审查食品生产经营者入网销售主体资质,规范主体信息、食品信息刊载公示,依法对食用农产品承诺达标合格证展示、药物残留检测等进行检查把关;加强入网销售行为过程管控,及时发现违规行为并作出相应处置。主播及其服务机构要规范开展营销活动,依法对其推荐的食品进行查验。广告活动参与者要依法开展食品类互联网广告设计、制作、代理、发布等。食品生产经营者要严把质量安全关,保持线上线下同标同质。从业主体明知或应知产品违法但未采取相关处置措施的,依法承担相应责任。

(十六)强化网络销售食品安全问题协同治理。市场监管部门要会同农业农村、工业和信息化、网信、广电等部门明确直播带货、私域电商、社区团购等网络食品销售新业态治理要求,依职责加强网络销售食品安全问题监测通报和调查处置。网信部门对各部门通报的网络销售食品安全方面的不实虚假信息配合做好相应处置工作。强化行政处罚和刑事处罚双向衔接,依法打击违法犯罪行为。

## 七、健全餐饮服务综合监管机制

(十七)加强网络订餐线上线下一体化监管。市场监管部门要会同工业和信息化、网信等部门对存在食品安全严重违法情形的平台依法处置。推动平台和商户实行“互联网+明厨亮灶”,强化无堂食外卖监管和社会监督。

(十八)强化集中用餐单位食品安全协同管理。教育、民政、卫生健康等部门要强化对本行业集中用餐单位的食品安全教育和日常管理。市场监管部门要强化集中用餐单位食品安全监督检查及抽检监测,依

法查处违法行为并通报同级行业主管部门。

(十九)完善校园食品安全协同管理机制。教育部门要会同农业农村、市场监管等部门建立健全学校食堂食品安全全过程管理制度。教育部门要加强对学校食品安全相关工作的统筹管理和指导,完善学校食堂大宗食材供应商资质评审制度,建立供应商不良记录清单,推动优质安全食材进入学校食堂。推动学校食堂大宗食材集中招标采购,建立采购数字化平台,规范食材采购、供应、验收、结算等流程。教育部门要指导中小学校园膳食监督长委员会高效规范运行,会同市场监管等部门及时办理反馈或直送的问题。市场监管部门要严格承包经营、食材供应、供餐等经营主体准入许可,依法查处涉及学校食品安全违法行为。

## 八、完善进口食品风险联防联控机制

(二十)强化进口食品部门监管联动。境外发生的食品安全事件可能对我国境内造成影响,或者在进口食品中发现严重食品安全问题的,海关应当及时采取风险预警或者控制措施,并向同级市场监管、卫生健康、农业农村等部门通报,接到通报的部门应当及时采取相应措施,并向海关反馈。市场监管部门发现国内市场销售的进口食品存在严重食品安全问题,或者在生产加工环节发现企业将进口的非食品原料用于食品生产加工的,应当及时采取风险防控措施,依法依规处置并向同级海关通报;海关对市场监管部门通报的问题,应及时开展风险评估,并根据评估情况依法依规处置。有关部门应依法依规加强对综合保税区等海关特殊监管区域内食品生产经营的安全监管。

(二十一)完善跨境电商零售进口食品监管制度。商务部要会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单,将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。海关要根据市场监管部门需要,按规定提供跨境电商企业、平台及境内服务商等相关信息,及时开展食品安全风险信息交流。市场监管总局、商务部等部门要进一步明确跨境电商零售进口食品召回责任。市场监管部门要加大召回监管力度,督促相关责任方及时召回。

## 九、加强组织实施

各地区各有关部门要高度重视食品安全工作,在党中央集中统一领导下,强化组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院食品安全委员会及其办公室要充分发挥统筹协调指导作用,整合优化食品安全全领域技术资源,提高支撑保障能力。各有关部门要各负其责、有效协同,确保食品安全全链条、各环节监管有机衔接,责任全面落实。重大事项要及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月19日电)

觉。要准确把握目标要求,坚持学查改一体推进,聚焦主题深入学、聚焦问题全面查、聚焦实效认真改,确保学有质量、查有力度、改有成效。要精心组织、认真实施,加强组织领导,层层压实责任,坚持开门教育,突出求真务实,注重统筹结合,力戒形式主义,扎实推进学习教育有力有序、走深走实、见行见效。

陈刚、郭晓东、王邦蓉、马康凤等参加会议。

书活动等,依托“院坝协商”“千名委员走基层”“昭你来协商”等载体开门纳谏,主动接受群众监督;深入查摆问题,抓实整改;强化新提拔干部和关键岗位人员的纪律教育。

会议要求,要持之以恒抓好作风建设,坚持不懈纠正“四风”,全面激发政协干事创业的正能量,为扎实做好“产、城、人”三篇文章、深入推进“五大强市”建设、谱写中国式现代化昭通新篇章作出政协新的贡献。

胡建普、杨淞、成仁出席会议。

上接第1版《祝你们的生活像花儿一样美》产品主要销往北京、上海、广州等一线城市,以及日本、俄罗斯、越南等国家,成功打造了“丽江 de花”高端鲜花品牌,被列为云南省高原特色现代农业创新示范园,实现了产业增值、群众增收、企业增效。

自园区落地以来,当地政府做强园区的同时,做好村集体创收和村民增收两篇文章。

毗邻园区的开南街道贵峰社区首当其冲。当地政府以资源盘活、村企合作、就地就业等联农带农的机制,以“园区+社区集体经济+群众”发展模式,增加群众土地租金、集体分红、务工工资等收入,社区常住居民人均可支配收入从2019年的1.6万元增加至2024年的2.9万元,贵峰社区村集体经济收入从2019年的3.8万元增加至2024年的36.4万元。

“纳西族的‘和’姓很好”

“在共产党的领导下,我们的生活越来越美好,越来越幸福……”正值春分,丽江现代花卉产业园智能温室2号大棚内传来明快高昂的歌声,和月华与其他田间工人一边歌唱一边采花。

“总书记对纳西族很了解,他说纳西族的‘和’姓很好,和和美美的,这让我很感动。”回忆见到习近平总书记的情形,纳西族姑娘和月华依旧心潮澎湃,“纳西族确实是一个和气的民族,我们本民族同胞之间能友好相处,和其他民族同胞也是一家人。”

采花、包花、运输,鲜花产业通过各个环节的紧密合作,实现资源有效利用。在丽江现代花卉产业园稳定务工的300名群众,包括纳西族、白族、藏族、普米族等多个民族,团结协作、和睦相处,共同做好“一枝花”的文章。

“园区里,各民族群众携手共事,亲如一家,不仅实现了增收致富,更收获了和美安乐的生活。”丽江现代花卉产业园规划负责人张丽辉接过话茬。

为了让各族群众能齐心协力共同做好花卉产业,园区精心组织开展学讲普通话、“我为‘丽江 de花’代言”等丰富多彩的活动,拉近各民族群众之间的距离,增进了彼此的了解与友谊。此外,园区还积极开展“比学赶超”活动,营造你追我赶、奋勇争先的良好氛围,激励大家在工作中不断进步。

植保管理员吴连湘深有感触地说:“因为热爱花卉产业,我从临沧背井离乡来到丽江工作,但在产业园内,丝毫没有外乡人的感受,同事们都尊重我、照顾我。”

丽江现代花卉产业园里,绽放“现代”之花、“特产”之花、“共富”之花,更是民族团结进步之花。

习近平总书记强调,云南民族众多,要加强边疆民族地区治理,拓宽各民族全方位嵌入的实践路径,深入推进新时代兴边富民行动,切实维护民族团结、边疆稳固。

“让各族群众都过上好日子,是我一直以来的心愿,也是我们共同奋斗的目标。”

“中华民族是一个大家庭,五十六个民族就是相亲相爱的一家人。”

党的十八大以来,习近平总书记深情牵挂云南各族人民,先后给云南边疆各族儿女四次回信。

2015年、2020年,习近平总书记两次赴云南考察时,要求云南正确认识和把握在全国发展大局中的地位和作用,强调云南要建设“我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”,足见云南做好民族工作的地位之著、分量之重。

声声嘱托就是前行动力,字字期望皆为奋斗源泉。

全省上下完整准确全面贯彻新发展理念,坚持把发展作为解决民族地区各种问题的总钥匙,提升民族地区经济社会发展水平,加强边疆民族地区治理,不断夯实铸牢中华民族共同体意识的物质根基。2024年,全省民族自治地方实现地区生产总值1.2万亿元,是2015年的2.2倍。

“你们这个事业搞得很兴旺,符合现代农业发展方向”

走出智能温室大棚,习近平总书记饶有兴致地在永生花产品展示区了解鲜花加工,随后来到玫瑰花分级包装生产线,察看从筛选、分级到包装、发货的全流程,对鲜花通过物流及时外销表示肯定。

“总书记来到生产线,察看从筛选、分级到包装、发货的过程。他细心地提醒我们,花有刺,要注意防护。”在玫瑰花分级包装生产线,包花工人和国珍激动地说,听了这些贴心话,心里很温暖。

和国珍来到园区务工一年多,不仅收入提高,幸福指数也节节高。“就近就地务工,家里的老人孩子都能照顾到,务工顾家两不误。”和国珍幸福地笑着,“从家到园区步行就十分钟,现在开车上班,一首歌没听完,就到了。”

杨佳说,在临别时,习近平总书记勉励大家:“你们这个事业搞得很兴旺,符合现代农业发展方向。祝你们的生活像花儿一样美!”

乡村变厂区,农民变工人。随着园区加快三产融合,辐射带动周边村民就近就地就业。园区所在属地开南街道以园区鲜花产业为核心,辐射带动菊花、食用玫瑰等产业发展,加速一二三产融合,推动景区建设和运营、聚合研学旅居等旅游产业,形成了“以花为媒”的文旅融合新格局。

目前,当地引入龙头企业种植菊花600余亩、玫瑰400余亩,种植玛格丽特菊花2万余株,种植高原水稻3000余亩,“花田”“花巷”场景吸引众多游客。同时,当地完善游客中心、旅游公厕、景区道路、标识标牌等旅游基础设施,建设四季开花景区,目前景区被评为国家AAA级景区。先后成功举办“村跑交友大会”“四季花开旅游节”等引流活动,引入石文化馆、古城礼物馆入驻,培育研学旅游试点、旅居试点、乡村旅游、研学游、体验游等文旅融合新业态逐步形成。

“牢记总书记的殷殷嘱托,下一步,我们将进一步在玫瑰品种研发、规模扩大种植、联农带农富农等方面下功夫,通过花卉产业,辐射带动乡村旅游发展,丰富研学、旅居等新业态,让农民分享更多的产业增值收益,答好‘群众持续增收之问’。”张丽辉表示。

## 彝良开展技能培训 助力群众高质量就业

本报讯(通讯员 石啟勇 张在福)近日,彝良县全面开展农村劳动力职业技能培训专项行动。

角奎街道大坝子社区居民袁飞是此次专项行动中参与叉车技能培训的学员之一,他目前在速递物流公司工作。袁飞在工作中深刻体会到,大件快递的搬运工作离不开叉车等专业工具,加之叉车司机的薪资颇高,于是他毅然决定报名参加叉车技能培训。“我希望通过这次培训,掌握叉车操作技能,提升自己的收入水平。”袁飞满怀期待地说。

自专项行动启动以来,彝良县通过精准对接市场需求,开展实用性较强的多样化技能培训,不仅提升了群众的就业能力,也为当地经济发展注入了新的活力。据了解,此次专项行动计划培训3600人,目前已开展电工、叉车工、天麻种植工、网络主播等补贴性职业技能培训51期,累计培训2448人。

## 公告

根据《供电营业规则》(2024年修订)规定,用电户销户的,供用电双方应当结清电费。经查,昭通市昭阳区部分用电户销户后,未到供电企业办理退费手续。请昭阳区已经办理了用电销户但仍有预存电费的单位和个人,在公告发布之日起30日内到当地供电所办理退费手续。

联系电话:

24小时总经理服务热线:0870-3168227,0870-3168240

北闸供电所:13408827251

大山口供电所:15287029629

凤凰供电所:15287002023

靖安供电所:13887080077

旧圃供电所:15287095851

乐居供电所:13887015500

洒水供电所:13887106863

守望供电所:13638800879

龙泉供电所:1390870938,13638806402

小龙洞供电所:13408823302

特此公告

云南电网有限责任公司

昭通昭阳供电局

2025年3月21日

## 公告