

两会看政法

代表热议:如何加强未成年人司法保护?如何治理“未成年人犯罪”问题?

“未成年人的成长关乎国家未来、民族希望,未成年人保护是全社会的共同责任。”近日,全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅表示,作为一名青少年教育工作者,她一直密切关注着未成年人司法保护和法治教育。

与此同时,未成年人犯罪问题一直是社会关注的焦点,近年来相关话题频频进入公众视野。

如何加强未成年人司法保护?如何治理“未成年人犯罪”问题?多名全国人大代表表示关切——

低龄不是恶性犯罪的“免罪金牌”

2024年12月30日,经最高人民检察院依法核准追诉,河北省邯郸市中级人民法院对邯郸初中生被害案的3名未成年被告人作出一审宣判,判处其中1名被告人无期徒刑,1名被告人有期徒刑十二年,另外1名接受专门矫治教育。

“这背后,是全社会对低龄未成年人犯罪治理的深切期待。该案的办理不仅对低龄未成年人犯罪形成了强力震慑,更以实践诠释了惩戒与教育并重的理念。”全国人大代表、东浩兰生集团上海工业商务展览有限公司工会副主席陈达表示。

随着网络信息的下沉,未成年人的精神和心智也呈现早熟倾向。《刑法修正案(十一)》将法定最低刑事责任年龄下调到

12岁,正是充分考虑到时代的发展特征和孩子的成长规律。

据统计,近年来,未成年人犯罪人数呈上升趋势,2021年,全国检察机关受理审查起诉14周岁至16周岁的未成年犯罪嫌疑人8169人,2022年为8710人,2023年为10063人。

人民法院的未成年人审判工作也在持续发力。全国人大代表、全国妇联权益部兼职副部长方燕,在2024年10月,受邀参加了“奋进新时代,携手向未来——人民法院少年法庭成立四十周年成就展”开幕式。

参观结束后,她表示了充分肯定:“面对青少年违法犯罪低龄化问题,人民法院坚持未成年人审判专业化发展方向,不断深化民事、刑事、行政‘三审合一’改革,精准贯彻宽严相济、惩教结合的政策,以司法保护助推家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护融合发力,为未成年人健康成长筑起坚固的法治防线。”

“预防就是保护,惩治也是挽救”

多名全国人大代表表示,低龄未成年人犯罪问题不能仅仅局限于对犯罪本身的惩处,更重要的是通过预防、干预和教育来减少低龄未成年人犯罪的发生。

对此,最高检党组提出“预防就是保护,惩治也是挽救”理念。

“这一新理念,很好地坚持了对未成年人违法犯罪教育为主、惩罚为辅的原则。”全国人大代表、宁夏回族自治区石嘴山市第十一小学校长薛超说。

低龄未成年人涉罪案件频发,家庭教育缺失或不当是关键因素之一。最高检联合全国妇联、中国关工委发布第三批在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作典型案例,其中浙江省检察机关在低龄未成年人马某某、丁某某盗窃案中,联合公安、法院、司法局等部门构建链条、跨部门工作机制,通过持续跟进家庭教育指导,帮助涉罪未成年人顺利回归社会。

“这一做法能为家庭教育注入专业司法力量,提升家庭教育的‘法治含金量’,实现从源头上有效遏制未成年人违法犯罪的根本目的。”薛超说。

“与其在监狱建学校,不如在学校建‘防护墙’。”全国人大代表、上海熊猫机械(集团)有限公司采购经理李丰认为,打击惩治未成年人犯罪不是目的,更重要的是做好前端预防。

薛超建议,检察机关要深入推进法治宣传进家庭、进学校、进社区,充分发挥法治副校长的专业优势,引导未成年人树立正确的世界观、人生观、价值观,增强未成年人遵纪守法意识,提高自我管控能力。

“由于未成年人身心发展尚未成熟,辨别能力和自我控制能力较弱,成年

人有责任为其提供全面、准确的法治教育。此外,相关部门要进一步加强普法教育,向社会公众清晰传达低龄未成年人违法犯罪并非无须承担后果,而是根据法律法规视具体情况承担相应的法律责任。”长期研究未成年人犯罪问题的中国政法大学法学院副教授苑宁宁认为。

“比起惩处‘小恶魔’,防止‘小恶魔’的诞生更有意义。”陈达说。

充分发挥司法裁判的价值引领作用

“司法保护是未成年人‘六大保护’的重要组成部分,担负着服务、支撑、保障和推动未成年人保护工作健康发展的重要作用。”

全国人大代表、河南省南阳市第一中学教师郭丽建议,人民法院要立足审判职能,进一步加强预防未成年人犯罪工作,用司法呵护祖国的未来。

几组数据令郭丽印象深刻:2024年,河南法院“零容忍”惩处性侵、虐待等侵害未成年人犯罪,判令终身从业禁止62人;做实寓教于审,封存犯罪记录,开展回访帮教,向“失职父母”发出家庭教育指导令479份;各级法院共选派2499名法官担任法治副校长。

“河南省人民法院积极探索‘巡回审判+庭前普法+庭后释法’新模式,全方位保护未成年人合法权益,并取得了显著成

效。”郭丽说。

“特别是青神县人民法院通过培育‘青法知节’少年审判品牌,推动未成年人司法保护工作走深走实。”王晓梅说,该品牌以青神县妇女儿童维权站为支撑,积极联动政府、学校等单位汇集合力;创新法治宣传,采取学校“点菜下单”、法治副校长“精准配送”的方式开展针对性普法活动;建强专业化审判队伍,开展涉未成年人权益的司法工作,为祖国的花朵“培土育苗”“除虫矫治”“修枝剪叶”,全力呵护未成年人健康成长。

全国人大代表、精英集团有限公司董事长兼总裁翟志海,2024年以来多次受邀参与法院组织的有关活动,他说:“河北法院在常规审判卷外单独设立了‘保护预防卷’,将未成年人审判工作向前向后延伸,石家庄、秦皇岛等多地人民法院已作为试点运行。”

“未成年人司法保护工作只有进行时,没有完成时。”翟志海说,期待法院继续深耕未成年人保护领域,精准贯彻宽严相济、惩教结合政策,充分发挥司法裁判的价值引领作用,让每一个青少年都能在司法的暖阳下健康茁壮成长。

“未成年人保护不仅是学校、家庭的责任,更需要法院、检察院、公安机关等职能部门”深化交流、联动合作,多措并举筑牢未成年人“保护网”。”王晓梅说。

(稿件来源于“中央政法委员会”)

基层治理路上的“代表之光”

通讯员 罗洪文

在践行全过程人民民主中,如何让人大代表在基层治理工作中有效发挥作用?今年以来,绥江县推动县、镇两级人大代表进入“微网格”参与基层社会治理工作,推动问题化解在基层、共建共治在基层,答好人大助力基层治理“关键题”,打通人大代表联系群众的“最后一公里”。

议事亭里察民情

“大姐,路灯安好以后,你没有再摔跟头了吧?”“没有了,没有了,现在路上亮堂堂的,一步一个稳!”……2月28日下午六点多,南岸镇珍珠社区便民服务中心大院旁边的“议事亭”又热闹起来,刚吃完晚饭的居民们围坐在一起,摆龙门阵。夕阳透过树叶

的间隙洒在居民们的脸上,大家有说有笑,其乐融融。

“这里不仅可以纳凉聊天,还能谈谈对社区发展的建议和想法。”绥江县人大代表、珍珠社区党总支书记王银锐介绍,议事亭是选区内4名县人大代表思维碰撞的结晶。珍珠社区是南岸镇因向家坝水电站建设而整体移民搬迁而成立的社区,常住的802户3275人全是水电移民,居民之间缺乏沟通交流的平台,有的对政策一知半解,基层治理曾一度面临挑战。去年冬季,王银锐、黄维旭、范广亭、赵崇燕等县人大代表经过调研,建议在社区搭建4个议事亭,群众可以在这里畅所欲言,和人大代表、社区干部一起商量大事,协调邻里小事。

家门口有了歇脚的地方,议事亭的人气很快旺了起来。茶余饭后,人们便来到亭子里,聊时事新闻、话家长里短、讲事故案件,说红白喜事。代表们还将法规政策、用火用电安全等内容改编成剧本,让乡亲们到亭子里自导自演,在欢笑中熟悉法律法规和党的方针政策。

“自从修建了议事亭后,我们就在这里不定期地和居民拉家常,听听大家的诉求和对社区工作的建议,很多群众心头的烦心事在大家的讨论中,都能找到最优解决办法。”王银锐说,去年11月至今,社区91个微网格的群众已累计在议事亭开展“月池闲话”118场次,收集问题诉求40个,议事亭成为了收集社情民意、调解矛盾纠纷、激活基层治理“感应末梢”的“民心桥”,得到了广大社区居民的点赞。

人大代表来自人民,代表人民,除了听民情、察民意,还要监督各项民生实事的落实情况。去年夏天,因为受到流浪狗的惊吓,集镇上一名李姓姑娘在骑车取快递时摔了一跤,当街大哭。这事引起了王银锐的注意,他联合另外3名县人大代表开展了专项调研,发现集镇上的无主野狗、流浪狗竟有10多只,它们随地便溺、扰民伤人、上路扰车,集镇上的老人和孩子为此心惊胆颤。代表们将调研情况反映到了南岸镇综合执法大队,一场流浪狗专项整治行动随即展开。很快,街道上没有了流浪狗的身影,学生上下学、群众出行再也不用担惊受怕了。

“书记,这个路灯安得太及时了,亮堂堂的,太暖心了!”前不久,王银锐收到了黄龙片区居民王云芬发来的一条短信,一字一句饱含感激之情。黄龙片区位于213国道旁,冬季天黑得早,每次王云芬下班时,回家的路已是黑漆漆一片,稍不留神就会摔跤。居民们最大的愿望,就是安装路灯。王银锐带着几名县人大代表实地调研后,将情况上报到了南岸镇党委。去年11月,南岸镇党委链接到了一家爱心企业,无偿捐赠了30盏太阳能路灯。夜幕降临,一盏盏崭新的路灯准时点亮,照亮了居民的“幸福路”。

二维码上许心愿

在板栗镇永兴社区,每一个“微网格”牌上都有一个二维码,群众只需扫码,就能在手机上许下的心愿。社区干部通过电脑终端,便能查看到心愿,分类研判后,由县、镇、村三级对应处置和落实,帮助群众“梦想成真”。

群众的呼声愿望、急难愁盼只有说出来,人心才会安定,基层才会稳定。永兴社区共8个居民小组,常住人口349户1498人。选区内的3名县人大代表和5名镇人大代表是政府密切联系人民群众的桥梁,时刻关注着群众的呼声和诉求。

“有些意见或诉求,可能出于一些顾虑,群众不好意思当着别人的面亲口说出来,还有很多人外出务工,也没法当面收集到他们的意见和建议。”绥江县人大代表、永兴社区党总支书记杨梅说,他们从一次网络意见征集活动中受到了启发,决定通过二维码来收集群众的“微心愿”,着力解决群众的困难和需求,从而打通服务群众“最后一公里”。

代表们请来了“软件技术专家”周如建,利用WPS表单,很快搭建起了“许愿”系统。作为系统入口的二维码也被粘帖到了每一个“微网格”的网格牌上。

“我们去县城加油太远了,希望能在集镇建设一个加油站。”敲下最后一个字,点击“提交信息”键,下一秒,居民刘武洪的“微心愿”就出现在社区的“微心愿收集站”。

看到这条信息后,社区居委会工作人员立即将情况报告给了杨梅。

“您反映的这个问题是关乎板栗镇群众交通出行的急难愁盼问题,我们会在人大会上提出建议,争取让加油站项目早日落地。”杨梅迅速向“许愿人”刘武洪



绥江县人大代表韦声平(右6)收集群众诉求。

进行了反馈。

1月12日,绥江县第十七届人民代表大会四次会议开幕,杨梅和凌征香、邓巧玲等县人大代表联名提交了《关于板栗镇新建加油站的建议》,这一建议被纳入重点督办建议,3月启动板栗镇加油站建设。

小小二维码,达成了大心愿。得知加油站即将落地,刘武洪不禁感叹:“工作人员办事效率越来越高,我们的幸福指数和安全感也越来越强!”

借助小小的二维码,住在凉风片区的27户搬迁群众也“梦想成真”。因为年久失修,安置房的排污管堵塞严重。大家推选姚敏作为代表,通过二维码填上了“微心愿”,社区收到“心愿”后,迅速汇报到了南岸镇党委。很快,绥江县人大代表、板栗镇党委书记李仁锋“下沉”到社区现场办公,详细了解情况后,李仁锋联系了材料供货商,由群众投工投劳,更换了全新的排污管,“堵心事”变成了“暖心事”。

“除了在每个微网格牌上粘帖二维码,我们还通过‘微板栗’微信公众号持续推广二维码,无论群众身在何方,都可以通过扫码提出意见建议。”杨梅说,社区安排了专人在后台收集群众的“微心愿”,并第一时间派单处理。统计数据显示,截至目前,“微心愿收集站”已累计收集群众意见建议37件,目前已办结22件,剩余15件正在办理中。

纾困解难暖民心

“以后停车真是方便多了!”“人大代

表真是我们的贴心人!”望着刚刚修好的停车位,中城镇福兴社区E7-14栋的群众纷纷伸出了大拇指。

中城镇福兴社区是绥江县最大的易地扶贫搬迁安置点,常住人口有2209户8103人,都是原本分散居住在深山里的农户。面对新的居住环境、新的生活方式,大家一时之间还不太适应,对社区的概念也比较模糊,对新的邻居更是知之甚少,大小矛盾一触即发,难以调和。社区的7名县人大代表和8名镇人大代表着力为群众办好一件件民生实事,发挥代表桥梁纽带作用,为搬迁群众筑造幸福家园。

“想要停个车太难了!”在E7-14楼栋居民们的一次龙门阵中,何益贵忍不住抱怨起来。何益贵家有一辆小轿车和一辆面包车,但楼下的停车位严重不足,很多时候需要把车停在很远的地方。

何益贵的“抱怨”被县人大代表、福兴社区党总支书记黄灯记在了心上,她立即组织另外几名县、镇人大代表开展调研,向居民们征求解决方案。在对接协调城管部门并得到肯定的答复后,黄灯请来施工队,在楼下增设改造了20个停车位,困扰何益贵的难题迎刃而解。

“向代表,真是谢谢你了!”3月1日中午,县人大代表向平康刚下班走出社区,就遇到了迎面而来的陈领昭握住他的手,连声道谢。

原来,因为年久失修,福兴社区的多栋安置房出现了天台漏水现象。陈领昭家住E2-2楼栋的11楼,去年夏天,每逢

下雨,雨水就顺着天花板的裂缝往屋里渗。他只好在客厅里用盆接水,屋顶漏水成了陈领昭一家最大的烦心事。

福兴社区实行人大代表联系群众制度,县人大代表向平康负责联系陈领昭家。

向平康得知这一情况后,带领其他人大代表、社区工作人员对社区居民楼展开了多次拉网式排查,终于摸清了情况。

没有资金,怎么办?经过反复讨论,代表们建议由村集体公司出资,由群众投工投劳。经过几个月的努力,如今30多幢楼栋的天楼渗水问题已解决,压在陈领昭心里的大石头也终于落地了。

人大代表为人民,一枝一叶总关情。2024年以来,绥江县坚持党建引领基层治理,引导群众利用“茶余饭后”闲暇时光摆龙门阵,人大代表坚持参与其中,通过与群众聊天拉家常,听民情、察民意。截至目前,福兴社区已累计开展摆龙门阵247场次,共收集群众反应问题94个,已解决67个。

只有深入基层一线,才能倾听群众呼声、回应群众关切。目前,绥江县已在43个村(社区)全覆盖建成代表联络站,172名县人大代表按照就近、便利原则“下沉”联系到全县4000多个微网格。

走访入户问民生,现场调研看进度,多方协调解难题……阳春三月,春暖花开,绥江县人大代表们再次出发,竭力答好基层治理的一道“关键命题”,用心用力交出绥江“幸福账单”。