政 府 工 作 报 告

——2025年2月15日在昭通市第五届人民代表大会第六次会议上

市长 杨承新

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会报告工作,请予审议,并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

一年来,在市委的领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,锚定"3815"战略发展目标,扎实做好"产、城、人"三篇文章,锐意改革、攻坚克难,推动中国式现代化昭通篇章迈出坚实步伐。

过去一年,我们抓发展不动摇,综合实力不断增强。我们始终保持战略定力,全力以赴抓项目、帮企业、育产业,经济转型成"形"起"势",高质量发展扎实推进。全市地区生产总值增长4.6%,经济总量提前一年迈上2000亿元台阶,固定资产投资增长5.7%,规上工业增加值增长7.5%,全市发电量、全社会用电量分别增长9.3%、16.8%,财政一般公共预算收支分别增长10.9%、6.9%,城乡常住居民人均可支配收入分别增长4.3%、7.2%,交出了一份干中求进、难中求成、极为不易的发展答卷。

过去一年,我们抓巩固不放松,乡村振兴不断提速。返贫防线更加坚固。扎实推进2.1万户农村危房和农房抗震改造,持续巩固农村饮水安全,全面构筑"防贫保、惠民保、巨灾保"保障网,牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。持续增收更加稳固。创新推出"金竹贷""苹果贷"等信贷产品,培育市级以上劳务品牌30个,发放创业贷款7.7亿元,盘活经营性资产项目1183个,巧家营盘光伏助力集体经济增收近2000万元,人均纯收入1万元以下的脱贫户和监测户实现动态清零。振兴基础更加牢固。建成农文旅融合示范项目38个,成功打造昭阳洒渔烟柳、鲁甸桃源生态旅游度假村等一批乡村振兴示范样板。195个东西部协作项目、11个协作产业园区有力推进。

过去一年,我们抓产业不懈怠,发展动能不断壮大。农业加速发展。昭通苹果实现"太空首飞",昭通天麻、盐津乌骨鸡入选农业农村部年度精品培育计划,全市新增省级以上农业龙头企业25户,农业综合产值突破1500亿元。工业加速壮大。旗滨光伏、新安化工、合盛硅业三大项目点火投产,友升铝合金、中铝大扁锭等重大项目加快建设,华润煤矸石发电项目获得核准,镇雄磷矿"探转采"有力推进,大关铝土矿探矿权成功挂牌出让。文旅加速融合。两江峡谷索道项目加快推进,昭通古城李家花园、文庙片区等文物修缮基本完成,纪念"扎西会议"90周年活动圆满完成,"巧家房车游"成为全国自驾游"新爆点",全年新增4A级景区2家、3A级景区7家。

过去一年,我们抓规划不折腾,城乡融合不断深化。规划有序布局。市、县国土空间总体规划完成编制,1149个村庄规划完成审批。发展形成格局。靖安行政区划调整顺利完成,昭鲁大道、昭洒公路改造提升全面完成,昭鲁大一体化发展不断加快。中心城市"十大公园"整体推进,以治污治涝治乱为重点的利济河生态河道治理加快推进。水富荣获"云南省健康美丽文明智慧幸福县城"称号。全市城镇化率达到44%。治理打开新局。统筹推进6187套保障性租赁住房建设,完成150个老旧小区改造。长达26年的失地农民安置加快破局,13个"问题楼盘"有力处置,36个"保交房"项目取得明显成效。

过去一年,我们抓"五网"不松劲,基础条件不断改善。交通网不断加密。渝昆高铁昭通段、昭通机场迁建有力推进。大永高速建成通车,昭通实现"县县通高速"。水利网不断加强。彝良奎香、大关太华等4座水库竣工验收,"润昭引水"工程主管隧道全面贯通。能源网不断升级。500千伏鹤城变建成投用。大关页岩气实现产气。物流网不断完善。能投昭阳物流园加快推进,赤水源(镇雄)西南大通道供应链中心开园运营,客货邮一体化打通乡村物流"最后一公里"。信息网不断增强。智慧交管项目建成投用。中心城区智慧城市建设有力推进。全市累计安装"小小探头"133万个,"小探头"守护群众"大平安"。

过去一年,我们抓保护不放手,生态环境不断向好。保护持续加强。渔洞水库水质创历史最好水平,赤水河出境断面水质稳定保持Ⅱ类及以上。14个国控断面、22个省控断面水质优良率首次全部达到100%。第一批金沙江干热河谷生态保护与修复项目全面完成。新增城乡绿美面积1万亩。治理持续加快。历史遗留矿山治理、磷石膏综合治理深入推进。农村生活污水治理率提高10个百分点。中心城市空气质量优良率达到99.7%。扎实抓好第三轮中央生态环境保护督察反馈问题整改,832件群众投诉件全部办结。

过去一年,我们抓民生不忘本,幸福指数不断提升。就业更充分。新增城镇就业3.1万人,引导4.5万人返乡创业、带动11.7万人在"家门口"就业。教育更优质。新增中小学幼儿园学位1.9万个。云师大附属昭阳中学成功揭牌。全市高考本科上线率首次超过全省平均水平。医疗更惠民。昆明医科大学托管滇东北中心医院。镇雄县、彝良县第二人民医院等4所县级医院建成投用。服务更贴心。"一老一小"服务体系不断完善,建成38个"幸福食堂"、752个集中关爱服务点。10件民生实事全部办结,政府承诺的"民生账单"变成群众期盼的"幸福清单"。

过去一年,我们抓治理不退步,安全屏障不断筑牢。守好耕地保护红线。坚决整治违法占耕问题,全力整改耕地流出问题,实现耕地和基本农田一亩都不少。守住债务风险底线。实现台账内拖欠企业账款"全清零"、国企到期金融债务"零违约",29户融资平台压降任务全面完成。守牢安全发展防线。实施地灾避险搬迁和大关、盐津县城避险搬迁6239户,有力有序处置镇雄"1·22"山体滑坡灾害,昭通成为全国16个"巨灾保险"试点之一。认真落实"1262"机制,实现汛期洪涝灾害"零伤亡"。安全生产事故起数和死亡人数分别下降16.2%、13.1%,信访总量下降11.2%,命案起数下降23.8%。

过去一年,我们抓改革不犹豫,发展活力不断迸发。重点改革取得新进展。实行衔接资金使用"三集中"、矿产资源管理"先有产业后配矿权",市中医医院"美丽医院"建设入选国家卫健委优秀改革案例。科技发展取得新成效。全社会研发投入增长23%,培育认定高新技术企业21户。营商环境实现新提升。"马上用地、高效用矿、便宜用气"成为昭通最硬"软实力"。新增"四上"企业331户,经营主体总量突破40万户。开放发展实现新跨越。与老挝川圹省缔结国际友好城市。民营经济占比首次突破50%,经济增长贡献率达到60%,支撑起全市经济的"半壁江山"。

过去一年,我们抓效能不停步,自身建设不断加强。持续巩固拓展主题教育成果,扎实开展党纪学习教育。巡视反馈问题整改有力推进。制定实施政府系统廉政建设"12条措施",全方位开展城乡住房、医疗卫生、征地拆迁等领域专项整治,全覆盖清理整治公益岗"吃空饷"、低保户"讲人情"、保障房"靠关系"等问题。"一卡通"12个专项审计全面完成、加快整改,审计署反馈营养餐问题完成整改。驰而不息纠"四风"、树新风,坚决整治"车轮上的不正之风"。主动接受人大、政协监督,233件人大代表建议、191件政协提案实现高质量办理。

各位代表,过去一年成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委、省政府和市委领导的结果,是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果,是广大干部群众团结奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市各族人民,向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士、人民团体、离退休老干部、社会各界人士,向驻昭人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍和中央、省属驻昭单位,致以崇高的敬意和诚挚的谢意!

我们也清醒地认识到,昭通发展还面临不少困难和问题。主要是:经济高质量发展还有差距,新旧动能转换还不快,投资结构还不优。民生高标准保障还有差距,教育卫生发展还有短板,创业就业服务还有不足。风险高水平防范还有差距,安全事故时有发生,基层治理仍需加力。服务高效能提升还有差距,营商环境还需优化,政务服务水平还需提升。一些干部干事状态、创业精神、担当劲头还有差距,不能完全适应高质量发展要求。我们将采取有力举措,切实加以解决。

二、2025年重点工作

今年是习近平总书记视察昭通10周年,是巩固拓展脱贫"五年过渡期"和实施"十四五"规划的"两个收官之年"。政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话特别是视察昭通重要指示精神,认真落实省委十一届七次全会、省委经济工作会议、市委五届九次全会部署要求,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快融入新发展格局,进一步全面深化改革,更好统筹发展和安全,扎实做好"产、城、人"三篇文章,深入推进"五大强市"建设,坚定不移开创高质量跨越式发展新局面。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长5%左右,固定资产投资增长3%以上,社会消费品零售总额增长6%以上,地方一般公共预算收入增长3%,城镇化率提高2个百分点,农村劳动力、脱贫劳动力、易迁劳动力就业率分别稳定在86%、89%、92%以上,城乡居民收入增长高于经济增长,农村居民收入增速高于全国全省平均水平。

(一)在促进增收上持续发力,坚定不移推进乡村振兴。抓好巩固脱贫成果、农民持续增收、乡村建设发展"三件大事",让群众致富有劲头、日子有奔头、生活有盼头。

拓展脱贫成果。坚持抓好脱贫成果"一个巩固",提升产业帮扶、稳定就业、资产盘活"三个水平",全力防范收入下滑、就业不稳、突发困难"三个风险",着力夯实乡村建设、人居环境、乡风文明、群众认可"四个基础",让脱贫成果持续巩固,脱贫成效全面提升。

拓宽增收渠道。实施新一轮促农增收三年行动,坚持产业增收、就业稳收、资产促收、政策助收、兜底保收、集体经济创收,健全联农带农机制,壮大集体经济,盘活经营性资产,培育更多"家门口"的产业,开发更多"送上门"的岗位,让增收渠道更加多元,持续增收更加稳定。

拓广振兴路径。统筹乡村振兴衔接资金、东西部协作资金、定点帮扶资金和移民后扶资金,用好各级各类帮扶力量。学习运用"千万工程"经验,全面推进农村"垃圾治理、厕所革命、污水治理"三大革命,力争全市农村生活垃圾处理率、生活污水治理率分别达到78%、60%。积极培养乡土人才,提升乡村治理水平、产业发展水平。

(二)在抢抓政策上持续发力,坚定不移加快经济发展。全力以赴稳增长、持之以恒促发展,为加快迈向全省"第一方阵"积蓄动能、汇聚势能。

抓政策扩动能。认真落实存量政策和一揽子增量政策,聚焦基础设施、农业转移人口市民化、城市更新等重点领域,积极争取中央和省预算内资金、增发国债、超长期特别国债和专项债,争取地灾搬迁用地保障试点政策等落地实施,最大限度把政策红利转化为发展动力。

抓项目扩投资。加强项目储备。抓紧谋划一批矿产深加工、消费促升级、能源大开发、基础补短板等重大项目。加快项目建设。全力破解审批慢、用气缺、融资难等问题,确保项目如期开工、到期建成。

加大招商力度。推行绿电招商、产业链招商、场景招商、营商环境招商等模式,提升招商引资成功率。抓好12个重点领域240个重大项目,力争产业投资占比突破50%、民间投资占比40%以上。

抓消费扩内需。深入推进大规模设备更新和消费品以旧换新,稳定和扩大餐饮、住宿、家居等传统消费,打造大健康、养老、托幼、数字等服务消费,培育绿色、智能、文旅、体育等消费热点,支持新能源汽车、电子产品等大宗消费,推进"七个一批"促进房地产市场平稳健康发展,打好"政策+场景+活动"组合拳,推动消费高质量发展。

(三)在产业发展上持续发力,坚定不移壮大资源经济。充分发挥比较优势,用好后发优势,大力培育主导产业,积极培育新兴产业,为高质量发展提供强劲动能。

提质特色农业。深入推进"农业强市"建设,大力推进"1+10"高原特色农业发展。提高总产值。做强苹果、竹子、马铃薯和烤烟产业,做大天麻和特色养殖业,做优花椒产业,力争农业综合产值达1800亿元。提升附加值。启动11县(市、区)农业综合开发产业园建设,加强初加工、深加工和综合利用加工,实现农产品加工比2.5:1。提增品牌值。强化"品种调优、品质提升、品牌打造",培育省级以上农业龙头企业10户,新增"三品一标"80个以上,不断提升"绿色昭品"的品牌力、影响力、竞争力。

提速现代工业。升级电烟煤。加快华润煤矸石发电项目建设,启动14个新能源项目,新增电力装机容量200万千瓦以上。加快烟厂技改、煤矿升级改造。开发硅铝磷。支持旗滨光伏、新安化工、合盛硅业等项目生产运营,建成友升铝合金、中铝大扁锭、杜氏凤彝硅、旭合科技等重大项目,启动云天化和中晟两个"10万吨"新能源电池材料项目,让"新三样"成为工业发展新支撑。建好产业园。加快昭阳经开区千亿级园区、水富经开区新能源电池材料产业园建设,支持镇雄磷化工园区和其他园区加快发展,打造工业经济主战场、转型升级主阵地、招商引资大平台。

提优文旅产业。围绕打造"一山、一城、一址、一江"文旅新名片,加快建设"三条精品旅游线路",抓紧推进大山包景区综合开发,全面启动两江峡谷索道项目建设,加快白鹤滩水电观光等重大项目建设,打造长征、长江国家文化公园(昭通段),力争昭通古城申报为云南省历史文化名城。依托夏避暑、冬避寒独特优势,加强旅游产品、模式、业态创新和服务创优,推动"旅游"向"旅居"升级转化,深入推进"有一种叫云南的生活"昭通实践。

(四)在城镇建设上持续发力,坚定不移加快城乡融合。打造"好房子、好小区、好社区、好城区",统筹城乡建设发展,促进城乡格局更加优化、公共服务更加优质。

建设区域中心城市。积极支持鲁甸县城提质发展,继续推进大关县城避险搬迁,持续推进中心城市3条生态河道治理,加快儿童科普公园和海晏池公园、大龙洞公园等建设,着力打造"苹果之城、文化名城、高原水城、避暑秋城"。加快城市更新,改造老旧小区和城中村,攻坚整治300个"问题小区",安置失地农民1.3万人。加强智慧城市建设,实现从"治"理到"智"理加快转变。

打造特色示范县城。聚焦健康、美丽、文明、智慧、幸福"五个县城"建设,支持镇雄建设副中心城市,支持巧家、永善、绥江、水富建成湖滨城市,支持彝良、盐津、威信特色化、差异化发展。千方百计发展县域经济,打造一批经济大县、工业强县、农业富县、文旅名县和生态美县,让县域经济成为高质量发展的强力支撑、坚实底盘。

构建城乡融合体系。加快城乡基础设施、市政公用设施、公共服务设施建设,推动城乡产业提档升级和公共服务一体化,不断完善城乡服务功能。坚持以文化、旅游、生态为主线,以特色产业、商贸物流、康养旅居为重点,加快建设特色小镇、美丽乡村,实现各美其美、美美与共。

(五)在补齐短板上持续发力,坚定不移夯实发展基础。坚持打基础、利长远,全面"补短、补缺、补断",促进基础设施"加快成网、加力组网、加速联网"。

促进交通互通。深入推进"交通强市"建设,加快鲁巧等7条在建高速、渝昆高铁(昭通段)及3个地方配套工程建设,全面启动G247及金沙江下游翻坝转运设施、便民交通码头等项目建设,确保昭通新机场年内建成投用,完成2000公里农村公路建设,加快构建"高速互联、铁路互通、航空互补、水运互动、邮路互惠"的综合交通发展格局。

促进能网接通。深入推进"能源强市"建设,加快"风光水储"一体化、页岩气开发利用一体化、煤电一体化发展。抓好城镇燃气、水昭天然气管道问题整改,加快威昭、昭鲁二期等管道项目建设,全面推进"昭气昭用"。加快启动500千伏水富变、220千伏金江变项目建设,建成投用500千伏永善网架加强工程,确保用电安全可靠。

促进水网连通。全面启动昭鲁大型灌区建设,全力推进岔河水库、四坪山水库和吼西水库等骨干水源工程,大力推进"润昭引水"、鲁甸调水灌溉等引水调水工程,开工建设洒渔河河道治理等项目。持续推进城乡一体、新旧一体、供排一体,实现"高效供水、有效补水、绩效管水"。

(六)在生态建设上持续发力,坚定不移加快绿色发展。深入推进"生态强市"建设,全力干好绿色发展的事,坚决不干破坏生态环境的事。

加强污染防治。持续开展工业源、扬尘源、移动污染源等综合整治,打好优良天气"保卫战"。持续加强"两污"治理,推进磷石膏综合利用,加快建设垃圾焚烧发电项目,规划建设"静脉产业园"。持续推进环保督察反馈问题整改,确保条条整改到位、件件落实到位。

加大保护力度。抓好湿地、自然保护地管理,加快废弃矿山生态修复,持续推进城乡绿化美化。抓紧地灾综合治理,提升水土流失和石漠化治理成效。抓实金沙江、赤水河等重点流域生态保护,坚决落实长江"十年禁渔",确保地表水环境质量保持全省前列。

加快绿色转型。用好"三线一单"绿色标尺,严格"两高一低"项目审批。坚持"生活低碳、生产减碳、生态固碳",倡导绿色健康生活方式,支持低碳循环产业发展,大力推进绿电、绿证交易,拓宽生态产品价值实现途径。

(七)在保障民生上持续发力,坚定不移发展社会事业。持续办好10件惠民实事,做到民生投入只增不减,保障力度只大不小,民生支持只多不少。

教育优先发展。深入推进"教育强市"建设,打造省级区域教育中心,推进"书包上的城镇化"。推动学前教育优质普惠,力争全市公办幼儿园幼儿占比达50%。推动义务教育优质均衡,确保九年义务教育巩固率稳定在99%以上。推动高中教育优质特色,贯通普职培养通道,实现5所高中晋升为一级高中。推动高等教育优质发展,积极支持昭通学院加快发展。推动扎西干部学院高质量发展。

医疗优质服务。推广好合作办医新模式,支持滇东北中心医院发展,办好5个重点专科。发展好县域紧密型医共体,构建整合型医疗卫生服务体系,实现90%以上县级公立综合医院、60%以上中心乡(镇)卫生院达到国家推荐标准。落实好基本医保政策,持续提升参保覆盖面。大力推进中药材产业发展。

民生优厚保障。加强高校毕业生、返乡农民工等就业创业服务,招"小商"、建"微工厂",让群众挣钱顾家"两不误"。持续根治欠薪,大力整治殡葬服务、医疗卫生、征地拆迁、农村建房等领域不正之风,切实维护群众利益。加强"一老一小"关爱服务,为留守老人、留守儿童提供最贴心的服务、最温暖的保障、最坚实的后盾。

(八)在改革创新上持续发力,坚定不移走好开放之路。坚持改革鼓劲、创新加劲、开放用劲,不断推动昭通创出新动力、迸发新活力、展现新实力。

激发改革动力。以经济体制改革为牵引,深化衔接资金使用、土地开发整理、矿产资源管理、农业水价、集体林权、产业园区、"高效办成一件事"等重点改革,统筹财政税务、教育卫生、国资国企等领域改革,不断凝聚改革共识,释放改革动力,提升改革效能。

激发创新活力。大力支持科技创新,积极发展新质生产力。加快院士(专家)工作站建设,培育重点实验室、新型研发机构等创新平台。强化"沪滇科技合作"昭通行动,持续深化"兴昭人才支持计划"。实施高新技术企业"三倍增"行动,新增高新技术企业10户以上。

激发开放潜力。大力支持民营经济发展,培育壮大经营主体,新增"四上"企业300户。持续优化营商环境,变"坐诊"为"巡诊""问诊",让更多企业放心投资、安心发展。加快设立海关机构,积极发展现代物流,加速客货邮融合发展。推动"昭品出海",打一场外贸翻身仗。

(九)在防控风险上持续发力,坚定不移维护安全稳定。以"时时放心不下"的责任感和"事事心中有底"的行动力,促进高质量发展和高水平安全良性互动。

防治重点领域风险。严格落实化债举措,坚决防止新增隐性债务,有效防范化解地方债务风险。严防耕地"非农化""非粮化",对新增违法用地"零容忍",筑牢粮食安全"生命线"。坚决抓好食品药品安全,严控源头、严管生产,全力保障人民群众"舌尖上的安全"。

防范安全领域风险。持续推动安全生产治本攻坚三年行动,坚决遏制重特大生产安全事故发生。妥善处置巧家"12·04"滑坡险情。持续加大地灾避险搬迁力度,全链条推进"监测预警+避险转移+应急救援"防灾减灾救灾体系建设,坚决守护人民群众生命财产安全。

防控社会稳定风险。践行新时代"枫桥经验",弘扬"四下基层"优良传统,畅通群众诉求表达、权益保障通道,让老百姓话有处说、事有人管、难有人帮。持续加强宗教事务管理,深化民族团结进步创建工作。打好禁毒防艾人民战争。严厉打击各类违法犯罪活动,常态化开展扫黑除恶,不断提高群众安全感和满意度。

高质量编制"十五五"规划,持续抓好退役军人服务、国防动员、双拥优抚、外事侨务、广播电视、防震减灾、气象服务等工作,做好工青妇、红十字等工作。

三、加强政府自身建设

新形势赋予新使命,新征程需要新担当。我们必须始终加强政府自身建设,全力打造忠诚政府、法治政府、实干政府、为民政府、廉洁政府。

(一)坚持忠诚为政,永葆政治本色。把对党忠诚作为"首要"政治品质、"首位"政治品格、"首推"政治品德,始终牢记"国之大者"、紧扣"省之大计"、心系"市之大事",以实践写忠诚,以实干释忠诚,以实效显忠诚,确保贯彻落实中央、省委、市委决策部署不打折扣、不搞变通,做到上级工作要求不降标准、不偏方向。

(二)坚持依法行政,提升法治成色。主动接受人大、政协和社会监督,全面加强法治政府建设,做到"普法强基有温度、执法公正有力度、用法规范有尺度",让行政决策既有"程序"又有"秩序",让权责清单既有"活力"又有"效力",让政务公开既有"数量"又有"质量",当好"行动示范、行为模范、行政典范",不断提升政府工作制度化、规范化、法治化水平。

(三)坚持担当理政,铸就实干底色。践行主动想、扎实干、看效果抓工作"三部曲",深入推进"五大强市"建设,坚决打好"六场硬仗",坚定干与不干不一样、干早干晚不一样、干好干坏不一样,锤炼"扎扎实实、踏踏实实、求真务实"的作风,把"想法"变"做法",用"实干"换"实效",抓紧每一天、干好每件事、走好每一步,不断把"美好愿景"变为"现实图景"。

(四)坚持务实勤政,彰显为民特色。将群众的"小事"当作念念在心的"大事",将群众的"呼声"当作时时在耳的"哨声",主动下乡沉入基层、下车深入现场、下沉融入群众,全力办好教育"增学位"、医疗"优床位"、就业"扩岗位"、出行"添车位"等好事实事难事,让勤政为民、简政为民、廉政为民成为政府新风,让说话算数、说到做到、说好做好成为干部标签。

(五)坚持廉洁从政,保持干净纯色。坚持"上阵"先"上心","用权"先"用心","守纪"先"守心",把好"总开关"、防范"利益病"、医治"作风病",做到因敬畏而不敢、因制度而不能、因觉悟而不想,以彻底的"自我革命"精神纵深推进政府系统反腐败斗争,不断以政府"廉动力"激活发展"新实力"。

各位代表!蓝图绘就,实干为要;乘势而上,实干必成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的领导下,坚定信心、满怀决心、团结一心,奋发图强、奋力拼搏、奋勇争先,为谱写中国式现代化昭通新篇章而努力奋斗!