

# 昭通市赤水河流域保护治理实践探析

中共镇雄县委党校 陈云

昭通市坚持以习近平生态文明思想为指引,赤水河流域生态保护治理实现了发展观念和治理方式的转变,取得了很好的治理成效。2023年10月13日,赤水河流域(昭通段)成功入选全国“美丽河湖”优秀案例。

## 一、思想引领,习近平生态文明思想深入人心

习近平总书记指出:“理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。”坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,其中绿色发展是当今科技革命和产业革命变革的方向,是最有前途的发展领域。践行正确的发展观、环境观和生态观,推动绿色发展理念深入人心,赤水河流域的保护治理、绿色高质量发展进入了快车道。

昭通市学习宣传贯彻习近平生态文明思想成效显著。一是在宣传上不遗余力。在赤水河源头设立宣传展板,介绍赤水河及相关保护措施。镇雄在“微镇雄”设“赤水之源”板块,威信在“微扎西”“今日扎西”常态化宣传报道赤水河保护治理工作。同时发放宣传手册,开展志愿宣传活动。并组织村民小组长、护河员、护林员等开展宣传,使赤水河保护法律法规家喻户晓。二是在教育和理论研究上不断强化。保护治理宣传进学校,组织学生参与增殖放流活动、植树活动,使青少年牢固树立环境保护意识;依托市委党校、扎西干部学院和镇雄、威信县委党校,组织教师开展赤水河流域地方特色课程开发,设置赤水河流域专题课程,打造赤水源头、鸡鸣三省等现场教学点,开展现场教学,并组织教师开展赤水河流域相关理论调研和课题研究,发表宣传稿件和学术论文。通过学习宣传,习近平生态文明思想在赤水河流域保护的各个层面深入人心,奠定了赤水河流域绿色高质量发展的基础。

## 二、建章立制,生态保护治理体制机制日趋完善

习近平总书记指出,保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。近年来,赤水河流域保护治理的制度建设日趋完善,形成了“一条例+一细则+两长制+多规划+多

方案+多机制”制度体系。

2021年,云南省制定《云南省赤水河流域保护条例》,明确了赤水河流域保护的基本原则、责任主体、规划管控、治理方式等,为昭通市赤水河流域的保护治理提供了基本遵循。2022年,云南省人民政府印发《云南省赤水河流域保护条例实施细则》,明确了赤水河流域治理范围,含镇雄县14个乡镇、威信县3个乡镇。此外,针对水中岸上的保护治理,昭通贯彻执行河(湖)长制和林长制,实施基层巡(护)河员制度,制定“河(湖)长+”协作机制,实行“河(湖)长+检察长”“河(湖)长+警长”“河(湖)长+校长”联席会议制度,建立月报机制和督察机制。赤水河(昭通段)在长江流域率先实施全面禁渔,是长江十年禁渔的先行区。截至2023年,共办结涉环境资源类犯罪案件144件271人。开展以案释法、以案普法,让十年禁渔禁令成为“长着牙齿的老虎”,增强群众生态保护意识。

## 三、系统推进,生态修复全面开展

习近平总书记指出,“如果种树的只管种树,治水的只管治水,护田的单纯护田,很容易顾此失彼,最终造成生态的系统性破坏。”山水林田湖草沙要统一保护、统一修复。昭通系统推进赤水河流域保护,按照省委提出的赤水河保护与绿色发展的八个关键词,即“截污、治水、固土、增绿、搬迁、转型、共生、协同”,全面开展生态修复行动。

(一)截污有法。废弃物有可能是放错了位置的资源。镇雄、威信两县对“两污”治理均有创造性探索,且取得了循环发展的良好效果。镇雄县建成垃圾焚烧发电厂1座,覆盖镇雄、威信县城与项目周边17个乡镇。镇雄县生活垃圾焚烧发电厂已成为环保教育基地、环保科普基地、循环经济示范基地。威信县投资1.2亿元建成威信县城乡有机废弃物处理中心,年处理畜禽粪便30万吨,生产有机肥15万吨。镇雄完成了11个点位728万吨历史遗留硫磺矿渣整治,该项目于2022年9月获中国岩石力学与工程学会矿山采动损害与生态修复专委会颁发的“矿山生态修复典型案例”荣誉称号,2022年12月入选中国环境保护产业协会“生态环境保护实用技术和示范工程”。此外,镇雄、威信两县关闭赤水河流域内煤矿23座、非煤矿山116座,修复废弃露天矿山100余座,治污成效显著。

(二)治水有招。截污治源,治水清流。自十年禁渔开始,禁渔在全流域、全天候全面施行。加大违法捕捞的刑事处罚和行政处罚的打击力度,震慑非法捕捞行为,营造了“水上不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不吃”的良好氛围。与此同时,开展增殖放流,据不完全统计,镇雄、威信两县近年来增殖放流鱼苗300万尾以上,两县拆除了流域内17座小水电站,并完成了生态修复。拆除小水电站的同时,积极搭建适合水生生物繁衍生息的场所,开展栖息地修复试验,安装人工鱼巢。截至2024年4月,赤水河流域出境断面水质均在Ⅱ类以上,流域内鱼类从2020年初的36种增加到现在的43种。鱼类栖息地修复复农业农村部修复优秀案例,治水成效显著。

(三)治土有方。习近平总书记指出,“人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树。”固土增绿是打好净土碧水保卫战的关键,是昭通市赤水河流域生态保护治理的重要一环。一是实施水土保持工程,强化流域水土保持功能。截至2023年底,完成人工面山造林3360公顷,退化林修复1106公顷,流域内草地面积达734.69公顷,森林面积达5.3万公顷,森林覆盖率达36.41%,相较2021年提升了8.2个百分点。二是实施国土绿化工程。镇雄完成绿化苗木种植1060.67万株,打造绿美农村公路271公里,完成了5段绿美河流、2座绿美水库建设,实施绿美示范项目9个,建成22所绿美校园,29个公园绿地项目和2条城市绿道,3个乡镇被评为省级绿美乡镇,2个村庄被评为省级绿美村庄。威信实施退耕还林11.1万亩,实施“生态长廊、赤水彩带”项目,完成生态防护林带绿化50.14公里,栽植绿化树37.24万株。三是实施易地搬迁工程。昭通市赤水河流域累计实施易地搬迁群众3.61万人。通过固土、绿化、搬迁,赤水河流域绿化水平显著提升。

## 四、纵横联动,生态补偿创造性推进

党的二十届三中全会提出要“推进生态综合补偿,健全横向生态保护补偿机制”。赤水河流域是全国跨省流域生态补偿机制的先行区。2018年,中央出台有关长江流域生态补偿的国家层面政策。云贵川三省政府联合签署《赤水河流域横向生态保护补偿协议》,遵循“成本共担、效益共享、合作共治”的原则,开展跨省流

域生态补偿机制建设。云贵川三省政府按照1:5:4的比例共出资2亿元成立了“赤水河流域水环境横向补偿资金”,并按3:4:3的比例进行分配。2023年1月,云贵川三省在第一轮协议的基础上签订了《第二轮赤水河流域横向生态保护补偿协议》,第二轮补偿实施年度为2021—2025年。财政部通过中央水污染防治资金安排云南赤水河流域生态补偿机制奖励资金1.3亿元。来自横向和纵向的补偿资金用于赤水河流域生态保护治理,实施生态保护修复项目,有力地促进了昭通市赤水河流域生态环境质量持续改善。

## 五、守正创新,产业生态化发展

2024年1月31日,习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调:“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。”赤水河流域绿色高质量发展的关键在于坚持守正创新,推进传统产业生态化、特色产业规模化,探索生态产品价值实现机制。

按照绿色高质量发展要求,镇雄、威信县按照现有产业转型提质、新兴产业非绿不进原则,加快产业向低能耗、低排放、高效益迈进。镇雄县谋划“1+5”现代产业体系,即一个千亿级磷基新材料产业、一个百亿级纺织五金产业、一个百亿级绿色食品产业、一个百亿级煤电能源产业、一个百亿级商贸物流产业和一个百亿级文旅康养产业。威信依托页岩气资源禀赋,打好“绿色能源牌”,打造页岩气勘探的开发、管道建设、化工产业等新能源高地,引进日处理30万立方米的页岩气液化工厂。截至2023年,累计产出液化页岩气4.12万吨,实现产值2.43亿元,绿色清洁能源优势逐步转化为经济发展优势。镇雄、威信两县红色资源丰富,绿色资源基础好,产业逐步转型为以“红”衬“绿”、以“绿”托“红”、“红绿”融合发展。

农林产业生态化发展。农林产业是环境友好型、生态友好型产业。截至2023年底,镇雄县竹产业基地达104.5万亩,人工笋用竹林种植面积居全省第一。竹产业产值15.34亿元,带动16万户62万人年均增收2474.2元。截至2022年底,威信县

竹资源总面积达56.2万亩,竹产业迅猛发展。除竹产业异军突起,威信县还在赤水河流域大力发展其他林产业及林下经济。截至2023年底,镇雄县全县共有核桃16.6万亩、板栗13.4万亩、木漆9.8万亩,发展林下种植天麻5000亩、黄柏12800亩。威信县发展猕猴桃、魔芋、柿子、山葵、辣椒等产业,取得了显著成效。赤水河流域绿色产业发展呈百花齐放之势,各类高原特色产业的发展进一步夯实了赤水河流域绿色发展的基础。

文旅产业探索性发展。按照“大雄古邦·赤水之源”和“红色扎西·赤水明珠”的目标定位发展文旅产业。镇雄依托赤水之源、场坝巴溜贺龙指挥部旧址、五德天坑溶洞群等旅游资源;威信依托扎西红色小镇、扎西会议纪念馆等特色旅游景点,探索规划文旅产业发展。镇雄朝着“有一种叫云南的生活——赤水源头人间避暑,稀罕康养醉美地方”知名旅游目的地目标奋进,打造赤水源头醉美骑行道、原生态竹景和竹禽避暑等休闲娱乐区。2023年11月,镇雄县大古里欢乐城景区被评为国家4A级旅游景区。威信被划定为首批“文旅融合示范区”和长征国家文化公园文物保护利用示范区创建单位。扎西红色小镇景区被评为国家4A级旅游景区;扎西老街街区被列为全省14片历史文化街区之一,并被住房和城乡建设部授予“中国传统村落”;扎西会议纪念馆入选“建党百年红色旅游百条精品路线”,被评为全省第一家“全国法治宣传教育基地”。镇雄、威信两县依托赤水河英雄河、生态河、美景河与避暑康养胜地优势,推动文旅产业高质量发展。

习近平生态文明思想在昭通市赤水河流域的实践,是统筹推进赤水河流域生态保护治理的生动实践。习近平生态文明思想回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,是指导赤水河流域生态文明建设的根本遵循。

(注:本文为2024年度昭通市委党校“昭通市赤水河流域生态保护治理经验启示发展困境与对策研究”课题项目阶段文章)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 锚定做好“人”的文章 不断推进学前教育高质量发展

昭通市幼儿园 蔡发斌

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议于2024年7月15日至18日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。当今时代,科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是第一动力。科技创新靠人才,人才培养靠教育。作为教育工作者,我们要认真贯彻落实党的二十届三中全会精神,紧紧围绕省委“3815”战略目标,落实市委扎实做好“产、城、人”三篇文章要求,特别是锚定做好“人”这篇文章,坚定信心、保持定力、靠前发力,不断提升教育质量和水平,在奋力谱写昭通现代化教育篇章中展现新作为。

昭通,一个具有独特地理位置和悠久历史文化底蕴的地级市。近些年,基于昭通市委、市政府对教育的重视,昭通的教育发展取得了显著的成就。就学前教育而言,公立园所和私立园所在不断增加,规模迅速扩大,设施设备逐渐健全,办园质量逐年提高,一级一等幼儿园不断增多,办园办所从城市向农村辐射,极大地缓解了昭通幼儿学位紧缺问题和学前教育入园率低等问题。但昭通学前教育仍存在一些短板和问题,应继续推进教育均衡发展,大力发展学前教育。要实现强国梦,就必须从高质量的学前教育起步,正所谓“合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土。”关于如何建设高质量的学前教育,笔者提出以下几点看法:

## 一、以教育兴昭为统揽,推进学前教育均衡发展

幼儿是国家的未来!确保所有幼儿都能获得高质量的早期教育和保育服务,

不仅是为了幼儿本身的利益,也是为了整个国家的长远利益。“十三五”期间,昭通市坚持以立德树人为崇高使命,以推进教育公平发展、质量提升为中心任务,大力推进“教育兴昭”战略,完成了“十三五”教育工作各项任务。特别是近十年来,昭通学前教育发生了翻天覆地的变化,经历了从无到有的蝶变。一级一等幼儿园从无到有,再到现在不断增多;从少到多,昭通的幼儿园从城市办园向农村办园辐射;从多到优,昭通幼儿园涌现出一些高质量的幼儿园。昭通学前教育在不断扩大和发展,各幼儿园想尽办法提高自己的办园水平和办园质量,但也存在资金投入不足、师资配置不均衡、教师水平参差不齐等问题。政府部门要加大对学前教育的资金投入和人才投入,打造更多专业而有特色的幼儿园。所谓人才投入就是配备专业的幼儿园领导队伍和教师队伍,增加幼儿教师的编制,招收专业的幼儿教师,减少幼儿教师的流动性,让专业的人做专业的事。每个幼儿园都有每个幼儿园的办园理念、办园目标和办园特色,政府部门要掌握教育主动权,不允许幼儿园违背党的教育方针进行办园,在《3—6岁儿童学习与发展指南》的指引下,找准幼儿园各方面的优势进行优化和打造,提高幼儿园办园水平和办园质量,促使各幼儿园均衡发展。这样一来,许多家长就可以为幼儿选择就近入学,避免摇号入学和往返奔波。

## 二、以教育创新为导向,强化名师名园辐射效能

幼儿代表着一个国家的人口素质基础,其发展状况直接关系到国家的未来发展和人口素质的提升。昭通立足于教育

创新,实施教育高质量发展三年行动计划,致力于推进特色化办学、合作办学模式以及加强教师队伍建设等方面,推动昭通教育创新发展。作为高质量教育教学的幼儿园,要在教育领域引入新的教学理念、方法、技术或策略,以提高教学效果、促进幼儿学习知识和健康发展、提升教育质量;要定期组织名师到周边幼儿园进行示范课展示、分享教学经验,促进幼儿园教育资源的共享与传播;同时鼓励名师与薄弱幼儿园建立结对帮扶关系,从教学管理、课程研发、师资培养等多个维度进行深度合作,切实提升区域整体教育水平。名园要不断完善教师培训体系,设立专门的名师工作室,吸纳有潜力的教师加入,通过师徒结对、课题研究、教学研讨等方式,提升幼儿教师的专业素养和教学能力。同时,应积极举办各类教师培训活动,邀请教育专家和名师进行专题讲座和实践指导,为培养更多的优秀幼儿教师贡献力量。

## 三、以教师队伍建设为基础,着力提升学前教育水平

习近平总书记强调,要把加强教师队伍建设作为建设教育强国最重要的基础工作来抓,健全中国特色教师教育体系,大力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。2024年暑假期间,笔者有幸到中山大学学习,一位年逾古稀的教授讲到一个关键词——“未来已来”。对于这个关键词,我们幼儿教师该如何应对?社会在不断进步,教师的业务水平和业务能力在不断提升,人们的思想意识也在变化。对于家长而言,送孩子上幼儿园已不再是看娃而找个地方让人看管这么简单,而是

让孩子去幼儿园接受良好的教育。在这样的情况下,幼儿园该如何加强人工智能背景下教师队伍的建设?推动人工智能在保育、教育、管理、资源建设中的全流程便捷应用等新型学前教育模式,这些都有待于幼儿园教师思考和一步步改革。我们不在一线发达城市,做不了第一个“吃螃蟹”的人,但我们可以学习和借鉴一线发达城市的经验,以本市一些幼儿园为试点,学着“吃螃蟹”。从提供与专业发展相关的培训学习、关注幼儿教师的心理健康和提升幼儿教师的社会地位等方面加强幼儿教师队伍建设,让幼儿教师群体更加专业化和素质化,让学前教育向多元化和智能化发展。教师接受持续的专业培训和发展,可以保持教育方法和技能的最新状态,同时让幼儿教师专注教育教学,让教师潜心育人、静心思考,努力给幼儿提供一个安全、愉悦的教育教学环境,使幼儿身心各方面得到发展,让最美的幼儿教师遇见最可爱的幼儿,给幼儿创造一个五彩斑斓的童年。

## 四、以幼儿园管理为抓手,推动安全管理落到实处

学前教育是基础教育的重要组成部分,是幼儿学习和生活的重要场所,这个场所直接关系到幼儿的童年健康成长,幼儿在幼儿园内学习、生活和做游戏的过程中难免存在一定的安全隐患。因此,幼儿园的卫生保健和安全管理是保障幼儿健康成长的重要组成部分,是园园工作的重中之重。3—6岁是幼儿发展的关键期,主要体现在身体、认知、情感和社会性发展上,在这个阶段,幼儿的身体和大脑迅速发展,是幼儿性格塑造、行为习惯养成的关键期,对于幼儿的成长和发展具有极其

重要的意义。但是由于幼儿年龄小,认知和经验不足,容易处于弱势,幼儿的安全工作就需要成人来保障。

幼儿园务必进行安全管理和安全教育,确保园内环境安全以减少潜在的安全隐患,包括但不限于检查和维护游乐设施,确保消防设施完备、设置明显的安全警示标志、培训安保人员、监管食品安全等;加强管理和监督以增强幼儿教师和员工的安全意识,管理者应明确每个管理人员及员工的职责,定期巡视班级,及时处理安全问题,并通过微信群等渠道及时推送与安全相关的新闻和提醒,以增强教师

和员工的安全意识,提升应对能力;加强地震演练、消防演练和防暴演练等,提升安全风险预控和应对能力,通过专业的安全风险预控管理和演练,让员工和幼儿更深入地了解地震、火灾等灾害的自救常识,使每一位员工和幼儿真正掌握安全自救知识,增强安全意识,做到在发生灾情时有序、迅速地按照科学的方法躲避、疏散,以确保生命安全,提升幼儿园的园所安全管理水平,确保幼儿在园期间的人身安全。通过多种形式对幼儿进行安全教育,一日生活皆教育,幼儿园的园所安全教育应渗透在幼儿生活的各个环节中,包括乘车安全、居家安全、户外活动安全等。教育内容应包括上园路上不乱跑,过马路要看红绿灯,要走斑马线,不轻信陌生人,不独自玩烟花爆竹等基本安全知识,增强幼儿安全意识和幼儿自我保护意识,促进幼儿健康成长。