

责编:陈忠华 美编:刘仕川 组版:徐敏 校对:沈艳琼 E-mail:ztrbsn@126.com 本期质量监察:周燕



“万里长江第一港”水富港。



邵女坪国际旅游度假区。

# 改革潮涌北大门 水港富地气象新

## ——党的十八大以来水富市全面深化改革加快发展工作综述

通讯员 狄廷秀

改革开放,是当代中国最鲜明的特色、最雄壮的气象。

党的十八大以来,水富市推进全面深化改革,紧紧围绕“四个全面”战略布局,准确把握中央、省委和昭通市委关于全面深化改革工作的各项部署要求,坚持问题导向,不断深化改革,推进水富“港园城”三位一体建设,扎实做好“产、城、人”三篇文章。10年来,全市共推出354项改革事项,承接国家和省、市改革试点77项,出台各类重大改革方案文件282件,改革工作呈现全面发力、多点突破、纵深推进的良好态势,为全市经济社会高质量发展注入了强大动力。

### 从小码头到云南最大的内陆港口

当清晨的太阳升起的时候,金沙江岸传来清脆的汽笛声,水富港来来往往的运输车辆出港入港。

2023年,水富港完成货物吞吐量449.52万吨,是2013年65.7万吨的6.84倍,同比增长48.2%;完成集装箱吞吐量4.5万标箱,同比增长158.71%。今年1—7月,水富港完成货物吞吐量323.33万吨,同比增长65.10%;集装箱作业量4.06万标箱,同比增长145.99%。

从一个名不见经传的小码头到风生水起的云南最大的内陆港口,10年来,水富港不断进行扩能改造提升,已建成3个3000吨级的散货泊位和2个3000吨级的多用途泊位。

四川马边雨田矿业有限公司总经理席勇说,10年前,水富港运载货物的基本上是1000吨级至3000吨级的运输船舶,而现在5000吨级至8000吨级的占80%以上,有时候还有上万吨级的船舶。

目前,水富港中嘴作业区、中心作业区、进港专用公路、专用铁路线、物流园相继建成投运,内昆铁路和G85银昆高速公路延长线直接延伸至港区,实现了水路、铁路、公路多式联运的无缝对接,货物吞吐量相较改扩建之前成倍增长,水富港成为通江达海的壮阔出海门户港口,改变了云南省和金沙江流域等西部地区大宗物资铁路运输方式的单一选择,改变了传统运输结构,降低了物流成本,对云南经济社会发展发挥着积极作用。

2023年,水富港被列为国家第四批多式联运示范工程创建项目,成为云南首个多式联运中包含水运的多式联运示范项目,为水富港今后的发展壮大注入了新的生机与活力。与此同时,水富港的多条班轮航线,打造了云南腹地多条多式联运精品线路,已实现联运线路定点、定线、定价运营,有效提升了运输效率和市场竞争力。

水富港的扩能建设和运营带动了周边地区的经济发展,促进了产业的聚集和升级,成为推动区域经济增长的重要引擎。依靠低

成本的水运优势和良好的区位优势,水富努力营造良好的投资营商环境,建设经济开发区,带来了经济发展的“蝴蝶效应”,水富港助推水富“水融长江、富集一方”的发展梦想变为现实,也书写了水富深化改革发展最亮丽的篇章。

### 提纲挈领 全面深化改革向纵深推进

党的十八大以来,水富市委对标中央和省委、昭通市委做法,及时成立了全面深化改革领导小组,负责改革的统筹协调、整体推进、督促落实。党的十九大后,调整组建全面深化改革委员会,下设九大领域改革专项小组,及时出台改革委员会、专项小组及改革办公室工作规则,制定信息报送制度、督察通报制度,确保全市改革工作实现“一盘棋”整体推进。牢牢抓住关键少数,强化党政主要负责同志亲力亲为抓改革的责任和意识,把改革工作纳入年度综合考核,确保每项改革有计划、有目标、有落实、有反馈,不断完善全面深化改革工作体系,为推动重点领域和关键环节改革提供有力的组织保障。

水富市委全面深化改革委员会对标对表党中央、省委和昭通市委重大改革的决策部署,始终坚持把中心工作和重点工作放在全面深化改革大局中去审视、谋划和推进,每年召开全面深化改革委员会会议对改革工作进行专题研究。10年来,全市共推出354项改革事项,动态建立689项改革工作台账,承接国家和省、市改革试点77项,共印发经济体制领域、开放型经济领域、农业农村领域、民主法制领域、文化建设领域、社会体制领域、生态文明建设领域、党的建设领域、纪律检查领域等改革实施方案282个。结合实际,制定水富市全面深化改革工作年度工作要点、年度重点改革事项及责任分工等一系列政策文件,明确每年改革的“路线图”和“时间表”。

坚定不移推进改革各领域走深走实,其中,“放管服”改革取消行政许可事项77项,调整行政许可事项15项,保留行政许可事项250项,深入推进“一件事一次办”改革,“一枚印章管审批”改革,“一窗通办”改革,镇(街道)赋权事项改革,提升管理效能,推动企业办事成本降低,持续激发市场活力,为群众提供方便快捷的服务;统筹推进社会保障体系,落实城镇居民医保和新农合整合改革,实现医保支付全国联网异地结算,方便群众就医;有序推进户籍制度改革,推动农民工逐步实现平等享受城镇基本公共服务;深化教育体制改革,2016年2月被评为“全国义务教育发展基本均衡县”;创新打造“五城”建设示范样板,被评为云南省首批10个“健康美丽文明智慧幸福县城”之一;开放型经济改革、农业农村改革持续发力,生态文明体制改革、文旅产业改革深入推进,民生保障制度和社会治理改革持续深化,党的建设制度改革扎实有力。

### 突破重点 为高质量发展注入强劲动能

一个个工业项目建设如火如荼,一座座现代化标准厂房拔地而起,一排排生产车间开足马力生产……时下,走进水富经济技术开发区(以下简称“水富经开

区”),处处孕育着加快发展的勃勃生机,涌动着大干快上的滚滚热潮,一个新能源电池材料特色园区在曾经的半山村落、沟坎丘壑处、荒山荒坡上强势崛起,一幅工业高质量蓬勃发展的画卷正徐徐铺开开来。

发展是第一要务,坚持高质量发展是新时代的硬道理。

产业是发展之基、城市之本、富民之源。水富市在推进全面深化改革中,深度融合壮大资源经济、口岸经济、园区经济“三大经济”,抓住改革机遇,及时调整产业结构,改变以化工、水电为主的传统产业,打造以新能源电池材料产业为主导的特色产业体系。将产业发展定位为以临港物流、绿色能源、基础化工为基础,以精细化工新材料为主导产业,以新能源材料、先进装备制造、食品加工为辅助产业,配套现代服务业,努力成为云南融入长江经济带发展先行示范区、滇东北新能源材料产业集聚区。

“没有好的作风、高的效能,就跑不好新时代的接力赛,就闯不出水富高质量跨越式发展的新路子,就无法把水富建设成为引领昭通乃至云南融入长江经济带、对接成渝地区双城经济圈的前沿和窗口。”水富市委书记施华松表示,水富市面对艰巨繁重的改革发展任务,坚决贯彻落实作风革命、效能革命部署要求,靶向施策,把资源经济、口岸经济、园区经济作为抓产业、抓发展的重要方法和路径,把中央和省、昭通市的各项部署细化为“施工图”、转化为“实景图”。

积极发挥改革的突破和先导作用,按照既定施工图,时间表稳步推进全面深化改革任务,推动重要领域改革取得突破性进展,为水富高质量发展注入新动能。全市以上率下,始终把“三法三化”“三个马上”作为转作风、提效能、促发展的“金钥匙”,实行“一个项目、一名领导、一张作战图、一个专班”工作机制,精准服务项目建设,用实绩答卷,以实效促发展,以产业提档升级推动经济发展提速。

以贴心的“店小二”精神助力企业建设与发展,盈和年产8万吨磷酸铁锂正极材料项目从沟通到签约用时28天,中晟年产10万吨锂离子电池石墨负极材料项目、锂宸年产5000吨氧化亚硅负极材料项目和2万吨天然石墨负极材料项目从签约到投产分别用时150天、157天;品鑫能源(水富)有限公司年产5GWh锂离子电池生产基地项目签约以来,水富市提供专班化、保姆式、全天候服务,和企业携手共进,签约后35天便入场施工,45天完成设备调试,这一件件、一桩桩的贴心事,创造了招商引资、项目落地、建设发展的“水富速度”。

立足市情实际,水富市着力打造绿色建材及现代物流产业集群,践行生态优先、绿色发展新理念,智慧物流信息产业园、智慧科技运输廊道、绿色建材产业园等项目逐步建成。

2022年,水富市入选全省首批“作风革命、效能革命”先进典型,成为全省生态产品价值实现机制4个试点之一,地区生产总值首破百亿元大关,完成固定资产投资40.05亿元,增速54%,两次被昭通市授予“红榜”,综合绩效考核位列昭通市“优秀”等次,

蝉联全国平安建设最高奖“长安杯”。

2023年,水富经开区成功申报省级小型微型企业创业创新示范基地、省级新型工业化产业示范基地,荣获“云南省成长型制造业集群”称号,被列为全省重点打造的10个新能源电池材料产业园之一。目前,水富经开区已初步形成以云南中晟、云南盈和、云南锂宸、品鑫能源为龙头企业的人造石墨负极、天然石墨负极、硅氧负极、磷酸铁锂正极、锂离子电池等系列产品新能源电池产业集群,新能源电池产业产能居全省前列。

坚持一、二、三产融合发展理念,大力发展以休闲度假、旅游观光、创意农业、农耕体验等休闲观光农业为代表的现代农业经济,打造康养旅游产业集群,邵女坪、西部大峡谷温泉两个4A级景区系统升级,水富获评省级全域旅游示范区、全国休闲农业与乡村旅游示范县、邵女坪旅游度假区小镇被评定为中国美丽休闲乡村,全市有3个自然村被认定为2023年云南省最美乡愁旅游地。推进绿美乡村行动和生态建设,被评为“中国天然氧吧”;水富港公路、铁路、水路多式联运示范工程被评为全国第四批多式联运示范工程。

### 保障民生 提升群众幸福感和满意度

改革以造福人民为根本目的,而人民是推动改革的主体。

“我们夫妻二人在水富经开区上班,离家近,虽然辛苦点,但一个月收入约有2万元,应对一家5口人的生产生活开支完全没有问题。”高滩村返乡务工人员郑凯对水富深化改革引路建企业带来的好处深有体会。

“改革让我们过上了小康生活,今天的好日子靠的是改革。”“我们村要大力发展中药材、竹子,让村民持续增加收入。”“我在宜宾的医院住院,可以直接用医保卡结算,很方便。”……一句句质朴的言语,是水富群众对改革成果的礼赞。

两碗镇三角村的乡村小道被一条条干净整洁的水泥路覆盖。过去,一到晚上漆黑一片,伸手不见五指;如今,寨子里全部安上了路灯,晚上到处都是亮堂堂的。近年来,水富市通过实施美丽乡村建设示范村帮扶工程、民族团结进步示范村项目建设、乡村振兴人居环境整治提升工程,村村寨寨展现出宜居宜业和美的新图景。

改革应从群众反映最强烈的问题着手,从基层探索和实践创新中寻找解决矛盾问题的突破口。

深化医疗卫生体制改革,积极开展县级公立医院综合改革试点县工作,实施县乡医疗卫生服务一体化管理试点,建立双向转诊制度,取消药品加成。提升公立医院医疗服务能力,全力推进“五个中心”建设,增设普外科省级重点专科、中医科、五官科住院部、儿

科住院部等,筹资更新HIS系统、电子病历系统,升级改造PAS系统、LIS系统,改造升级医院中心机房,极大地提升了医疗服务能力,解决了群众看病难和看病贵问题。

水富距离四川宜宾近,一些大病重症患者会前往宜宾的医院甚至华西医院就医,水富在昭通范围内率先改革,实现医保支付全国联网异地结算,极大地方便了群众。

水富市全力推进智慧化信息系统建设,2023年6月,水富市医共体总医院智慧化信息系统上线,成为昭通市首家以医共体模式组建的医疗机构业务系统智慧化大平台,为人民群众提供线上预约挂号、诊间支付、报告查询等服务,推动“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系建设,越来越多的患者选择到当地医院就诊。

聚焦群众所思所想所盼发力,改革成为追求幸福生活的“金钥匙”。

路通了,产业就活了,游客也来了。新寿村天梯和邵女坪的人气越来越旺,名声也越来越大。据统计,今年春节期间、清明节和五一节日期间,新寿村和邵女坪接待游客数量超过97.5万人次,实现旅游收入2000余万元。

党的十八大以来,“四好农村路”连片成网,极大地缩短了往返城乡的时空距离,深刻改变了农村的生产生活条件和社面貌,为当地群众拓宽了一条脱贫致富路。2021年,水富获得“四好农村路”省级示范县称号。

加强党的基层组织建设,全市完成361个基层党组织规范化建设达标创建,集体经济年收入超过5万元以上的村(社区)达75%以上。

10年来,政府不断加大教育事业投入。2014年以来,全市概算投入约7.87亿元改扩建、迁建市二中、市一小、云富中心幼儿园等31所中小学校、幼儿园,新增安全校舍17.03万平方米,增加学位9560个。初中学业水平考试“两率”(优秀率、合格率)一直名列昭通市第一名。

加强生态文明建设,全市3镇1街道均获得“云南省生态文明乡镇”称号,覆盖率达100%;市级生态文明村(社区)20个,覆盖率达95%。

改革,已经带来无数看得见、摸得着的变化;深化改革直抵人心深处,在百姓心中激荡起奋进的力量。

(本版图片由通讯员曾光祥 刘伟 狄廷秀 吕文摄)



两碗镇三角村乡村振兴活动现场人山人海。



到农村调研的二十大精神。



云南中晟年产10万吨锂离子电池石墨负极材料一期二期项目。