

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊

空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固定下来上升为制度规范,并着眼于破解难点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主

要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理,改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”“双千分制”等问题,作出“考核应当简化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借

调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党校(党)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

# 市政协召开2024年第6次党组(扩大)会议

本报讯(记者 马纯)8月21日,市政协召开2024年第6次党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发《整治形式主义为基层减负若干规定》的通知》、中央印发的违纪行为典型案例及我市有关违纪违法案件,通报市委原常委、昭阳区原书记江先奎涉嫌严重违纪违法、接受省纪委监委纪律审查和监察调查。

市政协党组书记、主席申琼主持会议并对机关纪律作风建设提出要求。

会议要求,要进一步严明政治纪律和政治规矩,把坚定理想信念作为终身课题,严格要求自己,始终在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致,坚持党的领导不动摇,贯彻党的路线方针政策不含糊;要永葆共产党人的政治本色,始终保持清正廉洁,强化纪法意识,切实加强自我警醒和自我约束,坚决抵制特权思想和官本位思想,树立良好干部形象;要在抓落实中不断提升工作质效;严格落实“三法三化”“三个马上”和“抓工作”“抓作风”,积极履职尽责,勇于担当作为,坚持求真务实;要压紧压实工作责任,把岗位责任扛在肩上、工作任务抓在手上,以钉钉子精神狠抓落实,推动各项工作纵向有提升、横向有进位、整体上台阶。

彭亮、杨淞、成仁、雷贤慧参加会议。



# 巧家稳步推进马铃薯产业高质量发展

本报讯(通讯员 张云萍 张顺富)近年来,巧家县认真落实藏粮于地、藏粮于技战略,聚焦马铃薯产业转型升级、提质增效,建设省级马铃薯种业基地,打响“昭通薯”战略品牌,稳步推进马铃薯产业高质量发展。

当前正值马铃薯生长关键期,马树镇小米地村的省级马铃薯种业基地分外翠绿,部分区域的马铃薯花迎风摇曳,泛起片片花海,这里的马铃薯都标有种植名称、规格等信息。

马树镇是巧家马铃薯主产区,全镇的马铃薯种植面积达5.4万亩,对种薯的需求量很大。但长期以来,马铃薯品种老化、种性退化,以及马铃薯产业配套设施落后等诸多问题,严重影响着马树镇马铃薯的产量和品质。为解决种薯供给不足、质量不高的问题,2022年,通过东西部协作,巧家县引进巧家洪邦农业发展有限公司,在马树镇建立种薯基地,对原有种薯进行脱毒、提纯复壮等技术改良,对马铃薯新品种选育、马铃薯重大病虫害防治、高效节水减肥控药栽培技术集成等进行科研攻关,全力打造高产种薯示范样板,有效提高了马铃薯的产量和品质。

种子是农业“芯片”。在云南省农业科学院和昭通市农业科学院的大力支持下,2023年底,巧家获批在马树镇建设省级马铃薯种业基地。如今已建成年种植1000亩的种薯繁育基地1个,原原种生产大棚100亩、高标准新品种新技术试验示范田100亩、马铃薯种薯核心示范基地4000亩,年产马铃薯原原种4000万粒。

“我们新建的省级马铃薯种业基地得到了省、市、县在政策、人才、技术等方面的大力支持,打造了‘昭通薯’品牌和‘世界马铃薯高原种薯之都’这张名片。”巧家洪邦农业发展有限公司总经理李显霖介绍道。

一业兴,百业旺。为进一步延伸马铃薯产业链,马树镇坚持以发展新质生产力为抓手,深挖马铃薯文化,开发各类马铃薯产品,形成一条从马铃薯育苗、育种、种植到加工、包装、销售的全产业链,带动更多群众增收致富。

“我们基地的‘土豆米’生产线预计今年10月投产,到那时,我们将带动更多老百姓就业增收。”谈及公司的发展前景,李显霖的脸上露出了开心的笑容。巧家县通过开展种业振兴行动,加快种业品牌建设,目前已组建多家马铃薯种植农民专业合作社,引进多家优质种薯生产企业,并与德宏等地的种薯生产企业建立了合作关系,形成合作共赢的良好态势,全力打造巧家优质马铃薯种薯生产基地,使马铃薯产业成为助力农业增效、农民增收的支柱产业。



# 对企业的国防教育有哪些要求?

【有事要问】对企业的国防教育有哪些要求?  
【身边案例】杨某系某民营企业负责人,他最近听说很多企业都在开展国防安全教育讲座。杨某咨询,对企业的国防教育有哪些要求?

【律师解答】《中华人民共和国国防教育法》规定,企业事业组织应当将国防教育列入职工教育计划,结合政治教育、业务培训、文化体育活动,对职工进行国防教育。承担国防科研生产、国防设施建设、国防交通保障等任务的企业事业组织,应当根据所担负的任务,制定相应的国防教育计划,有针对性地对企业职工进行国防教育。社会团体应当根据各自的活动特点开展国防教育。

昭通市司法局 审核  
云南意衡律师事务所 供稿

# 繁荣夜经济 激发消费活力

夜经济作为城市经济的重要组成部分,对拉动内需、展示城市形象、丰富群众夜间生活等具有重要作用,是一片具有广阔市场潜力的消费“蓝海”。有数据显示,我国60%以上的消费发生在夜间,2023年,全国夜间经济市场规模已超过50万亿元。

当前,我国很多地方在大力推动夜经济发展,通过拓展夜经济的新模式、新场景,持续激发消费潜能。不过,面对日益多元的夜间消费需求,一些地方夜经济活动存在同质化、低水平建设等问题,多样性和优质供给不足,对新生代消费者吸引力不足,一些制约夜间消费潜力的短板依然存在。

夜经济产业关联度高、影响带动面广,对促进消费具有乘数效应。需要注意的是,发展夜经济是一项系统工程,需要政府、市场、消费者等多方统筹发力、协同共治。

繁荣夜经济需要创造多样化的消费场景,加速多业态融合发展。夜经济包含夜市,但并非简单等同于传统的夜市,各地需要摆脱过去单一的服务业态,加速夜经济与旅游、体育、戏剧、音乐等文化艺术领域深度融合,拓展“夜娱”“夜赏”“夜游”“夜运动”等新模式、新业态、新场景,丰富“吃、住、行、游、购、娱”全链条产业体系,更好满足人们个性化、多层次的夜间消费需求。比如,江苏今夏举办了“水韵江苏·璀璨夏夜”主题活动,通过延长夜间营业时间、线上“云游览”、打造特色鲜明的消费地标等方式,“点燃”城市夜经济,激发消费新活力。

繁荣夜经济也要依靠城市综合配套的提升和消费环境的优化,合力护航夜经济高质量发展。各地应强化顶层设计,统筹和优化夜经济业态及空间布局,加强夜经济政策支持,出台夜间包容审慎监管措施,加快配套设施提档升级,积极引导经营主体开发多样化的夜间消费场景及对应产品。同时,强化夜经济综合治理,在环境、治安、公共交通、食品安全等精细化管理上多下功夫,努力营造舒适、安全、美好的夜间消费环境。

繁荣夜经济还要依托科技赋能,加快创新步伐,走好品牌的特色化、差异化发展之路。需要加快夜经济与数字经济深度融合,运用数字技术丰富夜经济,利用新科技手段推动文化、艺术、科技与经济有机融合,让夜经济更具科技感、更添活力。同时,各地可从城市独特的历史文化中汲取养分,探索传统文化的创新表达,打造独有的、差异化的城市夜经济标识,推动夜经济从“网红”走向“长红”。

(来源于新华网)

# “创世90”玉米在大关试种丰产

本报讯(通讯员 杨华奇 李娜)日前,大关县各乡镇的种子经营户齐聚天星镇祥云村石良自然村,共同参与“创世90”玉米良种试种现场观摩会。此次试种,还吸引了来自彝良、永善等县的农业专家及种植户到现场观摩。

据农业专家介绍,“创世90”玉米具备抗倒伏能力强、适应性广、抗病性佳、产量高等特点。经过科学的试验与对比,在相同种植条件之下,“创世90”玉米的产量相较于其他品种更高,并且品质优良,市场前景颇为广阔。

种植户们分享了自己种植“创世90”玉米的经验与收获。他们一致认为,“创世90”玉米不但产量颇高,而且管理相对简便,降低了种植成本,增加了收益,令他们对未来的玉米种植满怀信心。

试种现场,主办方还专门设置了展示区域,集中展示了“创世90”玉米在不同生长阶段的植株形态与果实状况。



# 暑托班里乐趣多

近日,在绥江县暑期集中托管班里,“爱心妈妈”与孩子们一起搭积木,乐享假期。

上接第1版《省委宣讲团在省生态环境厅、省文旅厅、普洱市、文山州宣讲并面向全省离退休干部、离退休干部工作者宣讲》引导全厅党员干部更好地用全会精神武装头脑、指导实践、推动工作,坚定不移地将党中央各项改革部署和省委工作要求落到实处。

省委宣讲团全体成员、省委政研室副主任王程作宣讲报告,普洱市主会场、分会场共1300余人参加报告会。

本报讯(云南日报记者 高明 记者 胡梅君)8月19日,学习贯彻党的二十届三中全会省委宣讲团报告会在普洱市主会场、分会场共1300余人参加报告会。

报告会上,王程从深刻领会党的二十届三中全会的重大意义、深入学习贯彻习近平总书记在全会上重要讲话精神、深入准确理解把握《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实等四个方面,充分结合云南省、普洱市实际,作了系统阐释和深入解读。他在宣讲中表示,全市各级党组织和广大党员干部要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,做到习近平总书记有号召、党中央有部署、云南见行动、普洱见实效。

20日上午,王程来到澜沧拉祜族自治县惠民镇芒景村开展宣讲座谈会,与基层群众代表互动交流。

本报讯(云南日报记者 王世涵)8月19日,学习贯彻党的二十届三中全会省委宣讲团报告会在文山壮

苗族自治州举行。省委宣讲团成员、省委组织部副部长杨绍虎作宣讲报告,文山州主会场、分会场共2100余人参加报告会。

报告会上,杨绍虎围绕深刻领悟党的二十届三中全会的重大意义、深入学习贯彻习近平总书记在全会上重要讲话精神、全面准确理解把握《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实等四个方面进行了深入阐释和系统解读,并结合文山州近年来的工作实际,形象生动地阐述了全会精神在实际工作中的指导作用和实践意义。

当天,杨绍虎还深入文山州马关县金厂镇罗家坪村,和基层干部群众开展面对面对话式宣讲。

本报讯(云南日报记者 郎晶晶)8月20日,学习贯彻党的二十届三中全会省委宣讲团报告会在云南海坝会

堂举行。省委宣讲团成员、省人大财经委副主任委员张瑞才面向全省离退休干部代表,离退休干部工作者宣讲。

报告会上,张瑞才从深入学习贯彻全会精神的重要意义和总体要求、全面准确理解全会精神关于全面深化改革的重大部署、全力以赴抓好全会精神贯彻落实等方面,对全会精神作了系统阐释和深入解读。

聆听报告后,广大老同志表示,要全面学习贯彻全会精神的核心要义和精神实质,发挥自身优势积极为改革建言献策,发挥余热助力各项改革任务落地。老干部工作者们表示,要扛牢离退休干部工作新使命,运用改革思维和改革办法,以务实举措不断提升离退休干部幸福指数。

报告会在昆明设主会场,16个州(市)、129个县(市、区)设分会场,约1.5万人聆听报告。