

## 今日山之坪 村寨拂春风

——巧家县东坪镇基层社会治理模式探微

记者 马永孝 毛利涛 实习记者 马丽文/图

云朵天上载,有风药山来。4月的东坪,从金沙江畔海拔600米到1800多米,立体气候条件造就了巧家县东坪镇江边(稻)谷、半山(花)椒的特有产业结构形态,群众依托产业发展走上了致富之路。基层治理是一个地方和谐稳定健康发展的重要因素,东坪镇通过多年的探索,以民生改善为基础,以群众满意为出发点,全面推行网格化管理,以干部引领、群众自治为抓手,认真落实好群众的每一件“小事”,形成了“格中有人,网无遗漏”的行之有效的基层治理模式。

## 模式之变——干部带头

一个地方的发展变化,于细微处见真章。在老街社区,三角梅花开得正盛,绿树红花,映照着这个和谐富裕的村落。“我们就是把镇挂钩工作队、乡村振兴工作队、村组干部分别包保到每一个网格,全面排查网格内的矛盾纠纷,维稳风险点,做到家底清、情况明。”老街社区党支部书记李万伦说起社区的变化深有感触,“我们既要强化法治宣传、环境卫生整治,更要促进移风易俗,有效巩固基层治理根基!”

社会治理的根脉在基层,抓手在基层政权。老街社区在充分调研后,将30个村民小组,划分为7个网格,把镇、村、组(含驻村工作队)三级工作人员分别挂包到每一个网格,把基层治理的“神经末梢”变为“神经前沿”。

梅家营村民小组的村民徐某某曾患意志消沉——在外打工期间被检查出患有肺气肿病,没有企业愿意接收他,他回家后意志消沉,因为心情郁结,便出手暴打妻子,儿子制止他的家暴行为……网格员了解情况后,及时向巧家县公安局东坪派出所发出求助,社区在第一时间组织人员前往现场控制事态发展。

近4个小时的法律讲解、真情调解,



东坪派出所民警开展法治宣传。

一家人的矛盾得以化解,徐某某把受伤的妻子送到医院治疗。针对徐某某的家庭困难实际,社区积极争取政策予以帮扶。为了感谢社区的关心,徐某某主动认领了社区一块公共区域的义务保洁。

为了让基层治理更有引领力,东坪镇逐级压实责任,推动工作重心下移、服务触角有效延伸,按照“科学合理、方便实用”的原则优化网格划定,因地制宜将全镇划分为88个网格,构建党政班子成员、党员和干部挂联下沉到网格、党建指导员挂联指导党支部的网格体系,将全镇357名镇村组干部全部派驻网格中,常态化开展网格巡查、网格管理和网格服务,推动社会治理触角向村民小组、农户等治理“末梢”延伸,变群众上访为干部下访,实现运行机制网格化、服务群众精细化、民

意汇集通畅化。

东坪镇党委、政府建立定期调度机制,把矛盾纠纷排查、研判、交办、化解、稳控有机融合起来,及时研判矛盾纠纷风险等级,并进行“红、黄、绿”三码管理,精准压紧压实网格管理团队责任。2023年以来,全镇共排查矛盾纠纷168起,化解160起,化解率95.3%,逐步实现了“小事不出村、大事不出镇,矛盾不上交、平安不出事”。

## 管理之变——村民自治

基层治理,当以村民自治方能事半功倍。

4月10日,东坪集镇热闹不已,赶集的群众你来我往,凉粉摊前围满了吃得津津有味的人群,街口几位村民围着棋桌战得正酣,叫卖声、还价声给这个集镇注入了无限的生机。

和谐、祥和成为了东坪镇的主旋律。

一段时期,受陈规陋习习俗的影响,出钱邀请演艺队表演成了东坪镇村民办丧事的表演项目之一,村民攀比之心作祟,呈愈演愈烈之势。

为推进移风易俗,有效减轻群众负担,东坪镇充分利用网格化管理优势,组织召开村民大会修订村规民约,规定了除红白两类事可申办外,其余诸如农村常见的满月酒、剃长毛、搬新居等活动一律禁办,红事须提前一周向村委会申报批准,并明确了办事时限,对增加群众负担的相关事项也作出了明确的规定,参会群众主动签字按印,明确移风易俗主张,群众意愿逐渐变成共同遵守的规章制度。镇政府督促各村(社区)理事会和协会推动落实,形成了基层治理人人有责、人人尽责、人人守责的局面。同时,以普法强基补短板为契机,采取法律宣讲、案例分析、发放宣传资料等方式开展普法宣传106场次,向群众解读各类法律条款并签订《东坪镇安全生产告知书》《东坪镇尊法守法用法告知书》5570份,实现全镇所有农户普法全覆盖,确保每户群众至少有1名法律明白人,引导群众用法管住“言”和“行”。

东坪镇在网格化基层治理中,为充分发挥农村群众相互之间人熟、地熟、情况熟的优势,将网格管理团队与农户实行结对,逐户填写《东坪镇干群结对联系卡》,每户群众可第一时间向网格管理人员反映亲戚、邻里和家人涉及的矛盾纠纷或发现的违法犯罪行为,实现全镇家家户户都有平安建设的信息收集员,引导邻里守望相助。

## 效果之变——幸福东坪

“近年来,东坪镇通过网格化基层治理,群众的法治意识和主人翁意识明显增强,群众的幸福感与安全感得到了明显的提升。”东坪镇党委书记胡银丹说。

在责任落实上,东坪镇要求干部要做到在思想上更警醒,在行动上快一拍。自2023年以来,东坪镇先后举办各类培训班5期,培训712人次,开展警示教育6次,促进干部职工在基层治理中将上级部署在东坪落到底、见成效。在打击违法犯罪上,东坪镇坚持严的基调不动摇。对发生在辖区内的违法犯罪行为,始终保持高压严打态势,发现一起、查处一起。2023年以来,全镇共抓获网上逃犯7名,侦破刑事案件11起,刑事拘留13人,办理治安案件32起,行政处罚146人,对违法犯罪行为形成了高压态势。

“在整治以前,一年人情要送出一万多元,有时候一天吃几桌酒席,现在情况好多了!”老街社区石仓小组村民雷章贤说,村规民约制定后,大操大办的现象没有了,攀比礼金的现象也不存在了,现在办事采取自助餐更是方便。

在倡导新风尚上,东坪镇聚焦崇文重教、产业发展、热心公益等内容,经过严格考核,在2023年评选出农村示范党支部9个、党员示范户62户,激励全镇党员干部擦亮标识,以优良党风带动淳朴民风,巩固基层治理各项成果,为平安东坪建设奠定坚实基础。

“目前,我们社区丧事的演艺队表演、乱办酒席的现象已经得到有效控制!”李万伦说,在网格化基层治理的推动下,群众参与、群众监督、群众自觉已经成为共识,移风易俗在潜移默化中得到落实,不攀比、不浪费、不违纪的良好社会风气已经形成。

傍晚漫步在东坪集镇宽阔整洁的街道上,明亮的路灯照着群众出行,欢声笑语不时从各个角落传出;广场上,广场舞跳得正欢,东坪镇群众的安全系数、幸福指数在这里就能找到答案。

## 柳溪乡：“六到位”解纷止争

近年来,为全力构建平安幸福的“红色桐林魅力柳溪”,彝良县柳溪苗族乡进一步转变工作作风,大力践行“一线工作法”,坚持重要信息联到到位、重大任务联到到位、重点人员联到到位、突发事件联到到位、矛盾纠纷联到到位、移风易俗执行到到位,“对症下药”解决群众矛盾纠纷,做到矛盾在一线发现、纠纷在一线解决,协议在一线达成,切实做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 重要信息联到到位

依托乡级综治中心和村(社区)调解委员会,建立完善乡、村、组三级社会治安防控网络体系,每月召开综治工作例会,就矛盾纠纷排查、重点人群服务管理等与各村(社区)进行沟通对接,涉及专业领域问题及时邀请辖区相关站(所、部门)等全面参与,畅通信息渠道,集中分析研判,确保复杂矛盾纠纷及信访问题早发现、早介入、早处置。

## 重大任务联到到位

聚焦重要节点、重点时段、重大活动,柳溪乡联合派出所、市场监督管理、民政、妇联等部门开展防范非法集资、电信网络诈骗、法治教育等宣传活动。同时,组织乡村干部、驻村工作队及党员群众进村组、进学校开展治安巡逻巡查,发现纠纷隐患及时处置,全面确保辖区的社会治安稳定。

## 重点人员联到到位

扎实开展命案防控三年攻坚行动,全方位摸排重点行业领域、重点人群可能引发的风险隐患。健全完善政府、社会、家庭“三位一体”的关怀帮扶体系,由乡党委牵头,司法所、派出所、村(居)委会、家庭

密切配合,分类建立重点人员管理台账,逐人落实包保责任,严防重大刑事案件和个人极端暴力犯罪案件的发生。

## 突发事件联到到位

建立突发事件应急响应机制,乡党委主要领导牵头、多方联动协同,确保矛盾纠纷在第一时间得到化解,做到不堆积、不扩大、不越级。对卫生院、校园及周边等重要目标、重点部位、人员密集区域,每月组织相关部门开展一次安全隐患集中排查,发现问题及时整治,严防发生公共安全事故和重大安全生产事故。

## 矛盾纠纷联到到位

针对矛盾纠纷多发频发问题,柳溪乡创新“四个一”工作机制,按照一个纠纷问题、一名责任领导、一个调解队伍、一个解决期限的包案化解责任,限期内进行化解,对于在规定时间内难以化解的案件,组织矛盾纠纷调解工作领导小组定期会商,拟定调解举措直至将矛盾化解,切实做到将矛盾纠纷化解在一线、解决在村组、消除在萌芽状态。

## 移风易俗执行到到位

柳溪乡将“丧事简办、婚事新办、其他宴席一律不办”相关要求写入村规民约(居民公约),引导群众自觉抵制滥办酒席行为;不定期对村(社区)进行摸底排查,对大操大办违规酒席的提前介入,及早做通思想工作,对已发现的坚决予以制止,并严厉批评教育;同时,畅通举报渠道,做到快查快处。以“零容忍”的态度,坚持发现一起、查处一起,曝光一起,积极引导广大群众更新观念,提高认识,争做移风易俗的倡导者、践行者,积极营造柳溪乡文明健康的良好社会氛围。



调解群众纠纷。(彝良县柳溪苗族乡人民政府供稿)

陈思兰,中共党员,2009年进入威信县人民检察院工作,先后在公诉科、控告申诉科、第三检察部等部门工作,现任威信县人民检察院第三检察部主任、一级检察官。

如何落实好大检察官研讨班提出的“公益诉讼检察要突出精准性、规范性”?

陈思兰认为,相比于其他三大检察而言,要做到监督的“精准性”“规范性”,一是要及时转变的工作理念更新工作方法。公益诉讼案件办理涉及领域广泛,需要办案人员多学习各类专业知识,保持积极主动学习。二是增强案件线索发现能力。要立足法定监督范围,聚焦民生重点领域,多办理效果好、群众满意度高的公益诉讼案件。三是切实提高检察建议质量。以切实提高案件办理质量为导向,规范制发检察建议,提高法律文书质量,推动公益诉讼高质量开展。

多年的办案经历,有什么好的案件办理经验值得分享?

陈思兰认为,威信县保留有大量的红色遗址遗存,要以“检察蓝”守护“革命红”,针对当地烈士陵园和烈士墓保护和管理工作不善等问题,深入开展实地调查取证,督促相关部门对全县的英烈纪念馆设施进行整改、修缮,促进红色遗址遗存得到更加有效的保护,充分捍卫英雄烈士的荣誉与尊严。该案在《检察日报》、正义网作为“典型案例”发布,拍摄的微视频《以法之名守护英烈荣光》被云南省人民检察院转



陈思兰指导基层法治工作人员。

## 守好为民初心

播。2022年,威信县人民检察院开展实地巡河(库)15次,对赤水河流域内生活污水、养殖粪污污染河流、占用河道等违法行为立案监督,有力守护山清水绿净土。

如何办好群众关注度高的公益诉讼案件?陈思兰认为,就是要守好全心全意为人民服务的初心,这就要求检察官在办理案件的过程中,只要是涉及群众利益、公共利益案件,无论大小,我们都要当

## 检察官谈高质量办案

成“天大的事”来办,要紧紧围绕民生民利,要主动聚焦人民群众反映强烈的急难愁盼、久拖不决的老大难问题,越是硬骨头案件我们越是要用检察的铁齿铜牙啃下来,把群众的事当成自己的事来办,解决老百姓的烦心事、操心事,切实维护群众的合法权益。(市人民检察院供稿)

## 高新派出所：“四小警务”提升群众满意度

今年以来,水富市公安局高新派出所牢固树立“派出所主防”理念,锚定“基础牢、出事少、治安好、人民满意”的目标,结合“冬春治安大整治”专项行动,聚焦基层小纠纷、小案件、小服务、小救助“四小警务”,用心用情用力做好民生警务工作,实现有效警情数同比下降35.19%,刑事案件一季度破案率同比上升31.43%,治安案件查处率100%。“六无一零”示范创建全部达标的好成绩。

## 化解“小纠纷”,构建“大和谐”

按照“警格+网格”思路,将3个警务区2个景区警务室与5个村(社区)57个综治网格资源无缝对接,确保各类矛盾纠纷“发现在早、化解在小”。组建由村(社区)干部、治安员、楼栋长等组成的社区警务团,依托“8+N”调解机制实现信息共享,联动联动,从源头上、根源上化解矛盾、清除隐患,变各自为政为全面联合,引导群众安装小微视频监控终端,搭建旅店业“未成人入住24小时在线核查网络群组”,提高警务效能。截至目前,共排查各类矛盾纠纷50余起,其中公安机关管辖矛盾纠纷化解率100%。

## 快破“小案件”,维护“大稳定”

高新派出所始终聚焦关乎群众切身利益的小案,持续向民生案件亮剑。2月

17日凌晨,高新派出所辖区发生多起三轮车盗窃案,给群众财产和安全感造成一定程度影响。案发后,高新派出所民警迅速开展工作,2小时就成功锁定犯罪嫌疑人,经过深入调查,成功抓获犯罪嫌疑人3人,找回被盗车辆4辆,为群众挽回经济损失2万余元。

## 延伸“小服务”,守护“大安全”

在西部大峡谷温泉和邵女坪国际旅游度假区2个4A级景区建立警务室,先后下沉42名警力,及时处置、成功化解涉旅纠纷10余起,确保了游客安全;认真落实“护学岗”工作,持续开展“护苗行动”“护蕾行动”和校园及周边治安大排查大整治专项行动;深入开展普法强基补短板专项行动,深入学校、企业、村(社区)、农民工宿舍、田间地头、群众家中,以“唠家常”“面对面交流”“警民恳谈”“向群众汇报工作”等形式开展“精准式”“滴灌式”普法宣传,切实提高人民群众法治素养和法律意识,为社会安全稳定奠定坚实基础。

## 暖心“小救助”,解决“大烦恼”

1月下旬,水富境内持续出现降温降



警民联合巡逻。

雪天气,高新派出所全警出动抗冰保通,全力确保了道路交通顺畅,辖区未发生一起道路交通安全事故;2月11日,及时救助金沙江邵女坪湖段游船4名被困游客;2月12日,用时1小时找回群众遗失的手机一部;2月22日,及时协助扑灭野外火灾1起;3月11日,找回未及返校小学生1名……高新派出所全力做好群众“小事儿”,肩负服务群众的“大事儿”,赢得了群众的阵阵掌声和真诚感谢。(水富市公安局供稿)