

# 中国人民政治协商会议昭通市第五届委员会常务委员会工作报告

## ——在政协昭通市第五届委员会第三次会议上

政协昭通市第五届委员会主席 申琼

(2024年1月8日)

### 各位委员:

我代表中国人民政治协商会议昭通市第五届委员会常务委员会,向大会报告工作,请予审议。

### 一、2023年工作回顾

一年来,在中共昭通市委正确领导和省政协有力指导下,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,维护核心、围绕中心、凝聚人心、永葆初心,坚持团结和民主两大主题,主动谋事、认真干事、努力成事,紧扣省委“3815”战略发展目标,深入实施“六大战略”、扎实做好“产、城、人”三篇文章,奋力闯出一条以产兴城、以城聚人、以人兴业的产城人融合发展新路子,充分发挥专门协商机构作用,为助推昭通高质量跨越式发展作出新贡献。

### (一)强化政治引领,持续打造“使命政协”

筑牢忠诚根基。积极发挥市政协党组的领导作用和政治功能,引导参加人民政协各党派团体和各族各界人士,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,更加深刻领悟“两个确立”决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。毫不动摇把党的全面领导贯穿到政协履职全过程各方面,市政协及常委会始终坚持在中共昭通市委的领导下履行职能、开展工作,始终严守党的政治纪律和政治规矩,重大事项、重点工作、重要情况及时向市委请示、汇报、报告,市委领导作出的指示、批示、交办的任务,及时抓好精神传达、贯彻落实、情况反馈。

深化理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神,努力在学懂、弄通、做实上下功夫。通过市政协常委会议专题学习、党组理论学习中心组集中学习、主题教育集中学习、主席会议学习、学习强国、云南省干部在线学习学院等方式和平台与个人自学,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神,学出政治忠诚、学出坚定信仰、学出使命担当,不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

抓实主题教育。认真落实中央、省委和市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的部署要求,召开常委会,制定实施方案,扎实推进主题教育各项工作,8种学习资料发放,读书班学习活动实现全覆盖,主席会议成员带头开展走访调研,问需于民、问计于民,摸准民生需求,形成调研报告8篇,领办民生项目7件,为群众办实事37件,形成了党组成员带头、党外领导干部同步参与、全员同步提高良好格局,全体干部职工在思想上提高认识、从骨子里转变作风、从能力水平上得到提升,为政协事业健康发展夯实了基础。

### (二)围绕中心大局,持续打造“有为政协”

助力跨越式发展献良策。发挥专门协商机构作用,努力在“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平上下功夫、见成效。紧紧围绕市委、市政府中心工作和人民群众普遍关心的热点难点,精选了18个调研、视察课题,主席会议成员带队,组织相关委员、专家和职能部门19次深入开展调研,形成相关意见建议报送市委、市政府,努力助推昭通经济社会发展献良策、谋未来。聚焦昭通高质量跨越式发展、“产、城、人”三篇文章和“十四五”期间的全局性任务、事关民生的实际问题,收集提案225件,立案221件,所有提案均完成办复,其中10件重点提案办复达优秀标准,205件提案所提问题已经解决或基本解决,提案办复实现“落地有声”。1名厅级领导,多名处级领导参加打造新时代“昭通印象”、昭通市教育高质量发展三年行动督查督导,积极发挥政协作用。

助力产业升级建真言。聚焦市委“三大经济”做大规模、扩大总量、壮大实体要求,紧扣打造高原特色农业、绿色能源、绿色硅铝、磷基及新能源电池材料、现代服务业“5个千亿级”产业集群发挥政协作用,形成《加快园区建设、助推昭通工业经济高质量发展》《聚焦高原特色农业发展、促进农民增

收》《推进农文旅深度融合发展、助力乡村振兴》等落点准、剖析深、措施实的课题成果,确保参政参到点子上、议政议到关键处。

助力民生改善出实招。按照党政所需、群众所盼、政协所能的原则,把重民情、解民忧、惠民生贯穿于常委会履行职能的各个领域、各个环节,带着情怀和责任“沉下去”,带着呼声与建议“浮上来”,形成了《加快城乡“两污”基础设施建设、推动人居环境提升》《以人为本提质增效 全面推动昭通学前教育高质量发展》《昭通市民族团结进步示范创建工作的调查与思考》等一批有深度见解的调研报告。收集社情民意281条,采编239条,省、市领导批示处理179条,为保障和改善民生提供了建议方案、作出了积极努力。

助力项目建设用真情。对全市巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村振兴、水电铝硅产业发展、古城保护与开发等重要工作、重大项目推进,充分发挥政协优势,积极参与,自加压力,主动承接工作任务。主席会议成员认真落实“挂联”责任,16次深入开展调查研究,形成有独到见解调研报告14份。积极借鉴建水、丽江等地古城保护与开发经验,积极开展有针对性的建言献策。踊跃参与市委、市政府中心工作,1名副主席担任合盛硅业昭通水电铝硅产业项目现场指挥部副指挥长。组织市政协常委和部分专家委员视察昭通机场迁建、昭鲁大道提升改造等重点工程,协商解决昭通旗滨光伏高透基材建设项目存在困难,助推项目建设。

### (三)凝聚思想共识,持续打造“活力政协”

合作共事加深了解。坚持把加强思想引领、广泛凝聚共识作为履职的重要内容,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。主席会议成员走访市各级民主党派、工商联13次,认真听取意见建议。尊重和保障各民主党派、工商联和无党派人士在人民政协中的民主权利,邀请列席市政协会议,参与政协调研、视察、协商、监督等工作,不断拓宽知情明政渠道。高度关注民主党派和工商联提案、大会发言、社情民意信息,市级各民主党派、工商联界别委员18人次在政协全会、常委会作交流发言,办理民主党派、工商联界别委员提案36件,推动昭通高质量跨越式发展共识不断凝聚,力量不断汇聚。

联谊联动增进友谊。围绕全面贯彻“一国两制”方针,加强与侨办、侨联等相关部门的深度沟通和协作,努力为侨胞、侨眷提供必要的生产生活帮助。支持港澳台侨委员履行职责,为港澳台侨委员调研视察、投资兴业积极创造条件。组织港澳台侨委员、侨胞代表参加“2023全球华商聚云南”活动,协助报送昭通11个项目参加推介,为昭通发展积极搭建“侨”桥梁。组织人员到上海市闵行区、松江区、普陀区等地考察学习,促进东西部多领域协作迈向更高水平、更深层次。积极响应“长征沿线、革命老区市州政协助推长征国家文化公园建设、助力革命老区振兴发展”号召,组织人员参加陕西省“双助”协商联席会议,踊跃为昭通代言。积极做好省政协以及西藏、青岛、曲靖等地政协组织来昭考察、调研活动的服务保障,用政协语言讲好昭通故事,展示昭通新变化,树立昭通良好形象。全面贯彻落实党的民族宗教政策,强化中共党员干部委员联系少数民族界、宗教界党外委员及代表人士工作;全市政协组织开展“全面推广普及国家通用语言文字、全面推行使用国家统编教材”协商活动,努力提升全市干部群众的国家意识、中华民族共同体意识以及运用通用语言文字的能力和水平。

凝心聚力增进共识。高度重视宣传思想和意识形态工作,严格执行《昭通市政协宣传信息和社情民意信息工作考核办法(试行)》《昭通市政协系统宣传报道工作方案》,积极畅通渠道,发动政协系统工作人员采写260余篇履职信息稿件在中央、省、市媒体和平台刊播转载,昭通跨越式奋进发展中的精彩故事得到不断传播,新时代昭通人民的新形象、新风貌得到较好树立,宣传思想工作得到省政协通报表扬。积极开展“走下去”活动,组织宣

讲中共二十大精神、市委五届六次全会精神等13次,把党中央、省委、市委的决策部署送到田间地角、千家万户,不断凝聚奋进力量,画好最大同心圆。

### (四)发挥自身优势,持续打造“亲民政协”

深化民主监督。聚焦民生福祉,坚持问题导向、目标导向,重点围绕人民群众关心关注,精选了“行政审批效率”“乡村交通基础设施建设”等视察、监督议题8个,多途径、深层次、全方位开展视察活动,推动群众的困难事、烦心事不断解决,不断提升政协履职的成效。

推动院坝协商。认真落实省政协组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动要求,因地制宜精心谋划昭通工作方案,明晰了工作“谁来干”“干什么”“怎么干”等职责和内容,号召全市政协系统干部职工和广大政协委员全力推动“五项重点”走深走实。共开展“普法强基”协商活动162场,积极为全市平安和谐建设提供助力,开展“移风易俗”“绿美乡村”“扶弱济困”“富民强市”主题协商57场,以“小切口”协商助推乡村振兴,助推基层治理,群众的安全感、获得感、幸福感持续提升。

走实基层为民。持续开展“千名委员走基层”行动,引导政协组织和市、县政协委员以“五联系”“六深入”为载体继续开展“走基层”活动,共联系专家1665名,深入基层9805人次,服务群众2.95万人次,为民办实事2256件。“医者仁心”“匠心润童心”系列活动已成为昭通政协系统服务基层、创新履职的重要品牌。

强化生态保护。坚决贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记视察云南重要讲话、指示批示精神和省委、市委要求,牵头组织“贵州省四市政协赤水河保护宣传周”活动,积极参与3省4市政协“赤水河流域水污染防治工作”联合视察,推动第二轮赤水河流域横向生态补偿机制建立,努力争取昭通获得赤水河“源头”生态补偿,助力赤水河(云南段)出境断面水质连续5年稳定在Ⅱ类以上,赤水河(昭通段)代表云南入选生态环境部第二批美丽河湖优秀案例名单。赤水河流域(昭通段)生态保护治理利好进一步体现,逐步让绿色生态成为老百姓的“幸福不动产”。

### (五)大兴读书之风,持续打造“书香政协”

健全机制促提升。认真学习贯彻习近平总书记“提倡多读书,建设书香社会”要求,认真听取有关部门和政协委员建设“书香政协”的意见、建议,修订完善《昭通市政协“书香政协”建设实施方案》,大力开展读书活动,全面提升政协委员和干部职工综合素质。倡导委员、干部职工在工作和生活场所设立可供阅读的“读书角”,努力营造富有书香气息的文化氛围,推动“书香政协”品牌建设。

征编文史溢书香。精心编撰《〈人民日报〉与昭通变迁》(《昭通文史资料》第十六辑),较为完整地再现70余年来昭通发生的翻天覆地巨变和发展历程,充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的独特功能,为促进昭通高质量跨越式发展和新时期爱国统一战线的巩固壮大发挥应有作用。

开展活动浓氛围。组织委员和机关干部职工开展爱国主义诗词朗诵活动,制作发布系列视频作品,不断培养委员和机关干部职工爱国主义情感,赓续红色血脉、传承红色基因。持续开展县级政协轮流举办书画摄影展,举办“学习二十大、共绘同心圆”书画摄影展3期,展出文艺作品400余件,促进政协系统书画摄影不断育新人、出精品。

### (六)严抓队伍管理,持续打造“务实政协”

抓实模范机关建设。针对干部职工各种思想和工作问题,换位思考、平等交流,不搞花架子、不做表面文章,在“理”与“情”方面下功夫,努力让干部职工精神饱满地投入工作。精准使用单位工作力量,着力解决苦乐不均、有岗无人等问题,保障各项工作有序运转。针对队伍老化、新鲜血液不足等问题,积极采取招考、聘用青年志愿者等方式补充力量,确保机构正常运转。深入了解机关各委室干部职工品

行、才能、承担的工作任务等情况,不偏听偏信,审慎负责地向组织推荐干部,公平、公正、公开任免干部。切实开展机关党风廉政建设,认真贯彻落实中央“八项规定”精神,营造机关风清气正、团结和谐的良好氛围,不断提升机关服务能力和水平。

抓实委员教育管理。严格落实初任委员教育培训制度,围绕“确保每位委员届内至少参加1次履职学习培训”目标,采取“送出去”“请进来”的方式提升委员能力和素质,共派送271名政协委员和干部到复旦大学、厦门大学、延安干部学院培训,邀请2名专家到昭对130名委员进行综合素养培训,派出政协业务骨干3人次到县级政协开展培训,争取全面提升委员履职本领。新建委员工作室11个,新增入室委员135人,入室委员达到226人,广大政协委员经常性开展履职活动平台更加丰富,条件更加便利。严格落实《政协章程》,撤销1名委员资格。制定出台《关于进一步强化政协委员责任担当的实施意见》《委员联系界别群众制度》等文件,394名市政协委员全部签订《委员履职尽责承诺书》,广大政协委员对身份的认同感、责任感和使命感不断增强。

抓实市、县政协联动。选准政协工作联动切入点,突破“自上而下”的指导工作框架,着力在联合协商议政、调研视察、民主监督、委员培训等方面发力,强化各级政协联系交流的广度、深度和频度。依托全省政协系统“数字政协”建设,借助“移动履职”App安装使用契机,组织工作力量实行“保姆式”“敲门服务”,推动全市政协系统“移动履职”App安装率达到95%以上,构建了全市以“网络议政、远程协商”视频会议室建设为重点、以“移动履职”App的推广运用为支撑的信息化工作网络,确保了全市政协组织与省政协网络系统的互联互通,推动政协系统“数据向上集中、业务向下延伸”进程,探索市、县政协联动协作的实践成效。

各位委员,成绩的取得,最根本在于有习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。一年来,使命、有为、活力、亲民、书香、务实政协更加贴近实际、贴近生活、贴近群众,这是中共昭通市委正确领导的结果,是省政协关心指导的结果,是市人大常委会、市人民政府及各级各部门大力支持的结果,是政协各参加单位、各县(市、区)政协和广大政协委员团结奋斗的结果。在此,我代表市政协常委会向大家表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到工作中仍存在一些问题和不足,主要是:调研视察质量还需进一步提高,政协委员履职服务管理还有待进一步加强,民主监督工作还需进一步深化,工作的规范化、程序化、制度化建设还需进一步深入推进。这些问题必须高度重视,认真加以解决。

### 二、2024年工作建议

2024年是中华人民共和国成立75周年,人民政协成立75周年,是深入实施“十四五”规划的关键之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的重要之年。市政协工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央、省委、市委政协工作会议和中共昭通市委五届七次全会精神,强化政治引领,立足新起点,聚焦新目标,做出新作为,把服务实现“3815”战略目标和深入推进“六大战略”、扎实做好“产、城、人”三篇文章作为工作主线,为助力昭通高质量跨越式发展作出应有贡献。

(一)凝心铸魂,把牢政治方向。抓好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果巩固,持续深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保政协工作始终沿着正确的政治方向前进。严格执行请示、汇报、报告制度,确保市政协始终在市委的正确领导下积极开展工作。充分发挥政协党组把方

向、管大局、保落实的重要作用,把党的领导贯穿到政协全部工作之中。引导各族各界群众不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,夯实共同思想政治基础。

(二)服务大局,续写履职华章。始终坚持围绕中心、服务大局,聚焦市委深入推进“六大战略”,扎实做好“产、城、人”三篇文章,奋力推动昭通经济社会发展取得新成效战略部署,找准工作着力点,努力搭建起政协履职和社会各界贡献智慧力量的广阔舞台。围绕“5个千亿级”产业集群打造,做强昭阳、镇雄、水富,做特彝良、鲁甸、大关、盐津,做优巧家、永善、绥江、威信,做美县城,推进新型城镇化发展目标和促进脱贫人口增收,强化人才科技支撑工作,广泛开展协商议政、专题协商和民主监督,推动市委各项决策部署落地见效。

(三)双向发力,广泛凝聚共识。准确把握发展全过程人民民主要求,积极探索协商民主在基层一线广泛、多层、制度化发展。坚持和发展新型政党制度,为各民主党派、工商联和无党派人士在政协更好履职创造条件。拓展同党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士交往渠道,把更多的人团结在党的周围。全面贯彻党的民族宗教政策,增强民族团结,促进宗教和顺。紧紧围绕“双推”协商活动开展工作,年内所有民族乡、民族村实现“三个一”活动全覆盖,切实提高干部群众的中华民族共同体意识及运用通用语言文字的能力水平。结合各项履职活动,深入城乡积极开展政策解读、理顺情绪等工作,努力画好推动昭通经济社会健康发展最大同心圆。

(四)潜为民,增强民生福祉。坚持全心全意为人民服务的宗旨,努力做履职为民的忠实践行者,深入开展听民声、察民情、解民忧、惠民生活动。坚持“走下去”,努力做社情民意的积极反映者,做到问需于民、问计于民、问效于民。坚持献计出力,努力做民生福祉的大力促进者,多谋利民之策,多行惠民之举。坚持担当作为,努力做解决群众急难愁盼问题的真情推动者,聚焦教育、医疗、就业、养老、食品药品安全等热点难点问题协商议政。坚持碰硬较真,努力做群众利益的坚定维护者,紧盯难事敢监督、聚焦问题真监督、创新方法善监督。用心、用情、用力解民困、暖民心,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(五)突出主体,丰富履职实践。进一步发挥好政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用,用好用活“协商在基层”“开展院坝协商·建设文明村寨”“千名委员走基层·助力乡村振兴”行动等创新履职平台和载体,积极探索推进基层民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等工作,努力让“有事好商量,众人的事情由众人商量”成为基层治理常态,推动发展全过程人民民主、“彰显中国式民主优势”在昭通大地生根发芽、开花结果。

(六)强基固本,提升履职水平。深入贯彻习近平总书记“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,积极加强自身建设。重引导、加任务、压担子、强激励,推动专委会工作更加务实高效。持续推进委员工作室建设,实现界别全覆盖、委员全入室。加强委员履职服务管理,健全委员履职激励约束和考评退出机制,调动委员履职积极性、主动性和创造性。加强对县级政协的指导,增强政协系统工作的联合协同。持续以“四个清单”闭环式管理,加强提案办理、大会发言等经常性工作,体现政协新作为,树好政协新形象。积极加强机关建设,鼓励先进、鞭策后进,切实提升服务保障意识和能力,打造过硬政协干部队伍。

各位委员,团结汇聚力量,奋斗成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共昭通市委的正确领导下,充分发挥人民政协专门协商机构作用,不断开创政协事业发展新局面,为助力昭通高质量跨越式发展作出新的更大的贡献!