# 政府工作报告

上接第1版

这一年,我们稳步前进,加强了基础新支撑。综合交通持续发力。渝昆高铁(昭通段)加快建设。叙毕铁路(昭通段)建成通车。水富港铁路专用线投入使用。昭通机场迁建不断加速。大永、镇七(昭通段)等在建高速有力推进,都香高速昭通境内全线通车,高速公路通车里程突破1000公里。昭阳区被命名为"四好农村路"全国示范县。现代水网继续加力。12座水库下闸蓄水,城乡供水一体化项目有力推进,水利投资再创新高。能源通信接续用力。500千伏鹤城变、荣兴变二期等重点电网工程建成投用。页岩气勘探开发有力推进。通信网络深度覆盖,重点场所5G网络通达率达100%。

这一年,我们双向并进,实现了城乡新发展。规划体系更加完善。市、县国土空间总体规划完成编制。1149个村庄规划完成审批。城市格局更加优化。昭阳区靖安镇划归大关县管辖获得批复,昭鲁靖"一城三区"城市格局和昭鲁一体化"4+2"发展格局加快形成。城乡发展更加协调。中心城市三条生态河道治理、十大公园、润昭引水工程建设加快推进,元宝山城市体育公园建成开园。创建国家卫生县城3个、省级卫生县城8个。完成老旧小区改造199个。实施6731户2.6万人地灾避险搬迁,大关县城避险搬迁加快启动。学习推广浙江"千万工程"经验,村庄清洁行动深入开展,村容村貌显著提升。

这一年,我们循序渐进,增进了民生新福祉。就业创业提质增效。成功举办第六届"赢在昭通"创新创业大赛。新增城镇就业3.15万人。教育事业提速发展。把最好的资源支持教育,经费投入只增不减、资源配置有求必应、教育改革能快则快。新建改扩建学校162所、新增学位5.3万个。省一级高中实现全覆盖,高考一本上线率提升2.4个百分点。昭通职业学院如期招生办学。卫生健康提优进位。用最大的力度守护健康,云南省滇东北区域中心医院新增床位1000张,市传染病医院等3家医院建成投用。社会保障提标扩面。大中型安置区实现居家养老服务设施全覆盖。困难群众基本生活有保障。10件民生实事全部办结。

这一年,我们系统推进,筑牢了生态新屏障。生态环保督察反馈问题整改有力推进。中心城市空气质量优良率全省第三。威信县建成省级生态文明建设示范区。赤水河入选全国第二批美丽河湖优秀案例。50个地表水断面水质达标率首次全部达到100%。城乡绿美"十大专项行动""十大示范项目"有力推进,建成绿美高速公路廊道100公里、省级绿美校园3所。竹产业面积达到628.8万亩,"绿色生态"成为老百姓的"幸福不动产"。

这一年,我们变中有进,激发了改革新活力。坚持先有产业后配矿权,建立市级储备土地制度,实行土地开发整理市级统筹,土地资源管理更加规范。坚持国有企业重大投融资提级决策,引进社会资本参与水利项目建设,成立市医疗投资公司、市教育投资公司,投融资改革不断深化。乡镇(街道)赋权、生态产品价值实现机制等改革有力推进。营商环境持续优化。净增经营主体6万户、同比增长39.5%,云南中晟入选国家级专精特新"小巨人"企业。完成省外产业招商到位资金492.7亿元,同比增长17.3%。

这一年,我们知难而进,构筑了风险新防线。全力整改耕地流出问题,严防死守耕地保护红线。争取特殊再融资债券140亿元,累计化解政府拖欠企业账款271亿元。全面整治煤炭领域安全问题,燃气安全整治取得实质性进展,150个乡镇消防工作站组建运行。豆沙派出所荣获全国"枫桥式公安派出所"称号。信访总量下降34.3%,突出负面网络舆情下降61.5%,命案万人发案数降至历史最低点。11县(市、区)全部创成省级民族团结进步示范县。

这一年,我们学思悟进,提升了实干新效能。扎实开展主题教育,实现思想深化、行动内化、实践转化。严格重大行政决策程序,主动接受人大、政协和社会监督。法治政府建设不断加强,府院联动、府检联动常态长效。民政资金穿透式审计、国有企业专项审计等全面铺开。医药领域腐败问题集中整治有力有效。认真践行"三法三化",积极争当"施工队长",一批征地拆迁"难题"、失地农民安置"问题"得到有力化解,一批移民后扶"考题"、抢险救灾"加试题"得到有效解决。

各位代表,过去一年,我们遇到的困难挑战超出预想,收获的发展成效好于预期。这些成绩的取得,根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果,是全市人民团结奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市各族人民,向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士、人民团体、离退休老干部、社会各界人士,向驻昭人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍和中央、省属驻昭单位,致以崇高的敬意和诚挚的谢意!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,昭通发展还面临不少困难和问题。主要是:高质量发展存在差距,产业转型升级仍然较慢,城乡发展短板仍然较多,民生领域欠账仍然较大;新动能培育存在差距,科技创新活力不强,产业投资占比不高,优势资源转化不足,要素保障制约较多;市场化发展存在差距,经营主体总量不大、增量不多、质量不高,带动市场的活力、扩大投资的张力、支撑发展的潜力还未充分释放;现代化治理存在差距,政府治理体系和治理能力与生态产业化、新型城镇化、人口老龄化、就业多样化、诉求多元化不能完全适应;高效率落实存在差距,少数部门转理念、转方式、转作风还不到位,执行效率、落实效果、担当效应还需提升。我们将直面问题挑战,全力加以解决!

## 二、2024年重点工作

今年是中华人民共和国成立75周年,是实施"十四五"规划的关键一年。政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,全面落实中央经济工作会议及省委十一届五次全会、省委经济工作会议、市委五届七次全会部署要求,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,深入推进"六大战略"、扎实做好"产、城、人"三篇文章,巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴,奋力推进昭通高质量跨越式发展再上新台阶。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长8%左右,固定资产投资增长5%左右,其中产业投资增长20%以上,一般公共预算收入增长3%左右,城乡居民人均可支配收入增速与经济增长同步。约束性指标不折不扣完成省级下达的目标任务。

今年的重点任务是:坚决贯彻市委《关于做好2024年全市经济工作的意见》,认真落实系列三年行动,加快各领域重大项目建设,持续巩固经济发展强劲势头。

实现上述目标任务,要重点抓好以下工作:

(一)巩固拓展脱贫成果,在乡村振兴上实现更大突破。扛牢巩固脱贫成果"第一责任",全面推进"五大振兴",实现群众增收有路子、发展迈步子、过上好日子。

坚持精准施策。加强低收入人口和突发严重困难户动态监测、精准帮扶,及时消除返贫致贫风险。实施农危改及农房抗震改造1.3万户,提升安全饮水保障水平,确保脱贫成果"巩固、提高、不反弹"。

促进持续增收。落实提升衔接资金使用效益"十二条措施",强化产业联农带农增收。做好稳岗、扩岗、返岗工作,稳定"四有"转移就业254万人以上。发挥普惠金融服务"三农"作用,支持村集体经济发展。及时兑付惠民补贴,用好"昭通惠民保",兜牢收入底线。做实产业增收、就业促收、集体创收、兜底保收,实现人均纯收入低于1万元且有劳动能力的脱贫户和监测户动态清零。

凝聚振兴合力。深化东西部协作、定点帮扶协作,提升"万企兴万村"成效,推动人才下乡、文化下乡、科技下乡、资金下乡,助力乡村振兴。启动57个农旅融合示范村庄建设,让更多"沉睡的砖头变资产、闲置的资产变资金、优秀的农民当CEO"。强化政治引领、法治筑网、德治润心、自治固本,用乡村"新风"为振兴"铸魂"。

(二)全力扩大有效需求,在经济发展上实现更大突破。发挥政策引导作用、投资关键作用、消费基础作用,稳定市场预期,提振市场信心。

用好政策牵引力。抢抓中央"多出有利于稳预期、稳增长、稳就业政策"的利好机遇,用好合理扩大专债用作资本金范围、实施政府和社会资本合作新机制、结构性减税降费等政策,千方百计找资源、找资金、找项目,最大限度把政策红利转化为发展红利。

增强投资支撑力。坚持大抓项目、抓大项目,推动项目投资接续有力、后劲充足,力争产业投资、民间投资占比分别达到50%、40%。加紧项目储备。聚焦政策所向、规划所指、发展所需,加大项目储备力度,提高项目成熟度,滚动做实项目库。加快项目建设。坚持任务倒排、时间倒推、进度倒逼,确保项目如期开工、按期建成,持续扩大有效投资。加强要素保障。全力破除融资制约、用地瓶颈、能耗限制、环评难题,保障重大项目落地。

提振消费拉动力。改善消费环境。完善"一刻钟便民生活圈",推进县域商业体系建设,实施一批重大物流、"农改超"等项目,不断扩大城乡消费。稳定住房消费。支持刚性、改善型住房需求,做好保交楼、整治烂尾楼工作,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。释放消费潜力。支持本土消费品牌发展,推动夜间消费多元化差异化,稳住汽车、家居等大宗消费,做热餐饮、住宿等传统消费,促进直播、电商等线上消费,满足多层次消费需求。

(三)培优壮大资源经济,在产业发展上实现更大突破。坚持大抓产业,持续推进资源转化、结构转型、动能转换,把资源优势转化为产业优势、发展优势。

全力建设农业强市。守好"粮田"、种好"菜园"、做好"土特产"文章,力争农业综合产值突破1500亿元。保障粮食安全。加强耕地保护,严防"非农化""非粮化"。稳定粮食播种面积760万亩,建设高标准农田40万亩,完成省级下达粮食生产目标任务。延伸产业链条。大力推进苹果分选线、马铃薯、天麻、花椒精深加工、竹笋及竹制品加工,以及生猪、肉牛屠宰加工等项目,推动农业"接二连三"。提升品牌效应。坚持质量兴农、品牌强农,实施"一基地一品牌"建设,新增"三品一标"80个以上,持续扩大"昭字号"品牌影响力。

奋力推进工业崛起。做好"煤电"文章。启动华润镇雄2×35万千瓦煤矸石发电项目建设,抓紧镇雄以古2×100万千瓦煤电一体化项目前期工作,力争生产煤矿达到30对;加快新能源项目建设,力争130万千瓦光伏项目并网发电。做好"硅铝"文章。全面投产合盛硅业水电硅一期、旗滨光伏玻璃一期、新安化工工业硅、上海友升汽车轻量化合金等重大项目,启动总投资5亿元的年产40万吨大扁锭项目建设,争取一批光伏组件、铝下游精深加工等重大项目开工建设。做好"磷基"文章。加快镇雄磷矿资源开发,推动中晟二期项目建成投产,启动盈和二期、云天化磷酸铁锂等项目建设,实现磷基及新能源电池材料产业产值80亿元。开工建设总投资13.6亿元的昭通卷烟厂技改项目。今年新增规模以上工业企业50户以上。

强力塑造文旅优势。积极推进扎西会议会址申报国家级文保单位、昭通古城申报国家历史文化名城、大山包申报5A级景区等工作,打造扎西红色旅游、南丝绸之路、金沙江高峡平湖"三条旅游线路";举办"消暑避夏旅游季"活动,打响天赐"凉"机、"昭"您避暑品牌;大力推进"文化润昭",推出一批红色题材剧、历史文化剧,创作更多新时代文艺精品;打造马拉松、龙舟赛、滑翔伞、自行车等"一县一品"赛事;把文化融入旅游,让旅游传递文化,构建"以文塑旅、以旅彰文、文旅融合"新格局。

(四)优化升级基础设施,在改善条件上实现更大突破。坚持项目带动、要素驱动,不断提升路网通达性、水网稳定性、电网可靠性、气网安全性、通信网智能性。

加快构建互联互通交通网。大力推进鲁巧、威彝等在建高速,实现大永高速、镇七高速(昭通段)建成通车。加快渝昆高铁昭通境内3个站场等配套工程建设,做好攀昭毕、镇雄磷矿产业园区专线、内昆铁路提速改造等铁路前期工作。确保昭通新机场年内投入运营。开工大关至鲁甸、水富至巧家滨江美丽公路等国省道改扩建项目。加快水富港二期中心作业区建设,启动白鹤滩、溪洛渡、向家坝3大电站翻坝转运设施建设,力争完成溪洛渡至水富高等级航道整治,全面畅通"黄金水道"。

加快构建安全保障水利网。坚持"以水定城、以水定地、以水定人、以水定产",全力保障城乡供水,守护好人民群众的"大水缸"。加快红岩水库、白水江灌区等重大项目前期工作,启动岔河水库、盐津四坪山水库等7座水库及2件中型灌区项目建设,推进润昭引水工程、威信五库水系连通等项目建设,实现永善富庆、天星坝2座水库下闸蓄水,大关太华、彝良奎香2座水库竣工验收。

加快构建高质高效能源网。深入推进电网规模倍增和智能化改造计划,力争开工建设500千伏水富输变电工程。巩固提升农村电网。基本完成煤矿双电源建设。推进页岩气勘探开发,开工大关(木杆—寿山区块)页岩气项目,加快水富至昭通天然气长输管道建设,建成昭阳至鲁甸页岩气联络线,全面推进"川气入昭",实现"缅气""川气"双气源供气,努力打造全省天然气价格最优惠的州市之一。

加快构建共融共享信息网。推进高速公路智慧公安交通管理等20个"智慧项目"建设,着力打造"数字昭通"。加快"千兆城市"建设,提升百兆宽带接入比例,实现骨干网千兆到市、百兆到乡镇。持续推进4G基站补盲提速、5G基站扩面布局,实现行政村5G网络100%覆盖。

(五)统筹推进城乡融合,在协调并进上实现更大突破。坚持视野要广、品质要好、发展要活,全面促进城乡协调发展、融合发展、高质量发展。

做大中心城市。启动中心城市修建性规划编制和城市设计工作。加快昭鲁一体化进程。大力推进古城保护"一个地下管网、两条示范街区、三大核心片区、四大公共服务区"建设,提升打造三条生态河道,串联十大城市公园,让"三条水系穿城过,万亩稻香入眼来"。统筹创文创卫,加快城市更新,加强智慧城市建设,鼓励务工群众"回城不返乡",提升城市"烟火气",彰显城市"文明味"。

做强特色县城。统筹推进"五个县城"建设,力争昭通及绥江创成全国文明城市,确保昭通市和10个县市全部创成国家卫生城市。支持镇雄、水富建设副中心城市,威信创建红色文化旅游示范区,巧家打造湖滨旅游康养目的地,支持其他县城特色化发展,打造工业强县、文旅名县,不断壮大县域经济。加快靖安镇区划调整组织实施,抓好靖安新区规划,完成大关县1380户避险搬迁任务。

做美集镇乡村。持续完善基础设施和公共服务设施,加强农村宅基地管理和整体风貌管控,打造重点乡镇、特色小镇、美丽乡村。深入学习推广浙江"千万工程"经验,持续整治提升农村人居环境,抓好农村"厕所革命"、垃圾清运、面源污染防治、村庄清洁行动、卫生习惯养成,农村垃圾处理率、污水治理率分别达到73%、50%以上。

(六)深入践行"两山"理论,在生态建设上实现更大突破。深入贯彻习近平生态文明思想,扛牢生态建设政治责任,写好"人不负青山、青山定不负人"的昭通答卷。

更大力度抓治理。加快城乡"两污"治理设施建设。全面消除黑臭水体。持续推进"四控行动",抓好农业面源污染治理。全市空气环境优良率稳定在98%以上。坚决抓好生态环保督察反馈问题整改。加快推进大关、威信等垃圾焚烧发电项目,提升固体废弃物、医疗废物处置能力。

更实举措抓保护。扎实推进"三江四河一库"生态保护修复、676座历史遗留矿山生态修复。加强集中式饮用水水源地保护、自然保护区保护,抓好生态文明建设示范市、赤水河流域(昭通段)"两山"理论实践创新基地创建,力争再创成2个省级生态文明建设示范区。持续开展城乡绿美三年行动,积极创建省级绿美城市。

更强担当抓转型。昭通要发展,但决不要带污染的GDP。持续加强能耗强度管控,把好项目落地关,严控"两高一低"项目盲目上马。推广应用绿色低碳技术,发展循环经济和节能环保产业。统筹推进绿色低碳进机关、进学校、进社区,倡导绿色低碳生活,共享绿色低碳家园。

(七)倾力办好民生实事,在共建共享上实现更大突破。把为民造福作为最大政绩,该花的民生钱一分都不省,该办的民生事再难也要办,决不让群众的期望变成失望。

让孩子"上好学"。新建改扩建幼儿园和中小学30所,创成省一级幼儿园8所、省一级高中3所。推动水富创建义务教育优质均衡县通过国家认定、绥江通过省级评估。提升昭通职业学院、卫生职业学院、职教中心办学水平。支持昭通学院北校区建设和硕士点建设。用好教育奖励基金,落实教师队伍激励"六项措施",稳步提升办学质量。

让群众"有医靠"。推动市第一人民医院、市中医医院、云南省滇东北区域中心医院合作办医。支持云南省滇东北区域中心医院5个重点专科及镇雄县第二人民医院、彝良县第二人民医院、水富市中医医院开办运营。建好11个省级临床医学分中心。实现紧密型县域医共体全部达标。建设"互联网+医疗健康"服务平台,打造"指尖上的医疗服务"。

让民生"更幸福"。加快"智慧+劳动力"信息平台和劳务品牌建设,加强高校毕业生、返乡农民工等重点群体就业服务工作。推进养老保险扩面提标、工伤保险扩容提质、特殊群体应保尽保,健全"一老一小"服务体系,关心关爱残疾人、农村留守儿童、孤寡老人,全力根治欠薪,为"最柔弱的群体"提供"最温暖的服务"。

今年,我们将继续办好"十件民生实事","面上"再覆盖,"质上"再增效,为群众再送"民生大礼包"。

(八)持续深化改革创新,在激发活力上实现更大突破。坚持向改革要红利、向开放要动力、向创新要活力,打造更有吸引力、更具竞争力的发展环境。

深化重点领域改革。全面推进相对集中行政许可权改革。深入实施国资国企改革"六大提升行动",增强国有企业市场化盈利能力。加快工业园区体制改革,推动要素向园区集聚、项目向园区集中、产业向园区集群。统筹推进金融、教育、卫生等领域改革。

强化科技人才支撑。力争新增高新技术企业10户以上、科技型中小企业30户以上。建好用好院士专家工作站。深入拓展"兴昭人才支持计划",加快"中国乡村CEO学院"项目建设,持续开展"技能昭通""赢在昭通"系列行动,支持产业工人发展,打造现代化人才队伍。

优化环境扩大开放。践行"店小二"精神,推行"保姆式"服务,携手金融发展,打造一流营商环境,让企业放心舒心有信心。坚持"两个毫不动摇",全力支持民营企业发展,不断壮大民营经济。推动经营主体"多大活强",力争新增"四上企业"165户,经营主体总量突破40万户。大力招商、精准选商,厚植开放发展新优势。

(九)严查密防风险隐患,在安全稳定上实现更大突破。全域防范和化解风险隐患,守牢安全发展底线。

坚决有力保安全。牢记"隐患无处不在、成绩每天归零",实施安全生产治本攻坚三年行动,加强基层消防"一队一站"建设管理,抓好城镇燃气、道路交通等各领域安全,保障人民群众生命财产安全。持续加强国家水域救援训练基地建设,构建"大安全、大应急"体系。

坚持不懈防风险。全力化解政府隐债、平台债务、PPP项目等风险,守住不发生系统性风险底线。严控一般性支出,严格预算执行管理,兜牢"三保"底线。政府系统要习惯过紧日子。重点抓好昭阳、镇雄、彝良等失地农民安置,认真抓好水电移民后扶发展。积极维护网络信息等安全,牢牢把握意识形态工作主动权。

坚定不移护平安。贯彻总体国家安全观,坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁。推进民族团结进步全域创建。依法加强宗教事务管理。坚持和发展新时代"枫桥经验",持续抓好信访领域突出问题整治,扎实做好"送上门的群众工作"。深化普法强基补短板,打好禁毒防艾人民战争,严厉打击违法犯罪活动,确保社会大局和谐稳定。抓好退役军人服务保障、国防动员、双拥共建、广播电视、外事侨务、气象地震、档案史志、人民防空等工作,支持工青妇、红十字等群团组织发挥作用。

## 三、加强政府自身建设

奋进新征程,担当新使命,必须不断加强政府自身建设,着力打造忠诚、法治、诚信、高效、廉洁政府。

(一)坚持政治引领,做到忠诚为政。坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,巩固拓展主题教育成果,在深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想中找方向、找思路、找办法,把忠诚拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护"融入血脉、化为行动、成为自觉,以实干、实绩、实效书写绝对忠诚的政治答卷。

(二)坚持以法为据,做到依法行政。尊崇宪法权威,树牢法治思维,加强法治政府建设,主动接受人大法律监督和政协民主监督,把权力晒在监督的"阳光下"、亮在群众的"心目中"、行驶在法治的"轨道上",让铁规"发力"、让禁令"生威"、让制度"长牙",确保权力运行有法度、制度执行有准度、行政执法有温度。

(三)坚持有诺必践,做到诚信立政。树牢诚信理念,健全信用体系,加快推进"政府承诺+社会监督+失信治理"机制建设,坚决整治旧账不清理、政策不兑现、协议不履行、欠款不偿还等突出问题,以政府诚信促"干群互信"、连"司法公信"、带"社会守信",打造"一诺千金"的诚信政府,营造"诚信是金"的良好环境。

(四)坚持实干为要,做到高效理政。树牢"今天再晚也是早、明天再早也是晚"的效率意识,深入践行"四下基层"优良传统,全面落实"三法三化"工作方法。要不折不扣抓落实,做到认识与行动相一致;雷厉风行抓落实,做到效率与效益相一致;求真务实抓落实,做到实践与结果相一致;敢作善为抓落实,做到干事与成事相一致。

(五)坚持挺纪在前,做到廉洁从政。坚持严的基调、严的措施、严的氛围,严以律己、严负其责、严管所辖,全力打好"组合拳",一体推进"三不腐",筑牢思想防线、守牢纪律红线、把牢廉洁底线,防范"权力失衡"、防止"权力滥用"、防治"权力寻租",推动干部清正、政府清廉、政风清明,以"亲清指数"提升"发展指数"。

各位代表!重任在肩,实干作答;蓝图绘就,奋斗出彩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的正确领导下,埋头苦干、真抓实干,为奋力谱写中国式现代化昭通篇章作出新的更大贡献!