

责编:陈忠华 组版:谢红 校对:沈艳琼 E-mail:ztrbtbk@126.com

守好“钱袋子” 算好“经济账”

——昭通市以高质量财政服务保障高质量发展纪实

通讯员 郑祖洪

“今年的政府工作报告成绩满满、信心满满、责任满满，一般公共预算收入突破百亿元大关，让人特别振奋。”在今年市第五届人民代表大会第五次会议上，市人大代表刘建忠激动地说道。

2023年，昭通市聚焦习近平总书记对云南“三个定位”的重要指示精神，围绕省委“3815”战略发展目标，充分发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，加力提效落实积极的财政政策，强化财政资源统筹，全力优化支出结构，支持深入推进“六大战略”、扎实做好“产、城、人”三篇文章，为昭通高质量跨越式发展提供坚实的财力支撑。

围绕“钱从哪里来”，守好“钱袋子”
“昭通经济发展相对滞后，属于典型的财政穷市，2022年全市一般公共预算收入为74.3亿元，与毗邻州市相比，仅为曲靖的49.2%、宜宾的26.9%、泸州的38.6%、凉山的37%、毕节的62.1%，财政运行负担沉重。”市财政局预算科科长王天品这样介绍。2023年昭通市突出财源培植，向上争取、财政金融协同三个重点，全力提升财政综合实力。

财源是财政之基、发展之源，财源建设是做大财政“蛋糕”、解决财政问题的主要“抓手”。昭通市狠抓财源培植，延续落实减税降费政策，全年新增减税降费22.9亿元，惠及市场主体8万余户，实现“放水养鱼、水多鱼多”的良性循环。出台促进经济平稳健康发展政策措施23条，落实奖补资金4.5亿元，极大地激发了市场主体发展活力。强化财税联动，挖潜征收、应收尽收，2023年全市税收收入完成65.4亿元，增长46.5%。加大非税收入清缴、存量资金盘活、闲置资产资源处置，国有土地出让力度，非税收入完成40.5亿元，增长36.7%；国有资产资源有偿使用收入完成15.5亿元，

增长61.5%。全市一般公共预算收入完成105.9亿元，比上年决算数增长42.6%，同比增长12.6%，成功突破百亿元大关，收入规模在全省排名跃升两位，至第五位。

昭通财政对上级依赖度长期高达82%，争取上级支持是夯实地方财政基础的重要手段。市委、市政府主要领导亲自带队，到财政部和省财政厅汇报争取支持，市财政局建立向上级争取考核机制，班子成员带队到省财政厅汇报176人次，争取成效十分明显。2023年，上级共下达昭通市转移支付补助497.1亿元，衔接资金56.8亿元，新增专项债券90.9亿元，预算内投资23.9亿元，规模分别居全省第一、第一、第三，财政保障能力进一步提升。

财政强则经济稳，金融活则经济活，财政金融协同联动是高质量发展的重要支撑。昭通市牢固树立“三保靠财政、建设靠融资、发展靠引资”的理念，推动财政金融协同发力。召开昭通市政银企座谈会，与24家驻滇金融机构签订战略合作协议，15家银行未来五年将为昭通提供不低于5100亿元的意向性金融支持。积极协调金融机构，对昭通高速公路131.47亿元有息债务进行展期、降息，有力缓释存量债务风险。充分发挥财政贴息作为资本金的撬动带动作用，设立1.8亿元财政贴息资金和0.9亿元奖补资金，引导市场主体用好财政金融政策，推动衔接资金、东西部协作资金、中央和省定点帮扶资金等扶持的经营性项目全覆盖建立联农带农利益联结机制，为促进乡村产业发展和农民持续增收注入金融活力。

围绕“钱花到哪里去”，算好“经济账”
2023年，面对经济下行压力和追赶跨越发展重任，昭通市更加注重财政资源统筹，强化支出强度，全力推动“六大战略”和“产、城、人”三篇文章取得积极进展。全市一般公共预算支出完成575.4亿元，同

比增长7.3%，支出总额排名全省第二位，增幅排名第三位，为推动高质量发展提供了有力支撑。

产业发展是壮大经济实力、加快高质量发展、实现富民强市的必由之路。昭通市聚焦“五个千亿元级”产业集群，统筹衔接资金38.9亿元，支持实施239个产业项目，推动高原特色农业由种养业向精深加工业发展，实现农业总产值390.55亿元，同比增长3.6%。统筹专项债、中央和省预算内投资32.9亿元，支持实施绿色能源、绿色硅铝、磷基及新能源电池材料“三个千亿元级”产业发展，合盛硅、旗滨玻璃等一大批项目有序推进，一条“电”好基础、从“磷”起步、“硅”模发展的新型工业化发展道路逐渐成形。统筹各类资金4.1亿元支持发展现代服务业，建成12个乡村振兴示范点，持续打造农文旅融合的乡村旅游示范样板。

新型城镇化是促进区域协调发展的重要举措，是经济质效齐增的强大引擎，也是人民群众创造美好生活的重要途径。围绕把昭通古城打造成历史文化名城的目标，安排古城保护专项资金1.4亿元、古城公司注册资本金0.5亿元，李耀庭家庙、迟家大院、陕西会馆等文物修缮保护取得阶段性成果。聚焦做强做特做优做美县城，争取专项债18.5亿元、中央省预算内投资8.3亿元、其他专项资金1.5亿元，支持实施城市更新和城乡绿美行动，完成老旧小区改造199个，元宝山城市体育公园建成开园，创成国家级卫生县城3个、省级卫生县城8个。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨。昭通市始终把为民造福作为最大政绩，全年民生支出476.8亿元，占一般公共预算支出的83%，全力保障和改善民生，让广大人民群众共享改革发展成果。教育支出118.4亿元，新改扩建学校162所，新增学位5.3万个。投入就业创业资金5.9亿

元，新增城镇就业3.15万人。发放城乡低保、农村特困补助、城乡医疗救助、农村生活救助保障水平不断提升。投入衔接资金13.4亿元，实施人到户项目82个，直接受益人数达69.4万人，人均增收1930元。加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，发放耕地地力保护补贴、种粮补贴、森林生态效益补贴等6.6亿元。

围绕“钱花得怎么样”，打好“铁算盘”
“越是没有钱，就越是要加强预算绩效管理，提高财政资金使用效益，争取把一分钱花出两分钱，甚至三分钱的效果。”昭通市财政局绩效管理科科长尹伟这样说。

脱贫攻坚结束后，党中央提出设立5年过渡期，原中央财政专项扶贫资金更名为中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（以下简称“衔接资金”）。昭通市作为全国脱贫人口最多的地级市，每年上级下达昭通衔接资金规模约占全省的四分之一，如何把握好过渡期的好政策，改变脱贫攻坚期间“撒胡椒面”的帮扶模式，提升衔接资金使用效益，守牢不发生规模性返贫底线，夯实乡村全面振兴基础，是摆在昭通面前必须立即回答的一道“必答题”。

昭通市聚焦牢牢守住不发生规模性返贫底线，围绕衔接资金使用管理，对全市10个帮扶县开展“解剖麻雀式”调研，发现存在资金投入不精准、产业扶持重点不突出、联农带农机制不健全等问题，可能出过过渡期政策结束后，全市农业产业发展不成规模、农民收入“断崖式”下降等风险。对此，市财政局副局长郑成才深有感触，他说：“如果按照之前的做法，每年五六千万元的资金，简单采取发钱发物的方式或者扶持种养业基地，短时间里看，群众收入可能增加了，但2025年以后，政策取消了，没有了这笔资金，群众增收没有来

源，种养业规模虽然扩大了，但没有精深加工业，群众依旧增产不增收。”

创新是引领发展的第一动力。昭通市树立“更多依靠产业发展来巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴”的理念，2023年初创新出台《昭通市关于进一步提升衔接资金使用整体效益的十二条措施（2023—2025年）》，要求各县（市、区）2023—2025年衔接资金投入产业占比分别不低于60%、65%、70%，各地发展特色产业原则上不超过3个，产业资金重点投入精深加工市场主体，原则上不再补贴种养业环节，所有项目必须经市乡村振兴领导小组批复方可实施，确保聚焦苹果、竹子、马铃薯、天麻、花椒、特色养殖“六大高原特色产业”，进一步发挥财政资金“集中财力办大事、集中资源做产业、集中效益引导社会资本投入”的优势作用。国家乡村振兴局对此高度肯定，以简报形式上报中央办公厅、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、政协全国委员会办公厅并印发全国各省（区、市）学习推广，并促成全国促进脱贫人口增收现场会在昭通召开，衔接资金使用整体效益十二条措施已成为昭通又一张亮丽名片。

2024年是新中国成立75周年。踏上新征程，昭通市将全面落实“积极的财政政策要适度加力、提质增效”要求，严格落实党政机关习惯过紧日子要求，大力压减一般性支出，把有限的资金用在产业发展、城市建设、民生福祉上，用党委、政府的“紧日子”换人民的“好日子”，用各级干部的责任感、使命感换取群众的获得感、幸福感，奋力谱写昭通经济社会高质量发展新篇章。

稳经济·促发展

金沙江畔风正劲 水韵巧家展新颜

——巧家县全力推动经济社会高质量发展综述

通讯员 姜连聪 文图

冬日的金沙江畔，阳光明媚，景色宜人，蓝天白云与金沙江水交相辉映，一个景观优美、环境清新的宜居城市正阔步走来，湖滨旅游城市魅力初显。

行走在堂琅大地，随处可见“兴一个产业、活一片经济、富一方群众”的喜人局面。2023年，巧家县紧扣省委“3815”战略发展目标，深入推进“六大战略”、扎实做好“产、城、人”三篇文章，经济社会发展取得明显成效。全年实现地区生产总值156.54亿元，同比增长10.4%；固定资产投资（不含农户）同比增长9.7%；规模以上工业增加值同比增长26.9%；一般公共预算收入7.1亿元，增长9.6%，民生支出占比达85.8%；社会消费品零售总额22.86亿元，同比增长5.9%。

这是一组振奋人心的数据，也是一份沉甸甸的成绩单，见证了2023年巧家经济社会高质量发展的丰硕成果。

夯基础——乡村振兴底色更亮

隆冬时节，走进巧家县茂租镇鹦哥村放牛坪村民小组，一个个沉甸甸的橘子挂满了枝头，散发着诱人的香甜气息，让人垂涎欲滴。橘园“丰景”如画，果农穿梭在橘园里，洋溢着丰收的喜悦。放眼望去，一幅“青山如黛、花果飘香、村庄产业红火、村民生活幸福”的画卷正在这里徐徐展开。

鹦哥村发展特色经济林果种植促增收仅仅是巧家县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的一个缩影。

民之所期，政之所向。巧家县牢固树立“用新理念新技术全面改造提升传统产业、让传统产业提质增效形成支撑”的理念，按照“一乡一业、一村一品”思路，立足自然资源禀赋，科学规划、准确定位、突出特色。在金沙江、牛栏江沿线打造以芒果种植为主、N个产业为辅的经济林果带，通过强化科技支撑，推动产业提质增效、群众持续稳定增收。

如今，产业的繁荣发展犹如雨后春笋，为经济增长注入了强大动力，提供了源源不断的活力。

巧家县坚持把16.8万脱贫人口和“三类对象”持续增收作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的中心任务来抓，紧扣打造“两区一地”的发展定位，突出做好“政策兜底、挖潜增收、节支降本、固本强基”四篇文章，千方百计推进脱贫人口持续增收。

2023年，全县改造农村住房1757户，建成投用农村饮水安全巩固提升工程11件，覆盖9778人，整合衔接资金2.67亿元，实施产业项目47个。



2023年10月1日，巧家县湖滨旅游开发凯希曼文旅项目开园。

调结构——发展活力持续释放

隆冬时节，阳光照耀下的金沙江水碧波荡漾。走进巧家县蒙姑镇文笔社区，一幢幢民居小院排列整齐，一排排绿化树生机盎然，一条条柏油路四通八达，呈现出一幅产业优、移民乐的和谐发展画卷。

“文笔社区从2021年搬迁到现在，在农文旅开发方面有了很大的突破。我们不但引进了新型材料厂、少数民族服装厂、康养旅居项目，还成功举办了滑翔伞比赛。滑翔伞项目运营后，通过游客体验、学员培训、举办赛事等带动消费，进一步促进地方经济发展。下一步，我们将做好后续服务工作，扎实推动文化、体育和旅游产业高质量发展。”蒙姑镇文笔社区党委书记皮明飞说。

近年来，巧家县依托白鹤滩水电站建设，努力创造湖滨生态、避寒康养、宜居宜业、宜游宜养的生活环境，高标准打造集湖光山色、健康养生、休闲度假、民俗文化等于一体的湖滨旅游康养目的地。

2023年，全县文旅康养产业强势起步，净增各类市场主体5777户，个转企390户，民宿酒店20家、夜间经济体2处，蒙姑滑翔伞实训基地、七里水上漂漂码头、凯希曼文旅乐园等建成投用，北门滨江旅游中心加快建设，马树湿地成功申报为国家3A级旅游景区，成功举办首届滑翔伞全国邀请赛、首轮自行车赛、23度生活节等活

动，全球首款双座上电动飞机在巧家起飞，全国各地房车旅行爱好者大量涌入巧家，避寒康养休闲旅游建设步伐加快。

抓管——湖滨新城魅力初显

2023年末，走进巧家县滨江休闲运动生态廊道项目建设工地，随处可见工人们忙碌的身影，装载机、挖掘机、工程车等各类工程机械正在紧张作业，机器轰鸣声交织，一派热火朝天的忙碌景象。

2023年，全县完成国土空间规划、滨江旅游产业发展专项规划编制，启动“滨江夜景”专项规划设计。城区11条主次干道和13条背街小巷全要素提档升级，3个立体停车场建设，8个老旧小区和8条市政道路改造有序推进，私搭乱建、占道经营等市容顽疾得到有效整治。建成景观节点2个，滨江休闲运动生态廊道初具雏形，“月月植树”增绿90万平方米。山清水秀、干净整洁、城美景“靓”的“金沙江畔水韵巧家”城市形象逐步彰显。

同时，巧家县坚持以“月月有赛事”聚集人气、吸引人流、提升影响，扎实推动文化和旅游产业高质量发展，支撑和促进滨江旅游城市建设，让“美丽巧家”成为游客向往的“诗和远方”，共享阳光明媚的“暖冬”生活，共同体验“金沙江畔水韵巧家”的独特韵味。

巧家县以高峡平湖、湖滨生态旅游城市为主体，借助白鹤滩水电站建设的东

风，扎实做好“产、城、人”三篇文章，立足“一面山、一江水、一座城”的资源禀赋，围绕“高峡平湖观光”“避寒康养旅游”特质，以生态为底色，以文化为引领，以项目为支撑，打造宜居宜业宜游高品质新巧家，促进旅游业发展步入“快车道”。

强保护——生态屏障筑牢加固

巧家县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧紧围绕“两区一地”的发展定位，努力践行金沙江下游生态保护修复重点区责任，坚持生态优先、绿色发展，生态建设有力推进。

“编号02原生植株树高22米、胸径30厘米；编号ZMQ377繁育二代植株树高15.2米、胸径18.6厘米……原生植株及二代植株均长势良好。”2023年10月22日，在巧家县玉屏街道杨家村樟木林林区，云南药监局自然保护处管护局科研所工作人员正在对巧家县五针松的树高、树冠、挂果率、胸径、基径等情况进行监测，通过监测数据来分析它的生长情况及健康状况。

巧家县深入实施全域绿化美化三年行动，整合各类资源，开展全民义务植树活动，加快推进退化草原修复、湿地保护与恢复、生态修复等重大工程。坚持产业生态化和生态产业化，抓好芒果、核桃、花椒等特色林果产业高质量发展，盘活林业资源，培育壮大林业产业，促进生态增绿、农民增收。同时，把河（湖）长制作为一项推进民

生福祉、造福子孙后代的基础工程来抓，坚决把水资源保护好、管理好、利用好，让广大群众享有更多的生态获得感和幸福感。

2023年，全县绿化造林1.17万亩，治理水土流失71.8平方公里，地质灾害点487个；县城环境空气质量优良率达98.9%；全县集中式饮用水源地、地表水省控断面水质达标率均为100%，金沙江巧家段水质出境断面保持在Ⅲ类以上。

惠民生——发展成果普惠共享

百年大计，教育为本。巧家县坚持教育优先发展战略，以办好人民满意的教育为目标，持续改善办学条件，优化布局结构，加强队伍建设，深化教育改革，提高教育质量，促进教育公平，聚力打造教育事业发展高地，教育事业呈现蒸蒸日上、蓬勃发展的良好态势。

2023年发放各类助学金1.29亿元，惠及学生13.14万人；完成43所学校党组织领导的校长负责制改革，改扩建校舍20所……教育强县蓄势赋能，如今，一项项改扩建项目先后实施，一座座教学楼拔地而起，一条条塑胶跑道“伸向未来”……教育资源的深度扩充整合，为巧家教育事业高质量发展插上腾飞的翅膀。

就业是保障民生的头等大事。巧家县始终坚持“保就业就是保民生”的工作理念，通过精准摸排、精准调研、精准动员、精准输出、精准稳岗等措施抓好群众就业工作，持续拓宽就业渠道，以高质量就业增进民生福祉，助推农村劳动力充分就业。

“你好，我想自己开一家小吃店，请问有哪些扶持政策？”“我明年想要外出务工，想找一份在工厂上班的工作，麻烦你推荐一下。”2023年12月10日，在巧家县茂租镇就业创业超市，群众正在向工作人员了解就业政策及就业渠道，工作人员一一登记并认真讲解转岗转业知识，就相关问题进行答疑解惑。

2023年，全县共有农村劳动力304137人，已转移就业265893人，转移就业率87.43%。开展各类技能培训5700人次，发放创业贷款1555万元，新增城镇就业3832人。

金沙江水，奔流不息；奋楫扬帆，乘风破浪。一件件民生实事，为民生答卷增添了新的厚度与温度。下一步，巧家县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，二十届二中全委会和中央经济工作会议精神，以更足干劲振兴乡村，更准定位培育产业，更大力度扩大投资，高质量推动“两区一地”建设，全力稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定，让群众的获得感更足、幸福感更足、满意度更高，以高质量发展的实际行动和成效，奋力书写中国式现代化巧家新篇章。