

龙头山镇:创新机制推进基层社会治理取得新成效

通讯员 申开品 文/国

为强化党组织领导下的村民自治,鲁甸县龙头山镇党委、政府通过实践探索,总结形成“110675”工作法,推广到全镇12个村(社区),进一步夯实基层社会治理基础、激发治理活力、提升治理水平,创新推动基层社会治理取得新成效。

龙头山镇党委、政府以骡马口社区为试点,把构建完善村民自治、法治、德治“三治”融合的乡村治理体系作为重点,以“自己的事情自己办、村里的事情大家说了算”为原则,坚持和发展新时代“枫桥经验”,组建乡村振兴议事委员会(以下简称“议事委员会”),有效缓解了村(社区)“两委”人员不足,掌握群众动态不及时,群众参与感不强、积极性不高等问题,有力推动基层社会治理各项工作,为实施乡村振兴战略和推动经济社会加快发展营造了平安稳定的社会环境。

“1”即建好一支议事队伍。以村(居)民小组为单元,从离退休干部、党员、致富带头人、退役军人等先进群体中民主推选5—11名讲政治、重公道、敢担当、有威望、有责任心的议事委员会委员,并从中推选1名主任、2名副主任,形成议事领导机构。

委员分别挂钩联系该村(居)民小组所有群众,形成全社会一张网的格局。同时,选派乡村干部和驻乡村工作队队员为乡村振兴议事委员会指导员,负责指导议事委员会开展工作。

“10”即列出十项议事职能职责。一是宣传党和国家政策以及法律法规;二是开展自强、诚信、感恩教育;三是监督指导居民公约执行;四是带领群众整治提升人居环境;五是带领群众做好绿化和公共设施管护;六是引导红白事简办;七是参与矛盾纠纷排查化解;八是组织开展志愿服务活动,关爱帮扶弱势群体;九是为群众办实事解难题,讨论决定涉及辖区集体利益事项,为推动乡村振兴出谋划策;十是完成村(社区)党总支交办的其他任务。

“6”即制定六项议事规则。坚持党的领导、依法办事、民主集中、公开透明、少数服从多数,坚持五必议、五不议。

“7”即七个议事流程。即选题、征求意见、分析研讨、会议表决、公示报备、执行决议、结果反馈。

“5”即开展好五项议事活动。一是开展“听习近平总书记的话”农家课堂学习活

动;二是开展“大家的事情大家办”议事活动;三是开展“远亲不如近邻”互助活动;四是开展“平安和谐靠大家”创建活动;五是开展“乡村振兴树标杆”示范活动。

截至目前,骡马口社区7个议事委员会认真开展议事活动86场次;议定事项78件,其中69项已执行完毕,9项正在执行;排查发现矛盾纠纷34起,其中29起成功化解,5起正在化解之中;争取项目资金951万元,实施项目4个,为群众解决实际问题116个,真正做到了“大家说了算、大事一起干、好坏大家判、事事有人管”,骡马口社区先后被评为全国老年友好型社区、昭通市民主法治示范社区。截至目前,龙头山镇12个村(社区)已实现乡村振兴议事委员会全覆盖,有力推动乡村治理取得扎实成效。2023年,辖区矛盾纠纷调解率超过96%,治安警情下降53.6%,刑事警情下降54.12%,已连续6年未发生命案,群众安全感、满意度大幅提升,龙泉社区被评为全国民主法治示范社区,西屏村、光明村被评为省级文明村,沿河村、银屏村被评为市级文明村,龙头山镇先后获国家卫生乡镇、科普小镇、云南省绿美行动示范乡镇和基层治理创新示范点。



民警到村民婚嫁现场宣传安全知识。

编者按:为全面落实大检察官研讨班和省、市检察长座谈会会议精神,切实把思想行动统一到新要求、新部署上来,本报开设“检察官谈高质效办案”专栏,由11个县(市、区)优秀员额检察官结合工作实际,谈如何落实好新要求、新部署,高质效办好每一个案件,让人民群众切实感受到公平正义就在身边,敬请关注。

杨宁:把每一个小案办精办细



杨宁(右)与当事人亲切交谈。

杨宁,中共党员,2012年参加工作,先后在鲁甸县检察院侦查监督科、反贪局、公诉科、第一检察部等部门工作,现任鲁甸县人民检察院第一检察部副主任、一级检察官。先后获得云南省检察机关先进个人、十佳办案能手、优秀共产党员、优秀公务员等多项荣誉。

在办公室阅卷,还要以“如我在诉”的理念俯下身,以求极致的标准精准认定事实证据,准确适用法律政策,在办案过程中充分发挥检察机关的能动性,主动作为,运用提前介入引导、自行补充侦查等手段以及宽严相济刑事政策、认罪认罚从宽制度,把每一个小案办精办细。

要为大局服务,找出案件中引发矛盾纠纷的症结,情理法融合,把检察温度传递到人民群众的心坎上,使“小案”办理结果转化为社会治理效果。

要为法治担当,把法律送到田间地头、街头社区,为老百姓送去实实在在的司法服务。在“高质效办好每一个案件”中诠释法治担当,展现检察作为。

□ 检察官谈高质量办案 □

如何理解“高质效办好每一个案件”成为基本价值追求?

杨宁:在我看来,“高质效办好每一个案件”,就是不论案件大小,都要秉持“高质效办好每一个案件”的价值追求,将服务民生、为群众办实事落实到案件办理过程中,办好每一个案件,从而达到案件质量、效率、效果与公平正义的有机统一,实现习近平总书记提出的“努力让人民群众在每一个司法案件

中感受到公平正义”这个目标。

你认为高质效办案具体应该怎么做?

杨宁:高质效办好每一个案件,要用心用情为人民开展司法服务。小案件承载着群众对司法办案的信赖和公平正义的期待,以及对未来美好生活的向往,是检察机关能动履职实现公平正义的载体。

那么如何办好每一个“小案”?

杨宁:要办好每一个“小案”,不仅是坐

桐林社区用好“六步工作法”巧解邻里纠纷

2023年以来,彝良县柳溪乡桐林社区创新基层社会治理机制,用好“六步工作法”巧解邻里纠纷,有效将群众纠纷化解在基层,取得了明显成效。

摸清情况,及时排查纠纷

通过网格员摸排,充分发挥全村31名网格员密切联系群众的优势,及时发现纠纷和隐患。将化解基层纠纷与巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴无缝对接,利用帮扶干部入户走访进行摸底排查。通过民情调查主动摸排。结合重点时段、敏感时期工作排查,重点突出对矛盾纠纷多发的重点村民小组、重点人群、重点问题开展排查,做到矛盾纠纷早发现、早处置。

知人善任,提高调解成效

建强矛盾纠纷调解队伍,由31名网格员兼职调解员,坚守矛盾纠纷排查化解第一道防线。用活农村老党员、老干部、老乡贤等人才资源,充分发挥其人熟、地熟、情况熟、资历深、阅历广、威望高等优势,解决基层调解力量薄弱的问题。积极发挥村“两委”干部作用,邀请人大代表、政协委员参与调解,用活调解资源。充分发挥派出

所、司法所、民政办、妇联等相关职能部门作用,提高纠纷调解成效。

找准症结,掌握矛盾根源

以听陈述、看现场、访邻里工作法调解邻里纠纷。通过找准症结,切实掌握其原因。听取双方当事人陈述及诉求,了解矛盾发生的前因后果,避免听信一面之词和一家之言;到矛盾纠纷现场进行实地查看、实际测量,搜集第一手资料,掌握关键证据;走访周边邻居、当事人的亲戚朋友、事发现场证人,多方进行求证,综合判断矛盾纠纷产生的根源,切实解决根本问题。

动之以情,消除双方分歧

远亲不如近邻,和谐的邻里关系是社会稳定的基石。桐林社区紧紧抓住“亲情、感情、人情”三个着力点,做好当事人的思想工作。紧紧抓住亲情这个着力点,通过当事人的父母、兄弟姐妹等做好思想工作,缓解双方情绪;紧紧抓住感情这个着力点,摆事实、讲道理,进一步拉近双方的感情距离;紧紧抓住人情这个着力点,通过德高望重调解员的参与,让当事人顾及面子、放下架子,消除分歧,化干戈为玉帛。

晓之以理,实现多元化解

邻里评、村民议、专业调实现多元化解。由包片干部召集左邻右舍,听听邻居们的意见,为双方评理。社区干部组织村民代表、老乡贤、老干部等进行集中化解,确保纠纷防范在源头、化解在基层。充分发挥乡派出所、司法所、民政办、妇联以及林业站、自然资源所等职能部门作用,形成合力,着力从源头上化解,真正减少邻里纠纷。

冰释前嫌,做到事心双解

针对群众的矛盾纠纷症结,用心用情帮助群众解开心结。亲情关怀法,把群众当亲人,关心关怀关注,让群众感受到来自各方面的关爱,主动敞开心扉。帮助帮扶法,针对群众在生产生活中存在的困难,积极协调相关部门给予帮扶,帮其渡过难关。同时通过心理疏导,帮助群众疏导不良情绪,切实做到事心双解。

桐林社区地处彝良县柳溪苗族乡南部,下辖31个居民小组和4个党支部,现有常住人口1417户5183人。2023年,辖区内发生各类矛盾纠纷23起,其中邻里纠纷15起,调解成功15起。针对邻里矛盾纠纷易发、多发、频发的特点,积极创新“六步工作法”,做到了“事心双解”。(彝良县柳溪苗族乡桐林社区供稿)

喜气洋洋辞瑞兔,平安和谐迎吉龙。为大力弘扬“四下基层”的优良传统,认真落实永善县委“13631”基层社会治理部署,贯彻执行全县“三项机制”工作要求,伍寨彝族苗族乡以“一约四会”为载体,每半月组织一线“三支队伍”深入网格,结合不同时段重点工作任务,开展村规民约及政策宣讲,以村民议事会、道德评议会、红白理事会、法治故事会为主导,召开村民院坝会、火塘会,建立健全自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系,织牢基层社会治理保障网。自2023年以来,全乡组织开展“一约四会”582场次,修订村规民约3批次,道德评议“好人好事”83人次,宣讲法治小故事56个,有效监督红白事办理101场次,实现全乡无较大以上安全生产事故,无命案发生。

立新规,村规民约宣讲深入人心。为了让村规民约真正做到入脑入心,伍寨乡多次组织各村(社区)认真修订村规民约,新修订的村规民约涵盖乡村振兴建设、管水用水机制、人居环境整治、河林路长制、建房审批、生态保护、道路交通安全、防一氧化碳中毒、森林草原防火、平安建设、法治乡村建设等重点内容,坚持基层民主协商,村民的事自己议,用简明通俗的语言约定成文。村规民约修订后,乡村干部长期坚持带领一线“三支队伍”下沉到网格宣讲,收集群众诉求,并落实包保责任。

聚合力,村民民主议事会解民忧。伍寨乡以“党支部+网格”的方式,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,建立由网格员和农村党员、村民组成的“村民议事会”,村内有事大家说、遇事大家议、议后大家定、定后大家办,真正实现了有事大家议、大家办的良好局面,维护了社会稳定,凝聚了乡村治理合力,为建设平安伍寨提供坚强保障。

学先进,道德评议会添动力。为破除陈规陋习,推动移风易俗、培育文明新风,伍寨乡以党建为引领,以道德评议为抓手,将道德评议会与乡村治理有机结合,让群众在“看、听、评、议”过程中感受身边的正能量,发挥党员先锋模范作用,定期开展先进模范、五好家庭评选等活动,发挥道德模范示范引领作用,引导社会崇德向善、弘扬社会正气。

除陋习,红白理事会树新风。伍

伍寨乡「一约四会」织牢社会安全稳定保障网

寨乡以老党员、老干部、村民小组长、乡贤、支客师为主体,在充分开展讨论、广泛征集意见的基础上,各村(社区)制定出台《红白理事会实施细则》,各村(社区)网格严格落实,加强婚丧喜庆活动的监督,狠刹婚丧喜庆活动“大操大办、铺张浪费、攀比炫富”陋习,树立“崇德向善、勤俭节约、文明健康”新风。

守法纪,法治故事会保平安。伍寨乡以人民为中心,着力法治政府建设,按照“网格一支部一普法”模式开展普法强基补短板专项行动,通过法治故事会开展普法宣传教育,引导人民群众学法、懂法、用法、遵法、守法,形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识,争创共治共享平安、和谐伍寨。

(永善县伍寨彝族苗族乡政府办供稿)



乡村干部召集村民议事。