

以党的二十大精神为指引 全力推动昭通依法统计走深走实

昭通市统计局 冯宗涛

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。”这一重大论述深刻指出了全面依法治国对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的重要作用。依法统计是推进全面依法治国、建设法治中国的重要组成部分，是全面依法治国基本方略在统计领域的生动实践。我们要深入学习贯彻党的二十大精神，坚持以习近平法治思想为引领，坚决执行全面依法治国的基本方略，严格贯彻落实党中央关于统计改革发展的重大部署，坚定不移推动依法统计在昭通走深走实。

一、提高站位、深化认识，全面领会依法统计的重大意义

统计法治建设是依法治国的重要组成部分，是统计系统全面贯彻落实习近平法治思想、实施依法统计的重要举措，是维护统计工作秩序、保障统计数据质量、提升统计服务能力的重要抓手，是全面依法治国在统计领域的具体体现。

(一)依法统计是深入贯彻落实习近平法治思想的必然要求。党的二十大对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出了全面部署。深入学习贯彻习近平法治思想，必须毫不动摇坚持党对统计工作的领导，必须坚决贯彻落实党中央关于经济社会发展的重大决策部署，坚持将统计法治建设提高到服务国家重大发展战略大局中去谋划、去部署、去推进。在统计领域践行全面依法治国，做到依法统计，既是坚定不移落实党中央、国务院决策部署的必然要求，也是统计系统推进法治政府建设的有力举措。把统计数据搞准、搞实，是统计干部做到对党忠诚的最基本要求，也是广大统计工作者的职责和使命。统计弄虚作假是统计领域最大的腐败，归根到底是政绩观、发展观出了问题，不仅会误导决策，严重败坏党的实事求是思想路线和求真务实的工作作风，更会透支党和政府的公信力。必须时刻牢记统计数据真实准确是统计部门最重要的政绩，以数据质量为基石，做好依法统计，既是工作职责，更是政治任务，必须坚持求真务实、久久为功、锲而不舍提高统计数据质量，客观全面反映经济社会发展成效。

(二)依法统计是全面履行统计职能的重要保障。习近平总书记明确指出，统计是一种诚信、诚实的职业，造假是不行的，主观能力不足造成的虚假也是不允许的。既要严惩统计弄虚作假，也要提高统计的准确性、科学性。因此，必须依法依规开展统计调查，用法律法规规范统计工作。统计机构和统计人员的职责权力都是统计法律法规授予的，同时也必须受其约束。统计机构和统计人员应当依法履行统计调查管理、统计资料管理和公布、统计监督检查等职责，所有统计工作都必须在统计法律法规的框架下展开。依法统计，既是全社会的职责和义务，也是法律法规的要求，更是统计工作科学有效开展的法治保障。

(三)依法统计是推动昭通高质量发展的内在要求。党的二十大报告指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”并对“全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展”作出战略部署。习近平总书记指出，统计工作是实行科学决策和管理的重要组成部分。反映国情国力，把握地区经济脉搏，离不开统计工作，各级领导的科学决策和管理离不开统计工作，人民群众的日常生活和企业的生产经营同样离不开统计工作。因此，统计数据真实准确是推动昭通高质量发展的前提和基础。必须搞准、搞实统计数据，及时、准确、全面反映全市经济运行情况，为深入推进“六大战略”、扎实做好“产、城、人”三篇文章，奋力书写中国式现代化昭通篇章提供坚实的统计保障。

(四)依法统计是提升统计服务效能的重要途径。坚持把提高数据质量作为首要任务，健全完善“全流程、多层次”管控体系，数据管理责任进一步压实。一是深化统计监测。发挥好“数库”“智库”作用，聚焦推动经济运行趋势研判，加强对经济社会发展主要预期目标完成情况监测，及时汇总整理各行业领域运行情况报告，对重点指标的变动趋势进行全面分析，对照差距，及时预警，提出具有时效性、指导性、可行性的对策建议。2023年，为市委、市政府和相关部门提供经济运行分析报告20余篇，统计专报16期。二是深化政务服务。创建“昭通统计小微”微信公众号，打造统计领域公开主阵地，推进政务新媒体与政务公开信息平台的联动互补。2023年在市政府网站公开政府信息21条，答复依申请公开26件，各类政务信息68篇。

二、凝心聚力、砥砺前行，统计工作取得积极成效

2023年，全市统计系统深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕市委、市政府中心工作，以提高数据质量为中心，统计作假，强化经济形势监测分析研判，持续夯实统计基层基础，扎实抓好“五经普”和各项统计调查工作，为实现昭通高质量跨越式发展提供坚强统计服务保障。

(一)强化党建统领，政治机关建设持续深化。一是全面学习贯彻党的二十大精神。把深入学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。坚持学以致用，把深入学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平总书记关于统计工作和考察云南重要讲话、重要指示精神相结合，明确了在党的第二个百年奋斗目标新征程中统计工作的光荣使命。二是全面加强党建引领。充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，深化模范机关创建活动，进一步推动党建与业务深度融合共促共进。三是推进全面从严治党。深入推进新时代廉洁文化“强基行动”，扎实开展“指尖上”“脚上”的形式主义排查整改，组织学习典型警示案例以及鲍卫忠先进事迹等，教育引导干部职工树立正确政绩观，树牢红线意识。

(二)加强监测预警，增强统计服务保障质效。坚持把提高数据质量作为首要任务，健全完善“全流程、多层次”管控体系，数据管理责任进一步压实。一是深化统计监测。发挥好“数库”“智库”作用，聚焦推动经济运行趋势研判，加强对经济社会发展主要预期目标完成情况监测，及时汇总整理各行业领域运行情况报告，对重点指标的变动趋势进行全面分析，对照差距，及时预警，提出具有时效性、指导性、可行性的对策建议。2023年，为市委、市政府和相关部门提供经济运行分析报告20余篇，统计专报16期。二是深化政务服务。创建“昭通统计小微”微信公众号，打造统计领域公开主阵地，推进政务新媒体与政务公开信息平台的联动互补。2023年在市政府网站公开政府信息21条，答复依申请公开26件，各类政务信息68篇。

(三)扎实推进统计法治建设，全面提高统计数据质量。牢固树立数据质量第一理念，强化底线思维，增强风险意识，多措并举、多元发力，确保统计数据真实、准确、完整、及时。严把数据“生产关”，进一步提高统计调查工作质量，健全统计原始记录和统计台账，规范以纳税申报资料和原始凭证为基础的可验证、可追溯数据报送。加强在库企业核查，及时清退不合规企业。严把数据审核关，加强数据报送的事前、事中、事后

质量审核，落实落细各专业数据质量管理办法，加大数据上报期间随报随审力度，有针对性地加强各专业指导、审核、评估等管控工作，完善统计指标质量评估机制，加大现场核查频次、力度，强化各级数据质量管控责任意识，规范全市数据质量管理，确保依法统计、应统尽统。严把业务培训关，深化统计业务培训，不断创新培训方式，拓宽培训渠道，以统计基础知识、数据来源解读统计指标变化为突破点，不断丰富培训内容。

(四)全面夯实统计基层基础建设，统计工作合力显著增强。加强乡(镇、街道)统计规范化建设，推动各地建立健全基层统计工作制度，规范基层统计人员考核奖励，加强基层统计队伍建设，强化统计业务培训，提高基层统计人员业务能力。优化企业统计工作流程，进一步筑牢统计数据质量根基。规范部门统计调查制度，压实各部门防范和惩治统计造假、弄虚作假责任。健全部门统计工作信息交流机制，加强部门间统计数据互联互通、共享共用，继续推动在有关法律、法规规定的框架内共享统计基本单位名录。

(五)弘扬统计法治精神，开创统计法治建设新局面。严格落实基层统计规范化要求，指导基层健全完善统计工作制度，规范基层统计工作，加强基层统计队伍建设，强化统计业务培训，有力提升统计干部业务水平。2023年共开展统计业务培训20次623人次。强化统计法律法规宣传。深入规模以上工业企业、限上商贸企业、农业龙头企业等开展统计上门服务，2023年印发《统计法律法规宣传手册》，服务企业128家。以国家第十个宪法日、统计法颁布40周年纪念日活动为契机，开展了新媒体普法、第五次全国经济普查宣传月启动仪式等系列法治宣传活动，发放宣传海报、宣传折页10000余份，让群众更加了解统计、支持统计、重视统计，提高了统计调查对象、统计工作人员、领导干部的统计法治意识，形成了全面依法统计的良好局面。

三、奋进进取，再谋新篇，开启依法统计新征程

2024年，在市委、市政府的领导下，

全市统计系统将按照省统计局的工作部署，紧紧围绕市委、市政府中心工作，进一步增强大局意识和服务意识，积极开展统计调查、统计监督和统计分析，进一步提升统计数据质量和服务水平，努力发挥好统计“数库”和“智库”作用。

(一)着力发挥统计监督职能作用，进一步加强统计法治建设。坚持“零容忍”防范和惩治统计违纪违法，确保统计工作在法治轨道上更加规范、有序、透明、高效。一是全面学习贯彻习近平法治思想，全面落实依法治国，坚持依法统计，把依法行政落实到全市统计工作全过程，全面做好依法行政各项工作要求。二是深入开展统计执法检查，深入开展统计数据质量核查和统计执法检查，积极发挥统计监督职能，坚决遏制“数字上的腐败”。三是进一步加强统计普法宣传，特别是加强对各级党政领导、统计调查对象和统计系统工作人员的统计法律法规培训，全力打造全市统计系统依法统计的良好环境。

(二)着力发挥统计信息职能作用，依法做好统计调查。一是依法组织开展统计调查，按照统计调查制度规定的方式方法，客观真实完整及时地搜集、填报、整理、汇总统计数据。二是依法履行统计调查职责，如实收集、报送统计资料，坚持实事求是，恪守职业道德，对负责收集、审核、录入的统计资料与统计调查对象报送的统计资料的一致性负责。三是健全完善统计数据质量控制机制，明确统计调查各个环节的工作责任，围绕统计设计、数据源头、数据采集、数据汇总、数据报送、数据审核评估等流程建立健全统计数据质量责任制，实现统计数据生产的制度化、程序化、标准化。

(三)着力发挥统计咨询职能作用，精准开展统计监测评价。发挥统计部门数据优势，用数据说话，为决策服务，依法独立履行监测评价职能，加强宏观经济形势研判，及时准确判断经济运行走势和重大变化，反映苗头性、突发性、趋势性问题，为党委、政府宏观决策提供科学依据。持续加强经济运行分析研判，紧扣“产、城、人”三篇文章，从产业发展、城镇功能集成、人才技术变革多维度深入分析全市经济运行情况，充分发挥统计监测作用。

关于国企转型发展的思考

昭通市高速公路投资发展有限公司 赵成才

习近平总书记在党的二十大报告中指出，深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。做强做大有企业是推动地方经济社会高质量发展的重要支撑，要结合资源禀赋、市场环境、政策优势，以改革创新全面推动国有企业的转型，促进国有经济高质量发展。要从方向路径、要素支撑等方面系统地推动落实，切实推进国企改革。

深化“三个认识”

做好国有企业改革，高效益运营好国有资本，高质量服务改革发展，必须深化对国有资本、国有企业的认识，把握本质逻辑和内在规律，采取对症下药，开启国有企业改革转型发展的新轨迹。一是复兴砥柱。国有资本、国有企业是中国特色社会主义发展的基础，是中华民族复兴的中流砥柱，是践行以人民为中心的重要支撑。当前，国际竞争日益激烈，国际斗争云涌，我国面临世界百年未有之大变局，置身于复杂国际政治斗争、经济争夺的旋涡中，如何能抢抓机遇，跃上经济科技的制高点，企业是主力军，而国有企业是先锋队。要深化对国企改革重要性的认识，全面协同、高位谋划、顶层推动、企业作为，在改革中发展壮大国有企业，提高国有资本运营质量和效益。二是市场主体。国有企业本质是企业，必须深刻认识这一特点。我国的国有企业诞生和成长过程复杂，市场化水平不高，市场

主体地位还没有确立，还不能较完全地参与市场化运行，竞争意识、独立运行不高，经济运行效益不好。立足企业特点和本质，坚持市场化改革方向，坚持所有制不变，建立市场化运营体系和构架，割断政企“脐带”，让国有企业与民营企业等多元市场主体驰骋市场，求生发展。三是坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义基本经济制度的特点和本质，毫不动摇坚持党对国有企业的领导，把党的领导嵌入企业市场化改革的治理结构中去，发挥好把方向、管大局、保落实的作用。与此同时，也要避免以党的建设、党组织工作取代企业市场化经营运行的作用，出现新的“包办代替”，束缚企业参与灵活的市场化竞争，减弱竞争和发展能力。

探索“三个路径”

深化国有企业改革，聚力抓好市场化改革、严格内控管理、聚焦主业主责。作为市场化程度不高、各类要素流动保障不足的地方国有企业，必须抓住新一轮国有企业改革的机遇，突出重点、系统谋划、全力推进，解决地方国有企业持续发展、稳健运行的制约因素和突出问题，构筑起国企改革的“四梁八柱”，让企业在新的浪潮中轻装上阵。一是坚持市场化改革方向。市场化改革必须抓住资本、人员、机制和规范公共职能四大关键。坚持对资本但求所有、不求所管所限，改革对资本监管模式，大幅缩减管理事项，变全链条全能型管理向管考核、管结果、管风险、有所管、有所放；建立人员

市场化机制，最重要的是取消高管干部身份管理，全面纳入市场化选人用人，做到身份市场化、薪酬福利市场化、人才流动市场化，切断管理干部对体制内的依托，让高级管理人员充分市场化，体现竞争性，带动国有企业各类人员市场化改革；建立资本效益市场化考核机制、人员选拔分配市场化机制，强力支撑国企市场化；地方国有企业最难市场化的是地方党委政府公共职能的承担，过度地承担政府公共职能，一定程度上削弱了企业市场功能、影响企业参与市场竞争，采取市场化手段，以资本化方式让企业公共服务进入企业成本核算及利润的运行体系，比如可以采取取净利润等资金、收取国有资本收益金等方式，用于企业承担公共服务职能，还要立足企业运营发展，限定政府分配过度的公共服务职能，让企业在稳健高效运行中体现服务支撑作用。二是严格内控管理。建立简约、科学、高效的现代企业治理结构，充分发挥好董事会、经营层的运营管理责任，建立完善内部授权、考核、决策制度，完善内部监督、审计监督、廉政监督，形成运营高效灵活、监督有效的内控管理。三是聚焦主业主责。坚持有所为有所不为的原则，根据各企业的人才禀赋及运营实际能力，采取市场化方式引导政府资源对企业高效配置，立足资源配置聚焦主业主责；坚持高位切入市场的原则，对市场化程度高的业务，国企尽量谨慎进入或者不进入，以免出现重大风险。聚焦高附加值资源、高投入的基础设施、高门槛的科技以及附有行政

许可等领域确定主业，立足自身的运营能力确定主业。

抓实“六项重点”

结合昭通高速公路建设实际现状，抓好党建、治理、主业、机制、人才、文化五大重点，全力推进企业改革发展。一是党的建设。抓好党的领导，强化党建引领，构建更加融入人接地气的党建，实现党建助推企业发展；坚持党建做减法，减去形式、增加内涵式党建，把握方向引领、思想引导、先锋引路，让党建由形式变内涵，发挥党建对企业的推动作用。二是科学治理。坚持现代企业制度，以法人治理为重点，完善总公司、二级公司的法人治理结构，依法落实法人权利和法定责任，完善国资监管部门、总公司、二级企业投资经营责任清单，建立经济责任法定考核管理。三是主业主责。建立昭通高速四大主业，聚焦高速公路建设运营、金融资本、工程施工、港航物流、资源能源五大板块，根据产业板块科学进行公司资源及投资配置，重点培育打造五大运营公司，调整组建高速公路开发运营公司负责高速公路开发运营、工程施工公司负责工程建设施工，包括道路养护、绿化、机电施工等，组建高速能源公司将加油站资产、成品油以及新能源开发等纳入能源公司，组建港航物流公司负责水富港运营、公铁水联运物流，依托资本公司推进从融资向金融开发运营转型。四是市场机制。建立市场化的运营机制，内部加大改革力度，抓住高管、中层干部的市场化任用及考核，

严防“四大风险”

作为企业，要时刻保持忧患和随时再出发的紧迫感，有强烈的风险意识。一是战略风险。时刻保持清醒的头脑，企业发展战略必须紧跟党的路线方针政策，坚持正确政治方向和政治原则不偏向、不动摇；坚持党的领导、党的建设引领，牢牢把企业战略方向置于党组织把关定向大局之中，引导广大职工紧跟党的政治指引方向。二是财务风险。严防以现金流为主的财务风险，全面谋划、缜密布置、科学调度，确保资金在合理的区间、企业财务稳健运行；高度重视科学合理投资，应收账款、对外负债等必须在可控合理，严防财务风险。三是安全风险。企业必须把安全风险放在重中之重，严防死守不发生重特大安全事故，全力以赴保障企业安全运行，确保人民生命财产安全。四是廉洁风险。守好廉洁底线，杜绝防范廉洁风险，特别是防控企业领导的廉洁风险问题，全面构筑企业廉洁运行的制度体系，让企业各环节在清廉环境中高效运行。