

# 昭通： 村规民约激发基层 治理新动能

通讯员 李明华 文/图

近年来,昭通市坚持把村规民约作为巩固脱贫拓展攻坚成果接续乡村振兴和创新社会治理的重要抓手,持续在修订完善、示范引领、作用发挥等方面用心用力,有力助推了基层治理效能大提升,为打造新时代“昭通印象”发挥了大作用。



美丽村庄。

高位谋划推动,实现村规民约全覆盖。按照市委、市政府统一部署,由市民政局牵头,坚持将村规民约修订完善、贯彻落实纳入民政重点工作来抓,市民政局党组多次研究,并明确1名处级领导负责,层层细化工作任务、层层压实工作责任,主动作为抓落实。联合市委组织部、市文明办等7部门印发了《关于集中修订村(居)民自治章程和村规民约、居民公约的通知》,要求全市所有村(社区)及村(居)民小组进一步集中修订完善村规民约,确保实现全覆盖。截至目前,全市1404个村(社区)已全部完成村规民约修订完善工作,村(居)民小组修订完善小组公约1万余件,实现了人民群众有规可依、有约可守,为基层治理注入了强劲动力。

强化分类指导,力求务实管用接地气。突出城市社区、农村村委会、易地搬迁安置社区三大区域,围绕村(社区)、自然村(片区)、村(居)民小组,分层分类制定村规民约。在制定修订过程中,注重听取居民、乡贤能人和党员代表的意见建议,突出让群众参与、让群众监督,需要规范什么、约束什么、提倡什么,让群众说了算,只有群众心里认可,行动才能自觉,执行才能有效。充分考虑地方少数民族风俗习惯和文化遗产等因素,突出务实管用,指导村从薄养厚葬、恶俗婚闹、大操大办等问题入手;指导城市社区从乱停乱放、高空抛物、宠物饲养等问题入手;指导易地搬迁安置社区从乱闯红灯、乱丢乱扔、破坏公物、酗酒赌博等问题入手,制定有针对性的约束措施;指导村(居)民小组和楼栋结合实际制定具体实施细则,要求简明扼要、通俗易懂,尽可能贴近群众生产生活又易于掌握和遵守。巧家县东坪镇新街社区通过快板说唱方式宣传居民公约条款,赢得了居民群众的广泛好评。

找准重要抓手,打开基层自治突破口。村规民约是村民进行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的行为规范,在村民自治中发挥着重要作用,为实现乡村善治提供了制度保障。坚持从细处着手、实处用力,以小村规撬动基层大治理。坚持党员干部带头示范、群众主动践行村规民约,营造人人都是参与者、人人都是监督者、人人都是受益者的良好氛围。永善县印发善治乡村建设实施方案,成立自治、法治、德治三个工作专班,实施村规民约、居民公约规范年行动,以规范村规民约、居民公约和推动村级红白理事会全覆盖为抓手,深入推进移风易俗,助力自治乡村建设。坚持把村规民约的有效执行与文明户评选、示范村创建相结合,对村规民约、居民公约执行好的村(社区),在资金和项目上给予优先支持;对模范遵守村规民约的群众,在惠农政策、劳动用工、评先评优等方面给予优先覆盖;对屡教不改者,通过上曝光榜、黑名单等进行教育提醒,推动村规民约有效落实。

注重典型引路,选树标杆营造好氛围。实践证明,抓什么样的典型,就能体现什么样的导向,收到什么样的效果。坚持精准选树典型、推广运用典型、持续创新典型,推动乡村振兴。2020年以来,通过村申报、乡审核、县推荐、市评选,共评出村规民约示范村121个,补助工作经费121万元。配合市委宣传部分向省委宣传部推荐昭通“最美村规”28个,10个人选全省“最美村规”,镇雄县碗厂镇官房村村规民约荣获全省首届“十佳村规民约”。《昭通市:小村规撬动基层大治理》《昭阳区大寨乡:用好村规民约,“约”出绿水青山》登上民政部《乡镇论坛》,昭阳区太平街道幸福福居社区、大关县悦乐镇四合社



红白理事会讨论会。



移风易俗工作推进会。



居民公约居民审议表决会。

区村规民约典型案例被民政部《民政工作文选》刊载,鲁甸县砚池街道景新社区村规民约典型案例被省发改委作为易地扶贫搬迁后续帮扶典型做法进行推介,20余个村规民约典型案例被昭通新闻网、微昭通、昭通市人民政府政务新媒体等转载,40余个村规民约典型案例被各级媒体采访报道,全市制定村规、用村规、守村规的氛围日益浓厚。

聚焦群众关切,破解基层群众大难题。坚持从群众最关心、最直接、最现实的利益问题出发,以简办红白喜事为突破口,及时印发《昭通市红白理事会实施方案》,对礼金、就餐、活动、仪式作出明确规定。过去有群众讲:“一年办一次事赚钱,两年办一次事保本,三年不办事亏本,花样翻新、名目繁多,人情负担较重。”威信县指导村(社区)将倡导红白喜事办理的内容写入村规民约、居民公约,明确“同一事项只能由一人主办,不得多人操办、多人收礼;同一事项只能进行一次操办,不得采取化整为零、分批宴请、多点设宴等方式重复操办”。镇雄县木卓镇环山村倡导婚事新办,不租用豪车、不要彩礼、1天内操办完成。昭阳区苏家院镇范家坝塘把团结邻里、敬老孝亲等纳入光荣榜,把破坏团结、损毁公物等行为纳入曝光榜,让“先进”示范、“后进”自省。水富市云富街道女坪社区制定出台《村民积分管理办法》,把操家理事、家风家教、公益美德、移风易俗等纳入积分管理,凭表现增减积分、凭积分兑换日用品,引导群众弘扬真善美、养成好习惯。鲁甸县茨院乡田合村针对农村滥办酒席、天价彩礼、薄养厚葬、拒绝赡养老人等突出问题,在村规民约中抵制和约束内容,评选出文明家庭50户、文明示范户60户、移风易俗示范户20户。永善县墨翰乡狠抓红白事规范办理,2023年,全县有112户办理红白事,主动到村(社区)进行备案登记的有77户,自助餐办理每桌约节省100元,共为村民节约办事成本33.6万元。近3年来,昭通市通过村规民约解决群众急难愁盼问题11万余件。

# 金塘镇：“五治融合” 奏响基层治理“和谐曲”

通讯员 张顺富 文/图

隆冬时节,走进巧家县金塘镇,暖阳高照,微风轻拂;蓝天白云下,高楼映江畔,村庄错落有致,道路干净整洁;推窗远眺一江清水,林荫小道花香鸟鸣,呈现出一幅和谐秀美的乡村画卷。

近年来,金塘镇始终坚持以人民为中心,以增进人民群众福祉为出发点和落脚点,因地制宜探索践行“五治融合”基层治理模式,努力提高基层治理专业化、法治化、社会化水平,取得较好治理成效,实现多年未发生命案和县级以上“零”信访目标。目前,金塘镇省级信访工作示范乡镇正在申报中,国家级卫生乡镇和省级绿色乡镇已通过市级验收。

基层强则国家强,基层安则社会安。2023年,金塘镇深入推进“五治融合”基层社会治理体系,聚焦网格化管理,打出了纵向牵引、横向联动的基层治理“组合拳”,奏响了基层治理“和谐曲”,走出了一条多元治理的基层善治之路。

**坚持“政治”引领 高度凝聚治理合力**  
2023年,金塘镇党委高度重视,坚决扛牢基层治理政治责任,积极探索“党建+”治理模式,推动党建与基层治理融合互动,镇党委研究基层治理工作5次,开展家庭风险排查化解调解推进会12次,提出建设性措施16条。不断强化队伍建设,及时调整充实村党组织书记1名,村级工作人员3名,基层治理专干3名,储备村级人才17名。对全镇7个村(社区)完成党(总)支和32个党支部进行分类定级,成立后支部专项整改督导组,督促2个后进支部规范开展组织生活。

**做到“德治”教化 积极营造良好氛围**  
持续开展移风易俗,弘扬时代新风行动,努力发挥德治在基层治理中的春风化雨作用。完成站点建设,聚焦“党建+文明实践”模式,在全镇7个村(社区)均建立了新时代文明实践站、农家书屋,实现了区域新时代文明实践工作阵地全覆盖,为“德治”教化建立了“主阵地”。以“党支部+党小组+党员+群众”为一体的志愿服务网络为依托,开展志愿服务大扫除35次,开展志愿服务、敬老院志愿服务等活动13次。广泛开展“身边好人”“文明家庭”等评选活动,以选树的2户见义勇为家庭为示范,激发群众思发展、谋发展、共治理的内生动力。

**夯实“自治”基础 挖掘基层治理深度**  
坚持结合自身实际,不断健全自治体系,夯实基层治理根基。健全村级自治体系,坚持以民主决策为根本,严格落实“四议两公开”制度,2023年由村党支部提议事项217件,均由村民或代表集体民主决议,切实提升村级执政能力,把矛盾纠纷化解在萌芽状态;坚持以公开监督为重点,大力开展村级阳光工程,进行村(社区)“三务”公开300余次,广泛发动群众参与监督;坚持以群防群治为核心,依托网格化管理,把有威望、讲责任、善担当的农村党员、乡贤能人作为关键网格员,发动群众常态化参与地灾隐患排查整治、外来人员监督管理等工作,2023年消除安全隐患29处,对2名外来人员及时进行救助;督促7个村(社区)进一步完善村规民约,提升群众自我管理效能;充分发挥村级人民调解、妇女儿童委员会和综治中心、治保会作用,培养调解员40名、法律明白人35名,及时帮助妇女儿童解决困难60余人次,切实做到村民纠纷在村内解决。

同时,强化镇级协商能力,把群众关心、关注、关切的事项作为协商重点,注重发挥人大代表、政协委员在基层治理中的关键作用,协调化解集体性矛盾2件,切实做到大事在镇内化解。加大力度采取“稳增量、减存量”方式,对12类特殊群体人员进行动态调整,整合乡村干部、派出所民警、妇联干部等多方力量,组建平安巡防队伍,实行“网格化”巡逻,紧盯群众反映突出的社会治安问题,全力消除各类不稳定因素。2023年接处警293起,开展“女警护苗行动”15次,有效维护辖区平安。

**践行“智治”模式 努力提升服务质量**  
金塘镇坚持以“智”提“治”,以“智”促“治”,促进基层治理向精准化、精细化、智慧化发展。采取线上推广“一部手机办事通”及公布的办事电话,推动“一次办”

“网上办”,让数据多跑路,让群众少跑腿;线下积极拓展便民服务大厅“一站式”服务功能,完成镇(村)政务便民服务中心标准化建设,采取“线上+线下”,接办群众申请事项900余件,办结率100%。还以网格化管理为框架,将政策宣传、政法综治、爱卫创卫等纳入“一张网”治理,整合县级挂包单位、乡村干部、公益性岗位人员、青妇老等群团力量,不断健全完善“镇级为网、党支部为格、格中有人、人员有岗”的基层治理组织体系,确保工作有人抓、事情有人管、责任有人担。以移民搬迁安置区为重点,安置区32栋楼按4个网格进行管理,1个网格1个党支部4名楼栋长1名信息汇总员,将69名干部职工全部包保到户,152名党员均挂联到人。同时,以组建双河社区农业专业服务队为试点,帮助27名半弱劳动力、无法外出务工人员实现零散就近务工。

**强化“法治”保障 深入奠定治理支撑**  
突出法治支撑保障作用,大力倡导全民守法,努力推动形成村民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

金塘镇党委不断健全法治机制,按照“八五”普法要求,深入开展普法强基补短板专项行动,通过录制普法顺口溜、编制农村常见案例、常用法律条文法治小故事等,开展普法进校园、进村庄、进田间等活动,全力营造尊法、学法、守法、用法的良好氛围,2023年先后开展普法宣传教育240余次,覆盖群众2万余人。

基层治理,既是国家治理的“最后一公里”,也是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”。将“五治融合”,是基层社会治理的新路径,也是实现乡村振兴的有力保障。

金塘镇党委主要负责人表示,下一步,金塘镇将以“织牢治理网络,建设法治乡村,做到移民安置区管理、人居环境、农村建房3个规范,推进移风易俗,提升服务效能”为主要内容,进一步发挥党建引领作用,着力推进基层治理机制创新和能力提升,全力打造美丽、和谐、宜居、富裕的“和美金塘”。



志愿服务。



文艺汇演。



金沙江畔的金塘镇。