

# 昭通:强化“一把手”监督 让权力在阳光下运行

通讯员 王泽先

“你单位多次违规公务接待,违规报销接待费用,存在违反中央八项规定精神的问题……”不久前,巧家县委召开“一把手”监督和同级监督谈话会议。会上,巧家县委主要负责人与县委班子部分领导、下级“一把手”开展一对一谈话,巧家县纪委监委主要负责人向5家单位负责人现场指出问题、直戳痛点。

像巧家县这样“辣味十足”的一对一监督谈话,是昭通市扎实开展“清廉云南”建设“一把手”和领导班子监督“引领行动”,推动“一把手”履行好管党治党政治责任的一个缩影。

昭通市各级纪检监察机关深入贯彻落实党的二十大精神,以“清廉云南”建设“一把手”和领导班子监督“引领行动”为切入点,将管理与监督紧密结合,协调贯通各项监督机制,形成监督合力,督促各级领导干部特别是“一把手”做到严于律己、严负其责、严管所辖。

为破解“一把手”和同级监督难题,镇雄县按照职能相近、地域相邻的原则,将10个纪检监察室、30个乡镇(街道)纪(工)委和23个派驻纪检监察组划分为3个协作片区,形成“1名副书记+纪检监察室+派驻纪检监察组+乡(镇、街道)纪(工)委”的片区协作模式,紧盯“责、权、人”,以立体督责、系统督权、全面督廉为抓手,全面深化同级监督。

“我们着重提升对‘一把手’和领导班子监督的精准化和有效性。”昭阳区纪委监委有关负责人表示,区纪委监委充分运用信访举报数据开展专项分析,从检举控告数量、信访反映涉及问题领域、重复信访件办理情况、信访反馈满意率等多个维度进行分析,深挖普遍性、典型性、苗头性问题,深刻剖析问题类型、特点成因及趋势变化,找出真问题,捕捉新动向。

权力越大,风险越高,如何精准防控“一把手”风险点?水富市纪委监委给出了

答案。

水富市纪委监委紧盯权力运行各个环节,针对日常风险,出台《水富市关于加强“一把手”和领导班子监督的实施办法》,配套制定监督工作指引,明确职责边界。针对决策风险,制定出台“三重一大”事项报告制度,强化“三重一大”事前、事中、事后”的监督。针对行业风险,紧盯重点领域、重点环节、重点岗位、重点工程项目,分析可能导致“一把手”腐败的风险隐患,及时堵住监管漏洞。例如,推动出台《重大工程项目廉洁风险防控监督清单》,列明勘察、设计、招标投标、征地拆迁等项目建设9大项关键环节41小项廉洁风险防控内容。

“‘一把手’作为‘关键少数’中的‘关键’,是党内监督的重中之重。”昭通市纪委监委有关负责人表示,下一步,将不断探索细化“一把手”监督方式,逐步破解“一把手”监督难题,让权力在阳光下运行。

照要求抓好问题整改落实,对整改不彻底、不到位的问题综合运用谈话提醒、约谈函询、下发整改函或纪检监察建议等方式,全面推动整改落实。

强化成果运用,提升派驻监督效能。坚持“当下改”与“长久立”相结合,督促建立常态长效机制,推动问题项目化解决,成效制度化巩固。为健全完善“两污”运维制度机制规范设施运行,市纪委监委派驻市住建局纪检监察组督促昭阳、鲁甸县严格落实河长制,加强河(湖)长制责任履职能力,建立多方协作、多部门合力、信息共享共治的河长制工作制度,提高昭鲁河、龙树河、洒渔河、牛栏江、渔洞水库巡河质量。督促建立“两污”处理排放主要指标管控机制,完善“两污”处理收费制度和规范收费覆盖,完善常态化运行维护制度机制,提高运行维护管理和从业人员的业务水平。通过健全完善各项制度,从制度机制上堵塞漏洞,着力形成“再监督一再检查一再发现一再整改一再巩固”的工作闭环,巩固调研问题整改成果。

## 「把脉问诊」推动派驻监督走深走实

通讯员 王定春

# 威信:“线上+线下”协同发力 织密小微权力监督网

通讯员 张正敏

“想不到已‘消失’几年的补偿款还是追回来了。”日前,在威信县扎西镇某社区的一场院坝会上,扎西镇政府工作人员对集体征地拆迁补偿有序清退,分到清退补偿款的村民们满脸笑容。

不久前,威信县纪委监委在开展“小切口”整治民生领域突出问题“惠民行动”中,发现扎西镇某村民小组原组长谢某离任后将集体征地拆迁补偿款交回的问题。威信县纪委监委迅速展开调查,经多方走访、查阅资料,迅速查清事实,并及时追回集体补偿款47250元。

小微权力看似微小,却与基层群众的切身利益息息相关。威信县纪委监委聚焦村集体“三资”管理、惠农富民政策落实、便民服务、土地征收补偿等群众反映强烈的突出问题进行提级监督。按照

“‘码’上反映”“上级派单”“本级自定”相结合的原则,“线上+线下”双引擎同向发力,织密小微权力监督网。

威信县纪委监委借助信息化监督手段,构建小微权力大数据监督模型,围绕惠民惠农资金录入公示、信访举报问题核查答复、问题线索转办查处等,切实打破全县各部门“信息孤岛”格局;在活动广场、各村便民服务站发放信访举报宣传指引单,设置“流动接访站”、张贴“码上通”,大力推广使用基层小微权力“监督一点通”平台,以“指尖监督”力促村级小微权力监督管理迭代升级。截至目前,通过“指尖监督”共收集群众反映问题79件,办结77件,正在办理2件。

除了借力“互联网+”,织密线上监督网外,威信县纪委监委还通过“纪检监察

室+乡(镇)纪委+村务监督委员会”监督模式,整合监督力量,针对一般村、重点村、同类村分类制定“问题清单”,按图索骥、点对点监督。同时,针对监督发现的问题,威信县纪委监委制定了《小微权力运行操作手册》《离任村(社区)干部交接制度》《村级“一肩挑”人员管理监督任务清单》等制度,坚持当下改与长久立并行,把真管真治、严管严治的力度传导到基层监督“末梢”,强化对基层小微权力运行的监督管理。

“强化监督,规范小微权力运行,是提升基层群众‘幸福指数’的重要内容。”威信县纪委监委相关负责人表示,将持续推动小微权力监督机制的健全和完善,织牢织密小微权力监督网,打通全面从严治党向基层延伸“最后一米”。

# 水富:监督助力 擦亮旅游“金招牌”

通讯员 朱健

中秋、国庆长假期间,水富市各烧烤店门口停满了外地牌照的车辆,店内座无虚席;西部大峡谷景区里游客如织,欢声笑语不断;邵女坪景区内车水马龙,人声鼎沸……水富市旅游市场一片火热景象。

水富市纪委监委立足“监督的再监督”,聚焦群众和游客反映强烈的突出问题,以“组组”协同、“室组”联动等方式,整合监督力量,督促涉旅行业主管部门加大督查力度,确保各项防控措施落实到位,有力提升了旅游市场秩序监督工作质效。

“我们结合节假日旅游市场秩序整治,督促相关部门对景区周边的旅游团餐、散客小吃、特色食品等进行全方位的食品安全检查。”水富市纪委监委党风政风监督室负责人介绍。

“早就听说水富的烧烤好吃,趁着假期特邀几位朋友专门从四川宜宾过来品尝,味道确实不错,很有特色,以后会常来吃。”来自四川宜宾的游客说道。

水富市纪委监委专项监督检查组来到

西部大峡谷温泉景区,对交通、公安、应急、卫健、综合执法等部门在巡查防控、秩序保障、应急排险、市容市貌等方面联合进行监督检查,压紧压实行业责任,确保中秋、国庆节假期期间旅游秩序稳定有序。

针对群众反映节假日期间停车难问题,水富市纪委监委派驻市公安局纪检监察组督促交警部门转变执法方式,在节假日期间开启“柔性执法”模式,在水富城区医院、商场、学校周边道路临时停车,未造成道路拥堵,不影响其他车辆和行人通行的,不予处罚。同时督促加强道路巡查,确保道路畅通。

据统计,今年中秋、国庆长假期间,水富市累计接待游客18.4万人次,实现旅游业总收入1.65亿元。

“下一步,我们将加强监督检查,以强有力的监督执纪问责推动水富市委、市政府决策部署和政策措施有效贯彻落实,以严明的纪律保障水富旅游业高质量发展。”水富市纪委监委有关负责人表示。

## 监督护航 苹果飘香

九月流金,微风送爽。在昭阳区73万亩苹果种植基地上,红彤彤的苹果累累盈枝,随风颌首,飘来阵阵果香。

苹果丰收之际,昭阳区纪委监委坚决扛牢政治监督责任,成立监督检查组深入田间地头、示范种植基地一线,采取实地走访、座谈了解等方式,围绕产业发展和产业扶贫各环节,开展纪律作风监督检查,为苹果产业健康发展保驾护航。

图为昭阳区纪检监察干部深入永丰镇苹果种植示范园了解苹果产业发展情况。

通讯员 罗瑜 摄



## 绥江:绘就廉洁文化「实景图」

通讯员 刘晓

“快看,小黄副主任家评上清廉家庭了。”“她家我最清楚,确实担得起这个荣誉。”……

近日,绥江县2023年清廉家庭名单一经公布,就在会议镇会议村群众中引起了积极反响,大家都为该村村民委员会副主任黄安语一户的成功入选点赞。

今年以来,绥江县以深化“清廉云南”建设新时代廉洁文化“强基行动”专项工作为契机,突出示范引领、文化教化、特色亮点,积极探索打造廉洁文化载体,通过看得见、听得懂、讲得明的形式,不断推动新时代廉洁文化“强基行动”提质扩面,助力清廉绥江建设从“设计图”变为

“实景图”。

突出示范引领,夯实清廉建设基层根基。从机关到单位、从学校到医院、从企业到乡村……大力推进清廉单元建设,以点带面、示范引领、辐射带动,是绥江县打造新时代廉洁文化建设具象化载体迈出的第一条有效路径。

绥江县在建设“基层党风廉政示范点”的经验基础上,研究制定出台《绥江县开展“清廉单元”创建工作实施方案》,明确创建目标、创建标准、创建程序,按照“组织领导好、廉政氛围好、制度坚持好、干部作风好、群众反映好、特色亮点好”的“六好”创建标准,根据建设单元主体区别,将清廉单元建设工作细化出25项具体评定细则。在绥江县纪委监委的监督推动下,全县各级各部门锚定建设“清廉单元”这一目标,结合行业特色特点,相继展开清廉单元建设,创造出一个又一个可复制可推广的清廉单元建设标杆。

为推动廉洁文化从机关走向大众,今年初,绥江县纪委监委又联合县妇联在全县范围内选树清廉家庭,进一步形成党委牵头抓总、纪委统筹推进、部门具体落实、社会共同参与的齐抓共建生动局面。

突出文化教化,打造“廉影‘绥’行”文化品牌。自今年1月起,绥江县纪委监委还组织纪检监察干部每月自编、自导、自演、自制一部廉洁文化微视频作

品,依托微信公众号开设专栏,打造“廉影‘绥’行”品牌,将清廉文化有声有色地呈现、推广开来,以“小视频”撬动廉洁文化建设“大杠杆”。

“每一条微视频的创作,我们都坚持‘虚实结合’,紧紧围绕每月重要时间节点或工作重点,全面梳理、总结本地区党员干部易发多发违纪违法问题,结合节假日纪律作风、家风建设、年轻干部成长等主题,演绎廉洁小故事,让广大党员干部在润物细无声中接受熏陶和洗礼,实现文化教化的目的。”绥江县纪委监委有关负责人表示。

突出特色亮点,精雕细琢载体建设样板。绥江针对不同的行业、不同的场景,因地制宜建设样板,寓廉于景、寓廉于常,多角度展现清廉文化的丰富内涵。在村里绘制廉洁文化墙,到社区开展“清风宣讲”、在学校组织“小手拉大手”廉洁进我家”主题实践活动、在机关单位掀起“读书思廉”热潮……以大众喜闻乐见的各种形式,将廉洁文化融入日常,常看常新。

“清廉是一种文化,更是必须形成的风气。”绥江县纪委监委有关负责人表示,将始终坚持把新时代廉洁文化建设作为一体推进“三不腐”的基础性、重要性工作来抓,持续探索廉洁文化建设有效载体,不断推动清廉建设走深走实,为绥江高质量发展提供有力的支撑。

## 提高纪律教育针对性实效性

通讯员 兰琳宏

黑龙江省纪委监委编印“落马”省管干部忏悔反思材料,组织现职省管干部阅读,为“关键少数”再念“紧箍咒”;贵州省纪检监察机关推动纪律教育、警示教育在全省党员干部教育培训机构全覆盖开展;海南省海口市纪委监委通过举办清风大讲堂、读书沙龙等活动,推动年轻干部强本领、明纪律、敢担当……各级纪检监察机关认真贯彻落实中央纪委二次全会部署,加强纪律教育,促进党员干部增强纪律意识,把遵规守纪刻印在心。

加强纪律教育是落实全面从严治党要求、加强党的纪律建设的一项基础性、经常性工作。二十届中央纪委二次全会强调“强化经常性纪律教育”“把纪律教育寓于日常监督管理,戒尺高悬、警钟长鸣”。前不久,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》,明确要求推动领导干部牢固树立党章意识,更加自觉地学习党内法规,用党章党规党纪约束自己的一言一行。要把纪律建设摆在更加突出位置,经常抓、反复抓,做实做细经常性纪律教育,使铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。

坚持严字当头,在常态化上下更大功夫。纪律教育久久为功,必须融入日常、做在经常,常态化开展。要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,党规党纪、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求。压实各级党组织管党治党政治责任,把纪律教育寓于日常监督管理,常提醒、常教育,有规在先、抓早抓小、动辄则咎,促进党员干部自觉增强纪律意识,知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和约束的环境中工作生活。没有严格执行纪律保证,纪律教育就缺少内在“刚性”。要执纪必严、违纪必究,以从快执纪的惩戒震慑强化教育效果,努力实现查处一案、警示一片、教育一方。坚持党性党风党纪一起抓,将纪

律教育和党性教育、廉洁文化教育贯通起来,正面引导和反面警示结合起来,不断推动党员干部夯实党性根基、筑牢思想防线。

聚焦重点群体重点领域,激发示范带动作用。纪律教育不能搞“大呼隆”“一锅煮”,必须重点突出,分层分类实施。要抓住“关键少数”,对所在地区部门单位“一把手”和领导班子成员,督促领导干部在遵守和执行纪律上走在前、作表率,严于律己、严负其责、严管所辖,带动广大党员干部把纪律严起来、把规矩立起来。根据受众特点,精准“滴灌”、靶向发力,比如对国企国企、金融系统等资源密集、资金密集且腐败案件多发的重点领域,分类指导开展纪律教育、菜单化、精准化提供内容。更加聚焦年轻干部,通过开展新入职公职人员廉洁培训、座谈交流、廉政谈话等方式,促进年轻干部提高廉洁自律意识,激发干事创业内生动力。

不断创新方式方法,推动纪律教育入脑入心。纪律教育既要严肃认真,又要紧跟时代发展、创新教育形式,增强感染力说服力。要坚持用好身边“活教材”,以身边案教育身边人,综合运用通报曝光、拍摄警示教育片、编印党员干部违纪违法典型案例警示录、组织旁听职务犯罪案件庭审等方式,警醒党员干部绷紧纪律之弦。发挥好纪律教育基地、警示教育基地等平台阵地作用,及时丰富更新展陈展览,提升纪律教育、警示教育震慑力。适应媒体融合发展趋势,用好传统媒体与新媒体平台开展纪律教育宣传,开设纪法教育专题专栏,运用短视频、图解、互动等方式,推出形式多样的纪法学习内容,强化传播效果。在纪律教育中同步加强对党员干部家属的教育提醒,通过开展家访、召开干部家属座谈会等方式,以好家风引领社风民风,不断深化纪律教育引领作用,推动全社会形成遵规守法的浓厚氛围。