

# 易地搬迁“挪穷窝” 饮水思源“感党恩”

## ——靖安易地扶贫搬迁安置区主要做法及经验启示

中共昭通市委党校 吴绍升

易地扶贫搬迁是党中央、国务院作出的一项重大战略部署,是解决“一方水土养不好一方人”的有效途径,是实施精准扶贫的重要组成部分,是打赢脱贫攻坚战的关键举措。近年来,昭通市委、市政府深入实施“六大战略”,围绕“搬得出、稳得住、能发展”目标,通过健全完善基层党组织建设、强化搬迁群众精细化管理等措施,扎实推进易地扶贫搬迁安置区(点)建设,建成了全国最大的跨县易地扶贫搬迁安置区——靖安安置区。

### 一、基本情况

靖安安置区于2019年1月开工建设,12月搬迁入住。目前,共安置了来自昭阳、大关、盐津、彝良、永善、镇雄6个县(区)的易地搬迁群众9256户40549人,建档立卡贫困户6976户31160人,占总搬迁人数的80%左右。安置区共有6个社区,2个社区党委、4个社区党总支,6个社区居委会、14个党支部、89个楼栋党小组,601名党员。配套建设高中、初中学校各1所,小学、幼儿园各2所,建成社区卫生服务中心1个、社区卫生服务站6个,商铺4.8万平方米及水、电、路、通信等公共服务配套设施。

### 二、主要做法

靖安安置区以搬迁群众稳定增收为目标,以满足群众现实需要为着力点,通过党建引领“聚合力”、易地搬迁“挪穷窝”、民生保障“优服务”、壮大产业“促增收”等方面重要举措,全力做好易地搬迁“后半篇文章”,促进搬迁群众快速融入新环境、适应新生活。

(一)党建引领“聚合力”。全市各级党组织通过发挥党员先锋模范作用,坚持党建引领,确保靖安易地扶贫搬迁工作有序推进。安置区以社区为主体、以楼栋为单元,统筹60余名党工委干部职工下沉到6个社区149个楼栋,与64名社区“两委”干部、22名驻村工作队队员、154名楼栋长一道,实行“每月一

查、每月一研判、每月一核查”工作机制,加强动态监测,牢牢守住不发生规划性返贫底线。对于搬迁群众来说,易地搬迁不仅是“挪穷窝”更是“换思想”,要让搬迁群众转变观念、树立新的生活理念,就要对社区居民定期开展科学合理的思想教育培训。为此,社区党总支通过院坝会、领导干部上讲台、邀请各级党校教师为社区群众讲党课等多种形式对社区群众进行教育培训,尤其是党的二十大召开以来,多形式、多渠道的培训让党的创新理论在靖安安置区“飞入寻常百姓家”。

(二)易地搬迁“挪穷窝”。作为全国最大的跨县易地扶贫搬迁安置区,搬迁的体量、复杂程度在全省乃至全国都首屈一指。为确保群众搬得出,靖安安置区提前谋划,科学部署。2019年,尚在建设中的安置区就成立了临时党工委,介入各项工作。按照相邻相近的原则,提前将安置区划分为6个社区,建立了“1办6站”等机构,安置区建设过程中,党工委、政府还通过组织群众实地查看工程进度,选派联络员、监督员在安置区在群众当中“来回跑”等方式增强群众搬迁意愿。对于群众搬迁后可能发生的老人过世、孩子走丢等突发事件,也都提前作了应急预案。通过建立村史馆、老年活动室、志愿帮扶队等,做好延伸服务,真正做到了“搬得出”。

(三)民生保障“优服务”。靖安安置区党委深入贯彻“红黄绿”分级管理,以网格化推进社区服务优质化,确保社区治理精细化管理,不断完善新区学校、医院、树龄、冠幅、立地条件、持续做好就医、就学、低保、养老服务等工作。社会保障方面,靖安安置区享受低保13973人,占比34.59%;特困供养94人,目前已启动消防站和养老服务2个项目。教育保障方面:靖安安置区引进云天化教育集团等机构入驻办学,建成了云天化中学靖安学校。医疗保障方面,靖安安置区为搬迁群众提供“一站式”即时结报

和先诊疗后付费等便民、惠民政策,为搬迁群众就医提供了便利和保障。维护社会稳定方面,靖安安置区坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,扎实开展命案防控、信访维稳、矛盾纠纷排查化解等工作,确保社区社会和谐稳定。目前,已安装摄像头1280个,楼道监控427个,居家看护监控22个。

(四)壮大产业“促增收”。靖安安置区呈现出多元化就业、多渠道致富的自主创业发展趋势,抓实产业就业,拓宽增收渠道。让自主创业者在实现增产增收的同时,带动了其他搬迁群众在家门口就业。目前,建成蔬菜大棚3000个、马铃薯高标准示范基地3万亩、香葱基地2000亩,可提供6万人次的季节性就业;建成标准化厂房2.5万平方米,引进时电子、君子兰服饰等5家企业入驻,提供就业岗位1200余个;盘活4.8万平方米配套商铺,开发餐饮、零售等商贸服务业带动就业。通过转移就业和产业基地、蔬菜大棚、扶贫车间吸纳就业等方式,促进搬迁劳动力充分就业。

### 三、经验启示

(一)精准施策为前提,确保“搬得出”。易地扶贫搬迁是实现脱贫目标的重要手段。同样,如何确保群众能够搬离“穷窝”顺利走进“新居”,也是易地扶贫搬迁工作重要的前提条件。为此,昭通市各县(区)在搬迁工作中始终积极贯彻“精准”二字,切实保障迁出群众的各项利益。在片区建设、资金使用等各方面都做到了精准把握政策、严守程序标准。党委、政府深入细致地推进搬迁工作,得到了群众的认可,为搬迁安置工作的顺利推进奠定了坚实基础。

(二)设施配套为关键,确保“稳得住”。易地扶贫搬迁是一项社会系统工程,必须加强搬迁群众的社会融入感,培育社区主人翁意识,不能仅仅只看重于解决住房与收入问题,关键要做好迁入地的各项基础设施建设。为确

保搬迁群众生活水平和生活质量,在基础设施建设方面,按照“规模适宜、功能合理、经济安全、环境整洁、宜居宜业”的原则,完善体育馆、健身设备、图书室、娱乐广场、凉亭、便民超市和卫生室等配套设施。在医疗资源配置方面,6个社区卫生服务站,完全能够满足搬迁群众第一时间看病就医需求。在文教资源设施方面,社区周边配置幼儿园、小学、初中、高中等优质教育资源,解决搬迁群众子女的教育问题。基础设施建设的不断完善让群众住得安心、放心,不断提升搬迁群众的获得感、幸福感和归属感。

(三)产业帮扶为根本,确保“能致富”。产业帮扶是实现迁出群众脱贫致富的“强心剂”,靖安安置区打造特色“因人设岗”模式,有针对性、有类别地吸纳劳动力。对于劳动力较弱的人员,发展兜底基础型产业。通过设立一些公益岗位包括社区保洁等基础性工作岗位,使一些因病或其他因素造成劳动力弱的人员实现就业;根据半劳动力对象,发展技能型产业。在安置区的香葱、蔬菜基地组织大量留守劳动力进行灵活就业,实现了“打工不用往外走,挣钱就在家门口”,生产生活两不误的愿望。鼓励创新产业,依托安置区开展的各种技能培训,让搬迁群众拥有一技之长,扶贫车间、劳务输出等多种形式的搬迁安置区实现了创业就业稳增收的美好愿景。

(四)优化服务为目的,确保“快融入”。靖安安置区在安置工作中一直贯彻着服务至上的理念,主动引导群众积极参与社区管理与建设,逐步培养搬迁群众的主人翁意识,提高其归属感。安置区综治中心完善的组织机构为搬迁群众生活等提供了极大便利。在提高住户体验感上,每栋楼以不同水果、动物图像等直观标志保障文化水平低、年龄大的独居老人的出行需求以及安全。社区的“红黄绿”管理系统,对安置区特殊对象进行精准动态

管理。在完善安防设施建设上,在每条街道、小区楼道口等实行全方位无死角监控,确保社区安全。在服务社区文化生活上,支持农村特殊乡俗文化进入社区,满足搬迁群众的文化需求及生活习惯,让其能够真切感受到党委、政府的温暖,以及帮助他们尽快适应和融入新生活的决心。

(五)扶志扶智为关键,确保“可发展”。搬迁群众如何适应社区生活以及较好地融入社会发展,不仅需要外界因素的改善,从根本上来讲,必须激发搬迁群众的内生动力,彻底摒弃“等、靠、要”依赖思想,使其逐步转变农民的身份,积极参加学习接受新的技能培训。靖安安置区利用驻村工作队、帮扶责任人、学校等各方力量,加强对搬迁群众的宣传引导和就业培训,对搬迁群众子女进行教育引导。在各方力量带动下,思想有了大幅转变,素质有了明显提高,生活观念呈现积极向上的良好态势。

(六)党建引领为核心,确保“稳成果”。社区基层党组织是与群众联系最为紧密的,完善基层党组织建设,提高基层工作人员的服务水平,确保党建引领在后续安置中的核心地位,有助于稳定工作成果。靖安安置区党委以党支部和党小组为抓手实行党员负责制,将具体工作具体落实到每家每户。严格开展“三会一课”“主题党团日活动”,定期开展党员工作考核,选优配强党支部班子,切实提高党员的服务意识、责任意识、管理技能等。在党支部的统一管理下增强社区群众的自我管理意识,将“村规民约”带入社区,实行“自治、法治、德治”“三治”融合与党建引领的创新组合,保障社区工作的安定有序。

习近平总书记强调:“对易地扶贫搬迁群众要搞好后续扶持,多渠道促进就业,强化社会管理,促进社会融入。”在新的征程上,只有坚定不移听党话、跟党走、感党恩,才能实现人民群众安居乐业奔小康的目标,实现中国式现代化的昭通篇章。

# 浅谈巧家县古树名木保护现状及对策建议

巧家县林业和草原局 杨春霖

古树名木是林木资源中的瑰宝,是自然界的璀璨明珠。古树名木不仅有丰富的文化性、悠久的历史、独特的景观性,还有重要的科研性、珍贵的物种性和潜在的经济性,保护古树名木,不仅是人与自然和谐共生的重要内容,也是建设生态文明的具体要求。

为切实践行习近平生态文明思想,进一步加强古树名木保护,积极推进美丽巧家建设,笔者从古树名木保护工作的角度,结合巧家县实际,就古树名木保护现状和问题进行分析,提出对策与建议。

### 一、巧家县古树名木资源保护现状

#### (一)资源基本情况

巧家县位于云南省东北部,昭通市西南部,地处金沙江与牛栏江交汇的三角地带,由于特殊的地理、气候条件,造就了辖区内丰富的古树名木资源。仅2018年古树名木普查统计在内且在2020年12月经云南省绿化委员会批准挂牌保护的就有203株(其中:一级2株、二级18株、三级183株),其他经巧家县人民政府公布挂牌保护的有100株(镇、街道)辖区稀有名贵、具有科研历史价值、纪念保护意义或树龄在100年以上但漏统的大树均在保护范围内。根据2018年古树名木普查和2023年古树名木资源核查,截至目前,全县现有古树名木251株(其中一级2株、二级17株、三级232株),树种有黄葛树、黄连木、木棉、清香木、桂花、云南油杉、女贞、青冈、斜叶榕、银杏、油杉、麻栎、毛脉高山栎、白玉兰、三角槭、桑、酸枣、榆树、云南松、云南铁杉等22个树种,其中以黄葛树最多,木棉和黄连木次之,其余树种相对稀少,分布于全县17个乡镇(街道)。

#### (二)2023年资源核查情况

为全面摸清和准确掌握巧家县辖区内古树名木资源情况,巧家县林业和草原局(以下简称林草局)组织17个乡镇(街道)从2022年12月起全面开展古树名木资源核查,更新完善古树名木资源数据,为古树名木保护提供了第一手真实数据。通过比对2018年古树名木普查数据和2021年大树移栽台账,认真核查古树资源变化、生长状况等,重点核查玉屏、白鹤滩、蒙姑、金塘4个沿金沙江镇(街道)涉及白鹤滩水电站

古树移栽情况,复核移栽地点、海拔、坐标(经纬度)、生长情况等信息,筛选、校对、更新目录中所涉移栽古树的相关数据。同时,对于原普查遗漏或树龄达到古树保护条件的大树实地采集树种、位置、树龄、冠幅、立地条件、生长态势、古树历史等数据并拍摄现场图片,填报完善古树名木每木调查表,作为新增古树纳入保护。

截至2023年4月,巧家县完成古树名木资源核查外业调查和数据采集,建立了完善了有关台账和档案数据,进一步掌握了全县古树资源最新情况,为巧家县古树名木保护打下了坚实基础。据悉,自2018年以来全县古树因各种原因自然死亡13株,2021年白鹤滩水电站淹没区移栽涉及2018年目录古树42株,新增三级古树62株,4株信息错漏已更正,比2018年调查结果新增62株。

#### (三)保护现状

巧家历来高度重视古树名木保护管理工作,特别是自2018年开展古树名木普查以来,切实加强了组织领导,强化了工作措施,落实了管理责任,做实做细古树名木保护日常管理。2020年以来,下发了系列关于进一步加强古树名木保护管理文件,明确了保护范围、基本原则和管护措施,建立健全管理制度,全面落实管护责任。各乡镇(街道)通过梳理排查本辖区内的古树名木,建立了完善了电子档案,并做好古树名木资料的更新、跟踪等动态管理,建立古树名木的动态监测体系,定期对古树名木的生长环境、生长情况、保护现状等进行动态监测和跟踪管理。2021年,由于白鹤滩水电站建成蓄水,为更好保护全县古树、重点保护野生植物和各种大树,巧家县林草局委托设计单位编制了有关实施方案,组织施工单位对海拔825米水位线以下69株古树、1513株重点保护野生植物(红椿)、4000余株大树进行了抢救性移栽保护。2022年以来,通过在全县范围深入开展打击破坏古树名木违法犯罪活动专项整治行动,组织开展古树名木保护科普宣传周活动等,广大群众古树名木保护意识得到加强,社会各界参与保护古树名木的主动性得到提升,“政府主导、部门牵

头、社会参与”的保护格局初步形成。

### 二、存在的困难问题

(一)生长环境复杂。由于古树名木多是散生,且生长环境复杂,受立地条件、自然灾害、病虫害、城市建设等因素影响较大。巧家县古树名木分布相对分散,其生长也受不同环境的影响。如:古树大多生长在农村,部分生长在房屋前后的生长空间受限,枝干无法伸展;生长在山坡的大多土壤贫瘠,缺少营养等。由于树龄大、长势差,对病虫害抗性差,容易受到病虫害危害,引起枝干死亡或形成枯朽从而影响水分吸收导致生长不良。加之巧家县交通等基础设施薄弱,地处金沙江、牛栏江峡谷,随着资源的不断开发、项目建设也会涉及到保护问题,如因白鹤滩水电站建成蓄水,淹没区古树均实施了移栽。

(二)保护意识淡薄。目前,广大群众对保护古树名木的认识不够,缺乏对古树名木的重要性和有关保护的法律法规的了解,乱排污水、乱倒垃圾、乱堆放东西,甚至直接围绕古树树干周围铺装水泥地面等损害古树名木的行为时有发生,全社会参与古树名木保护的意识还有待加强和提高。

(三)保护制度不健全。一是缺乏专门的保护机构。没有成立专门从事古树名木保护机构,没有专业人员专门负责此项工作。如:巧家县从事古树名木保护工作人员都是兼职且更换频繁,不利于保护工作持续性开展。加之当前,巧家县各乡(镇、街道)从事林草事业人员减少、行政执法缺失。乡(镇、街道)林业站合并后,从事林草工作的人员严重减少,森林公安转隶后,新的行政执法队伍刚刚建立但还未完全理顺,导致保护措施落实难,执法力度还不够。二是未形成规范的保护体系。古树名木保护制度缺失,未建立健全相关保护制度。加之古树名木保护经验不足,没有明确的保护思路、对策和方法,现有的管理措施粗放,虽然有部分法律法规提及古树名木保护,但就树干人为刻画、钉钉子、剥削树皮、借用树干当支撑物以及在周边堆放燃料、乱烧垃圾等行为缺乏刚性约束,特别是对于因各种原因死亡古树如何处理也没有具体相

关法规指导实践。长期以来,缺乏针对古树名木保护的专门性法规,仅仅依靠村规民约和道德约束难以达到全方位保护的,实际工作中难以做到依法保护。三是缺乏保护资金。古树名木保护工作由于没有专项资金,在日常管理中有古树或因自然原因出现干枯、腐朽甚至死亡,或因生长危及居民房屋、生命安全等情况需要排危或采伐,或因树龄大出现树洞等需要采取复壮更新,却因为没有经费而导致保护工作难以经常性开展。如:2021年白鹤滩水电站淹没区移栽古树已通过验收,管理责任也由施工方移交相关部门,但由于缺乏经费,这些移栽古树的日常管护难以得到落实。

(四)存在安全隐患。由于古树名木树龄都在100年以上,生长年限长,生命力开始有所衰弱,可能存在腐烂、干枯现象,由于其特殊性,如遇大风暴雨或雷击天气树干或树枝容易折断坠落伤人,仍然有树木或树枝倾倒、断裂甚至掉落的可能性,存在一定的安全隐患,有可能伤及过往群众的生命财产安全。

### 三、做好古树名木保护的对策建议

(一)加大宣传,增强保护意识。加大古树名木保护宣传力度,结合实际,采取发放宣传资料、制作专栏、悬挂横幅、书写标语、举办宣传周等形式,加大对古树名木保护重要性、必要性和意义的宣传,公开曝光损害古树名木的行为,大力宣传有关法律法规以及破坏古树名木应承担责任的典型案例,提高广大群众保护古树名木的意识,努力在全社会形成爱护古树名木的良好氛围。

(二)增加投入,提供经济保障。加大资金投入,政府将古树名木保护经费纳入财政预算,设立古树名木保护专项资金,积极吸纳民间和社会公众资金,鼓励单位和个人认养古树名木,资助古树名木的养护等活动,保证古树名木定期安全防护(排危)、日常养护、更新复壮等所需经费,为古树名木保护工作的正常开展提供经费支持。

(三)强化执法,完善法规体系。加大执法力度,严厉打击各种破坏古树名木的行为,对损害、非法采挖、贩卖古树名木的不法行为,严格按照有关法律法

规予以处理,绝不手软。

(四)注重防护,提升技术措施。古树名木的技术管护主要从日常管护、更新复壮和安全防护入手。一是切实做好日常管护,通过土壤有机肥等措施改善土壤结构,增加土壤透气保水能力,提高土壤养分。加强病虫害防治和整形修剪,坚持预防为主、综合防治的原则,定期检查,适时防治,采取生物、化学、物理等手段进行综合防治。同时根据树干、树枝生长情况,按照修剪原则和技术要求分别对待。二是加强树洞修复和更新复壮,对影响其生长的树洞和损伤进行修补,对衰弱的树干通过桥接等方式进行复壮,改善古树生长环境,实现老树复壮、古树长青的效果。对各种影响古树生长的因素采取必要复壮措施,如砌树池、围护栏等。三是做好安全防护,根据不同情况,对高大的古树名木安装避雷针,对低洼处的古树采取堆土、筑台等措施防涝,对自然原因出现的干枯腐朽等及时排危,甚至是对全县古树名木购买公众责任险,尽量避免危及群众生命财产安全,保证发生古树名木伤人后有保障。

(五)不断创新,强化制度建设。一是全面落实管护责任。按照“政府指导、社会监督、分级负责、属地管理”原则,进一步完善落实古树名木管护责任,对古树名木实行统一管理、责任到人,实行统一领导、分级管理,将古树名木管理责任细化到乡(镇、街道)权属单位甚至明确到人,与管护责任单位或个人签订管护责任书,真正做到有人管、有人负责。二是及时更新完善电子监控信息。在原有调查、挂牌的基础上,进一步建立健全管护责任,落实生长情况、生长环境等台账信息,建立动态监测系统,适时更新古树名木资源变化等相关情况,实现智能化管理。三是纳入清单加强保护。将所有古树名木纳入县级生物多样性保护清单,明确具体责任人,加大管护力度,确保巧家古树名木充分发挥生态人文科考价值。

