

昭通市实施生态优先战略的路径探索

中共昭通市委党校 陈春梅

党的二十大报告明确提出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,深刻指明推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。省委十一届四中全会指出,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,推进云南生态绿色高质量发展。市委五届六次全会强调,要聚焦绿美昭通建设,持续深化污染防治,加强生态保护修复,强化金沙江、赤水河等重点流域系统治理,筑牢长江上游重要生态安全屏障。这一系列重大决策部署,充分体现了新时代十年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平生态文明思想科学指引下,有力推动生态环境治理现代化水平不断提升。

一、生态优先战略提出的背景

新中国成立以来,随着我国对人与自然关系的认识不断深化,2007年,党的十七大首次将生态文明建设作为实现全面建设小康社会奋斗目标的新的要求提出来;2012年,党的十八大提出“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局,将生态文明建设提升到更高的战略层面;党的十九大提出到2035年,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党的二十大报告指出:“我们要推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”我国针对生态文明建设先后提出了一系列解决资源、环境问题的战略思想,作出了一系列相关部署。

习近平总书记考察云南时强调,云南是我国西南生态安全屏障。这是对云南生态地位的定位,紧接着省委便赋予昭通“生态保护修复排头兵”的目标定位。近年来,在党中央、国务院的亲切关怀下,在省委、省政府的坚强领导下,昭

通的各项事业经受住了风险考验,脱贫攻坚全面胜利、交通建设跨越赶超、城乡面貌焕然一新、生态屏障更加牢固。为进一步汲取奋进力量,开创昭通高质量跨越式发展新局面,2021年9月,市第五次党代会提出,要坚定不移实施“六大战略”,其中就提出,要坚定不移实施“生态优先”战略;2023年4月,市委理论学习中心组2023年第2次集中学习会议强调,要做好“产、城、人”三篇文章,全力推动昭通高质量跨越式发展。在做好“产”的文章中提出,到2026年形成高原特色农业、绿色能源产业、绿色硅铝产业、磷化工及新材料产业、现代服务产业“5个千亿元级产业”;在做好“城”的文章中提出,要做“美”县城,推进城乡融合发展。2023年8月,市委五届六次全会再次强调要深入推进“六大战略”,扎实做好“产、城、人”三篇文章,在做好“产”的文章中提出打造千亿元级绿色能源产业、千亿元级绿色硅铝产业等,在做好“城”的文章中提到在“做美”上下功夫。三次会议均对昭通生态文明建设作了专门部署。特别是“六大战略”中“生态优先”战略对昭通生态文明建设作了具体的部署要求。

二、昭通生态现状

昭通是金沙江进入长江的交接地带,是长江中下游生态安全的源头防线,也是长江上游重要生态屏障。可以说昭通是长江上游生态保护修复任务最重的地区之一,担负着保护长江的重要使命。市第五次党代会充分肯定了过去五年,昭通在生态文明建设上取得的成就。赤水河流域生态保护修复取得重要进展,大气污染防治持续加强,县级以上饮用水源水质全部达标,农业面源污染有效控制,地质灾害隐患治理和矿山综合整治成效显著。说明昭通的生态屏障更加牢固,绿色理念深入人心。然而昭通依然存在生态地位特殊与生态环境脆弱并存、保护不够与发展不足并存、“两个并存”的瓶颈和生态环境敏感脆弱,保护修复任务繁重的短板。

三、深入实施生态优先战略路径

深入推进河流生态保护治理。主要是金沙江下游、长江上游干流和乌江三大水系的治理,尤其是长江流域赤水河的保护。一是要聚焦长江上游流域生态保护治理,严格落实“十年禁渔”要求。建立常态化巡查、执法机制;持续开展打击非法捕捞专项执法活动;加大市场检查力度;做好退捕渔民安置保障工作;做好宣传工作。二是要深入推进河流生态保护治理,统筹好“三大水系”上下游、干支流、左右岸和水陆面生态保护治理,包括河道垃圾的清理、污染物的清理,以及加快推进赤水河鱼类栖息地修复,建设人工湿地、人工浅滩、人工鱼巢等,恢复流域原生水生植被,保护和改善珍稀濒危和特有鱼类生存环境等。三是要切实扛起赤水河流域生态保护修复政治责任和源头责任。四是赤水河是中国唯一一条没有被污染的长江支流,并且赤水河是长江上游的干流,其源头就在镇雄县,而作为赤水河源头,赤水河的生态治理显得至关重要。因此我们要树牢大局意识、全局意识,站在全国一盘棋的高度,切实在赤水河生态环境保护中主动担当尽责,守护好赤水河的“一江碧水、两岸青山”。五是要全面推进“六大行动”,扎实抓好“八项重点工作”。

持续打好污染防治攻坚战。首先要加快推广以电代煤、以气代煤,提高清洁能源消费比例,推动大气环境主要污染物排放总量持续减少。过去我们的生产生活耗能都是以焚烧煤炭为主,传统煤炉存在污染大、效能转化效率低、安全隐患多等缺点,会排出大量的二氧化硫、二氧化碳等废气,对大气造成极大的不可逆的污染,“以电代煤”“以气代煤”正是电能和燃气替代传统燃煤能源的主要措施,通过推广工业、农业、建筑业、居民生活等领域加快推广以电代煤,通过以电锅炉、热泵系统替代燃煤锅炉,以电炊具替代燃煤灶具等方式,缩小散煤应用范围,提高煤炭转化为电力的比重,实现能源消费转型。“以

电代煤”“以气代煤”能够从源头上减少粉尘等污染物的排放,推广“绿色生活”方式,同时还创新了能源消费模式,对于推动社会节能减排、缓解城市环境污染,促进能源可持续发展具有现实意义。其次要深入实施“一个U盘下达河长令”,巩固提升清水净湖成果,深化重点流域入河排污口排查整治,加大水体治理力度。加强对水质优良断面的长期环境监管执法,加快污水管网改造建设,持续推进生活污水处理提质增效等。再次是加强土壤污染防治,推进农用地分类管理和治理修复,强化固体废物管理,确保土壤环境质量稳中向好。

统筹山水林田湖草沙系统治理。习近平总书记强调:“如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田,很容易顾此失彼,最终造成生态的系统性破坏”“对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的。”可见,习近平总书记高度重视生态文明建设的系统推进,不仅在统筹推进“五位一体”总体布局中谋划生态文明建设,注重经济社会发展与生态文明建设之间的整体性和协同性,而且从自然资源的使用和补偿、生态系统的管理和维护、生态问题的干部追责等各个环节,制定和完善了有利于生态环境保护的相关政策法规,为生态文明建设提供了系统化的制度保障。同时,要求全国统筹国土、海洋、山林、湖泊、湿地、草原、水资源、空气等环境要素,系统推进生态治理,切实提高生态文明建设的实效性。为此,党和国家专门制定了防治大气、水及土壤污染的“大气十条”“水十条”“土十条”等环境治理政策,从优化产业结构、加快企业技术改造、控制各种污染来源、增加清洁能源供应、提高环保准入标准、建立监测预警应急体系等多个方面入手,着力推进大气、水及土壤污染治理,力求彻底解决影响群众健康的突出环境问题。全面落实“林长制”“河长制”“路长制”,加强山川绿化、岸线绿化、道路绿化,加大水土流失综合治理力度,推动长管长治、常态长效。实施生态保护和修复工程,全面加强

生物多样性、天然林、重点饮用水水源地、重点生态功能区保护。统筹地质灾害隐患综合治理,扎实推进矿山生态修复,持续加大退耕还林还草、生态廊道建设力度,支持发展绿色林草经济、生态农业和生态旅游。

推动生态优先、绿色低碳发展。完善源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系,管护实施“三线一单”生态环境分区管控引导重点行业领域低排放和绿色化改造,深入开展生态文明建设示范创建,努力走出一条人与自然和谐共生的绿色可持续发展道路,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局,在高质量发展中实现高水平保护,在高水平保护中促进高质量发展,努力走出一条人与自然和谐共生的绿色可持续发展道路。一是打好绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”。推动70万吨水电铝项目全面达产,80万吨有机硅循环经济项目建设,延长产业链,打造西南地区重要的铝加工基地和云南绿色硅深加工基地。推进“一县一业”特色产业,挖掘生态气候资源优势,打造高原特色现代农业发展引领区。依托“一部手机游云南”智慧旅游,抓好生态旅游、康养旅游,努力把昭通建设成为生态观光旅游区、康养休闲度假区、红色文化体验区,成为滇黔黔省际区域特色文化旅游目的地。二是坚持生态产业化、产业生态化。坚持生态保护与经济发展的有机统一,以产业发展带动生态保护,以生态保护推动经济转型,按照产业化规律推动生态建设,打通绿水青山就是金山银山的转化通道。三是开展生态文明建设创建。巩固省级生态文明(镇)创建成果。

“大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”。昭通作为长江上游重要生态安全屏障,也必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,为国家生态文明建设贡献昭通力量。

赤水河流域(云南段)绿色高质量发展思考

中共昭通市委党校 李忠

赤水河发源于镇雄县赤水河镇银厂村槽村小组瀼水岩,在昭通市境内干流全长97公里,流域面积50平方公里以上一级支流全长142.8公里,二级支流全长84.9公里,流域面积1983平方公里,流域范围包括镇雄县赤水河镇等14个乡(镇)及威信县扎西镇等3个乡(镇),共涉及152个村(社区)3225个村民小组约31.24万户104.2万人,流域人口密度高达525人/平方公里,流域(云南段)有495.66公顷范围属长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区。赤水河在镇雄县坡头镇德隆村出云南境,至四川省泸州市合江县流入长江,是连接云贵川三省的一条经济动脉和人文纽带。2021年中央第八生态环境保护督察组对赤水河流域(云南段)“打造长江上游最美生态河流、践行‘两山’理论样板典范、流域绿色高质量发展先行示范区”的发展定位,以及积极探索、不断创新,率先走出一条生态优先、绿色发展新路子的要求,指明了赤水河(云南段)绿色高质量发展的方向。

一、赤水河流域(云南段)保护与发展概况

(一)生态保护与发展体制机制日趋完善

随着2021年5月以来《云南省赤水河流域保护条例》《云南省赤水河流域保护条例实施细则》等保护条例的颁布实施,云南省赤水河流域的保护与发展在制度化、规范化、法治化方面迈上了一个新台阶。在“依法治河”的基础上,赤水河流域(云南段)保护与发展各项机制已日趋完善,纵向来看,建立了省市县联动机制,横向来看,建立了云贵川三省际协商机制和镇雄、威信两县的联动机制,三省通过协商,初步建立了生态补偿机制,并且各省出资推动横向补偿已付诸实施。在流域治理机制方面,建立实施了河长制、湖长制、林长制。体制机制日趋完善,为赤水河流域保护与发展提供强有力的制度支撑,成为流域保护与发展的根本遵循。

(二)生态综合治理加速推进

镇雄、威信两县启动污水垃圾处理设施补短板行动,开展污染治理和硫磺冶炼废渣治理;强化源头控制,严格禁止赤水河镇银厂村、铁厂村38平方公里范围内进驻工业企业;扎实推进化肥农药减量增效行动,推广测土配方施肥;开展打击非

法捕捞及河道禽类放养专项执法行动,赤水河流域的治理成效显著;出省岔河渡口断面连续多年水质均达到I类标准,国控、省控监测断面水质达标率和优良率均达到90%,劣V类水体比例低至10%,饮用水水源地水质达标率达到100%,流域外大部分地表水断面水质保持稳定达标,河流水质符合水功能区环境质量标准。赤水河再度出现鱼翔浅底、清水出境的良好局面。

(三)多向发力的绿色产业发展态势初步形成

1.绿色产业加快推进。镇雄、威信两县围绕当地资源优势,初步形成以粮食、竹子、猕猴桃、魔芋、生猪、肉牛、果蔬、中药材等为主的农业特色产业,以及农产品深加工等为主的工业。两县积极开展农作物结构调整优化,大幅度减少和替代传统的玉米种植,累计新建生态型标准化竹产业基地近百万亩。两县加快推进流域内传统农业向现代农业转变,积极培育以畜牧产业、林业产业、特色经作、果蔬产业、中药材产业等为主的多样性高原特色产业体系,产业实现“产、销+生态环境保护”一体化发展。

2.红色旅游积极推进。威信依托丰富的红色文化资源和独特的自然生态条件,红色旅游逐渐发展,以扎西会议纪念馆为主的扎西会议会址群被列入全国第一批100个红色旅游经典景区之一和全国重走红军长征路十大精品旅游线路之一,打造了果哈峡等自然旅游风景区,以及扎西红色旅游湾子苗族文化生态保护村、“鸡鸣三省”等人文旅游景区。镇雄、彝良、威信深入挖掘中央红军策应镇雄,红二、六军团回旋乌蒙,罗炳辉将军纪念馆和红二、六军团过彝良等红色资源,联合打造沿昭泸高速“扎西会议(威信)一乌蒙回旋战(镇雄)一将军故里(彝良)”的红色旅游路线已具备条件,前景广阔。

3.“白色经济”稳步推进。威信、镇雄两县立足赤水之源的优势,积极打造白酒产业,威信县云曲酒厂生产的云曲酒、扎西故事酒等逐步赢得市场的认可,镇雄县云赤酒业生产的云赤玉液等也有一定的市场影响。镇雄与贵酒集团合作,发挥好“赤水源白酒”独特品牌优势,以全产业链思路推动镇雄白酒产业集群化、高端化、品牌化做优做强,推进芒部白酒产业园区建设。

二、赤水河流域(云南段)绿色高质量发展存在问题

(一)“两污”根治有差距

赤水河流域2022年有3个月岔河渡口出水断面水质为Ⅲ类,罗甸河2月出现Ⅲ类水质,水质状况个别不稳定,距离干流出水断面保持Ⅱ类水质还有差距。某些月份的水质不达标反映出赤水河流域生活污水、垃圾、畜禽粪污、农业面源污染等污染源还未实现全面根治。镇雄、威信两县“两污”处理处置等环境基础设施建设进度不一,造成污染治理难以根治,如扎西河穿城而过、暗河较多、流域人口体量大、截污管网暂未实现全覆盖等影响,导致治理难度大,河流水质改善提升还需努力。

(二)生态系统化协同治理不够

赤水河流域生态治理涉及云贵川三省多部门职责职能,这些部门之间的行政壁垒,导致赤水河流域干流、支流、上游、下游、左岸、右岸综合治理不到位。目前,在赤水河流域治理的协同联动机制上还缺乏统一规划,例如基础设施互联互通、产业发展协同联动、应急预警及监测、联合执法等还需进一步加强协调联动。出现乡、村两级治理不协同等现象。

(三)生态脆弱且退化风险比较严重

2021年,镇雄、威信两县平均森林覆盖率仅为31.76%,远远低于全省65.04%的平均水平,水源涵养、水土保持等生态系统功能不足。两县生态较为脆弱,属世界三大喀斯特地貌集中分布区之一,石灰岩溶积分布较广,土地开发程度高,石漠化和水土流失问题依然突出。流域内水土流失占流域总面积的55.06%,石漠化面积占流域总面积的32.13%,主要分布在铜车河和沙坝头河、扎西河、苦若河流域,涉及扎西镇、双河乡等13个乡(镇)。

(四)绿色高质量发展质效不高

镇雄、威信两县经济发展水平不高,从地区生产总值来看,2022年,镇雄、威信两县人均地区生产总值仅是昭通市和全省平均水平的63.19%、31.49%,远远落后于全省和昭通整体水平。

高原特色农业的发展中,流域内产业发展面临规模小、层次低、结构单一、实力不强等突出问题,农产品缺乏知名品牌,文旅资源尚未得到很好转化。镇雄、威信两县百万亩竹产业种植面积大,但达产率低。以镇雄为例,截至2022年,逾90万亩的竹子达产32万亩,采笋为食品初加

工,产业链短,附加值低。在红色旅游和生态旅游发展上,旅游项目推进落地进度缓慢。威信县立足扎西会议打造的扎西红色旅游、湾子苗寨苗族文化生态保护村、鸡鸣三省等旅游景区还需提质增效,镇雄县“乌蒙回旋战纪念馆”项目2013年就已获批立项,但目前项目招商及配套资金等尚未落实,镇雄县“天坑溶洞群景区”项目2018年就已立项批复,但土地手续、可研编修等工作尚未完成。赤水河流域的红色旅游和生态旅游在路线打造、资源开发、项目落地、内涵挖掘上还有很大的差距。产业发展支撑能力不强仍然是最突出的短板。

三、赤水河流域(云南段)绿色高质量发展对策建议

(一)扛牢责任,形成高效协同治理格局

纵向联动上,健全省、市、县联动,镇雄、威信两县一体的工作机制和推进机制,明确责任,形成合力,推动保护与发展综合管理。镇雄、威信两县依照《云南省赤水河流域保护条例》及实施细则,结合实际谋划制定赤水河流域云南、贵州、四川三省全流域保护治理机制。推动在生态环境、基础设施、产业发展等领域联动协作。健全完善三省四市政协协商合作机制,建议由轮值市牵头,发挥“中国赤水河流域生态文明建设协作推进会”和“三省四市十六县(市、区)政协主席联席会议制度”作用,围绕事关流域绿色发展的重要规划、重大试点示范试验政策、重大基础设施、重大产业发展项目等共同关心的问题,共谋流域生态文明和绿色高质量发展良策。大胆探索生态补偿、生态产品价值转化、分区管控、要素市场化等新路径,完善区域合作机制。

(二)坚持绿色发展,发展高原特色生态农业

依托“中国箬竹之乡”、箬竹笋“笋中之冠”、方竹笋“笋中之王”的美誉,高质量发展生态竹产业,推动竹产业向下游产业链延伸,形成“吃穿住用”系列竹产品,推动竹产业一二三产业融合发展。大力推动农业产业基地建设。以种畜、种禽和生产、包装、加工、贮藏等领域为重点,打造一批品牌基地、专供基地认证基地、示范基地、新型主体基地。培育新型经营主体。以县域和产业为基本单元推进农民

专业合作社联合化发展,大力推广“龙头企业+专业合作社+基地+农户”经营模式,有效解决农业经营主体小散弱和小农户无法对接大市场的突出问题。深挖竹、天麻、乌金猪、乌骨鸡等产业特色优势、文化传承和历史渊源等内涵,大力开展农产品地理标志、地理标志保护产品登记及地理标志证明商标注册。积极开展田园综合体试点,大力发展生态农业、创意农业、农事体验、乡村旅游,精心打造一批生产生活生态“三生同步”“三产融合”“三位一体”的田园综合体,促进农业和农村经济发展。

(三)打造红色旅游亮点,培育壮大旅游产业

在红色旅游的培育上,以建设长征国家文化公园为依托,打造红色旅游路线。依托品牌文化旅游景区景点和主要交通干线,加强与遵义等周边、流域和长征沿线地区的基础设施和旅游线路连接,串联旅游节点,连点成线、串景成廊,着力将镇雄、威信两县打造成云南、贵州、四川三省接合部新兴红色文化旅游目的地。加强旅游基础设施建设。高标准保护修缮扎西会议会址、红军川滇黔边区游击纵队云南支队纪念馆等一批重点长征文化纪念设施,健全长征文化展示设施体系,在长征(昭通段)沿线建设完善一批长征文化教育培训基地、长征社会实践基地、红色研学旅行基地和红色驿站依托扎西会议会址等红色文化旅游资源及其载体,打造以主题景区为核心、重要旅游基地为组团、多样精巧景点为外圈的红色文化旅游景区体系。完善区域旅游交通、旅游信息等基础设施体系,提升旅游公共服务能力,创新一批旅游交通和智慧旅游新产品新业态。实现“吃、住、行、游、购、娱”等要素和“商、养、学、闲、情、奇”等业态全覆盖,为游客提供全程化、个性化、高品质旅游服务。

(四)培育白色经济,以赤水河品牌助力白酒产业发展

由省、市、县级政府牵头,协调流域内知名白酒企业扛实源头责任,推动形成流域内著名白酒企业反哺帮扶镇雄、威信白酒产业发展的工作机制,有效利用中游著名白酒的品牌效应,带动镇雄、威信白酒产业发展,推动白酒产业集群化、品牌化发展,将赤水河源头区域白酒产业做优做强。